

《云南省深化项目评审、人才评价、机构评估改革实施方案》

近日,中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发了《云南省深化项目评审、人才评价、机构评估改革实施方案》,并发出通知,要求全省各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《云南省深化项目评审、人才评价、机构评估改革实施方案》全文如下。

为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》的通知》精神,扎实推进项目评审、人才评价、机构评估(以下简称“三评”)改革,结合实际,制定本实施方案。

一、优化科研项目评审管理

(一)增强项目指南编制的科学性和针对性。省财政科技计划项目指南编制应聚焦推进全省八大重点产业、打造世界一流“三张牌”、“数字云南”建设等重大需求,着力解决产业发展中的核心技术和关键共性技术问题。充分听取有关部门、高等院校、科研院所及企业的意见建议,有条件的可在网上公开征求意见并进行审核评估。项目目标应明确、项目任务和创新资源配置科学合理,避免项目设置“小、散、弱”和执行中的碎片化。省财政科技计划实行年度项目指南定期发布制度,建立重大科技项目及专项机制。

(二)完善项目评审标准和程序。制定科学合理、定性定量相结合的项目评审标准,综合考虑项目负责人员和团队的实际能力及项目要求,不把论文、专利、承担项目、获奖和荣誉性头衔等作为限制性条件。按照中央统一部署,对重大原创性、

颠覆性、交叉学科创新项目探索建立非常规评审机制。推行视频评审、结果反馈、立项公示等措施,实现评审全过程可申诉、可查询、可追溯,保证项目评审公平公正。

(三)规范评审专家选取使用。完善省科技专家库建设,制定入库标准和遴选规范,建立与国家和其他省(区、市)的科技专家信息共享机制。省财政科技计划项目评审专家、结题验收、奖励评审、决策咨询等科技管理活动评审专家,从省科技专家库中随机抽取。

(四)提高项目评审质量和效率。合理确定专家的评审项目数,总时长等工作量,并对评审专家、评审项目等进行公示。会议评审前10个工作日内组织专家审阅申报材料,确保专家充分了解申报项目情况,按领域(专项)分类确定项目汇报和质询答辩时间。

(五)优化项目成果评价验收。完善科技计划项目验收办法,可采取提交科技报告、同行评议、第三方评估等方式进行,项目验收实行一次性综合评价。行业主管部门对所属科研单位的科研成果每年按一定比例进行抽查。

(六)强化科技计划绩效评价。重点评估计划目标完成情况、产出、效果、影响等绩效。推动绩效评价通过公开竞争方式择优委托第三

方开展,逐步建立第三方评估机构评估结果负责制和信用评价机制。

(七)落实科技奖励改革方案。实行由专家学者、组织机构、相关部门提名的申报制度。提名者承担推荐、答辩、异议答复等责任,并对材料的真实性和准确性负责。实行定标对等定额评审制度,实行按等级标准提名、独立评审表决机制,评审落选项目不再降格参评。自然科学奖围绕原创性、公认度和科学价值,技术发明奖围绕首原创性、先进性和技术价值,科技进步奖围绕创新性、经济社会价值和推广应用效益,分类制定以科技创新质量、贡献为导向的评价指标体系。

二、改进科技人才评价方式

(八)统筹科技人才计划。加强各地区各部门沟通协调,建立科技人才项目申报查重及处理机制,避免多个类似人才项目同时支持同一人才,防止出现学术造假、成果重复利用申报等违规行为。统筹实施好云南省“千人计划”、“万人计划”,优化人才计划结构,对入选省人才计划的优秀人才和团队,持续跟进培养支持。

(九)树立科技人才评价正确导向。遵循科研规律,完善评价机制,加强分类指导,引导和鼓励科研人员静下心来、久久为功。科技人才评价要克服唯论文、唯职称、唯学历、

唯奖项等倾向,突出品德、能力、质量、贡献和业绩导向。实行代表性成果评价,突出成果的工业化、产业化、市场化水平和影响力。坚持个人评价与团队评价相结合,正确评价所有参与者的实际贡献。

(十)科学分类设置评价标准。坚持德才兼备原则,建立健全科技人才分类评价标准。对基础研究人才,重点评价其提出、分析和解决重大科学问题的能力及其所取得的代表性成果的原发性、前瞻性。对应用研究和科技开发人才,重点评价其核心技术、关键共性技术创新与集成能力,其代表性成果取得的经济、社会和生态效益。对科技成果转化和推广应用人才,重点评价其科技、金融与市场要素整合能力,科技成果转化应用及产生的经济社会效益。

