# 靶向施策补短板 整合资源强弱项

## ——保山举全市之力坚决打赢脱贫攻坚战

2019年，保山市围绕实现4.1万贫困人口脱贫、135个贫困村出列，隆阳区、施甸县脱贫摘帽，巩固提升昌宁县、龙陵县脱贫摘帽成果的目标任务，以解决“两不愁三保障”突出问题为基础，紧盯问题整改清零、短板补齐达标，以滚石上坡、攻坚拔寨的勇气和抓铁有痕、踏石留印的作风，举全市之力坚决打赢脱贫攻坚战。

### 从“三洋”公社到“三花”家园

近年来，腾冲市北海乡认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，整合3亿余元资金，完善各类基础设施建设，带动产业转型升级，美化人居环境，促进群众增收致富。2018年该乡脱贫出例。这个昔日被人们戏谑生活困苦的洋芋、洋白菜、洋丝瓜“三洋”公社完美蝶变为樱花、桃花、荷花“三花”盛开的美丽家园。

北海乡曾是腾冲市3个省级重点贫困乡之一，有建档立卡贫困户1559户，贫困人口6462人。近年来，北海乡通过十里樱花、十里桃花、十里荷花3个“十里公园”项目的实施带动，使全乡常住居民人均可支配收入从2012年的5398元增加到2018年的10277元，建档立卡贫困户已脱贫1414户5949人，贫困发生率由2014年的27.1%降至2018年的2.16%。

发展“十里桃花”，让乡村富起来。北海乡经过充分调研论证，谋划了“十里桃花”公园项目。项目概算总投资0.69亿元，以桃花为主题，计划在长约12公里、面积约3000亩的区域，实施景观大道、慢行系统建设和冬桃种植，打造大盈江带状公园，发展乡村旅游。目前，已连片种植冬桃1700亩，正在建设景观大道、慢行系统。项目的实施，带动了村民发展林下种植、农家乐、民宿、传统手工艺、养殖等配套产业，全乡已有5个村47个自然村3840户村民参与发展冬桃产业，其中建档立卡贫困户1073户，发展客栈（民宿）、农家乐37家，种植中草药4720亩。

打造“十里樱花”，让乡村美起来。按照腾冲市的规划，北海乡全力推进“十里樱花公园”项目，支撑实现生态修复提升，建设美丽乡村。“十里樱花公园”项目概算总投资5亿元，主要实施河道治理、河堤修复、景观改造、氧化塘等工程。目前种植云南樱花6960株、垂柳1547株、高山榕151株，绿化河道19.8公里；河道清淤除障4.6公里；铺筑3米彩色沥青游道和步道21公里；道路亮化4.63公里。

借力“十里荷花”，让乡村兴起来。北海乡历来被称为腾冲市区的“后花园”，虽有近城优势，但缺乏大项目入驻，未能迅速融入腾冲生态文化旅游产业圈。为此，腾冲市实施了“十里荷花”公园项目建设。项目总占地面积5049亩，概算总投资8.17亿元，通过土地流转，充分挖掘“荷、田、村、湿地”四种资源，以种荷、赏荷、品荷为亮点，深度挖掘民俗文化、农耕文化，推动旅游业、加工业、商贸业融合发展。目前，已种植荷花3000亩，吸引了大批的市民、游客赏荷游玩。

如今的北海乡，一幅以山水田园果林为底色，把生态资源融入产业发展的画卷渐次展开。

本报记者 李建国

### 肉牛养殖让群众收入“牛”起来

“玉地里不但油桃好吃，那里的牛养得也很‘牛’，去那里买来的牛，拉到哪儿都好卖！”昌宁县温泉镇前来买牛的牛贩子吴再明说，昌宁县柯街镇玉地里社区继油桃之后又出名了，这次出名的是“牛”品牌。

