

# “五个一批”奏响脱贫强音

本报记者 李建国

今年以来,保山市聚焦4.1万贫困人口、135个重点贫困村出列,隆阳区、施甸县2019年脱贫摘帽,巩固提升昌宁县、龙陵县脱贫摘帽成果的目标任务,围绕产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态补偿、教育扶贫、社会保障“五个一批”脱贫路径精准发力,制定作战图,定出时间表,全力保障困难群众摆脱贫困,走上致富路。

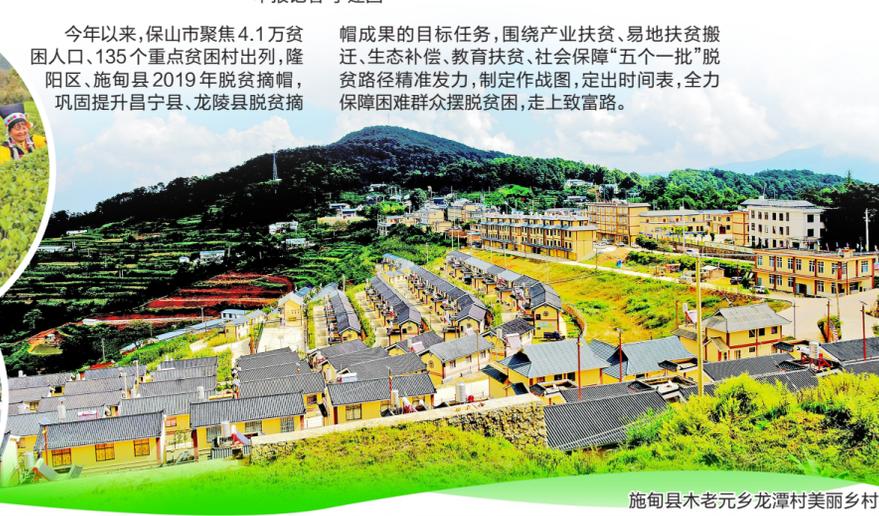
帽成果的目标任务,围绕产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态补偿、教育扶贫、社会保障“五个一批”脱贫路径精准发力,制定作战图,定出时间表,全力保障困难群众摆脱贫困,走上致富路。



布朗族群众采茶



施甸县易地扶贫搬迁安置区扶贫车间



施甸县木老元乡龙潭村美丽乡村

## 产业扶贫做强特色

近年来,保山市坚持把产业扶贫作为解决贫困人口“两不愁三保障”问题的主要抓手以及巩固脱贫成果的主要措施,取得了良好成效。

全市组建4个产业扶贫技术专家团队,在4个贫困县组建了15个专家组,聘请74名科技人员开展产业扶贫的技术培训和指导服务。2014年以来,累计开展产业扶贫培训1.4万场次(次)、培训人数达70.68

万人(次)。2019年,全市整合财政涉农资金19.34亿元,投入产业扶贫资金6.61亿元,占整合涉农资金总量的34.18%,重点用于扶持新型农业经营主体、壮大村级集体经济、带动贫困户产业发展。

截至目前,全市有产业发展条件的建档立卡贫困户有8.8万户36.4万人,占贫困户总数的93.6%,产业覆盖有发展条件和意

愿的建档立卡贫困人口99.2%;全市已发展新型农业经营主体5343个,带动有产业发展条件和意愿的建档立卡贫困人口32.85万人。

保山市以扩大扶贫产品销售、提升产业效益为核心,以发展规模农业、创建优势品牌为重点,规划建设了“十个万亩”规模农业,推动扶贫产业规模化,龙陵恒冠泰达褚橙、腾冲高黎贡

山茶等万亩规模农业带贫效果较好,全市“十个万亩”规模农业共吸纳了3334名贫困人口实现就业,示范引导了2478户贫困户通过发展产业实现脱贫增收。

2019年,预计全市农村居民人均可支配收入12352元,增长9.5%,其中建档立卡贫困户的家庭经营性收入占家庭人均可支配收入的47.1%。

## 易地搬迁建设美丽村庄

在易地扶贫搬迁安置工作中,保山市坚持“能城镇不农村、能大村小村、能多层不独院”的原则,努力把易地扶贫做成美丽村庄。截至今年11月底,全市建档立卡易地扶贫搬迁人口16684户72440人,已实现稳定脱贫16306户70435人,脱贫率达97.23%。

