

关注

2017年以来,玉溪市江川区前卫镇小街村委会下高桥村民小组从50元集体资金起步,整合各类项目资金及群众集资,创造了“农民节地上楼”的新型居住模式——

# 下高桥村的蝶变之路

本报记者 党晓培 贾云巍 文/图



“从来没有想过,能在这么宽敞明亮的楼房里过年。”在玉溪市江川区前卫镇小街村委会下高桥村民小组,63岁的村民杨儒仙坐在新家的客厅里,望着窗外绿意葱茏的田园感叹道:“是党和政府让我告别了没

有住房的日子,过上了幸福生活。”今年过年,儿女都说一定回村里来过年。”12月20日正午时分,84岁的老人张学文坐在文化长廊的椅子上,晒着温暖的太阳。他说:“要是以前,我自己都不愿意回来,就更

不要说孩子们。以前我们下高桥村是远近闻名的脏乱差,现在却成了其他村羡慕的对象。”两年前,下高桥村却是另外一番景象:房屋布局混乱,村内道路狭窄,垃圾遍地、污水横流,乱占

乱围随处可见。”下高桥村民小组组长张兴介绍,下高桥村在短短两年时间内旧貌换新颜,得益于下高桥村党支部和村民小组带领群众探索实施的“农民节地上楼新型居住模式”。

## “上楼”与否 听取群众意见

只要充分听取群众意见,只要公开公正透明,只要是真正把乡亲们需求放在心上,就一定能把事办成。”张兴自信地说。

村民习惯了住在自建房屋里,是否愿意上楼?这是最大的难题。在保持村民享有原有政策的情况下,村民是否同意成了建设的关键。“从筹备到开工建设的3个月时间里,我们村民小组成员、村里的代表和党员们,在村里污水横流的公厕旁,在臭气熏天的垃圾堆旁,开了多次现场会。村民们最终达成共识,节地上楼,彻底改善人

居环境。”张兴直言,民主化决策在项目规划和实施过程中起到了主导作用。

下高桥村党支部以人居环境整治提升行动为着力点,召开会议充分听取党员、人大代表、村民代表等的意见建议,深入住房困难户、闲房危房户、住房拥挤户等不同群众家中,倾听、收集群众建房意愿,耐心细致做好群众的宣传发动工作,筑牢群众基础,争取群众理解和支持。在党支部的引领下,下高桥村群众的“求变”意愿更加强烈,针对性和实用性兼备的《下

高桥村民小组旧村改造方案》制定出台了。

在破解拆违难题,改变违建乱象工作中,村党支部召开党员、群众代表大会,及时研究制定实施方案,组织村民代表“走出农村看农村”学习典型经验做法,明确提出了“以提升农民生活品质为核心,以村庄建设、环境整治为突破口,加快美丽乡村建设步伐,着力打造美好生活环境,协调推进产业发展和社会管理,不断提高村民的满意度和幸福指数”的工作思路,做实做细群众工作,推动美丽乡村建设。

2017年,前卫镇按照“拆危房、除闲房、腾空间、建新村、换新貌、奔小康”的思路,启动下高桥小组人居环境综合整治工作。截至目前,拆除危房闲房、低效利用房46宗,临违建筑拆除率达89%,腾出有效空间2862.5平方米,实施道路扩建、排水管道、行道绿化和景观节点建设工程,划出1603.3平方米土地,建成两幢独立式框架结构6层单元楼房,20户群众住房难题得到解决,节约土地2000余平方米,有效化解了群众建房需求与建设用地不足的矛盾。

## 党员带头 村民自愿退让宅基地

漫步在下高桥村,宽敞的水泥路连通每家每户,畅通无阻,小轿车可以开到自家门前。独具特色的民居干净整洁,房前屋后的盆景花卉生机勃勃,见缝植绿的空地充满生机,景观式的休闲广场散落在村里,成为村民休闲交流的好去处。而在几年前,下高桥村的居住环境却是另一番景象。

“长期以来,由于缺乏规划建设管控,村内布局混乱,群众乱占乱围,道路狭窄、坑坑洼洼,连三轮车

都难进去,村内垃圾成堆,污水横流。”下高桥村党支部书记周仕林回忆说,基础设施薄弱,公共设施不足,严重影响了村民的日常生活,村民们都盼望着村庄环境的改变。

在拆危房、除闲房、腾空间过程中,党支部充分发挥基层党组织堡垒作用,党员干部发挥先锋模范作用,带领群众主动拆除危房闲房和临违建筑,用于道路、公共场地等建设。

“党和政府为群众办实事办好

事,我们没有理由不支持。”坐在自家楼前花园式庭院中的78岁老人周建柱说,老人带头退让40多平方米自家用地用于村庄改造。而党员周培能则拆除了并不挡路的自家宅基地,用于建设公共停车位。