玉地里社区是柯街镇5个贫困村之一，一直受产业结构单一、基础设施滞后等因素影响，贫困面大、贫困人口多，是远近闻名的贫困村。自脱贫攻坚工作开展以来，玉地里社区在各级各部门的大力支持和帮助下，大搞产业发展、大建基础设施、大整村庄环境、大提群众素质，社区面貌焕然一新，2017年底，不仅摘掉了贫困村的帽子，还成为了山区经济发展的示范村。

村民饶应忠是先“牛”起来的人家之一。2013年前，饶应忠家是社区里的建档立卡贫困户之一。2016年，他家在挂包部门和镇、社区的扶持下，从养殖5头肉牛起步，如今已成为当地小有名气的养牛大户和脱贫致富带头人。饶应忠说：“今年已经卖了3头，平均每头12000元左右，两个娃娃读书和家庭生产生活开支主要就靠这几头牛了。”

“脱贫只是第一步，更要带着老百姓把日子过好！”玉地里社区党总支书记马军所介绍，社区确定了“利用好资源、发挥好优势”的总基调，在巩固好现有的油桃、核桃、生猪养殖等传统产业的同时，通过分析研判，决定大力引进肉牛养殖产业。

针对村民有养殖愿望，但成本投入大、产品销售没保障、老百姓有顾虑、产业发展推动难的实际问题，玉地里社区党总支一方面带领社区党员群众外出考察学习，另一方面组织人员外出跑市场、找合作商，并由村党总支牵头成立昌宁县玉强养殖农民专业合作社，通过合作社牵头带着群众干的方式，调动老百姓的养殖积极性，为推动肉牛养殖产业迅速发展奠定了基础。

马军介绍，目前，社区先后组织发展肉牛养殖三批，养殖户数达45户，养殖能繁母牛和育肥牛200头以上，预计户均每年增收在2万元以上。下一步，还将继续动员群众加入到肉牛养殖产业中来，把牛产业做实、做精、做“牛”。

“现在是政策好，盖圈舍和买肉牛都有政府扶持，现在先养育肥牛5头试试，年底应该可以全部出售，每头牛赚4000元左右不成问题。下一批准备养10头左右，逐步扩大养殖规模。”村民杨金城笑着说，他家的5头肉牛马上可以出栏见效益。

本报记者 李建国
通讯员 吴再忠 伍修贤

昌宁玉地里肉牛养殖 昌宁县委宣传部供图

### 搬进新家园 谋划新生活

隆阳区瓦窑镇下麦庄村就业扶贫车间。 隆阳区委宣传部供图

“就医就学就业都有了保障，没有后顾之忧了。”蒋和林是隆阳区辛街乡龙洞村的贫困户，他现在还担任邹里社区安置点的第一党支部书记和村民小组长。他从前因为母亲重病欠下了一些债务，如今搬进了新家，社区给他介绍了公益性岗位，每个月有3000元左右的稳定收入。

隆阳区在实施辛街乡邹里社区安置点建设时，坚持精准方略，对来自全区5个乡镇的535户2406人从选址建房，到动员搬迁，再到入住管理和创业就业，实行“一条龙”“跟踪式”服务，努力打造易地扶贫搬迁梦想家园，实现了搬迁群众“搬得出、稳得住、有事做、能脱贫”。

辛街乡易地搬迁点选址距离辛街乡政府、卫生院、中小学校不超过600米，靠近保山东绕城高速公路和保山机场，搬迁群众就医、就学、出行十分便利。同时，紧邻滇西国际农产品交易中心、保山工贸园区、隆阳轻纺工贸园区等6个园区，便于搬迁群众就近创业、就业。

安置点项目建设实行“双点长”责任制，把进度、质量、安全等责任压实到人，建群众满意的安置房。搬迁群众组建建房理事会，与施工方议定房屋造价，参与建材采购和施工现场监督。在户型设计上，充分征求群众意见，设计了90平方米、120平方米两种户型和低层安置房，供群众自主选择。

