聚焦

澄江县抓好城市基层党建、开展好高原湖泊卫士行动，动员全社会力量积极参与保护治理——

聚指成拳守护抚仙湖

本报记者 党晓培 贾云巍 文/图

晶莹剔透、清澈见底，古人称之为“琉璃万顷”——这描写的正是抚仙湖。抚仙湖是目前地球上同一纬度唯一保持Ⅰ类水质的湖泊，属于生态环境较脆弱的内陆断陷湖，保护好抚仙湖是各级党委、政府的政治责任和历史使命。

澄江县发出铿锵有力声音，以归零心态对目标任务进行再明确，对措施办法进行再审视，对工作能级进行再提升，抓好城市基层党建、开展好高原湖泊卫士行动，以更高站位、更大作为，为全省城市基层党建和“高原湖泊”保护治理贡献玉溪经验。

今年3月，玉溪市制定下发《玉溪市实施“高原湖泊卫士”行动方案》（下称《方案》），建立以党建引领、统筹推进的工作新机制，让“高原湖泊卫士”跟着党旗走，充分激活基层各类党组织，实现组织功能、组织优势、组织力量最大化，动员全社会积极参与湖泊保护治理，争当全省生态文明建设排头兵。

统一思想 政治站位要转变

抚仙湖的保护，关键在人，关键在思想。

“要以党建为引领，把党员思想统一起来。”澄江县委常委、组织部部长郑学容表示，澄江县将抚仙湖保护相关工作作为检验各级党组织和党员干部“四个意识”强不强、“以人民为中心”发展理念树得牢不牢、能否敢担当善作为的一张政治考卷。

这张特殊的政治考卷，考的是党员干部牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，考的是各级党员干部有没有把思想统一凝聚到坚决打好抚仙湖保卫攻坚战上来。

“凝聚绿色发展共识，让抚仙湖保护由‘被动’转为‘主动’。”郑学容介绍说，以“高原湖泊卫士”行动为统领，从解放思想、转变观念入手，把学习贯彻习近平生态文明思想纳入党员干部学习培训必学课程，切实提高抚仙湖保护的政治站位，依托党群服务中心、基层党校等阵地，以“万名党员进党校”、“三会一课”、支部主题党日等为载体，开展教育培训537期5万余人次，引导广大党员形成抚仙湖保护治理的思想和行动自觉。

澄江县把干部推进生态文明建设的实际效果作为班子调整、干部选任、年度考核和日常考核的重要依据，作为评先评优的重要指标。将素质优、潜力大的干部放到抚仙湖保护治理等生态领域第一线锻炼，注重选拔具有生态文明建设专业素养的优秀干部充实到各级领导班子中。

思想统一了，如何才能见实效？澄江县以党的政治建设为引领，突出各级党组织在河长制工作中的主体作用，通过构建“五定”责任体系、搭建“四联”载体、开展“三河”活动，争当“仙湖卫士·护河先锋”，推进基层党建与河长制工作相融共促，助推河长制落实见效。

构建“五定”体系明责任。在市级建立河长制基础上，建立县、镇、村三级河（湖）长责任体系，明确河道责任单位37家，对主要的13条河道、51块湿地全部实行市场化管护，构建了“定区域、定人员、定责任、定任务、定标准”的全流域网格化管理体系。将河长制工作纳入党建目标考核，有力推进河长制落实。

搭建“四联”载体激活力。建立河道联合党支部，每月召开一次会议，按照“一河一策”提出治理措施，制定每月支部计划，提高党组织和党员战斗力。同时，党支部利用巡河App软件、微信群，适时掌握了解各河道管护情况，发布、传递工作指令，提高工作效率。党支部以活动联办、组织联建、阵地联用、服务联动“四联”机制为载体，组织县直部门与镇（街道）、村（社区）联动，充分发挥各级党员干部作用，组织党员开展“仙湖卫士·护河先锋”活动，激发河道治理活力。