(十一)发挥用人单位评价主体作用。支持符合条件的高等院校、科研院所、医院、大型企业等用人单位自主评价科技人才。分类完善职称评价标准,不将论文、外语、专利、计算机水平作为应用型人才、基层一线人才职称评审的限制性条件。坚持以用为本、评用结合,促进人才评价与选聘、培养、使用和激励相结合。

三、完善科研机构评估制度

(十二)实行章程管理。推动我

省科研事业单位制定实施章程,确立章程在单位管理运行中的基础性制度地位,实现“一院(所)一章程”和依章程管理。章程要明确规定单位的宗旨目标、功能定位、业务范围、领导体制以及科研管理、人事管理、财务资产管理等运行管理机制。

(十三)落实法人自主权。省属科研院所主管部门(举办单位)要加快推进政事分开、管办分离。落实省属科研院所人事管理、绩效工资分配、科研经费管理、科技成果转化收益处置使用等方面的自主权,扩大科研仪器设备采购、基本建设项目管理自主权,进一步优化科研管理人员出国、兼职管理,健全自主权的行使规则与监督制度,保障科研院所依法依规管理运行。科研院所要进一步加强党的领导,党的建设,切实发挥党委(党组)把方向、管大局、保落实的重要作用。

(十四)建立绩效评价长效机制。拓宽科研机构评估视野,根据各类科技创新平台不同的功能定位、任务目标、运行机制等,合理确定绩效评价方式和标准,引导和鼓励包括民营企业在内的各类市场主体创新发展,建立综合评价与年度抽查评价相结合的科研院所绩效评价长效机制,引导科研院所增强科技创新能力。对科研院所开展综合评价,以5年为周期,期间每年按一定比例开展年度抽查

评价。根据科研院所科研活动类型,分别建立评价指标体系。坚持以创新、质量、贡献、绩效为导向,公益一类科研院所重点考核科技产出、公益服务、人才队伍等情况;公益二类科研院所重点考核创新效益、技术服务和人才队伍等情况。

(十五)发挥绩效评价的激励约束作用。加强绩效评价结果与科研管理制度的衔接,在科技计划项目承担、财政拨款、科技创新、基地建设、科研院所领导人员考核评价、编制调整、人事管理、绩效工资总量核定等工作中,将绩效评价结果作为重要依据和参考。

四、加强监督评估和科研诚信体系建设

(十六)强化监督评估。强化对“三评”活动全过程和重点环节的监督评估,实行重点监督和随机抽查相结合,确保科学、规范、高效。加强对各类主体履职尽责和任务完成情况的评价,强化绩效评价的动态调整,评估结果作为对相关主体监督评估的重要参考。

(十七)加强科研诚信建设。加强对自然科学和哲学社会科学领域科研诚信工作的统筹协调、宏观指导,建立科研诚信管理体系,完善调查核实、信息共享、联合惩戒等机制,逐步建立科研领域守信激励制度。完善创新管理和科研诚信教育制度,引导科研人员潜心研究。

各地区各有关部门要深化“放管服”改革,根据职责分工,细化任务举措,加强工作协同,抓好“三评”改革的组织实施,切实推进各项政策落地落实。

三次变革造就“三农”发展新图景

上接第一版

不仅农民收入明显增加,生活在城市的居民也因此感受到幸福感大幅提升。

来自省农业农村厅的数据显示,2018年,全省农林牧渔业总产值达4108.88亿元,是1949年9.26亿元的444倍,是1978年40.10亿元的102倍,比2012年的2680.1亿元增53%;农林牧渔业增加值2498.86亿元,是1952年7.27亿元的344倍,是1978年29.46亿元的85倍,比2012年1654.56亿元增51%。2018年农产品出口额38.75亿美元,连续多年稳居西部第一,占全省出口总额的30%,继续保持全省第一大出口商品地位;出口额比2012年出口20.39亿美元增90%。党的十八大以来,蔬菜、水果出口额超过烟草,成为我省第一和第二大宗出口农产品。

随着“三农”工作的不断推进,我省人民生活有保障,生活质量和水平快速提升。2018年,粮食产量达1860.54万吨,居全国第14,是1949年393万吨的4.7倍,比2012年1827.84万吨增1.8%;人均有粮385公斤,较1949年的247公斤增长了55.9%。全省农村常住居民人均可支配收入2018年首次突破万元大关,达到10768元,是1956年人均纯收入42元的256倍,是1978年人均纯收入106元的101倍,比2012年人均纯收入5417元增98.8%。近年来农民增收均高于全国平均水平,位居全国前列。农民收入的快速增加,农民生活质量明显改善、生活水平显著提高。在为全省脱贫攻坚作出重要贡献的同时,全省2500多万农村群众获得感幸福感显著增强,边疆民族地区更加和谐稳定。