邹里社区安置点基础设施按照城市建设标准配套，实行“四线入地”、雨污分离，建设篮球场、羽毛球场、健身器材等5类13个文化设施和体育设施，配套建设红白理事场所、农家书屋等公共服务设施，建设甜柿园和休闲公园，营造宜居环境。

辛街乡将搬迁群众纳入邹里社区进行统一管理，成立自治组织，制定村规民约。成立2个党支部，夯实党组织建设。按村民小组模式管理，选举产生小组长、楼长和治安调解员，为搬迁群众提供管理服务。落实统战工作，设置网格长和联络员，实现网格化管理。

该乡还强化智慧社区建设，建设乡级党建扶贫双推进智慧云平台，录入搬迁群众各类信息，及时更新、便于查询。实施雪亮工程，安装摄像头90个，实现全区域、全时段、无死角在智慧平台掌握社区实时情况，增强群众安全感。同时，建设新时代文明实践中心，对搬迁群众进行全面轮训。建设法治乡村警示教育基地，开展警示教育。

为加强公共文化服务，邹里社区成立了隆阳区老年大学辛街分校，对搬迁群众开展健康文化教育，播放50余场次红色电影，举办农民丰收节、九九重阳节、广场舞比赛等丰富多彩的文艺活动，利用春节、端午节等传统节日，组织积极开展献爱心、送温暖活动。

“搬迁是手段，脱贫是目的”。邹里社区将搬迁群众向城区和园区企业转移，主动对接保山工贸园企业用工需求，积极开发就业岗位，对到园区企业就业的搬迁劳动力给予300元/人的资金补助。加大城市、集镇服务业岗位就业支持力度，分类分批组织搬迁群众参加护工、保姆、保洁、保安等职业培训。目前，实现进城入园就业192人，人均月工资2800元。

辛街乡还在社区成立劳务输出协会和合作社，确保贫困搬迁群众全部加入合作社，发挥协会和合作社的带动作用。组建居民公共服务管理专业合作社，聘请搬迁群众参与安置区卫生保洁、绿化管护等公共服务。目前，实现就近就地转移就业114人，人均月工资2800元。

邹里社区安置点通过“公司+合作社+农户”模式，流转10600亩土地发展花卉、蔬菜、烤烟等产业，吸纳搬迁群众从事相应的农业生产、农产品初加工，实现就业。开发保洁员、护路员、河道治理员、综合执法队员、水电管理员等公益性岗位，就业21人，人均月工资达2000元。组织搬迁群众参加市、区、乡人才招聘会，落实劳务输出补贴，加强输出劳动力就业跟踪服务，保障搬迁群众在外稳定就业。目前，已向外输出劳务220人，人均月工资达4000元。

本报记者 李建国 通讯员 张玉祥

2013年以来

保山市累计投入各类扶贫资金 **402**亿元

昌宁县、龙陵县顺利脱贫摘帽

累计脱贫退出贫困乡镇 **21**个

贫困村脱贫出列 **278**个

贫困人口脱贫退出 **7.9**万户 **33.4**万人

全市贫困人口减少到 **5.56**万人

贫困发生率降至 **2.67%**

### 产业脱贫有“橙”果出“橙”效

龙陵勐糯褚橙基地 龙陵县委宣传部供图

龙陵县勐糯镇拥有着得天独厚的热区优势、土地资源，2014年引进农业产业化龙头企业——云南恒冠泰达农业发展有限公司将万亩褚橙产业落户勐糯。项目落地后，该镇以产业推动、精准扶持为抓手，以全局谋划、个性帮扶、龙头企业带动等为手段，引领全镇农业规模化发展、带动群众脱贫增收致富，取得了良好成效。

褚橙产业的落地，让勐糯镇田坡小组村民何改玲和其他贫困户看到了脱贫的曙光。在村组干部的动员下，何改玲把家里的土地流转给了公司，并和丈夫一起到基地打工。“劳动强度没以前大，但收入比以前增加了。”何改玲高兴地说。

