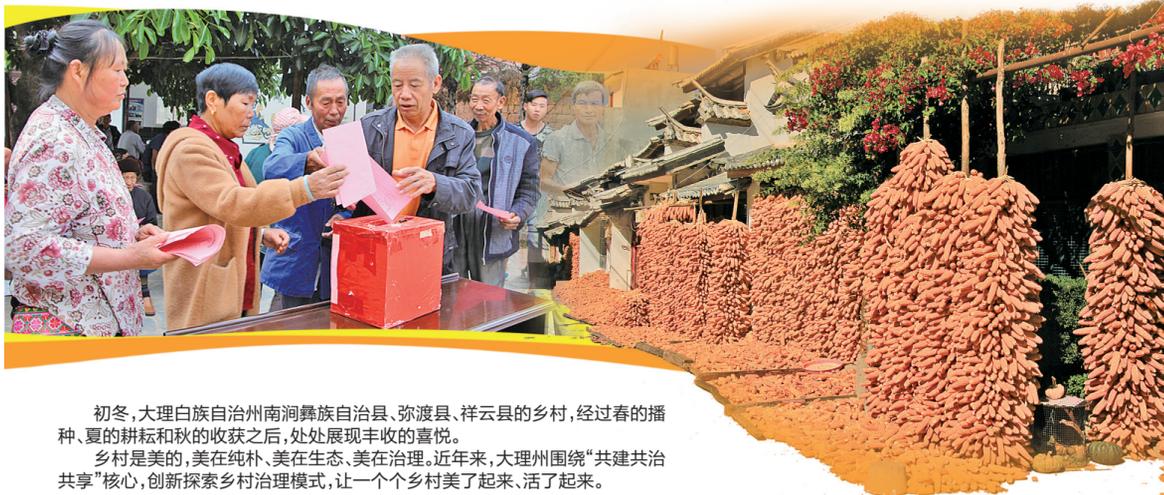


# “共建共治共享”乡村美

本报记者 博达/文 通讯员 杨晓琳/图



初冬,大理白族自治州南涧彝族自治县、弥渡县、祥云县的乡村,经过春的播种、夏的耕耘和秋的收获之后,处处展现丰收的喜悦。乡村是美的,美在纯朴、美在生态、美在治理。近年来,大理州围绕“共建共治共享”核心,创新探索乡村治理模式,让一个个乡村美了起来、活了起来。

本报美编 郭金龙 制图

## 南涧 “领头羊”引领彝乡越来越美

“2018年以来,南涧彝族自治县创新基层治理体系,逐步探索出基层党建‘1+4’工作法,并在基层全面推行,使基层党建水平大幅提升。”南涧县委组织部部长李志方介绍。

基层党建“1+4”工作法即“完善一个指导体系,建立四项工作机制”。“一个指导体系”即向乡镇、村(社区)、村民小组基层党组织选派党建指导员、指导员体系。“四项工作机制”即分析研判工作机制、参与活动工作机制、述职述责工作机制和考核评价工作机制。

“党建指导员施加伟来了以后,金山村发生了大变化,尤其是支部明显强起来。”南涧县公郎镇党委书记张朝富介绍,在施加伟的指导和督促下,金山村党总支扎实开展专项整治工作,重振队伍、重整旗鼓,配强培优金山村党总支、碗碗水党支部、中心村党支部班子,将政治思想过硬、个人品质好、上进心强的党员选为基层党组织带头人,发挥服务群众的“领头羊”作用。

“党建指导员经常来和大家谈心,拉家常,发现问题及时组

织大家商议解决,有力有序地推动了基层治理。”南涧镇小军庄社区党总支副书记李进科介绍,党建指导员主动下沉到支部,采取指导员“带”、党员会“议”、群众会“定”的方式,与支部同谋划,丰富活动内容,带动党员主动亮明身份,为民服务解难题。以“厕所革命”为突破口,着力改善群众人居环境,“粪尿分离式”“三格化粪池式”正在逐渐成为群众如厕的标配。10月份以来,组织开展村组公路养护达20余次,党员群众义务投工投劳1000

