

李克强主持召开国务院常务会议听取国务院第六次大督查情况汇报时要求

# 着力破除政策落实堵点

部署进一步做好稳外贸工作,推动进出口稳中提质;确定优化外汇管理措施,促进跨境贸易投资便利化

新华社北京10月23日电 国务院总理李克强10月23日主持召开国务院常务会议,听取国务院第六次大督查情况汇报,要求着力破除政策落实堵点;部署进一步做好稳外贸工作,推动进出口稳中提质;确定优化外汇管理措施,促进跨境贸易投资便利化。

会议指出,围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署,近期国务院在16个省(区、市)开展督查。督查突出重点、创新方式,三分之二以上人员和时间用于暗访,不发通知、不要陪同、直奔问题。总的看,今年以来各地认真贯彻落实中央、国务院部署,取得积极成效。下一步,要将督查发现问题分解到有关地方和部门,对重点问题挂牌督办,推动地方和部门逐一整改,坚决纠

正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、懒政怠政等问题,加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点,力戒整改“走过场”,搞形式主义。要推广地方好经验,认真研究收集到的意见建议,推动政策完善。

会议指出,今年以来,各地和有关部门积极应对外部环境变化,扎实做好稳外贸工作,外贸运行总体平稳。面对新形势新挑战,会议确定,在落实好各项既定政策同时,一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策,逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策,实行差异化政策,支持中西部和东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸区网络,深化“放管服”改革,促进经开区、保税

区等闲置土地有效利用,提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地、贸易促进平台等建设。三要培育外贸新业态。增设跨境电商综合试验区,尽快出台跨境电商零售出口所得核定征收办法,探索支持市场采购贸易试点、外贸综合服务企业发展新举措。加快保税维修再制造先行先试。四要加大适应国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

会议强调,要统筹做好外贸工作,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备,以进一步扩大对外开放稳外贸、稳外资,会议确定了优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化12条措

施。主要包括:一是扩大贸易外汇收支便利化试点,简化小微跨境电商办理有关资金收付手续,优化货物贸易外汇业务报告方式,企业自主选择是否开立待核查账户,便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记,允许承包工程企业境外资金集中管理。二是允许非投资性外商投资企业以资本金开展境内股权投资,扩大资本项目收入支付便利化试点,将企业外债注销登记下放银行办理,试点取消外债逐笔登记,取消资本项目外汇账户开户数量限制,便利部分资本项目外汇资金结汇使用,开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时,注重防范跨境资本流动风险,保持金融稳定。

会议还研究了其他事项。

李克强签署国务院令

# 公布《优化营商环境条例》

新华社北京10月23日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《优化营商环境条例》(以下简称《条例》),自2020年1月1日起施行。

党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。近年来,各地区、各部门按照党中央、国务院部署,顺应社会期盼,持续推进“放管服”等改革,我国营商环境明显改善。为了持续优化营商环境,不断解放和发展社会生产力,加快建设现代化经济体系,推动高质量发展,有必要制定专门行政法规,从制度层面为优化营商环境提供更为有力的保障和支撑。

《条例》认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法,将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来,重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题,对标国际先进水平,从完善体制机制的层面作出相应规定。

一是明确优化营商环境的原则和方向。《条例》将营商环境界定为市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件,明确优化营商环境工作应当坚持市场化、法治化、国际化原则,以市场主体需求为导向,以深刻转变政府职能为核心,创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

二是加强市场主体保护。《条例》明确规定国家平等保护各类市场主体,保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和依法平等享受支持政策,保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益,推动建立全国统一的市场主体维权服务平台等。

三是优化市场环境。《条例》对压减企业开办时间、保障平等市场准入、维护公平竞争市场秩序、落实减税降费政策、规范涉企收费、解决融资难融资贵、简化企业注销流程等作了规定。

四是提升政务服务能力和水平。《条例》对推进全国一体化在线政务服务平台建设、精简行政许可和优化审批服务、优化工程建设项目审批流程、规范行政审批中介服务、减证便民、促进跨境贸易便利化、建立政企沟通机制等作了规定。

五是规范和创新监管执法。《条例》对健全监管规则和标准,推行信用监管、“双随机、一公开”监管、包容审慎监管、“互联网+监管”,落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度等作了规定。

六是加强法治保障。《条例》对法律法规的立改废和调整实施,制定法规政策听取市场主体意见,为市场主体设置政策适应调整期,完善多元化纠纷解决机制,加强法治宣传教育,推进公共法律服务体系建设等作了规定。

## 中国信保携手建行 全国首创新产品 助力滇企“走出去”

本报讯(记者 刘子语) 10月23日,中国出口信用保险公司(以下简称“中国信保”)云南分公司与中国建设银行(以下简称“建行”)云南省分行在昆明共同发布由卖方信贷保险融资出表业务暨“建信融”产品。这是一项全国首创的金融服务产品,经过两年的试点完善后,在云南率先向市场正式推出,将为云南企业“走出去”发展提供更有力的金融支持。