镇党委、政府通过与入驻公司等多方协调，建立完善一系列利益联结机制，确保企业农户双丰收、双受益。何改玲说，这些机制都惠及到她家，她给记者算了一笔“褚橙账”：流转给公司24亩耕地，按每年每亩300元算，前5年她家租地收入36000元；在褚橙公司申请管理2731株一个单元的褚橙地，每株每年管理费16元，全年收入43690元，另外，在自家管理小区种植绿色肥料后由公司回收，每年收入1万多元，农闲时夫妻俩还帮助公司做一些零活，每年收入也近万元。2017年底，她家摘掉了“贫困帽”。

镇党委还通过“党建+产业”的模式，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，让党员干出样子、企业闯出路子、群众赚到票子。在镇村两级党组织的鼎力协助下，公司党支部组织开展了“脱贫致富一带两帮”（党员带群众，先富帮后富、先脱贫帮后脱贫）活动，通过一帮一、多帮一、一帮多等形式，使贫困群众学有人帮、干有人带，每年直接就地就近带动500人就业，就地招录技术管理人员47人，吸收返乡大学生11人。

如何念好褚橙产业这一致富经，让其成为群众持续稳定增收的“定心丸”，今年10月10日，“褚橙”牵手“拼多多”达成战略合作，借助“拼多多”全面打通了褚橙“线上”流通体系，发挥了“拼多多”市场把控强、用户体验好等独特优势。

据了解，褚橙产业共流转勐糯镇土地10238亩，涉及345户1582人。目前，第一个5年租金1548万元，户均收入4.49万元；农户管褚橙单元管理、零星务工、出售农家肥收入共计1773万元，户均增收5.14万元。

本报记者 李建国
通讯员 邓新强 杨文华

### 家门口建工厂 农民变“上班族”

施甸县木老元乡龙潭村美丽乡村 施甸县委供图

清晨，位于施甸县南部万兴乡集镇的人们开始了一天的忙碌，前不久刚从地质灾害滑坡点搬迁到集镇的小干田安置点60多岁的苏进学忙着送孙女上学。他说：“这里交通便利，孩子上学、家人看病都很方便。”

在万兴乡小干田安置点绿树成荫，鲜花盛开，布局错落有致。从去年开始，位于怒江流域山体滑坡点的居民陆续搬迁到这里。如今，已有157户719人入住。

苏进学介绍，他家的房子自家只花了9000元钱。更让他高兴的是，前不久县里的扶贫车间还搬进了安置点，小区里因家庭需要照顾、没有一技之长的群众，都找到了一份稳定的工作。

在施甸县，易地扶贫搬迁到集镇和县城的农户，大都是高寒山区群众，他们家庭情况不一，有的因生活、身体的原因，无法离乡，有的因学历偏低、没有技术，无业可扶。

针对这一情况，施甸县采取“企业+车间+贫困户”的运作模式，引进劳动密集型企业，免费为引进企业提供所需厂房，在易地扶贫搬迁安置点建设就业扶贫车间。

扶贫车间主要从事耳机、电池、数据线、蓝牙音响、蓝牙耳机、充电器等电子产品的生产。目前，全县已经建成4个扶贫车间，带动搬迁户700多人在家门口上班就业。

据了解，为了保障建档立卡贫困户稳定就业，施甸县对吸纳5名以上贫困劳动力稳定就业6个月以上的扶贫车间、农民合作社按每人1000元标准予以一次性奖补。

近两年来，施甸县由县人社局牵头，发布招聘信息17期，组织召开现场招聘会、返乡农民工座谈会13场。

通过实施滇沪劳务协作项目、开办民办企业和农民合作社等，提供就业岗位。目前，县内66个企业提供605个岗位，带动搬迁户就地就业307人，其中贫困劳动力141人。

根据就业和实际工作需要，全县还开发出护路员、护林员、保洁员、辅警等临时用工岗位，安置建档立卡贫困劳动力2200人。

本报记者 李建国 通讯员 杨丽娟