开展“三河”活动见实效。党支部成员作为区域化党建责任人，认真落实河道联合党支部决议决定，落实区域河道管护责任，充分发挥党员干部作用，组织“仙湖卫士”共产党员志愿服务队，开展“清河活动”“巡河活动”“爱河活动”等，努力使澄江的天更蓝、水更清、山更绿，形成多龙治水河道管护的长效机制，全面构筑起河道管护“无缝网”，实现河道管护全覆盖，助推河长制落实见效。

聚合力量 截污治污要狠抓

党建引领第一步，握指成拳，聚合力量形成“高原湖泊卫士”行动合力，才能真正筑牢抚仙湖保护治理防线。

澄江县建立“双召集”制度，实现“街乡吹哨、部门报到”。通过“双召集”制度，推动力量下沉基层一线，进行资源整合后，高效推进抚仙湖保护治理的相关工作。创新实施的“双召集”制度，有效地推动了党建、综治、创文、截污治污等多网融合的工作格局，聚合各方力量全面推动截污治污工作。

“由于湖泊保护治理中有许多涉及多个部门联合执法推进的工作，特别是在行政执法工作时，很多部门存在职责交叉、工作边界不清晰的情况。”澄江县委组织部副部长龚如兵介绍，通过实施“双召集”制度，创新资源集聚工作机制，统筹抚管、生态环境、自然资源、公安、水利等部门力量，把执法部门和镇（街道）作为湖泊保护主体的两条“动力主轴”，让各类湖泊保护治理力量在一线下沉、在一线聚合，形成权责清晰、条块联动的运行机制，合力破解湖泊保护治理难题。

今年6月27日，由澄江县住房和城乡建设局牵头“吹哨”，召集了市生态环境局澄江分局、县水利局、凤麓街道和相关项目公司等10多个单位、部门和部分镇（街道）“报到”，共同参与了澄江县城区截污治污工作推进会，针对近期排查出的问题进行分析，并统一协商解决方法。

“通过召集相关单位和涉及的街道共同参会，可在全面了解项目进展程度的同时，共同商议解决项目推进中遇到的困难和问题。通过相关单位和镇（街道）联动，所分配的工作任务更精准明确，整体工作效率大大提升。”澄江县住房和城乡建设局局长尹文雄说。

目前，“双召集”制度下的多网融合工作格局取得了良好的成效。网格内机关企事业单位及驻澄机构、企业数量130户，已完成92家，验收销号80家；68个网格全部完成排查和整改方案编制，38个网格启动管网改造，21个网格完成验收销号，共计铺设污水主管159.5公里，安装入户支管242公里，支砌检查井8123座，支砌化粪池1965座，在建环保垃圾屋14座、垃圾房6座，在建旅游公厕3座、一类公厕1座、三类公厕46座，在建污水一体化处理设备37座。年内将全面完成县城截污治污工作，有效解决抚仙湖北岸县城区、龙街、右所集镇及6条主要入湖河道沿途村落等源头水污染问题，最终实现清污分流，污水入厂、清水入河，切实筑牢抚仙湖保护治理防线。

目前，全县建立了以项目为中心的党建工作模式，在生态移民搬迁攻坚一线推行“支部建在项目上，党旗插在阵地上，党员冲在火线上”，抽调600名机关领导干部、（村）社区工作人员和群众代表成立了34个临时党支部，实现了关键岗位有党员、困难面前有党员、突击攻坚有党员，真正让党组织成为搬迁一线团结群众、凝聚力量和整合资源的坚强战斗堡垒。

先锋示范 生态文明入脑入心

“保护抚仙湖人人有责，作为企业我们有责任支持党委、政府的退企工作。”抚仙湖万海游乐中心业主、党员许世德说。

“为保护抚仙湖，我们企业全力支持配合政府的退企工作。”红塔卷烟胶厂业主、党员谢春凤说。

……

部分企业党员带头签订退企协议，为其他企业作出了示范。禄充波息湾酒店在短短20天里，完成建筑物的拆除。街道、企业携手做细做实职工安置工作，退企工作实现全程零上访。

如何充分发挥各级党组织战斗堡垒作用？澄江县通过教育引导广大党员争当产业发展、项目建设、生态修复、爱湖护湖、宣传教育“五个先锋”，助推新时代“高原湖泊卫士”行动落地见效。