保山市“严格执行市县乡领导挂包制度,五个县(市、区)都有厅

级领导挂包,每个乡镇都有一名县处级实职领导负责挂包,在每个集中安置点都有一名乡镇领导负责挂包。同时,严格执行“双点长”制,全市所有在建的安置点都有行政点长和施工点长负责,并在集中安置点醒目位置予以公示。目前,全市安置点已100%竣工,已到达入住条件,入住率100%。

保山市高度重视集中安置点

配套设施,全市223个集中安置点教育、卫生、文化等公共服务设施已基本完善,可满足搬迁群众基本生产生活需要。

在后续管理措施方面,保山市强化社区治理,推行社区自治,让搬迁群众适应和融入新社区;突出党建引领,激发贫困群众内生动力,培养群众“造血能力”,让搬迁群众自力更生实现脱贫致富奔小康;开展

爱国主义教育和诚信教育,让搬迁群众知恩、惜恩、感恩;开展丰富多彩的文化活动,不断满足群众精神需求,确保群众搬得来、留得住。

目前,保山市在安置点建设养殖小区92个,辐射带动建档立卡搬迁户7045户通过养殖增加收入,所有建档立卡搬迁户均不同形式加入合作社或企业等新型经营主体,现已有8942户实现分红。

## 生态补偿守护绿水青山

近年来,保山市狠抓营造林、生态补偿、森林资源管护体系、公益林项目使用林地和林业科技推广等工作。截至目前,全市共争取落实到位行业扶贫资金3.78亿元,为计划任务3.28亿元的115%;完成营造林任务36.73万亩,为计划任务36.6万亩的100.4%;实施森林生态效益补偿468.47万亩,为计划任务467万亩的100.3%。

保山市优先聘用有劳动能力建档立卡贫困人口担任生态护林员,通过参与生态保护工作获得工资性收入。2019年,全市共聘用6495名护林员,全年累计发放管护工资8320.98万元,涉及农户6495户、25328人,其中覆盖建档立卡贫困户4647户18125人,管护工资4003.11万元,户均年增收0.86万元。

2019年,保山市不断加大科技扶贫工作力度,举办核桃、澳洲坚果、糯玉米、珍贵用材林等林业技术培训29期1703人次,印制发放《保山泡核桃提质增效栽培技术》《澳洲坚果栽培技术》《滇橄榄旱实丰产栽培技术》等林业实用技术手册6200册。营建、续建林业科技示范样板林1352亩,其中泡核桃752亩、澳洲坚果250亩、糯玉米

350亩,有效服务了精准扶贫和乡村振兴。

近年来,保山市通过实施退耕还林工程,初步建立起了由政府引导、项目拉动、长短结合、注重培养内生动力生态补偿脱贫长效机制。2014至2019年,全市共实施退耕还林26.6万亩,项目期内获得补助资金4.504亿元,共涉及40349户农户186710人。

## 教育扶贫促进教育公平

保山市全面建立控辍保学机制和贫困学生“一生一档”保障措施,完成义务教育阶段学籍系统和国家人口基础信息比对12818人。截至今年11月,全市失学辍学人数106人,义务教育阶段无因贫辍学情况。

按照义务教育以县为主管理的体制要求,保山市认真落实义务教育控辍保学“一县一策”,推

进教育精准扶贫,促进教育公平。隆阳区建立红、黄、蓝“三色预警”机制,对流失学生、潜在流失学生、稳定学生每周进行更新,实行动态管理。

腾冲市建立挂包帮扶机制,乡镇领导包乡、乡镇干部包村、村干部包组、组干部包户,进行结对帮扶,及时发现辍学动向,严防学生因贫失学。同时,实行“一户一案”,

一生一案”,把建档立卡贫困户子女、留守儿童、残疾儿童等特殊群体作为重点帮扶对象,加大帮扶力度,确保适龄儿童不因家庭经济困难而失学辍学。

近年来,保山市紧紧抓住教育部高校学生司对口帮扶保山和部属院校定点帮扶机遇,做实人才扶贫。西安交大在定点帮扶施甸县的工作中,选派35批191名教师、大

学生志愿者到施甸开展支教、专题讲座及示范课,选派8批210名校长、骨干教师到西安交大培训。协调、捐赠资金900余万元,帮助施甸县改善学校基础设施、信息化、田园实训基地等建设。按每年每年资助2000元标准,资助20名山区贫困大学生。交大附小还与施甸县13个乡镇中心小学、示范小学建立了网络“直播课堂”。