当天,中国信保云南分公司与建行云南省分行签署了《全方位深度合作协议》,并与中国水利水电第十四工程局有限公司签署了《全面战略合作协议》。三方还共同签署了《三方战略合作协议》。根据协议,各方将进一步推动在项目、贸易、信息咨询等领域的全方位深度合作,进一步开拓新的合作领域,创新合作思路与合作模式。

据介绍,对于企业来说,使用“建信融”产品可获得银行融资,可垫资开展对外工程承包、出口业务,同时又不增加负债,不提高资产负债率、不占用银行对企业的授信额度;该产品还具有融资期限最长可达15年、币种灵活等优势,有助于提升企业开拓国际市场的竞争力。

在此前的项目试点期间,中国信保和建行以该创新模式成功支持了缅甸仰光坎塔亚酒店项目以及缅甸曼德勒经济合作区建设项目建设,增强了工程承包企业、出口企业的国际竞争力,缓解了国外业主的资金压力,获得市场的积极反馈。

## 云南国际人才交流会 丽江分会场开幕

本报讯(记者 康平) 10月22日,第四届云南国际人才交流会丽江分会场开幕。会议邀请了5位中国科学院院士、近100位国内外著名专家学者和企业家等参会,与会代表集思广益,为丽江带来先进理念和宝贵经验。

本届云南国际人才交流会丽江分会场为期5天,参与规模达500多人次,活动以“数字引领 唱响丽江”为主题,努力促成一批创新人才智力交流合作成果,引进一批外来投资企业及其研发和管理的团队。期间,将开展包括主旨演讲、“数字治理与城市更新发展”系列报告会、数字产业人才发展专家讲座、第四届中关村数字文化产业国际峰会、院士科学家丽江行在内的10余场系列活动。

## 我省打造智慧交通 创新实验室

上接第一版

据悉,下一步双方将在云南省高速公路监控系统、联网收费系统以及网络安全体系的建设等领域进行深度合作,确保全省高速公路运营体系的稳定可靠运行。推进全省联网收费系统灾备数据中心的规划建设,确保云南高速全省联网收费业务长期持续稳定开展。同时,基于华为云部署的车联网平台,配合LTE-V2X(车联网)方案,云南公路联网公司将充分借助华为在全球领先的5G技术,建立、完善高速公路车路协同方案,实现道路基础设施数字化升级,让车辆更智能、道路更智慧、出行更安全,打造智慧出行数字化大交通服务网络平台。

## 李小三在省委组织部理论学习中心组学习时强调 增强自豪感使命感 勇于担当接续奋斗

本报讯(本报记者) 10月21日,省委组织部举行理论学习中心组2019年第11次集中学习,深入学习贯彻习近平总书记庆祝新中国成立70周年系列重要讲话精神。省委常委、省委组织部部长李小三主持学习并作主题发言。李小三指出,习近平总书记重要讲话是站在新时代面向世界和未来

的政治宣言,是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的前进号角。

李小三强调,我们党98年的奋斗历程和新中国成立70周年的伟大成就启示我们,中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向,坚持以人民为中心是我们党的根本立场,中国共

产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,勇于自我革命、从严管党治党是我们党最鲜明的政治品格。组工干部要持续深入学习,增强自豪感和使命感,勇于担当接续奋斗,积极主动抓好组织工作,为全省高质量发展提供坚强有力的组织保障。

## 曲靖召开全市领导干部会议传达学习省委十届八次全会精神 推进全面从严治党推动曲靖高质量跨越发展

本报讯(记者 张雯) 10月23日,曲靖市召开全市领导干部会议传达学习省委十届八次全会精神,认真贯彻落实全面从严治党各项要求,安排部署贯彻工作。

省委常委、曲靖市委书记李文荣主持会议并讲话。会议强调,全市各级各部门和广大党员干部要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度,把思想和行动统一到党中央决定和省

委决策部署上来,深刻认识秦光荣严重违纪违法行为的危害性,深刻认识全面从严治党政治生态的紧迫性,深刻认识落实管党治党政治责任、推动全面从严治党向纵深发展的重要性,把坚决肃清秦光荣等流毒影响作为当前最重要的政治任务,坚决反对、坚决斗争。要把贯彻全会精神与正在开展的主题教育紧密结合起来,把肃清秦光荣等流毒影响作为主题教育的重要内

容,把肃清流毒影响贯穿到学习教育、调查研究、检视问题、整改落实全过程,推动主题教育走深走实。

会议要求,各级党委(党组)要认真履行主体责任,“一把手”要扛起第一责任人责任,班子成员要落实好“一岗双责”,纪检监察机关要切实履行监督责任。要紧盯“1+4”主要经营指标,全力以赴冲刺攻坚,确保全年目标任务圆满完成。