在拆旧建新和修缮改造中,在党员的带动下,很多群众自愿将自家的老宅基地往后退让1至2米,让出更多土地空间留给集体规划道路和公共场地。全村累计拆除危房闲房、低效利用房46宗,腾出有效空间

2862.5平方米。利用拆出来的零散空间,因地制宜改建成生态车位、绿地,新增绿地面积1010余平方米,生态车位15个,改造停车位25个。车位采取有偿使用方式,收取的管护费用用于村庄保洁、建设停车棚和充电桩,将村内无序停放的电动自行车、三轮车集中放置、集中充电,实现环境美化和安全保障二合一。

2018年,该村被评为省级人居环境整治示范村,焕然一新的村庄面貌,让群众共享乡村振兴带来的实惠。

## 产业振兴 村民安居又乐业

2018年以来,下高桥村建立村组干部包组、党员和群众代表包户、农户包巷道的网格管理体系,并在民房巷道、公共活动区域铺设不同颜色透水砖,通过色带区分责任区域,实行“红黑榜”管理评比。同时,针对垃圾乱丢乱放问题,制定村民公约“十要”“五不要”,为每户群众配备垃圾桶,垃圾收集入桶后由专人定时清运,实现垃圾“户收集、村转运”。

安居有房,乐业无限,成为下

高桥村振兴的主题。

下高桥村国土面积0.19平方公里,总人口128户443人,人均耕地0.38亩,村民收入以种植蔬菜、烤烟为主。自星云湖一级保护区生态修复及生态屏障构建工作开展以来,前卫镇含下高桥村在内的4个村委会15个村民小组“退田”1019亩,下高桥村人多地少的矛盾更加突出,失地农民逐年增加,产业振兴迫在眉睫。

为此,下高桥村首先探索集

体控股实体企业发展路子,抓住农村集体产权制度改革契机,成立了股份合作社,注册了由集体控股的实体企业,吸纳失地农民、村内富余劳动力到中心城区开展家政服务,在拓宽群众增收渠道的同时,不断发展壮大村集体经济。

同时,尝试“公司+农户”的农业产业化发展模式。2019年以来,下高桥村深入落实星云湖流域“十三五”保护治理工作要求,在保护生态环境基础上,优化现有

农业种植结构,引导种植具有净化功能的农作物,初步确立“公司+农户”的农业产业化模式,发展规模化绿色农业,促进农业转型升级。

今后,下高桥村将进一步整合土地资源,对集体企业进行增资扩股,发挥蔬菜产业优势,以“公司+农户”的模式尝试开展高效农产品种植、净菜加工等产业,做大做强集体企业,真正实现群众增收、集体创收。

## 玉溪探索“融入式”派驻监督模式

本报讯(记者 贾云巍 通讯员 邓云飞)自监察体制改革以来,玉溪市纪委监委始终要求派驻纪检监察组紧紧围绕监督这个基本职责、第一职责,坚持任务对标、进度对表,积极探索“融入式”派驻监督模式,不断推动制度优势转化为治理效能。

紧盯“关键少数”,做细做实日常监督。提高政治站位,明确职能定位,突出政治监督,发挥“近距离、全天候”优势,加强对驻在单位的政治监督,重点紧盯班子成员及管人管钱、权力集中、廉洁风险高、群众反映问题多的重要岗位人员的日常监督。强化对驻在部门“三重一大”事项监督,查找决策风险点,不断健全完善机制制度,提出监督建议和风险防范措施。聚焦适应角色换位,开展系统学习培训,提高岗位适应能力和履职能力。

摸清底数,做到“驻下来”“融进去”。派驻纪检监察组加强工作分析,与驻在单位主要领导及时对接,对单位情况进行全面摸底,做到基本情况清、工作职能清、重要数据清。研究建立“主体责任履

责、单位问题、重要廉政风险”三张清单和完善健全固定资产一张台账,压紧压实主体责任。通过走访调研掌握廉政风险,及时开展个别访谈,了解落实从严治党主体责任,及时督促更新科级干部廉政档案,将廉政档案作为提拔任用的重要参考。结合驻在部门职能职责,注重沟通交流,督促所驻单位认真履行各级纪委监委制发的工作办法和制度。

