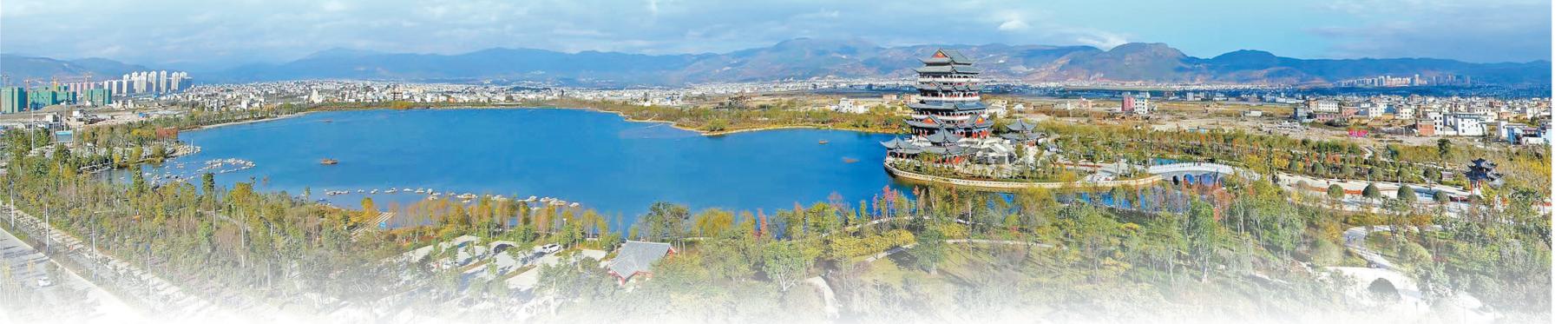


# 建设现代化大城市未来可期

## ——记智论“三城”·保山论坛

李建国



保山远眺

这是一个地方党委、政府与国内知名社科专家直接对话、广泛对接的平台，这是保山市高质量跨越发展新征程上的又一次高光时刻。

12月6日，保山市永昌会堂，高朋满座，英才云集。

由云南新型智库联盟、省社会科学院/中国(昆明)南亚东南亚研究院、保山市委、保山市政府主办，保山市委宣传部承办的智论“三城”·保山论坛在这里举行。

来自国内和省内的30多位有关部门领导、专家和云南新型智库联盟成员单位嘉宾，围绕“聚焦‘山水田园城市、历史文化名城、开放创新之城’定位，打造高质量跨越发展新引擎”为主题，交流思想，启发思路，激荡思维，共谋保山高质量跨越发展之策。

为全面学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委、省政府对保山建设“山水田园城市、历史文化名城、开放创新之城”(以下简称“三城”)的现代化大城市工作要求，保山市委进一步激活先行先试、走在前列的基因，以论坛形式擘画“三城”建设、高质量跨越发展大计。

保山古称永昌，地处云南省西部，内与大理州、临沧市、怒江州、德宏州毗邻，外与缅甸山水相连。国土面积1.96万平方公里，辖隆阳区、腾冲市和施甸、龙陵、昌宁3个县。总人口262.7万人，有世居少数民族12个，华侨、侨眷、归侨50余万人，是全国著名的侨乡。2019年，预计全市城镇化率达48.2%。

“保山是一座写满绿色诗意的山水田园城市，是一座积淀丝路永昌的历史文化名城，是一座充满青春活力的开放创新之城。到2020年出形象，到2025年成规模，到2035年达目标，最终把保山中心城市建成规模160平方公里，辐射南亚、东南亚的滇西中心城市和现代化大城市，让80平方公里田园风光带成为写满绿色诗意的山水田园城市载体，80平方公里主城区成为积淀丝路永昌文化的重要载体，80平方公里工业园区成为充满青

春活力的保山经济发展的开放创新载体，进而在全市建成创业宜居、文化繁荣、生态优美的对外开放合作、对内协同创新的城镇集群。”保山市委书记赵德光在论坛开幕式致辞中表示，这是保山干部群众奋斗目标、庄严承诺和使命担当！

保山市“三城建设”如何推进？省委宣传部副部长杨正权在致辞中建议，围绕“一个中心”：坚持以人民为中心的城市发展思想；瞄准“两大目标”：建成全国范围内人民群众幸福感、获得感、安全感最强的城市和中国最美边境城市；建好“三个城市”：建成山水田园城市、历史文化名城、开放创新之城；做好“四化工作”：做好城市绿化、美化、亮化、净化工作；打好“五张牌”：打好文化、区位、气候、生态、侨乡牌。