## 条条有回应 件件重落实 省政协就十二届二次会议提案办理情况开展重点视察

本报讯(记者 张潇予) 根据省政协2019年重点工作安排,10月22日至23日,省政协提案委员会联合省政协办公厅组织部分政协委员,分别到昆明市政府、省教育厅、省能源局、省市场监督管理局、省财政厅、省住房和城乡建设厅,就这6家单位所承办的317件提案的办理情况进行了重点视察。

在每一家单位,视察组通过听汇报、查资料、现场回访和座谈互动交流,充分掌握提案办理工作情况,全面总结办理工作的经验和做法。在昆明市政府会议室,视察组随机抽取了两件提案,现场电话联系提案人了解提案办理情况与满意度,同时随机抽取了两家提案办理单位现场进行质量

评价。视察组认为,今年的提案办理工作总体呈现出办理程序规范、工作分工明确、实际成效明显等特点,进一步发挥了政协提案在促进我省经济社会发展中的积极作用,做到了条条有回应,件件重落实。

省政协常务副主席杨嘉武、副主席席应顶成分别率队开展视察。

## 培育一流营商环境 增强创新策源能力

上接第一版 跨境贸易进口单证时间将降为8至10小时,单证费用降为70美元……

这些细化的举措,甚至可以小到一一个标准。上海永远妇产科医院因位置比较偏僻,希望在50米开外的主干道上设置引导牌。但所在园区里都是企业,一家挂了招牌,每家企业都要挂怎么办?上海自贸试验区相关部门根据医院的社会属性,反复论证,协调十几个单位,最终在不违反市容规范的前提下,帮助医院挂上了招牌。

3年3轮改革,我们从其中看到的是上海以强烈的问题意识和主动担当作为的精神,不断实现“已有强项更强更优、短板弱项提升补齐”。

——“1.0版”改革启动时,上海市政府牵头开展“优化营商环境,提升核心竞争力”大调研,从市层面到各区都按照需求导向、问题导向、效果导向的要求,以多种形式深入了解企业在自身发展、创新活动中的堵点、难点、痛点,密集出台优化营商环境新举措。同时,在2018年上海市委巡视工作中,把营商环境改革情况纳入专项巡视、专项督查。

——“2.0版”改革付诸实施后,上海立即瞄准“营商环境与国际前沿水平仍有差距,企业感受

度的提升仍有较大空间,营商环境适应市场创新的能力还不够强,法治保障力度还不够”等问题,在“3.0版”改革中注重“扩大覆盖面,注重企业感受度”,将“以评促改”作为重要内容,形成全市测评的指标体系、部门考核问卷、企业调查问卷。

——上海建立“政企合作圆桌会议制度”,每次由分管外资工作的副市长主持召开,政府各相关部门负责人参加,收集并研究解决企业提出的问题。在今年1月份举行的第一次会议上,中国欧盟商会的10多家会员企业提出了25个问题,会后上海市商务委会同相关部门一个一个问题跟进解决。

该放的权要放得更彻底,该管的要管得更科学、更到位、更高效,服务要更精准、更贴心。近年来,上海市政府和各级部门,切实当好“有求必应、无事不扰”的服务企业“店小二”,成效清晰可见。一大批世界一流高新技术企业落户或涌现上海,无疑是最好的见证。

例如,上海临港科技城从一开始就把打造营商环境放在首要位置。管委会超前行动,规划建设3栋办公塔楼,为人驻企业提供拎包式便利服务;为了让片区交通更便捷,专门在连接上海主城区和海港大道的高速路上,协调各方加修了一条立交匝道。

优质的服务,让科技城迅速

吸引了一大批处于科技前沿的研究院、实验室平台,引进了寒武纪、科大讯飞、地平线人工智能、云从科技、深芯科技等人工智能领军企业,集聚了彩虹鱼科技、航天八院智能装备、树根互联、橙科微、中天鸿骏、商汤科技、奥科赛航空、东古航空、新昇半导体等人工智能、智能制造、工业互联网、集成电路、海洋产业等前沿领域创新企业。今年8月底,世界人工智能大会在上海举行,代表国内参加的企业几乎全部来自临港科技城。

营商环境是一个国家或地区经济软实力的重要体现,是一个国家或地区提高综合竞争力的重要方面。近年来,省委、省政府高度重视营商环境工作,大力推进“放管服”改革,开通“一部手机办事通”等,并把2019年作为全省“营商环境提升年”,实施十大行动,着力打造法治化、国际化、市场化、便利化的高质量营商环境。但是,营商环境不优、项目落地慢、企业办事难、干部作风差、服务不到位等问题仍未从根本上得到改变。实现高质量跨越式发展,云南更需要进一步看齐对标上海这样的标杆典范,坚持不懈地推动营商环境全方位持续优化,用政府职能部门“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”、企业的“发展指数”。