注重关口前移,积极探索有效监督机制。派驻纪检监察组突出政治监督,压实主体责任,围绕监督首要职责,探索“在参与中监督,在监督中参与”的机制。认真参加所驻单位“三重一大”会议等,对执行民主集中制等进行监督,对发现的苗头性问题早拉袖子早提醒,及时消除问题隐患,认真督促做好“一案一整改”工作,当好全面从严治党一线“护林员”。紧盯关键岗位和重点环节,紧盯各监督单位权力运行的“关节点”、内部管理的“薄弱点”、问题易发的“风险点”,采用突击督查、随机抽查等方式,加大监督检查力度。

## 易门抓实主题教育成果转化

本报讯(通讯员 徐亚利 记者 贾云巍)在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,易门县聚焦民生领域问题,在上学、就医、社保等各方面回应群众期盼,抓实主题教育成果转化。

易门县委教育工委推行“五个零”做法,保障学生平等的受教育权。即:科学划定片区招生范围,保障义务教育随迁子女入学,实现“零择校”;坚持阳光分班、均衡分班原则,实现“零择校”;对学生座位定期轮换,实现“零择校”;坚持面向全体学生评干、评优、评先,采取学生自荐、同学推荐、民主选举相结合的方式,实现“零指定”;落实义务教育学生资助政策,根据资助项目、资助条件、资助比例及资助标准确定学生资助名单,确保“不让一名学生因贫失学,不让一户脱贫户因学返贫”,实现“零违标”。

县卫生健康局组织医院开展“党建示范创建月”工作,通过志愿服务活动服务群众。县人民医院全面推行网上办、马上办、一次办、我帮办等流程,与昆华医院、云大医院等医院的知名专家协作,让患者在家门口享受省级医院专家诊疗服务。易门县医疗保障局推行手机App参保缴费服务,简化

医保报销流程,取消省、市内住院登记审批和特殊贵重药品审批等事项目。

县人力资源和社会保障局完成2019年紧缺型人才提前招聘24人、企业人才补助51人、招聘事业单位工作人员38人、办理职称聘任1753人。同时,全面落实扶持创业优惠政策,搭建求职就业平台,推行“一窗受理、一窗通办、一次性办结”社保业务,健全劳动保障监察工作体系,回应群众对社保工作的新期待。

易门县政务服务管理局开展“八个一”行动,做好零距离服务工作。即:云南省首家启用开办企业“一窗通”服务平台,企业开办3个工作日办结;实现“一张清单”办外事,精简审批环节;推进“一网通办”整合,实现政务服务事项全流程在线办理;推进企业和群众办事“只进一扇门”,梳理完善13个部门的76个审批事项499项审批要件;推动多部门联办事项“最多跑一次”,实现网上平台和实体大厅同步展示、联动办理业务;严格规范制定一批证明材料清单管理制度;抓实“一部手机办事通”推广工作;设置电子评价系统和满意度测评表,完成一次群众的检验。

## 玉溪中心城区“智慧停车”上线

本报讯(通讯员 许潇文)近日,玉溪中心城区智慧停车项目开始试运行,车主停车可以通过扫描二维码或在微信公众号上进行自助缴费,此举为开车出行的市民提供了方便。

为改善道路交通,系统优化中心城区道路交通设施,推动城市停车资源管理,去年5月,红塔区授权玉溪家嘉城市投资有限责任公司管理中心城区21条道路的1395个停车位。随后

玉溪家嘉城投成立了全资子公司嘉泊智慧停车服务有限责任公司,负责全面搭建智慧停车平台。目前,中心城区的停车位已经安装了车位检测器,采用“车位精准检测+用户自主缴费(移动支付)+PDA巡查补费”模式,通过地磁+视频+手机App+智能PDA的方式,结合手机支付、支付宝、微信支付、PDA代缴费等多种渠道,将停车位纳入智慧停车管理平台,进行智慧化管理。

## 元江油菜花提早绽放

本报讯(记者 党晓培 通讯员 杨晓国)受气候变暖的影响,元江哈尼族彝族自治州今年秋季种植的万亩油菜花比往年提前半个月绽放。

微风荡漾,油菜花宛若千层波浪在绿海翻涌,令人心旷神怡。阳光照射着油菜花,金光闪闪,光彩夺目。

在因远镇车坪村哈尼山寨,喜欢与鲜花相融相爱的妇女们,劳作之余相约在花田间,有的唱起心爱的民歌,有的拿出手机,拍

上一段视频和照片;喜爱摄影的游客在花田间,抓拍下一张张微风与蜜蜂共舞金色花海的画面。

近年来,元江县大力发展秋冬农业,提高耕地复种指数,做到地不闲,村民们在收割完水稻、玉米和烤烟后,紧接着又翻地种植油菜。今年秋季全县共种植油菜18000亩,这些油菜在村民们的精心管理下长势良好,加上今年受少雨干旱、气候变暖的影响,油菜比往年提前半个月开放。