多个,沿村组公路义务植树10公里1000多株,群众的满意度和幸福指数得到提升。

“现在,我们村里的党员干部越来越有激情,哪里有困难,哪里就有他们的身影。”小军庄社区居民杨国忠深有感触地说。

截至目前,南涧县派出549名党建指导员,全覆盖指导全县481个农村基层党组织,以基层党建“1+4”工作法推动基层治理。基层党组织越来越强,党员作用发挥越来越明显,彝乡南涧越来越美。

## 弥渡 村民自治形成治理新格局

村总人口262户1011人,耕地面积788亩,经济作物以玉米制种、烤烟、大蒜、青菜为主,经济来源主要靠劳动力转移外出务工、种植业、养殖业为主。

“因为有了村民自治组织的‘搭台互补’,我们罗营村现在大事不出村,小事不出组,村组干部的工作压力减轻了不少。”罗营村监委主任杨贵祥介绍,罗营村理事会、监事会、村民代表三个村民自治组织充分发挥作用,实现了村组工作和村民自治工作的统一与互补。在村党支部全面引领

下,各村民自治组织将各级党委的主张和要求通过村民自治组织和村民自治规章制度转化为村民的集体意志,将“要我做”变为“我要做”,实现了村民“共谋、共建、共管、共享”。

“村民理事会由本村村民直接推选产生,因为村民之间非亲即故,情感上比较一致,有认同感,相互知根知底,村民更为信任,村务工作更好开展。”罗营村理事会理事长张仪介绍,村民代表的名额按15户推选1名的比例推选。实行村民自治,依靠群众代表及时将问

题建议反馈给理事会解决,有利于化解村民矛盾,解决了一些难事、要事。

罗家营村的村民自治只是弥渡县推进村民自治工作的一个缩影。今年6月以来,弥渡县在全县8个乡镇、763个自然村全面推进以村民小组或自然村为基本单元的村民自治工作。通过村民自治组织积极宣传党的主张,执行党组织决定,带动群众全面参与脱贫攻坚、人居环境提升、扫黑除恶等工作,进一步引导农民群众自觉听党话、感党恩、跟党走。

## 祥云 “雨润家园”探索治理新渠道

家、法律服务之家、手工编织培训班、倾听小屋、邻里驿站、健康之家、民兵之家、亲子活动室和妇女儿童权益维护室等。

“今天家里锯几棵桉树,我来借用油锯。前几天我家换屋顶的灯泡,我还来借过人字梯呢。”社区三组村民柳云笑嘻嘻地说。

“虽然服务站刚刚建成,但是每天都很热闹,已逐步成为村民们自我管理、自我服务、化解纠纷、和谐邻里的重要场所。”前所社区党

总支部书记周炳辉介绍,社区建设“雨润家园”服务站的目的,就是要让每一个村民都能在这里找到适合自己的事情做,能学习、能培训、能谈心、能娱乐、喜欢手工编织的就来学习编织,喜欢听农村适用技术培训的组织开展培训,喜欢煮饭做菜的就来学习厨艺技术。

前所社区“雨润家园”是祥云便民服务体系建设的典型。今年8月以来,祥云县秉承“待民轻声细语、帮民春风化雨、为民风雨无阻、

济民风雨同舟”的理念,通过探索建立“雨润家园”服务站和公益睦邻点等,积极构建党建引领、自治、共治、德治、法治一体的基层治理新体系,促进为民服务向基层延伸。目前已建成了前所社区、花园社区、下庄社区等26个试点村(社区)“雨润家园”服务站和七合村、鹿鸣村、王家庄社区等10个学习型、娱乐型、兴趣型、情感交流型公益睦邻点,待试点经验成熟后,将向全县139个村(社区)全面推广。

