

## 中共中央办公厅国务院办公厅印发

# 《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》

新华社北京12月25日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》全文如下。

合理、公正、畅通、有序的社会性流动,是经济持续健康发展的有力支撑,是社会和谐进步的重要标志,是实现人的全面发展的必然要求。党的十九大报告提出,要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。为深入贯彻落实党的十九大精神,促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革,现提出如下意见。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,立足基本国情,把握发展规律,注重市场引领、政府引导,注重改革发力、服务助力,搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯,激发全社会创新创业创造活力,构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局,引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程,促进经济持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

### 二、推动经济高质量发展,筑牢社会性流动基础

(一)实施就业优先政策创造流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,将就业优先政策置于宏观政策层面,加强政策协调配合,确保经济运行在

合理区间,统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业,创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能,发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业,实施传统产业智能化改造提升工程,培育智慧农业、现代物流等产业,提供更高质量流动机会。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法。

(二)推动区域协调发展促进流动均衡。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推进新型城镇化建设和乡村振兴战略实施,引导城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。统筹区域协调发展,建立区域合作机制、区域互助机制、区域利益补偿机制,支持中西部、东北地区培育优势特色产业,促进区域间流动机会均衡。优化行政区划设置,以中心城市和城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局,拓宽城市间流动空间。

(三)推进创新创业创造激发流动动力。加强基础学科建设,深化产教融合,加快高层次技术技能型人才培养,开展跨学科和前沿科学研究,推进高水平科技成果转化,厚植创新型国家建设根基。进一步规范行政程序、行政行为自由裁量权,营造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境,压缩企业开办时间,发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用,提高民营企业和中小微企业融资可获得性,促进各种所有制经济健康稳定发展,高质量建设一批创业培训(实训)基地、创业孵化基地和农村创新创业园,鼓励劳动者通过创业实现个人发展。

### 三、畅通有序流动渠道,激发社会性流动活力

(四)以户籍制度和公共服务牵

引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化,常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门牌费异地直接结算,提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用,全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策,推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩,推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

(五)以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度,进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企业事业单位渠道,降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛,合理设置基层事业单位招聘条件,对退役军人、村(社区)干部等可进行专项或单列计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续办法。

(六)以档案服务改革畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构,存档人员身份因档案管理服务机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生,可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快档案管理服务信息化建设,推进档案信息全国联通,逐步实现档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促

进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

### 四、完善评价激励机制,拓展社会性流动空间

(七)拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策,落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度,优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责,坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性与定量评价相结合,实行差异化评价。

(八)加大对基层一线人员奖励激励力度。创新基层人才激励机制,对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才,加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法,增加基层单位、一线岗位、技能人才评先评优比例。研究提高技术技能人才表彰规格和层级的具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定,研究制定科技人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量、但不受总量限制且不纳入总量基数具体操作办法。

(九)拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接,推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照,畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位,建立技能人才聘期制和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等限制,将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、实绩贡

### 五、健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递

(十)推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因人因人精准施策,聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊困难群体,深入推进扶贫工作,确保如期打赢脱贫攻坚战。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地区和脱贫人口的冲击,及时跟进研究针对性扶持政策措施。研究制定收入水平高于建档立卡贫困户的群体支持政策。

(十一)推进教育优先发展保障起点公平。推进城乡义务教育一体化发展,实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基准定额等标准统一。落实国家学生资助政策,保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策,确保居住证持有者在居住地依法享受义务教育。继续实施支援中西部地区招生协作计划,重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划、职业教育东西协作行动计划及技能脱贫千校行动,在贫困县对口支援建设一批中等职业学校(含技工学校),增加农村地区、贫困地区、贫困家庭学生上大学的机会和接受优质高等教育的机会。

(十二)推进公平就业保障困难人员发展机会。建设统一开放、竞争有序的人力资源市场,保障城乡劳动者享有平等的就业权利,依法纠正身份、性别等就业歧视现象。强化公共就业服务,构建多元化供给体系,多渠道供给机制,逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。加强就业援助,精准识别就业援助对象,制

