

着力破解基层党组织组织力“三个不足”难题

——“不忘初心、牢记使命”主题教育昆明在行动之一

基层党组织是党的细胞，是基层稳定的根基，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的十八大以来，中央高度重视基层党组织建设。习近平总书记指出，“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”党的十九大报告指出，加强基层党组织建设必须以提升组织力为重点，突出其政治功能。组织

力的提升是加强基层党组织建设的核心内容，是巩固党执政基础的关键所在，是新时代党中央对基层治理的新目标、新计划、新定位，是全面加强基层党组织建设的风向标、动力源。

基层党组织的组织力，就是密切联系服务群众、做群众工作的能力，就是组织群众、动员群众的能力，就是向群众宣传党的路线方针政策、发动群众贯彻落实的能力。找准问题，才能解决问题。在开展“不忘初心、牢记使命”

主题教育过程中，昆明市认真查找基层党组织建设方面的问题，政治领导力不足的问题有之，自身战斗力不足的问题有之，群众号召力不足的问题有之……这些问题的存在，直接弱化了基层党组织的组织力。

昆明市以主题教育为契机，以开展“基层党组织软弱涣散、党员教育管理宽松软、基层党建主体责任缺失问题”专项整治为抓手，全面提升基层党组织组织力，进一步增强了党的号召力、凝聚力、战斗力。



严实学习教育

提升党的政治领导力

在此次“不忘初心、牢记使命”主题教育中，昆明市积极创新学习教育方式，丰富学习教育内容，通过自学、集中学习、调查研究、集中讨论、讲授党课等形式，提升党员理论素养，筑牢政治信仰。自今年7月以来，市委举办《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》专题学习辅导11期20讲，县处级以上领导干部参学21322人次，发表学习感言20042条。市委常委（滇中新区党工委）班子开展了5次理论中心组学习，举办“全封闭”集中学习读书班2期，示范带动全市各参学单位开展高质量集中学习研讨。

让全体学员静下心来读原著、学原文、悟原理，沉下心来勤思考、解难题、求实效，省委常委、昆明市委书记程连元以上率下，放下一般性政务和事务性工作，不召开大规模会议，以实际行动引领常委班子成员和厅级领导干部严守纪律、扎实学习、树立形象，给领导干部参加读书班学习腾出时间。

近日，五华区南强街巷88号剧场，一幕廉政教育话剧正在上演，演员们用“接地气”的方言进行表演。“通过这样的一种方式，廉政教育就鲜活起来了，给党员干部带来更直观的视觉和听觉体验，效果更加凸显。”一位观看表演的党员干部讲道。五华区结合此次“不忘初心、牢记使命”主题教育，进行巡回宣讲25场，组织党员干部观看先锋院院剧《平凡》《我的闻先生》《初心》等58场，举办的“初心使命诗朗诵”“初心论坛”线上交流、主题教育知识竞赛等形式新、接地气，为五华区广大党员干部送上了一份主题教育文化思想大餐。

在石林彝族自治县糯黑村，当地老百姓正在兴高采烈地观看花灯戏，而表演的演员正是来自自由县各单位熟悉民族语言的领导干部组成的“彝乡百姓宣讲团”。第二批主题教育开展以来，石林县聚焦基层群众，组建“彝乡百姓宣讲团”，编排《十九大精神进彝乡》《老两口学党史》等文艺节目，深入居民院落、村口树下、田间地头等“一线课堂”开展宣讲展演，将习近平新时代中国特色社会主义思想以更直观的方式和形式“唱出来、演出来、展出来”，让群众听得懂、记得牢，得到广大群众的普遍好评。

在宜良县委组织部机关党支部和南羊街道机关党支部联合开展的主题党日活动中，一位党员正深情高亢地讲述自己最喜爱的习近平总书记的一句话。从最喜爱的

习近平总书记的一句话，延伸到对习近平总书记系列重要讲话的深刻理解，对习近平新时代中国特色社会主义思想的思考与体会，变“让我学”为“我要学”，切实推进主题教育深入人心。此次主题教育中，宜良县共开展“我最喜爱的习近平总书记的一句话”彝舞汉三语宣讲700余场（次），4179名党员干部群众加入宣讲行列，受众达8万余人次，覆盖全县所有行政村。

流动党员去向难掌握、分布范围广、集中联系难等问题一直是影响基层党组织建设的重要因素，是一个老大难问题。针对这一问题，富民县、禄劝彝族苗族自治县创新方式方法，制定主题教育流动党员“菜单”，通过给外出务工人员邮寄学习资料，运用微信群、QQ群等新媒体推送学习内容，让流动党员“离乡不离党”，实现学习全覆盖，在真正融入主题教育的同时，更感受到组织的关怀与温暖。