争当产业发展先锋。全面落实产业结构调整目标，党组织带领党员带头推进土地流转休耕轮作5.8万亩，退出规模畜禽养殖138万头（只），带头种植油菜3.1万亩、香根草4000亩、连片生态烤烟1万亩，农业面源污染有效减少。

争当项目建设先锋。设立471个“仙湖卫士”党群工作站室点党组织带领党员积极支持并服务好项目建设，深入细致做好群众工作，及时化解矛盾纠纷2047起，帮助解决问题1938个，助推旧城改造、广龙旅游小镇建设、生态移民搬迁等重大项目。

争当生态修复先锋。发挥基层党组织和党员作用，积极带动群众参与抚仙湖“生态圈”建设，完成137个村落截污治污工程，示范带动全县环湖植树造林累计4.3万亩，加快推进“山水林田湖草”试点工程、森林抚仙湖建设、“四退三还”等，构建生态保护屏障。

争当护湖爱湖先锋。深入开展无职党员设岗定责，设置环保政策宣传岗、生态文明劝导岗等岗位，激励党员发挥监督管护常态化作用。组建204支“仙湖卫士”党员志愿服务队，开展爱湖护湖志愿服务活动3500余次，引导广大党员带头参与“四清”保洁，带头开展义务植树，带头节水、节能、减排等。

争当宣传教育先锋。开展抚仙湖保护进家庭、进农村、进社区、进校园、进机关、进企业活动，以“世界环境日”、“8·26”抚仙湖保护活动日等为契机加强宣传，提高广大群众生态文明意识，推进沿湖“高原湖泊卫士”标语、展示牌等的制作安装，营造良好保护治理氛围。

以先锋树立导向，形成行动自觉。将生态文明建设融入“三会一课”、支部主题党日、党员积分等，开展培训实现45个村（社区）全覆盖，促使生态文明理念入脑入心。同时，建立“生态主题党日”制度，常态化开展爱湖护湖活动4800余次。深化“仙湖英才”行动计划，依托瞿素萍、宋正己、张虎才等专家工作站培养后备人才200余人，开办6期“抚仙湖人才讲堂”。对在抚仙湖保护治理中表现突出的18个党组织授予“高原湖泊卫士”流动红旗，激励各级党组织对标先进，常态化开展保护行动。

今天的抚仙湖畔，在鲜红的党旗照耀下，湛蓝的湖泊更清澈，在红蓝相映中共绘生态之美。

突出问题导向 “改”字贯穿始终

“今年通过考核减负，形式主义减少了，应对检查考核的负担也少了，抓工作促落实的时间更多了。”年末，各种考核接踵而来，玉溪市新平彝族傣族自治县建兴乡乡长李钢以往要把相当一部分时间和精力用在迎接考核、补齐台账上，而今年却有了新变化。

这一变化不仅体现在检查考核中，还体现在玉溪市的其他工作中。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，玉溪市坚持把“改”字贯穿始终，突出问题导向，紧扣整治形式主义官僚主义方面突出问题专项整治，围绕整治层层加重基层负担的问题，刀刃向内找问题、有的放矢抓整改，解决了一批突出问题，推动“基层减负年”各项举措落地见效，更好地为基层松绑减负，促进工作作风明显好转。

主题教育启动不久，玉溪市即印发《关于统筹规范督查检查考核工作若干措施》《关于解决形式主义突出问题为基层减负的具体措施》和专项检查相关通知，从六个方面对解决形式主义突出问题提出22项具体措施，建立市级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，定期分析调度工作推进情况；确保真正减出实的作风、减出拼的干劲、减出好的业绩。同时，该市纪委监委对照清单加大集中整治力度，查处形式主义、官僚主义问题36件，问责9个单位24人，给予党纪政务处分7人，形成了强大震慑。