杨正权建议，保山市推进“三城”建设，要践行像保护生命一样保护好城市历史文化，像呵护老人一样呵护好城市古建筑街区；让城市更中国、让街道更艺术、让建筑更文化等“十大理念”。

“城市是人类文明发展的重要标志，是人类高效利用资源，创造物质文明和精神文明的区域，也是先进生产力最集中的地方。”省社会科学院/中国(昆明)南亚东南亚研究院党组书记、院长何祖坤在开幕式致辞中特别提到，保山市委、市政府顺势而为、顺势而为、因势而思、借势而动，着力建设“山水田园城市”，积极构建“两山一坝、显山露水、田园风光、绿带珠联、相融共生”的山水田园生态空间格局，进一步擦亮了“温润保山”这张生态宜居之城的名片。

本次论坛精彩纷呈，3位专家作了主旨演讲，8位专家作了主题发言。专家学者们发表的真知灼见，不时引起现场听众共鸣，网友们通过媒体的传播后纷纷留言点赞，体现出了五个“新”的特点。

视野新——用智慧的“显微镜”“放大镜”“望远镜”看到了保山“三城”建设的动能和活力、契

机和希望，解决发展的“痛点、难点、堵点”，突破瓶颈，谋划长远，无疑会为云南探索具有“中国特色、民族特点、历史特质、时代特征”的城市治理新模式贡献一个样本。

模式新——这是云南新型智库联盟第一次与地方党委、政府共同举办论坛，第一次以博士团名义聚焦一座城市发展开展调研，第一次邀请众多智库联盟成员单位专家学者为保山“三城”建设献计献策。

调研新——云南新型智库联盟博士团围绕5个调研课题，对保山“三城”建设情况进行调研，形成了丰富的调研成果，11名专家学者作了精彩的主题发言，提出了“金点子”，交流了新经验、形成了新共识。

机制新——参加论坛的不仅有智库单位的专家和代表，也有中央、省级18家媒体单位的记者，对专家学者们的精彩观点进行了全媒体传播，通过全新的智媒合作，营造了良好氛围，扩大了宣传效应。

成果新——与会专家学者提出了许多富有建设性的意见和建议，对保山“三城”建设极具启发和借鉴意义。

省社会科学院/中国(昆明)南亚东南亚研究院党组成员、副院长沈向兴代表论坛组委会小结时表示，本次论坛形成了三个方面的新成果：一是形成了一个调研报告，调研组将借鉴各位专家的新观点、新视角进一步完善充实调研报告，真正让“博士团”变成“智囊团”；二是将汇集各位专家的智慧成果，编辑出版《智论“三城”》一书；三是将根据各位专家学者新的观点形成一批决策咨询报告，为推动保山“三城”建设进入新阶段、提升新水平、展现新风采，推动保山高质量跨越发展提供决策咨询。

当天，在近500名与会嘉宾见证下，保山新型智库授牌成立，进一步凝聚起保山加快“三城”建设、推动高质量跨越发展的强大合力。

保山建设现代化大城市，其时已至、其势已成，“三城”可望、未来可期！

### 主旨演讲

#### 发掘乡村多元价值，科学支撑“三城”建设

国务院发展研究中心农村经济部副部长 金三林

理解农业农村优先发展、乡村全面振兴、城乡融合发展，必须重新认识乡村。中国特色社会主义进入新时代，我国乡村的价值和功能正在发生历史性的转变，其经济价值、生态价值、社会价值、文化价值、政治功能日益显现并被重新审视。

保山的乡村有着独特价值和优势，包括具有特色资源及特色农产品，首屈一指的生态优势，独具魅力的文化优势，日益突出的区位优势。保山应坚持特色农产品进城

和城市消费下乡并重，加快发展乡村产业；坚持民生导向和产业导向并重，切实加强乡村建设；坚持对内开放与对外开放并重，把握好亚洲新国际生产网络的机遇，以乡村多元价值支撑“三城”建设。

#### 名城保护，从重新认识开始

《福建论坛》执行总编辑 管宁

建筑可以直接表达我们的文化，文化遗产既是各时代的经典创造，也是一定历史语境和条件下的产物。福建历史文化名城保护的规划先行，立法保护；科学保护，综合施策；分片治理，整体推进。而福州市委、市政府在20世纪90年代为做好文物保护事业出台“四