定个性化援助计划,实施优先扶持和重点帮助。对通过市场渠道难以实现就业的困难人员,可通过公益性岗位予以安置,确保零就业家庭动态“清零”。

(十三)强化社会救助提高困难群众救助能力。推进城乡低保统筹发展,健全低保标准动态调整机制,确保农村低保标准达到国家扶贫标准。全面落实特困人员救助供养制度,进一步加强和改进临时救助工作,切实保障困难群众基本生活。推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护工作,加强孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作,强化对困境儿童的生活、教育、安全等全方位保障服务。

### 六、组织实施

(十四)加强组织领导。各地区各有关部门要充分认识促进劳动力和人才社会性流动的重要意义,紧扣人民群众现实需求,聚焦关键问题,形成工作合力,结合实际抓好各项政策措施的贯彻落实。

(十五)强化法治保障。健全促进劳动力和人才社会性流动领域法律法规,清理妨碍流动的法律法规和规范性文件。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,加强促进劳动力和人才社会性流动相关法律法规学习宣传,积极开展以案释法,加强行政执法和仲裁队伍建设,保障劳动力和人才合法流动权益。

(十六)营造良好氛围。开展多渠道宣传,培育和践行社会主义核心价值观,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围,形成“幸福都是奋斗出来的”舆论环境,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。

## 楚雄州以民族立法为切入点——

# 善立法 促发展 助跨越

### 新时代 新使命 新担当

云南省人大设立常委会40周年

冬日,中国彝族十月太阳历公园在太阳的照耀下格外恢弘。这是楚雄彝族自治州为纪念彝族十月太阳历而建,它集民族文化研究、风情展演、艺术交流、休闲娱乐等为一体,是集中展示彝族优秀传统文化的一个彝族文化大观园和动态博物馆,在全国独一无二。

为进一步保护和利用好彝族十月太阳历文化,立法规划其保护、传承和开发利用等行为,在楚雄州人大常委会统筹指导和有关部门的积极参与下,《云南省楚雄彝族自治州彝族十月太阳历文化保护条例》今年5月经省人大常委会审议通过,于7月1日起颁布实施。

“《条例》的颁布施行,对建设社会主义核心价值观,弘扬和加强彝族文化传播,促进经济社会协调发展,具有重要的现实和历史意义。”州民宗委副主任委员龙光福表示。

在履职尽责中,楚雄州人大常委会充分发挥好国家赋予民族地区人大常委的立法权利,在水利、民族教育、地质遗迹和民族文化保护、城乡规划建设和管理等方面,先后制定了13部单行条例和地方性法规,为推进全州改革发展营造了安定和谐的社会环境、公正规范的法治环境。

“楚雄州近年来以民族立法为切入点,发挥拥有一定民族立法权的优势,立善法、善立法、立管用的法,形成了以‘法’促‘发’的工作特点。”州人大常委会主任任锦云坦言,“立善法”就是贯彻以人民为中心的发展思想,把实现、维护、发展好最广大人民的根本利益作为立法工作的最高价值追求,坚持立法为民、立法靠

民,用法律反映民心、维护民利、助推发展,促进民族团结,维护稳定大局,让人民感受到党的温暖,赋予人民维护权益的武器。“善立法”则是在立法工作中坚持党对立法工作的领导,坚守立法质量生命线,发挥人大立法主导作用,精准选题,聚集众智,制定科学立法程序,完善立法工作机制,依法立法,力求突出楚雄特色和民族特色,立精品之法,真正实现以良法促发展、保障善治。

从楚雄市沿元双公路向北驱车约10分钟,就来到了青山嘴水库。登上大坝远眺,蓝天白云下,群山环抱中的青山湖波光粼粼,两岸郁郁葱葱,作为全州已建成使用的最大水利工程,青山嘴水库是目前彝州