## 图片故事

### 罗晃照：匠心治陶

黑泥、黄泥、白泥、红泥,这些平日里常见的泥土,在罗晃照显得有些粗糙的双手中,被重新定义,变成了陶罐、瓦猫、酒壶等艺术品,有的经过精心雕琢成为了艺术品。

碾碎、淘泥、制泥,拉坯成型、砖烧……历经一天一夜大火,在祥云县禾甸镇大营村的一个龙窑里,一件件精美的土

陶出窑了,58岁的罗晃照露出了淡淡的笑容。作为陶器制作的省级非物质文化遗产传承人,罗晃照已经带过28个徒弟,他希望弟子们把制陶这门技艺发扬光大。

罗晃照烧制的土陶,罐上有画,坛上有景,可盛酒装菜,亦可家居装饰,具有艺术价值。

本报记者 黄兴能 摄影报道



本报美编 郭金龙 制图

## 资讯速递

### 大理州集中开工77个项目

本报讯(记者 庄俊华) 11月10日,上海览海集团投资1.5亿元无偿援建的项目——大理州览海妇产医院在大理市开工。当天,大理州共有77个重点建设项目集中开工,总投资达300亿元。大理白族自治州第四季度集

中开工的项目涵盖洱海保护、综合交通、城镇建设、社会事业等多个领域。州政府有关部门将紧盯集中开工的77个项目,做到全程跟踪、全程服务,并且以此重点建设项目集中开工为契机,推动更多重大项目好项目在大理落地开工。

### 大理州血吸虫病传播阻断标准通过省级评估

本报讯(通讯员 王永青) 11月12日,省卫健委率领省血吸虫病传播阻断达标考核专家组,对大理白族自治州血吸虫病传播阻断达标工作进行省级评估验收。

省考核专家组通过审核大理州血吸虫病疫情和防治相关资料、核查实验室建设情况以及听取工作情况汇报等,对大理州血防工作进行了评估。对血防工作取得的成绩,省考核专家组给予了充分肯定并表示,大理州血防思路清晰,政府高度重视,部门密切协作,工作措施扎实有效,螺情、人畜病情均

达到血吸虫病传播阻断的指标要求,血防档案资料完整准确,血防机构和专业队伍健全,建立健全了敏感、有效的血吸虫病监测体系,已达到国家血吸虫病传播阻断标准。

针对血防工作长期性、复杂性和反复性的特点,大理州将继续按省卫健委要求高度重视血防工作,加强领导,提高政治站位,加强各级部门配合协调,突出重点,落实政府责任、部门责任、单位责任、个人责任,坚定信心,确保各项工作取得实效,全力迎接明年云南省血吸虫病传播阻断国家考核评估。

### 大理市激励干部担当作为

本报讯(通讯员 何乐琴) 大理市大胆实践运用容错纠错机制,选取洱海保护、脱贫攻坚等重点工作中任务繁重、压力较大的4个乡镇和3个市级部门作为市级容错纠错示范点,实行容错纠错机制,激励干部担当作为。

在坚决保持惩治腐败高压态势的同时,该市始终坚持以担当为要、为负责者负责,大力推进容错纠错。通过制定《大理市实行容错纠错机制激励干部担当作为实

施办法》,明确了容错免责的五大类12种情形,对于符合12种情形之一,容错机关可以给予从轻、减轻或免于处理,做到包容、大力激发干事创业的积极性。

大理市近日召开了容错纠错机制激励干部担当作为试点工作推进会。会上,8名科级干部收到市委发放的“关爱提醒卡”,明确对首批8例8人给予容错,其中给予主动容错7例、个人申请容错1例。

### 鹤庆县联动协作提升办案能力

本报讯(通讯员 杨自坚) 今年以来,鹤庆县纪委监委共立案53件55人,其中乡镇纪委立案33件35人,派驻纪检监察组立案5件5人,与去年同期相比总立案数增长66%。这得益于该县纪委监委主动“联合作战”模式,整合资源,提高全县纪检监察机关的办案能力。