## 健康扶贫实现社会兜底

2019年,全市各级医保经办机构与扶贫部门反复比对、核实调整后的数据,同步在医保信息系统中进行建档立卡贫困人口身份标识,确保建档立卡贫困人口100%参加基本医疗保险和大病保险,正常享受医疗保障倾斜待遇。

保山市积极发挥医疗救助和政府托底保障功能,取消建档立卡贫困人口门诊起付线,年度累计救助封顶线不低于10万元,切实减轻了贫困人口治疗疾病经济负担,防止贫困人口因病致贫、返贫。



健康扶贫进村

截至今年10月底,全市建档立卡贫困人口普通门诊就诊138.82万人次,医疗总费用4739.41万元,

基本医疗统筹基金支出2554.26万元。全市建档立卡贫困人口住院医疗救助补助3753.14万元,政府兜

底保障补助1140.51万元,四重保障实际报销比例89.15%,政策范围内报销比例为92.69%。

保山市认真落实特困人员救助供养制度,对农村建档立卡贫困人口中无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人,或者其法定义务人无履行义务能力的老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人,及时纳入特困人员救助供养范围,做到应救尽救、应养尽养。截至今年11月,全市有特困供养救助对象8485户9597人,其中生活不能自理的有4313人。

## 简讯

### 区域公用品牌“一座保山”荣获2019年“中国农业品牌建设学府奖”

本报讯(记者 李建国 通讯员 杨昱欣)日前,2019年中国农业品牌百县大会在浙江大学举办,“一座保山”作为云南省唯一入围区域公用品牌,最终在中国农业品牌建设学府奖评选中荣获“优秀品牌案例奖”。

据悉,由浙江大学CARD中国农业品牌研究中心发起设立的专业奖项——“中国农业品牌建设学

府奖”,目的在于奖励农业品牌建设中涌现出来的优秀成果,进一步推动中国农业的品牌化进程。

保山市远乡谷农业开发投资有限公司负责人表示,将继续抓住新机遇,做好产销对接及“一座保山”农产品区域公用品牌打造的相关工作,进一步提升品牌影响力,为保山市打造“绿色食品品牌”奠定良好基础。

### 施甸县抓实产业扶贫增收

本报讯(记者 李建国 通讯员 郭金灿 王薇茜)近年来,施甸县按照冷凉山区发展中草药、坝区发展特色蔬菜、沿江河谷地区发展热带水果的“三带”产业发展思路,发挥龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户、协会组织新型农业主体带动作用,积极培育特色扶贫产业。

施甸县紧紧抓住“要让每个建档立卡贫困户劳动力有1至2项增收致富技术,有产业收入”的目标,坚持以市场为导向,以供给侧结构性改革为主线,实现了“政府主导引导转变”和“大规模推进向集约适度规模发展转变”两个转变,着力培植新型农业经营主体。

在政府主导引导转变方面,该县积极培育家庭农场37个、规模以上农业龙头企业13户,农业产业化经营面积达15万亩,通过鼓励龙头企业和合作社建立产业发展基地带动农户务工和基地技术产业发展产业脱贫,实现一份农田多项收入。全县农村土地流转规模达9.6万亩,占承包耕地面积的26.5%,新型经营主体带动贫困

户发展产业累计90073户次。该县引进了蓝心科技、焱煌药业等企业,在仁和查邑村建蔬菜基地400多亩,在仁和杨家山、水长懒板凳、老麦柳建设中药材种植基地2500多亩,共带动400多户贫困户增收致富。

该县重点发展新型农业经营主体和有条件有意愿的建档立卡贫困户,将发展区域转向适宜区聚集。目前,全县依托产业发展培育专业合作社338个,种植养殖大户4501户。木老元乡充分盘活本地资源,采用“村党总支+公司+合作社+贫困户”模式,大力发展种植养殖业,在带动贫困户增收的同时壮大村集体经济收入。同时,该县还依托全国电子商务进农村综合示范县项目,打造“施甸韵美”电商品牌,走出一条“党建+电商+扶贫”的群众增收致富新路。

目前,该县共发展农民专业合作社367个,入社农户52049户,组织带动农户数60401户。全县派出产业扶贫指导员375人次,累计培训群众9872场次39.5万余人次,带动有产业发展条件的建档立卡贫困户16267户68013人。