唯一的大(二)型水库。自建成蓄水以来,实现了防洪、灌溉和城市工业供水的目标功能定位,已累计向受益区供水5.3亿立方米。

“2014年颁布实施《云南省楚雄彝族自治州青山嘴水库管理条例》后,库区管理工作逐步迈入规范化,才有了今天的山清水秀。”青山嘴水库工程建设管理局副局长宋开洋说。

“立法就要立管用之法、立解决问题之法,确保立得住、行得通、真管用。”任锦云说,楚雄州在立法工作中始终坚持问题导向,抓住主要矛盾,考虑执法过程的可操作性,“仅今年就公布施行了《彝族十月太阳历文化保护条例》《彝族服饰保护条例》《城乡特色风貌建设条例》3部条例。实践证明,这些条例都是管用的良善之法,为改善民生、促进团结、助推彝州高质量跨越式发展发挥了积极作用。” 本报记者 饶勇

## 云南省中医药学会学术流派传承专业委员会学术年会闭幕

# 专家聚昆探讨滇南中医药学发展

本报讯(记者 陈鑫龙) 近日,为期两天的首届滇南医学流派学术发展论坛、云南吴佩衡扶阳学术思想与临证经验学习班暨2019年云南省中医药学会学术流派传承专业委员会学术年会在昆明闭幕。

论坛上,专家们作了《苓桂术甘汤学习体会》《关于滇南医学研究的思考》《升降学说与妇科临

床》等专题报告,内容涉及流派政策解读、流派传承、重点技术进展、流派文化建设、流派创新等多个方面。

吴佩衡是我国中医扶阳学派的重量级代表人物,他大力倡导经方学理,对《伤寒杂病论》有深入研究和较高造诣,并于1948年创立了云南第一所中医学校(云南省私立中医专科学校),为云南

省中医药事业的发展作出了突出贡献。

据介绍,云南省中医药学会学术流派传承专业委员会正在加强对云南中医药学术流派的挖掘、研究、抢救工作,建立形成具有特色诊疗技术的流派与名医工作室,让其能服务于云南、发展于云南,最终受益于云南,促进中医流派的可持续发展。

## “从小学先锋 长大做先锋”主题教育活动在昆启动

本报讯(记者 李翥坚) 12月24日,云南省“从小学先锋 长大做先锋”少先队主题教育活动在昆明启动。

活动采用逐级宣讲,层层学习,人人参与的方式,通过在少先队组织中开展撰写心得体会、开展主题演讲和征文活动、观看爱国主义教育影片、体育冠军进校园、“学身边小榜样”等活动,让全省少先队员从小学习先锋、长大做先锋。

<b>分类广告</b>		
<b>公告</b> 龙明生,男,于2010年5月14日被龙树明从富民县返回家的途中拾得,形成事实收养,现龙树明因病去世,孩子无人抚养,请孩子的亲生父母或法定监护人,持有效证件与禄丰县福利院联系,自登报之日起60日内无人认领,孩子将被依法安置。 特此公告 禄丰县福利院	<b>房产</b> 倪树生拥有陆良县中枢镇阔芳桥12组的不动产,现因遗失集体土地使用证一本,证号:陆集用(2003)58150号,宗地号01-01-(68)-16,特声明作废。 对此项不动产有争议者,请于1个月内到我局申报,逾期即换发新证。 陆良县自然资源局中枢分局	<b>登报作废</b> △张艳娟遗失云南俊发宝云房地产有限公司N10-A1-2-2802购房收据,号码:0332578,金额:1437558元整,登报作废。 △林志强遗失建筑设计专业正高级工程师职称证,号码:0110049125,登报作废。 △昆明国龙翔建设工程有限公司遗失工商银行昆明新螺蛳湾第一支行开户许可证,核准号:J7310041946901,账号:2502060609200083092,登报作废。 △傅婷、王敬岩遗失购晋宁金辰房地产开发有限公司和泰嘉园一期11-2201首付款收据,号码:0003273,金额:172422元整;定金收据,号码:0001834,金额:20000元整,登报作废。 △云南玉溪达磷化学有限公司遗失财务专用章一枚,登报作废。 △莫炎(身份证号:53011197009031728)遗失云岭天骄69-03房赠送车位D85号协议书原件一份,登报作废。 △蒙自湘湘宾馆(统一社会信用代码:92532522MA6KR8L33F)遗失
<b>公告</b> 中国共产党员,云南省人大原教育科学文化卫生委员会副主任委员,享受副省部级(部)长级标准报销医疗费待遇,离休干部马运泰同志因病医治无效,于2019年12月24日23时48分在昆明逝世,享年93岁。定于2019年12月26日中午12时在昆明市顺城街清真寺进行遗体告别活动。 云南省人大常委会办公厅	<b>公告</b> 国税发票领购簿,登报作废。	