鹤庆县纪委监委在全县范围内推行片区联合办案机制,把乡镇纪委和派驻纪检监察组分成9个片区协作组,构建了“1个班子成

员+1个内设机构+1个乡镇+N个派驻机构”的三级纵向联动体系,由班子成员分片联系挂、包、帮,搭建业务互助的平台,实行工作横向协作,打出混合编组、协助办案、以案带训、交叉办案、提级办案、乡案(派驻机构)案县审等一套“组合拳”,有效破解了一些乡镇和派驻机构的“人手不够不能干、能力不足不会干、碍于情面不愿干”的问题,形成全县上下“一盘棋”协同作战的办案模式。

### 弥渡县加强纪检监察队伍建设

本报讯(通讯员 董晶梅) 弥渡县将教育、管理、监督贯穿于纪检监察队伍建设全过程,从严从实加强自身建设,着力锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

弥渡县纪委监委以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为切入点,对照“负面行为”清单,认真检视反思队伍建设中存在的薄弱环节,深入查摆出问题214个,针对查摆出的问题,制定整改措施,实行销号管理。此外,为解决站

不高、要求不严等问题,对全县纪检监察干部集中开展警示教育活动、全员培训行动,建立健全纪检监察干部监督检查、请示报告等管理制度,采取灵活多样的监督形式,把监督延伸落实到“八小时以外”,定期分析纪检监察干部思想、工作、生活状况,对发现的苗头性、倾向性问题决不护短遮丑,严防“灯下黑”。截至目前,共收到反映纪检监察干部的问题线索7件,办结2件。

### 云龙县严抓作风治理

本报讯(通讯员 许洪议) “全县查处违反中央八项规定精神问题16件20人,查处利用名贵特产特殊资源谋取私利2件2人,给予诫勉问责10人,党纪政务处分10人,其中开除党籍、开除公职1人。”近日,云龙县交出作风治理“成绩单”。

该县结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,狠抓作风建设,从严治理公款吃喝、公款购买赠送土特产、违规发放津补贴等各类“四风”顽疾,在全县开展纠

正“四风”问题“回头看”。针对各阶段存在的突出问题,强化县委巡察,整合党组织、纪检监察机关和督查部门力量,突出重点时段、重点部门、重点区域,常态化开展监督检查。同时,在主题教育中全面落实党风廉政建设主体责任,推进廉政提醒谈话全覆盖,对突出问题坚持兼施治,通过下发方案、自查自纠、重点抽查、限期整改、复查验收等方式进行靶向治疗和精准治疗,真正用严管体现厚爱。

### 南涧县整治漠视侵害群众利益问题

本报讯(通讯员 陈春裕) 南涧彝族自治县纪委监委以“不忘初心、牢记使命”主题教育开展为契机,会同21个县级部门紧盯扶贫、民生等领域,锚定任务,靶向施策,从严从实整治漠视侵害群众利益问题。

该县坚持标本兼治,做到“边整治、边总结、边建设”。结合包联监督工作,由县纪委监委班子成员深入一线“蹲点”,督促各责任单位和乡镇根据职责分工及行业特点,通过自查自纠,分门别类详列问题清单和整改台账。针对梳理排查出的5个方面28个重点问题,建立

“5+1”工作机制,以整治牵头单位问题收集、分类处置、跟踪督办、定期会商、总结提升为主,纪检监察机关监督检查为保障,将整改工作系上“连环扣”。同时,县纪委监委强化与财政、审计、公检法等部门协同办案,定期召开监督执纪和审查调查工作会议,深入分析研判发现问题线索,准确把握并运用好“四种形态”。专项整治工作开展以来,全县共查处侵害群众利益问题34起,党纪政务(纪)处分21人,问责14人,制定整改措施61条,完成问题整改16个。