每次提升 农业结构不断优化

从农民以散户形式种植鲜花,到少数外资企业涉足,再到全国第一大

鲜切花生产省,云南的花卉产业结构不断优化,从种植种类、规模、生产区域等等一次次优化,形成如今备受国内外赞誉的农业新产业。数据显示,从1994年至今,我省鲜切花发展速度一直保持全国第一,鲜切花种植面积从1991年的240亩增加到2018年的171.4万亩,增幅超7000倍。

1950年,国家制定了发展蔬菜保障城市供应一系列政策,1955年成立昆明市蔬菜公司,设立国营菜站业务,蔬菜种植面积10500亩,1956年蔬菜种植面积扩大到9.3万亩。2018年,云南蔬菜产业按照省委、省政府打造世界一流“绿色食品牌”的总体部署,充分发挥得天独厚的“天然温室”和“天然凉棚”优势,建设“全国乃至世界的菜园子”,强力推动云南蔬菜产业现代化。2018年,全省蔬菜种植面积2010万亩,产量2205.71万吨。70年来,云南蔬菜通过基地建设、品牌建设等优化产业,如今已然成为云南农业的一张亮丽名片。

和花卉、蔬菜产业一样,云南的茶、咖啡、水果、咖啡等农业产业在70年间取得了长足的进步。数据显示,2018年茶叶、花卉、蔬菜、水果、坚果、咖啡、中药材、肉牛8个重点产业增效齐增,实现农业产值、综合产值分别增长10.7%、15.5%,花卉、咖啡、坚果产值连续多年居全国第一,茶叶、水果、肉牛、中药材分居第2至第7位,茶叶等八个优势产业农业产值、综合产值分别增长10.7%、15.5%。

每次优化 农村更美农民更富

多年来,省委、省政府坚持加快补齐农村基础设施和公共服务短板,全面开展农村水、电、路、气、房、网等基础设施建设。以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,大力实施农村人居环境整治,统筹推进农村地区山水林田湖草系统治理。截至2018

年底,巩固提升了1273.4万农村人口的饮水安全保障水平,其中建档立卡贫困人口253.9万人;乡(镇)和建制村通电率、农村电网户表覆盖率、农户通电率均达100%,农村公路通车里程达20万公里,乡镇通硬化路率和通客车率均达100%,建制村光纤网络通达和4G网络覆盖率100%。

走进紫溪彝村,远山如黛,新房子幢幢,按照文化旅游新农村打造的村子让人眼前一亮。村民说:“想不到规划成为现实,想不到我们能住上这么好的房子,想不到政府全程帮扶我们建设新农村。”在云南新农村建设过程中,紫溪彝村仅是个案,截至2018年,全省共有65个县(市)域完成乡村建设规划,农村生活垃圾收集处理率达88.37%,农村生活污水处理率达26%,卫生厕所普及率达到72.92%。

科技进步促进农业生产条件大幅提升。截至2018年,全省累计建成高标准农田2049万亩,完成“两区”划定面积5201.48万亩。2018年,农业生产综合机械化水平达到48.7%,比2012年的41.4%提高7个百分点;农机作业面积达658.73万公顷,是1957年机耕面积0.15万公顷的4000多倍,是1978年27.22万公顷的24倍,比2012年的506.67万公顷增30%;农业机械总动力达2694万千瓦,是1978年243万千瓦的11倍。

扛把锄头就下地,这样初级的农业生产方式也在逐渐改变。随着我省新型主体不断壮大,农业发展活力逐渐被激发。截至2018年底,全省共有县级以上农业龙头企业4054个,比2012年的2562个增58.2%;实现营业收入2781.41亿元,比2012年的1296亿元增115%。

70年砥砺前行,这些实实在在的数字诠释了云南如何从封闭落后迈向开放进步,云南农民怎样从温饱不足迈向全面小康。未来,云南“三农”工作将继续坚持以农民为主体,尊重农民首创精神,让云南农业展现出更大的魅力。

拓展军人的“朋友圈” ——东盟防长扩大会反恐专家组联合实兵演习见闻



“雷区”步步惊心,刚刚扫除炸雷,嘀嘀作响的探雷器又在警告——这里出现新的危险!