扎实为民服务

提升党的群众号召力

民生无小事，枝叶总关情。昆明市突出为民服务解难题，以主题教育为契机，大力创新推广“红色物业”等有效形式，深化运用“党建引领、街乡吹哨、部门报到”等基层治理和为民服务机制，切实解决了一批群众急难愁盼的问题，受到广大群众的好评。

一段时期以来，昆明市基层管理工作存在运行机制不顺畅、不高效的情况，从纵向上来看，上级职能部门往往通过“漏斗效应”将大量事务工作“漏”到街道甚至社区，导致基层工作“原来是个筐，现在是个缸”，“看得见的管不了，管得了的看不见”。从横向上来看，各职能部门条块关系不清晰、职责重叠交叉、管理执法衔接不紧、联动不够、合力不足，导致“五指分散不成拳”“几个大盖帽管不了一个破草帽”。

矛盾叠加、困难重重，如何破解？源于困难，源自基层。“街乡吹哨、部门报到”的做法就是在基层治理的改革进程中逐渐探索出来的。

昆明市委将盘龙区作为全市“党建引领、街乡吹哨、部门报到”工作试点区，进一步深化党建引领基层治理创新，以“吹哨”反映群众诉求、发出集结号，以“报到”引领各部门响应、解决群众问题，切实打通基层治理“最后一公里”。一声“哨响”，都来“报到”。经过一个月的实践，拓东、鼓楼等8个街道许多历史遗留问题、老大难问题得到了有效协商和解决。

五华区相关工作人员表示，以前大家常说“上面千条线，基层一根针”，但“吹哨报到”就是让“一根针撬动千根线”。在“吹哨报到”改革中，五华区坚持总体设计、系统推进的工作理念，在实践中，已经涌现出了一些鲜活的案例和成功的做法。在丰宁街道，针对黄土坡旧货市场关停整治工作实践“吹哨报到”模式，圆满完成面积近9000平方米的关停、拆除工作。截至目前，全区共计“吹哨”905次，部门“报到”1196次，受益群众34万余人，商户8600余人。



市农业农村机关公务员在工作中亮身份



金马街道组织党员和群众学习插花



南强街88号庭院剧场上演廉政教育话剧

精准对症治疗

提升党的组织战斗力

开展基层党组织软弱涣散整顿，既是扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育的有力抓手，也是落实全面从严治党向基层延伸的重要举措，落脚点就是要提升基层党组织的战斗力，把基层党组织建设成为坚强有力的战斗堡垒。

2019年1月，安宁市金方街道普河村党委因部分村组干部涉黑涉恶被列为软弱涣散党组织。为切实抓好类似普河村党委因涉黑涉恶、年年整顿年年软的党组织整顿工作，安宁市在主题教育中，创新开展“强组织、固堡垒、拔根基、治软弱”专项行动，以普河村党委为试点进行整顿提升，通过“深刻反思、凝聚共识”“健全制度、严格纪律”“找准症结、立行立改”“先进引领、比学赶超”“优化队伍、破解难题”的“五步工作方法”开展集中整顿攻坚，实现了由后进变先进的跨越。

昆明市从“排查摸底、查找问题、综合分析、制定方案、压实责任”五个方面着手，突出“全、深、准、细、严”，围绕排查集中整顿的223个软弱涣散基层党组织，制定

《昆明市整顿软弱涣散村（社区）党组织作战图》，在“不忘初心、牢记使命”主题教育中扎实推进集中整顿工作，6个市委主题教育督导组对全市村（社区）党组织整顿工作进行全覆盖暗访，指导督促县（市、区）在规定时间内整改落实，不留工作死角和空白，推动整顿工作扎实开展，切实整治老百姓关注关心的“村霸”问题、黑恶势力宗教势力干扰渗透农村基层党组织问题以及居民与物业矛盾突出等问题。

为加强基层党组织队伍建设，有效解决村（社区）后备力量“量不足、选不准、管不实、用不上”的问题，昆明市多管齐下，制定实施了《昆明市加强村（社区）后备力量选拔培养和管理使用的工作意见》，持续推进实施“双培”工程，培养全市带头致富、带领群众致富的党组织书记496名，储备村（社区）级后备力量4482名，全市138个乡镇（街道）青年人才党支部实现全覆盖。

拥有一个芬芳采摘观光园的青年人才党支部党员李坤林，曾留学日本，如今返乡创业。他表示，在

管理好自己观光园的同时，作为党员他还要跟农户进行一对一的对接，无偿地将自己所学的知识、掌握的技能，用于帮助农户解决生产和生活上的问题，而这也是西山区碧鸡街道所有青年人才党支部党员正在努力的方向。