个一”政策：“一个局”即成立文物局；“一个队”即成立考古队，“一颗印”即城建项目立项时，需征求文物部门的意见加盖市文管会印章；“一百万元”即每年文物修缮经费市财政拨款100万元。1997年，《福州市历史文化名城保护条例》颁布施行，成为全国第二部历史文化名城保

护地方性法规，由于许多措施在全国具有开创性，法规受到了国家文物、建设部门的高度肯定。历史文化名城具有基因价值、标识价值、符号价值、资本价值。建设开放创新之城，要面向当代开放，面对现代社会生活的需要进行创新传承。

#### 保山“三城”建设应顺势而为借势而动

云南省社会科学院/中国(昆明)南亚东南亚研究院党组成员、副院长 沈向兴

翻开厚重的历史，保山在五次“文化大融合”的滋养下，拥有了独具特色、独具魅力的历史文化资源。可以说，保山是一座资源富集的宝山，是一座文化多元的宝山，是一座开放包容的宝山。世界上还没有哪一个地方像保山一样，集中了如此多样的元素，诞生了如此多样的文化，创造了如此多彩的生活，孕育了如此多样的生命，讲述了如此多面的故事，“走遍万水千山，只有一座保山”。

保山“三城”建设顺势而为，顺

应新时代，以山水田园提升城市发展的颜值气质，以历史文化涵养城市发展的文明底蕴，以开放创新激发城市发展的动力源泉；顺势而为，实现新开局，表现为“三个万亩”打造山水田园新景观，深入挖掘历史文化、探索打造新模式，“一线两园”构筑对外开放新格局，5县(市、区)“五马竞争”开启干事创业新局面。

站在新起点，保山“三城”建设也要因势而思、借势而动，努力实现新突破。一是借云南建设“中国

最美丽省份”之势，加快实现山水田园城市建设新突破。二是加快实现历史文化名城建设新突破，以整合地域特色文化历史为动力，让多元文化多元文明活起来。以文物遗迹保护为引线，让历史文化名城活起来。以南方丝绸之路南亚廊道云南段申报世界文化遗产为终极目标，让南方丝绸之路活起来。三是抢抓“一带一路”“中国(云南)自由贸易试验区建设”机遇，加快实现开放创新之城建设新突破。



论坛现场



授牌仪式

### 主题发言

保山建设开放创新之城，必须发挥独特的区位优势，既要依托辐射中心建设，加快面向南亚东南亚的开放；也要依托滇西大旅游环线建设，

构筑内陆互联互通的立体交通网络。下一步，要围绕四个目标任务，着力推进开放创新之城建设：一是抓住区位优势，融合三大定位；二是打造立

体交通，建设辐射中心；三是推进产业发展，扩大市场需求；四是改善营商环境，创新金融服务建设开放创新之城，构建全面开放的创新体系。

——云南省委党校(云南行政学院)副校长 欧黎明

保山建设开放创新城市，应以生态文明建设为目标，以国际文化交流为载体，实现开放创新、山水田园、历史文化三个要素良性循环。

“政治的力量在文明，文明的

力量在人心，人心的培育才是政治最高的艺术。”因此，在开放创新城市建设过程中，应把握争取民心的工作导向和架设民心相通的文化交流走廊的总体工作思路，增强战略传播思维和信息思

条件下的专业能力，广泛融合各方资源。例如，通过打造兼具经济合作与文化交流双要素的综合性网络信息平台、建立经济研究智库、推出保山网红等方式，实现各种要素的聚集合作。

——中国社会科学院日本研究所研究员 金莹

“绿水青山就是金山银山”理念，其核心是要实现经济生态化和生态经济化的辩证统一。

践行这一理念的经验启示就在于，坚持“以人民为中心”，以“人民

对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”为宗旨；坚持经济生态化，在尊重自然、顺应自然、保护自然的前提下推进经济转型升级；坚持生态经济化，努力将“生态资本”转变成“富民

资本”，培育绿色经济增长点；坚持社会共治，形成政府引导、企业主体、公众参与的协同格局；推动体制机制创新，以制度激励人们走绿色发展、循环发展和低碳发展之路。

——浙江省社会科学院副研究员 吴晓露

如何构建和完善云南创新体系？一要构建和完善面向未来的基础前沿创新体系，围绕国家建设世界科技强国战略布局，立足云南特色和基础，面向未来、面向世界、瞄准前沿，在生命科学、先进制造、区块链技术应用等领域，战略谋划和前瞻部署，力争取得率先突破。二是构建和完善市场导向的绿色科技创新体系，在生物医药和大健康、绿色能源、绿色食品、智能制