### 腾冲市村庄垃圾设施覆盖率达96.43%

本报讯(记者 李建国)“以前村里的环境卫生很不理想,村民们喜欢把杂物、柴火等堆放在门前,垃圾随手扔,现在村里设置了专门收集垃圾的地方,大家的环境卫生意识也提高了,整个村子都变干净了,我们的生活越过越舒坦了。”说起村庄的变化,腾冲市界头镇永安社区的群众格外高兴。

近年来,腾冲市根据近城乡镇、离城较远、偏远乡村三种不同情况收运处置农村生活垃圾,离城较近乡镇实行“户集、村收、乡镇转运、县处理”模式;离城较远乡镇实行“户集、村收运、乡镇(片区)处理”模式;偏远乡村实行源头分类

减量高温焚烧处理。

目前,腾冲市共建设农村垃圾中转站3个,购置安装垃圾箱5927个、垃圾收集车135辆、垃圾运输车4辆,垃圾焚烧炉214座。截至目前,腾冲市乡镇镇区生活垃圾设施覆盖率达100%,村庄垃圾设施覆盖率为96.43%。

各乡镇组织动员广大干部职工、群众对农村集镇、村庄、公路、河道和垃圾收集点,非正规垃圾堆放点进行集中清理,累计清理存量垃圾2万余吨,同时全面抓好“保洁制度、收费制度”两个保障,自然村垃圾保洁和收费制度覆盖率均达100%。

### 核桃坪村整治人居环境让村庄变“靓”

本报讯(通讯员 黄冠军 吕毅)针对农村人居环境死角多、整治难度大且易反复的特点,省接待办驻龙陵县核桃坪村扶贫工作队在多方支持下,对该村人居环境提升工程进行整治提升,不到半年时间就让全村每个角落都变得亮堂起来。

今年4月底龙陵县脱贫摘帽后,驻村工作队把指导村两委整治提升人居环境作为巩固脱贫成效、建设美丽乡村的重要抓手。扶贫工作队及时组织修订《村规民约》,将打造“最美庭院”提升为村民自治的“美丽约定”,引导村民

逐步养成文明生活习惯,积极引导移风易俗,开展文明礼仪教育;组织村党总支委员对村组干部和党员家庭卫生进行检查督促,对发现的问题限期整改落实,并组织村组干部分赴各家各户检查督促;利用农闲时节,组织村民群众对全村道路两侧进行美化、绿化,同时协调经费190万元对最后3.5公里生产道路进行硬化,提升道路通行安全和质量。通过大力实施农村人居环境整治,农村“脏乱差”的状况逐步改观,“让农村成为安居乐业的美丽家园”正在部分地方逐步变为现实。

### 团田乡“点线面”利益联结带动脱贫

本报讯(记者 李建国 通讯员 黄升斌)近年来,腾冲市团田乡为进一步破除贫困户农产品销售难题,围绕“传统产业特色化、特色产业规模化”的发展理念,以“微工厂带户、合作社带村、龙头企业带乡”的“点线面”利益联结,完成453户贫困户的利益联结机制(其中75个茶所带户,16个合作社带户,2个企业带户,实现群众增收1320元),目前已有420户贫困户1617人顺利脱贫,贫困发生率降至0.65%。

微工厂带户,筑牢精准脱贫根基。为巩固贫困户稳定收入,团田乡共种植茶叶22800亩,培植茶所75个,形成微工厂,实现茶农交售鲜叶不出村的目标,进一步筑牢脱贫根基。2019年,团田乡茶叶鲜叶

产量达14300吨,产值15545万元,工业产值6634万元,茶农收入9500万元。

合作社带村,拓宽农民增收渠道。全乡有16个合作社,做到8个村(社区)合作社全覆盖,其中1个腾冲市金健烤烟生产专业合作社和15个种养合作社覆盖全乡8个村(社区)、73个村民小组,形成合作社带村,拓宽群众增收。2019年农户直接收入1520万元,受益农户416户,其中建档立卡贫困户53户。

龙头企业带乡,实现产业发展壮大。为实现茶叶的提质增效,增强市场竞争力,团田乡成立茶叶协会1个,扶持壮大2个茶叶龙头企业稳定了全乡茶叶单价,延长了茶叶产业链,提高茶叶产品附加值。



隆阳区辛街乡邹里社区易地扶贫搬迁安置点 (本版图片为供图)