## 义工联开展“温暖玉溪 全城搜救”行动

本报讯(通讯员 黄思敏 记者 党晓培)玉溪市义工联合会自11月2日起启动2019年“温暖玉溪——全城搜救”志愿者救助活动,救助活动预计持续到明年2月下旬。

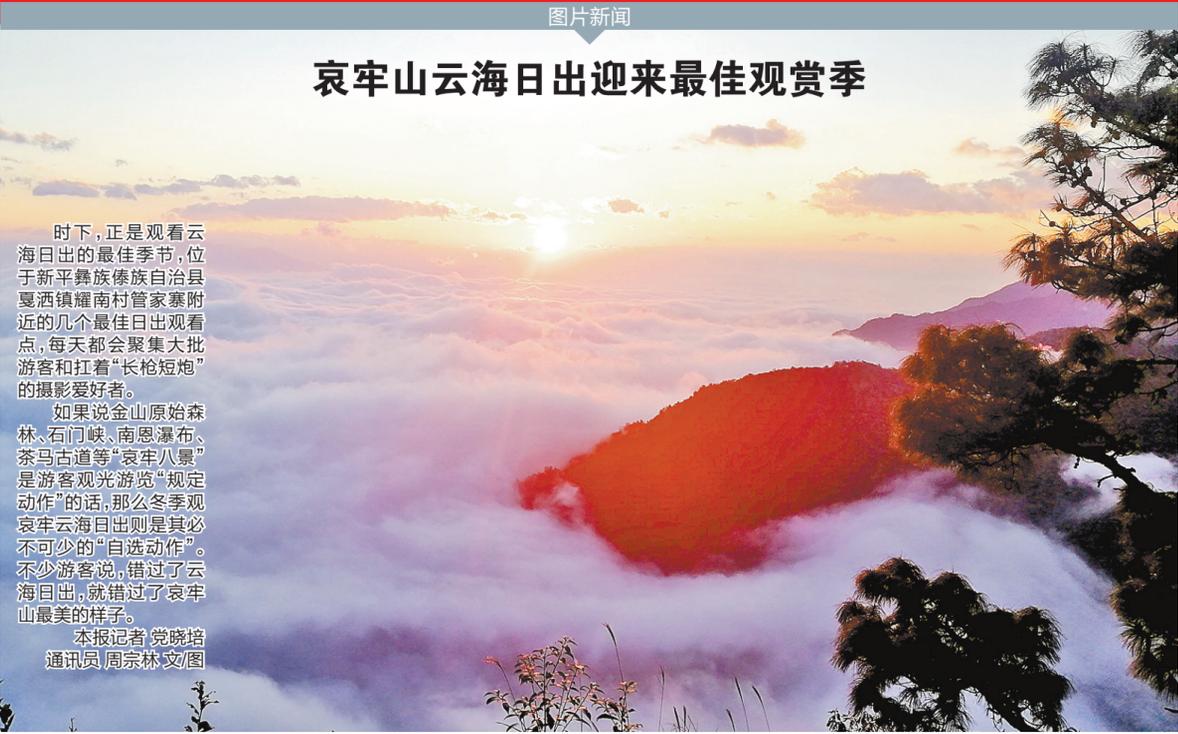
12月14日晚9时,17名志愿者齐聚玉溪市义工联合会,在听取注意事项后,义工们分成4个搜救小组,1个后勤补给组,按照事先规划好的路线对中心城区进

行拉网式搜寻。志愿者们先后在小庙街、小广场、好吃街等路段发现8名流浪人员,并且为他们提供了水、食物、被褥衣服和一些生活必需品,当晚的搜救行动持续到凌晨结束。

据介绍,“温暖玉溪——全城搜救”活动自2013年启动以来,至今已开展了106期,共有4000余名志愿者参与搜救,救助流浪人员600余人次。

## 图片新闻

### 哀牢山云海日出迎来最佳观赏季



时下,正是观看云海日出的最佳季节,位于新平彝族傣族自治县戛洒镇耀南村管家寨附近的几个最佳日出观赏点,每天都会聚集大批游客和扛着“长枪短炮”的摄影爱好者。

如果说金原始森林、石门峡、南恩瀑布、茶马古道等“哀牢八景”是游客观光游览“规定动作”的话,那么冬季观赏哀牢云海日出则是其必不可少的“自选动作”。不少游客说,错过了云海日出,就错过了哀牢山最美的样子。

本报记者 党晓培 通讯员 周宗林 文/图