## 第七届云南省道德模范事迹

### 罗平县公安局职工食堂厨师张国荣—— 17年无偿献血78次

2016年3月24日,罗平县公安局职工食堂厨师张国荣在罗平县红十字会工作人员陪同下,到昆明医科大学第一附属医院完成了一项“特别手术”,为江苏一名白血病患者捐献造血干细胞。

张国荣3月24日到达医院,3月25日至28日每天打一次“动员针”。3月29日,经过4小时的采集,张国荣顺利完成了造血干细胞捐献,成为全国第5519例、云南省第129例造血干细胞成功捐献者。4月8日,江苏的受捐者通过云南省红十字会向张国荣转来感谢信:“恩人,感谢您为我捐献造血干细胞,我们虽然并不相识,但因您的无私奉献,让我有机会重回家庭去照顾我的家人,是您改变了我的命运,给了我重新活下去的机会。”

这次造血干细胞捐献只是张国荣众多献血经历中的一次。2002年至今,张国荣无偿献血17年,无偿献血78次、无偿献血7500毫升、无偿献血血小板31次,多次受到相关部门表彰,被誉为“献血达人”。

“小时候因为家庭贫困,我曾一度辍学,是班主任帮助我重新回到校园读书,给我钱买书,经常叫我去家里吃饭,让我感受到了温暖。一路走来,我得到了很多好心人的关心和帮助,我经常想自己也要力所能及地帮助别人。”张国荣回忆,从在曲靖打工时开始第一次献血,至今已坚持无偿献血17年。17年的坚持,让他获得了我国无偿献血的最高荣誉——全国无偿献血金杯奖。

从2002年第一次无偿献血后,张国荣不断了解献血知识,渐渐地他觉得自己可以为有需要的人做得更多。2008年10月18日,张国荣到曲靖市红十字会进行血液采样报名,成为一名造血干细胞捐赠志愿者,张国荣的血样进入了中国造血干细胞捐献者资料库,可是一直没有配型成功的消息。就在张国荣渐渐淡忘了这件事时,2015年10月,曲靖市红十字会工作人员通知他,造血干细胞配型成功。“得知这一消息我没有紧张而是非常高兴,这意味着有人需要我的帮助。”没有丝毫犹豫,在受捐者需要的时候,张国荣挺身而出进行了捐献。

“自己的鲜血能够挽救他人的生命,这就是我献血最大的动力。”多年来,张国荣不喝酒、不吸烟,规律起居饮食,希望自己可以帮助更多的人。张国荣不仅自己参加过无偿献血,而且在日常生活中还传播献血救人、奉献爱心的理念和科普献血知识。10多年来,在张国荣的带领下,他的许多同事和亲戚朋友先后加入献血队伍中来。

2017年2月,张国荣经过深思熟虑,郑重地在曲靖市红十字会办理了“中国人体器官捐献志愿登记卡”,愿意逝世后无偿捐献器官。“无论是献血还是捐献器官都是在帮助别人,可以救活更多人,在某种意义上,也是我的生命用另一种方式在延续,这让我觉得生命更有意义了。”张国荣说。

本报记者 李翥坚

## 巧家县发生一起交通事故 车上5人不幸遇难

本报讯(记者 谢毅 蔡侯友) 12月24日,巧家县小河镇拖车村发生一起交通事故,造成车上5人不幸遇难。  
24日15时25分许,一辆车牌号为云A·2PK62的小型普通客车行驶至巧家县小河镇拖车村老火房村民小组小梁子路段时冲出道路翻下山坡,造成5名驾乘人员当场死亡。

事故发生后,昭通市委、市政府高度重视,要求巧家县全力做好善后和家属安抚工作。一名副镇长迅即率公安、应急、交警、运政等单位人员赶赴事故现场,指挥事故救援和处置工作。  
截至25日17时,5具遗体全部找到并转移到安全地段,事故原因调查等相关工作正有序开展。