造、新一代信息技术、新材料等领域，突出关键共性技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。三是构建和完善民生导向的成果转移转化体系，以惠民、利民、富民和改善民生为落脚点。四是构建和完善目标导向的协同创新体系，政府引导，市场主体参与，加快建设一批定位明确、市场化运行、现代化管理、产学研紧密结合的现代产业技术创新平台，聚焦重点集中发力。

五是构建和完善面向南亚东南亚的区域创新体系，以滇中自主创新示范区为引领、滇中城市群为重点、科技园区为载体、科技创新示范县为支撑，多方协同创新。六是构建和完善“千人”“万人”高质量发展支撑体系，实施人才引领发展战略，依托云南省“千人计划”“万人计划”，积极引进和培养一批具有国际水平的战略科技人才。

——云南省社会科学院科技发展研究院院长 王泽华

村落是实现美丽家园和美好生活空间建设的重要载体，是中国乡土文化的孳生之地和传承之源。截至第五批国家传统村落保护名录公布，保山市共130个村落被列入，位居云南省第一、全国前列。其中，腾冲市86个，位居云南省县级区划第一、全国第三。

保山在谋篇布局“三城”建设中，要以生态为切入点，积极放眼国家和社会需求，重新审视保山的生态资源，跳出保山坝发展大保山，打造生态高值化经济载体体系。首先要主动服务和融入国

保护好传统村落，必须将传统村落保护与生态宜居建设相结合，将传统村落开发与乡村文化旅游相结合，将传统村落保护与乡村振兴、精准扶贫、非遗开发利用紧密结合，正确处理好四个方面的关系：一是保护传统村落的主体与客体的关系，尊重人民的意愿，成果

为人民享有；二是新农村建设中特色化与标准化的关系，防止“千村一面”；三是“家园建设”与“产业载体”的关系，以打造美丽家园为前提；四是“生态宜居”和“面子工程”的关系，以使乡村山更青、水更绿、天更蓝、云更白为目标，不搞面子工程。

——云南省社科联原主席、研究员 范建华

家战略，保护好高黎贡山国家自然保护区，维护好怒江、澜沧江重点跨境河流生态安全。其次，要超前谋划、乘风借力，引领和创新保山生态化转型发展，全域打造中国边境旅游康养度假新

高地。再次，要以生态文明为主线，打造保山产业与经济社会协同发展的升级版。最后，要将生态保护与脱贫攻坚、全面小康协调统筹推进，把生态保护与产业发展有机融合起来。

——云南大学教授、博士生导师 段昌群

从打造开放创新之城的角度来说，保山要注重扩大开放程度和开放领域，提升辐射影响力，增强产业支撑等。对此，可以从以下几个方面着手：一是要扩大对内对外开放，紧紧抓住中国(云南)自贸试

验区建设机遇，努力成为协调推进开放发展的示范，积极推动隆阳与腾冲一体化建设；二是要主动服务和融入中轴经济走廊建设；三是要着力加强开放平台建设，争取建设国家级口岸，努力打造高层次开放

平台；四是积极发挥华侨的带动作用；五是推动边境贸易创新发展，延长边境贸易产业链，提升附加值；六是共同找寻历史记忆，讲好南方丝绸之路故事，积极开展对外交流交往，扩大影响力。

——云南省社会科学院南亚研究所所长、研究员 马勇

“三城”建设是生态、文化、社会相互融合的过程，其中一个抓手就是加快推进文旅融合，打造跨文化体验的旅游，建设一个看得见、摸得到、以人民为中心的历史文化名城。从文化到旅游只差“一张纸”，

这张纸就是市场；从旅游到文化中间差了一座山，这座山就是学问。以文旅融合助推“三城”建设，是诗和远方的携手。而文旅融合的“融”包括资源要素禀赋的融合、互补的产业价值创新融合、技术创新的融合、

基于市场优势的融合。文旅融合之“合”即“和”，意味着要与区域发展战略相适应、与旅游目的地形象设计相适应、与系统的多元方式交融适应，实现文化旅游性与旅游文化性的有机统一。

——云南省社会科学院科研处处长 刘婷