“各级各部门发文与往年相比，数量明显减少，文件篇幅压缩较大，文件空话、套话减少，文件质量不断提高，切实把基层从繁琐的、不必要的事务中解脱出来，让基层干部做事更有干劲、办事更有效率。”该市一名基层干部表示。在全面摸清、梳理2018年底数的基础上，玉溪市从严控制发文数量，严格文件制发审核，对发文必要性、发文形式、发文范围、合法合规等方面从严把关，坚决杜绝“以文件贯彻文件”现象，有效精减文件数量。积极采取有效措施精简会议，最大限度地减少会议数量，切实把基层干部从各类“会场”转移到工作“现场”，让基层干部从“会海”中解放出来。市本级2018年发文3936件，召开会议979次，按照精简30%的计划目标，截至目前，发文2249件，执行进度81.66%；召开会议534次，执行进度77.96%。

与此同时，督查检查考核也在不断规范。该市实行计划管理，严格控制督查检查考核总量，改进督查检查考核方式方法，增强督查检查考核实效，激励干部担当作为。2019年，全市年督查检查考核计划共77项与2018年的259项相比，减少70.3%，市本级开展督查检查考核39项，执行进度50.65%；市级“一票否决”事项由22项整合为8项；“责任状”由137项整合为39项。

该市剑指手机里的形式主义，推动“指尖减负”，对全市各种政务App、微信工作群、在线学习平台等进行全面清理，让手机“瘦身”，给基层干部减压。截至目前，市本级政务App由16项清理整合为3项；按照除对应省直部门的工作群外，市级各部门每个单位只保留一个工作群的原则，市本级252个工作群清理整合为74个；在线学习平台清理整合后市本级制定实施1项。

针对群众关注的热点问题，该市推进简政放权，2019年市级承接行政许可事项3项，取消行政许可事项5项，下放行政许可事项1项，调整行政许可事项6项。大力推进政务服务“一网一门一次”改革，建成运行“一站式”惠民平台、推动“只进一扇门”和“最多跑一次”改革。目前，全市平均网上审批服务办理率突破80%，提升企业和群众办事效率，群众满意度达99%以上；市级新政务服务中心进驻部门和单位23个，办理政务服务事项457项；市级“一站式”惠民平台内梳理“最多跑一次”事项370项，即办件97件，“马上办”事项247件，直接受理事项584件。优化项目审批流程，出台《企业投资项目审批时间砍一半行动方案》，整合部门分工，完善流程图编制，发改部门立项审批严格按照3个工作日内完成。

本报记者 贾云巍
通讯员 王晨秋 吴晓宇

玉溪开展家庭助廉警示教育活动

本报讯（记者 贾云巍 通讯员 柴静） 12月20日，玉溪市纪委监委、市委组织部、市妇联联合开展以“肃清秦光荣流毒影响 传承廉洁齐家好家风”为主题的家庭助廉警示教育活动，深入贯彻落实省委十届八次全会、市委五届八次全会精神，结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决肃清秦光荣等流毒影响，切实加强玉溪市领导干部家庭家风建设，持续推动构建风清气正的政治生态。

活动现场，该市近80名县处级领导干部配偶集中观看了警示教育片，收到了市纪委监委、市委组织部和市妇联联合发出的《家庭助廉倡议书》，并在“肃清秦光荣流毒影响 传承廉洁齐家好家风”横幅上集中签名，参观廉政警示教育基地，教育引导领导干部家属汲取秦光荣等治家不严、家风败坏的深刻教训。树牢“以廉养家”意识，常吹家庭“廉政风”，管好家庭“廉政账”，当好家庭“廉内助”，进一步提高认识、凝聚共识，共同筑起廉政建设的家庭防线。

参加活动的领导干部配偶纷纷表示，活动教育意义深刻，既要当好“贤内助”，更要当好“廉内助”，凝聚廉洁齐家正能量，筑牢家庭拒腐防变的坚固长堤。

本期导读

杞麓湖以鱼护水以水养鱼
详见第十版

立德树人 匠心筑梦
详见第十一版

下高桥村的蝶变之路
详见第十二版