中方作业手董师傅用探雷针慢慢试探,从土层反馈的细微感觉判定地雷位置,随后插上警示红旗。他身后是一条已排除危险、由两列小黄旗引导的安全通道,不远处,俄罗斯和泰国的搜排手正进行着同样的作业。

这是一场扫雷小比武。联合演习搜排爆队的中、俄、泰官兵混编同组,模拟设置防步兵雷场,再由搜排手开辟安全通道。为了构造实战环境,雷场设置人员特意将一些金属干扰物埋入土中,还用土石伪装。

这些招数没有难倒各组搜排手,干扰物悉数被发现,通道

顺利开出。实战效果如何?俄方官兵模拟特战小队沿不同通道接近建筑物,其中一条通道正对房门,可能导致特战队员与敌人直接接触。大家现场总结经验,俄方演示了反金属排爆装置,驻滇某工化旅参演官兵则交流了黎巴嫩维和扫雷经验。该工化旅某营副营长刘坤认为,联合演练既能近距离感知各国官兵的军事素养,也检验了自己的作战能力,有利于提升实战化水平。

切磋技艺、共同进步,各国军人的“朋友圈”不断扩大。

担任区域封控任务的泰国官兵来自泰国反恐行动中,海军陆战队、空降旅、特战旅等单位,实战经验丰富。“那是一名51岁的老兵,刚执行完实战任务就来到这里。”中

方副队长余恒礼指了指正在突击车旁跪姿摆枪的泰国军士长因色,语气中充满敬意。训练中,泰方队员还分享了瘦身检查的动作要领,一个腿部姿势的调整就可以减少盘查对象逃脱的机会。

18日上午,各组进行完适应性训练后,参演的驻滇某特战旅副营长付洋与各国军官交流经验:要集中兵力攻克重点目标、在个别环节增构实战环境……不同的声音在充分交流中相融,形成更加完善的方案。付洋说,几天来这样的场景在小组研讨中经常可见。“工作上的‘联’、思维上的‘合’,推动交流不断向宽领域、深层次发展。”

本报记者 刘晓颖 通讯员 尹博

“希沃公益行”助力云南教育脱贫

11月12日晚上21:30,云南省昭通市彝良县洛旺乡中心小学办公室灯火通明,不时传来阵阵热烈的讨论声。原来,洛旺乡小学教师与“希沃公益行”团队老师正在磨课,为第二天两门公开课的细节进行讨论,讨论持续了近3个小时。

本次“希沃公益行”由北师大总课题组负责人朱京曦博士带队,随行老师、云南师范大学研究生一同组成2019年“希沃公益行一教师成长计划”团队,深入洛旺乡中心小学,开展信息化专题讲座、磨课评课、教学研讨等系列交流活动。

“希沃公益行一教师成长计划”由希沃发起,自2016年启动以来,以“设备捐赠+教育帮扶”展开双向支教行动。在国家大力推进教育脱贫攻坚的背景下,面对乡村学校教学设备、教师资源稀缺的困境,公益团队致力帮助一批乡村学校改善教学环境,邀请全国一线教师前往



希沃帮扶团队与当地老师磨课

乡村学校进行培训和示范课研讨交流,帮助加强乡村教师队伍建设,改善乡村教师的教学方式、教学思维、教学观念,让偏远乡村孩子真正感受到信息化教育的美好,以教育脱贫助力乡村振兴,助力云南教育脱贫攻坚。据悉,2016-2018年,

“希沃公益行”走进云南近20所学校;2019年,“希沃公益行”团队又分别走进云南省昭通市彝良县,迪庆藏族自治州德钦县、维西傈僳族自治县,临沧市双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县等地区,助力云南教育脱贫攻坚工作。



当地老师在使用希沃应用工具授课

志愿者,不以山海为远。同期,在云南的西南角,希沃对美丽中国支教项目与“希沃公益行”共同的服务学校——双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县贺六完小、勐库完小进行了回访,并对云县大寨中学老师进行了信息化教学能力深度培训。

希沃携手美丽中国支教项目,从项目老师支持到教师信息化教学能力培养等方面进行了全方位深度合作,共同推动教育均衡发展。2019年“希沃公益行”得到了更多力量的加入,也开展了更为广泛的联动,推动公益半径一点一点扩大。

随着“希沃公益行”团队深入一所所乡村校,原本“满堂灌”、“填鸭式”的教学模式逐渐消失,一场教学思维的变革正在发生,激发着教师成长的内生动力。与“希沃公益行”团队交流后,洛旺乡中心小学老师感受颇深:“以前都是我们讲学生听,现在我们更需要把思考权交还给学生,让他们当课堂的主人。”乡村教师是乡村教育的“守望人”,“希沃公益行”犹如一把“星火”,为扎根乡村的教师“照亮前行的道路添力,而这把‘星火’,将由他们继续传递下去,为千千万万孩子打开新世界的大门。”

四年来,“希沃公益行”为全国489个乡村校捐赠了价值千万元的信息化教学设备,并邀请了一大批优秀教师为15600多名乡村教师提供信息化教学培训,受益超过219000名师生。从独自前行到志合者众,“希沃公益行”见证中国乡村教学环境、教学条件的巨大变化,也见证着中国教育脱贫攻坚收获丰硕成果。