为有效防范黑恶势力侵蚀基层政权，规范基层干部队伍建设，昆明市全面推进村（社区）干部任前资格审核，在主题教育期间对村（社区）干部任前资格审核工作开展了“回头看”，坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题人员从村（社区）干部队伍中清理出去，目前全市已清理不符合条件的村（社区）“两委”干部300名，同步补齐配强村（社区）“两委”干部300名。同时，全面推进村（社区）党组织书记备案管理，实时动态掌握村（社区）党组织书记在岗及调整情况，全市任前资格审核后符合条件的村（社区）党组织书记应备案1671名，实际备案1671名。

“要想干得好，规范少不了”，基层党务工作者几乎每个人都知这句话。昆明市根据新时代党的

建设总要求，牢固树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向，对标“五个基本”，突出务实管用，在标准化、专业化、特色化、体系化、制度化上聚力用劲，大力推进党支部规范化建设。

从今年6月起，每月第一个星期一，石林县都会如期举行“国旗下的承诺”活动，县级“四班子”领导、各委办局主要负责人与国旗对话、与事业对话、与心灵对话，机关党建工作优势凸显。今年以来，昆明市围绕党支部规范化建设，在全市各级机关党组织中广泛开展“三亮三表率一模范机关”创建活动，全市3万余名机关党员干部，3243个机关党组织持续深化机关党建“提神振气”工程，通过“亮身份、亮职责、亮承诺”，积极创建让党中央放心、让人民群众满意的“模范机关”，为昆明市高质量推进区域性国际中心城市提供坚强的组织保障。走进市委办公室第一党支部，能够看到党员姓名、职务、联系电话等基本信息上墙，岗位职能牌上墙，带头自觉佩戴党员徽章，发挥模范表率作用，自觉接受监督。

严抓作风整治

激励担当作为

担当是作风问题。在主题教育中，各参学单位紧扣“干事创业敢担当”的目标，狠抓作风整治、选树先进典型，激励干部担当作为。“庸懒散拖”之所以难整治，不但在于其表现复杂、涉及面广，同时还在于它往往关系到某些党员干部的实际利益，整治起来难免要得罪人、遭埋怨。

昆明市统计局敢于直面问题、勇于破题。市级行政中心三号楼一楼通道处，一块新设置的“昆明市统计局干部职工季度定量考核公示栏”很引人注目。这个公示栏，是昆明市统计局开展“提神振气”工程，对全局干部职工在政治素质、综合能力、工作业绩、道德品行等方面进行综合评价，“分数上墙”孰优孰劣一目了然，有效提振干事创业精气神。

昆明市检察院以开展政法队伍突出问题集中整治活动为契机，将2019年获得“全国三八红旗集体”的未成年人检察处和被省院追记二等功的干警岳景旗选树为先进典型，鼓舞和激励全体政法干警。

在石林县，结合主题教育大力开展“干部担当作为”整治，围绕干事创业精气神不够、患得患失、作风飘浮、不担当不作为等方面，查找突出问题17项，发现和纠正不作为、慢作为、乱作为问题61个，开展责任提醒谈话45人次，问责重要指标严重落后、重大项目推进缓慢、重点工作落实不力的干部72人，激励干部牢记初心使命、勇于担当作为。

如何发展壮大村集体经济，夯实基层党组织建设的经济基础？昆明市成立了由市委组织部、市财政

局、市农业农村局联合的村集体经济项目组，建立联系指导制度，严格审核、申报、落实50个中央财政扶持项目和20个省级财政扶持项目，并协调市级财政资金设立30个扶持项目，全市共计100个扶持项目，投入资金5000万元，着力发展壮大村集体经济。同时，昆明市坚持“党委领导、政府推动、市场主导、共建共赢”的原则，大力发展电子商务。据第三方统计，昆明市电子商务规模占全省比重接近50%，全市电子商务销售超400万元以上的店铺近200家，电子商务零售超亿元的店铺2家。

“中国杨梅之乡”富民县不仅有杨梅，还盛产烤烟、药材、冬桃、樱桃、苹果等经济作物。目前，富民县以全国第三批农村集体产权制度改革试点为契机，逐步完善了集体资产管理运营管理制度、财务民主管理与公开等制度，解决了以往集体资产要么没人管、管不好，要么是少数人管、管得乱等问题，确保了集体资产保值增值。同时，探索实践了抱团发展模式、“扩权赋能”模式等“五大模式”，发展壮大村集体经济。

据悉，昆明市将围绕“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，着眼于党性党风，找准问题、分析问题、解决问题，不断提升基层党组织的组织力，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，不断夯实高质量推进区域性国际中心城市建设的基层基础。