## 关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见

上接第一版

《意见》要求,促进各民族交往交流交融。强调要推进建立相互嵌入式的社会结构和社区环境,积极营造各民族共居共学共事共乐的社会条件,开展各族群众交流、培养、融洽感情的工作,形成密不可分的共同体。搭建促进各民族沟通的文化桥梁,坚持以社会主义先进文化引领促进各民族文化交流传承,开展富有特色的群众性文化交流活动,打造“中华民族一家亲”系列实践教育平台。加快建成小康社会增进民生福祉,把加快少数民族和民族地区发展摆到更加突出的战略位置,夯实民族团结进步的物质基础。

《意见》要求,提升民族团结进步创建工作水平。强调要推动民族团结进步创建工作向纵深拓展,把重心下沉到社区、乡村、学校、企业、连队等基层单位。加强

民族团结进步示范区和示范单位建设,推动各级示范区率先实现建成小康社会和现代化同步、公共服务同质、法治保障同权、精神家园同建、社会和谐同创,建设特色鲜明的民族团结进步示范单位。提升民族事务治理现代化水平,全面贯彻落实宪法和民族区域自治法,依法保障各民族公民合法权益。坚决依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为。

《意见》强调,各级党委和政府要认真履行守护民族团结生命线的政治责任。把民族团结进步创建工作纳入地方党政领导班子和领导干部政绩考核内容。强化政策保障,建立正向激励机制,不断加大培育和选树示范、模范的工作力度,进一步向基层一线倾斜,适时增加民族团结进步工作在文明城市测评中的权重。

## 红河片区加快改革创新

上接第一版

“中心按照‘一门审批、一窗办理、一网通办、最多跑一次’改革设置了9个服务区,目前可办理约700个事项,网上办理率达80%,已累计办理各类事项约8万件。”引导员吴蓉蓉介绍。

出台《企业开办全流程半日办结实施方案》,将注册登记、发票申领、公章刻制、银行开户、社保登记等业务整合到“企业设立一窗办理”窗口;出台《投资项目审批制度改革实施方案》,全面落实“会议协调、并联审批、互不前置、负面清单管理”审批模式;出台《压缩不动产登记办理时间实施方案》,集成不动产登记中心、住房城乡建设局、税务局等部门业务;出台《水电气网一窗办理实施方案》,办理水电气网接入不再需要跑5家单位……

一项项措施落地带来的是一组让人惊叹的数据:开办企业办

理时间从15个工作日压缩到最快半个工作日,社会投资项目审批时间从138个工作日压缩到最快45个工作日,一般情形的不动产登记办理时间从20个工作日压缩到5个工作日,企业办理水电气网接入时间从49个工作日压缩到12个工作日。

“红河片区提供的优惠政策和优良服务,坚定了我们投资的信心。”红河雅顺科技有限公司厂长余锡坤说,借助自贸试验区之余风,他们将把销售网络延伸至东南亚更多国家。

在改革创新滋润下,新业态加快发展,全省正在形成。“下一步,红河片区将按照中国(云南)自由贸易试验区总体方案,重点抓好商事制度改革、基础设施建设、招商引资等工作,更好地服务云南建设面向南亚东南亚辐射中心和‘一带一路’建设。”红河哈尼族彝族自治州副州长罗荣旭表示。

## 我省多措并举做好猪肉价格调控

本报讯(记者 段晓瑞) 记者近日从省发改委新闻发布会上获悉,针对近期我省猪肉价格不同程度上涨情况,省发改委多措并举,加大保供和价格调节力度,确保猪肉价格趋于平稳。

今年7月以来,我省各地猪肉价格出现不同程度的上涨,但从9月下旬至国庆节期间,涨幅已趋缓。为保障低收入群体基本生活水平不因物价上涨而降低,省发改委连续4个月启动了价格临时补贴与物价上涨挂钩联动机制,对享受国家抚恤补助的优抚对象、城乡低保对象、特困人员、正在按月领取失业保险金失业人

员进行补贴。目前,9月份的发放工作正有序开展。

为做好后期猪肉保供工作,省发改委会同相关单位,积极采取措施促进生猪生产。目前,正积极组织建水县温氏畜牧有限公司青龙种猪场规模化养殖场建设项目等4个生猪规模化养殖场向国家申报建设项目,申请中央预算内投资1500万元用于养殖场提高生产能力,增加生猪供给。

省发改委相关负责人表示,预计后期我省生猪生产供应将保持稳定,同时,牛、羊、鸡供应充足,价格将保持平稳运行态势。