

【深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想】

加强政治统领 提升财政监督效能

主动担当、积极作为，锐意进取、扎实工作，奋力开创财政监督工作新局面

张岩松

财政监督是政府行政监督的重要组成部分，是发挥财政在国家治理中基础和支柱作用的重要保障。习近平总书记担任福建省省长期间发表的《依法行使政府监督》署名文章，对加强财政监督工作的重要意义、工作要求和主要任务等方面作出了重要阐述。根据财政部关于各地财政部门要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真组织学习署名文章，扎实做好财政监督工作的要

深入学习领会 准确把握财政监督的新内涵

《依法行使政府监督》强调，“加强财政监督，不但可以保障财政资金的正确运用，提高资金使用效果，而且可以发挥国民经济‘监测器’和‘警示器’的作用，及时分析和反映国民经济运行中的新情况、新问题，为政府制定经济决策提供依据”，深刻阐述了加强财政监督的重要意义。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，对“坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督”作出的重大部署，蕴含了新时代对财政监督的功能定位和任务要求。准确理解把握新时代财政监督的新内涵，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会党的十八大以来习近平总书记提出的一系列新的重要观点、重大判断、重大举措，围绕财政中心工作，进一步提高政治站位，不忘初心使命，主动担当作为，持续推进各领域财政监督工作，为云南财政高质量可持续发展作出积极贡献。

加强政治统领 担当践行财政监督的新使命

加强政治统领，要深刻认识财政监督工作的新使命。从国家治理体系的视角看，财政是国家权力运用实施体系的物质核心和经济基础，是国家权力制约监督体系的核心领域。正如《依法行使政府监督》所指出的，“财政监督主要是财政部门代表国家以公权力行使者和国有资产所有者的双重身份，通过对财政收入、支出过程及效果的监督，来规范财政秩序，维护公平竞争，确保国家经济政策的落实”，财政监督实质上是对权力运用要素和过程

的制约监督制度。从财政部门内部职能看，财政监督和公共财政预算编制、预算执行构成财政部门三大基本职能，具有保障财政政策执行、严格预算管理、防范和化解财政风险和预防治理腐败的功能，加强对财政资金及其运用过程的制约和监督，是财政监督的根本职能。担当践行财政监督的新使命，要以贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署为出发点 and 落脚点，以提高财政部门履职能力、规范财政运行、防范业务风险、维护财政秩序为己任，狠抓落实，切实发挥好国民经济“监测器”和“警示器”的作用，服务和保障全省高质量跨越式发展。2019年，云南省财政厅围绕脱贫攻坚、减税降费开展了一系列监督检查，为财政重点工作任务的落实注入了强大动力；全省预决算信息公开工作、扶贫领域腐败及作风问题自查自纠、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理及整改等工作取得了阶段性成效。

提高政治站位 切实增强财政监督的向心力

提高政治站位，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记对云南工作重要指示精神，坚持战略思维，从全局视角、长远眼光和整体思路上谋划财政监督工作，增强财政监督的向心力。《依法行使政府监督》要求财政部门“必须从经济工作的全局出发，进一步提高对财政监督工作重要性的认识，切实改变一些地方和部门中存在的‘重分配、轻监督，重收入监督、轻支出监督，重外部监督、轻内部监督’的倾向，充分发挥财政监督在严肃财经纪律、整顿财经秩序、健全财政职能、促进经济发展中的作用”，进一步强化了对财政监督工作重要性的认识。2020年是云南省全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是全面推动全省高质量跨越式发展的关键之年。全省财政监督

工作要牢固树立“财”服从和服务于“政”的理念，紧紧围绕党中央、国务院和省委、省政府各项重大决策部署以及财政部党组确定的各项重点检查任务，继续聚焦“三大攻坚战”、预算管理改革、防范化解地方政府债务风险等重要领域，统筹谋划，真抓实干，切实增强财政监督围绕中心、服务大局的向心力。

主动担当作为 精准定位财政监督的着力点

《依法行使政府监督》强调，“加强财政监督，要求各级财政部门必须勇于监督和善于监督。各级财政部门是财政监督的执法主体，要紧紧围绕经济建设大局，正确处理监督与服务的关系，在服务中加强监督，在监督中搞好服务。市场经济是法治经济，财政监督工作要按照依法行政的总要求，走规范化、制度化、法制化的道路，做到公正、公平、公开，消除人为因素，杜绝随意性，切实做到依法监督。要在搞好普遍监督的同时，突出工作重点，提高财政监督效益”，提出了对财政部门加强财政监督的工作要求。因此，要主动担当作为，精准定位财政监督的着力点，坚持辩证思维，以重大问题为导向，坚持两点论和重点论的有机统一，抓住财政工作中重点领域、关键环节和易发多发的问題，持续强化日常监督，着力开展重点监督、专项监督；要发扬斗争精神，在财政监督的实践锻炼中增强斗争本领，坚决摒弃一切明哲保身、得过且过、敷衍塞责、懒政怠政等消极行为。近年来，云南省财政厅开展了财政收支真实性、扶贫资金使用管理、政府性债务风险等重点监督检查工作，对于检查发现的问题，要认真梳理，从财政管理制度机制的层面分析研究问题原因，作为财政监督工作的着力点，加强财政管理工作的切入点。要结合财政核心业务一体化建设，运用流程嵌入、数据预警、动态监控等多样化监督手段，将财政监督从

传统的事后检查前置于财政管理的事前和事中阶段，采取现场检查与非现场检查相结合、重点检查与日常监管相结合的方式，增强全省财政监督工作的整体性和系统性，精准定位、精准发力，努力提升财政监督对财政工作的服务和保障能力。

依法履职尽责 努力提升财政监督的新效能

《依法行使政府监督》以“四个加强”为主线，明确了财政监督工作的主要任务：“当前要特别抓好‘四个加强’，即加强对财政资金分配和使用效果的监督，建立起预算内外资金执行结果监督体系；加强对工资的监督，确保工资的正常发放，改善人民生活；加强对财政收入征管质量的监督，确保财政收入任务的完成；加强对政府债务的监督，建立政府债务预警监督管理体系，确保全省经济的持续增长”。2019年机构改革后，要倍加快财政监督工作提质增效，防范财政风险、严肃财经纪律、提升履职效能，作为当前云南财政监督的首要任务，紧扣重大财税法规政策执行情况及财政预算管理监督、财政部门内部控制管理和会计监督检查等重要职能，围绕“三大攻坚战”重大政策的落实、预算管理政策制度的执行、内部控制管理考核等重点工作，坚持创新思维，在监督理念、监督思路和监督手段上突破思维定式，多个角度想问题，不断发现工作的盲点、堵点、漏点，不断解决新问题、创造新经验、提升新效能。

风劲正是扬帆时，重装起航新征程。在新的起点上，全省财政系统将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届四中全会和省委十届九次全会精神，在省委、省政府和财政部党组的坚强领导下，主动担当、积极作为，锐意进取、扎实工作，奋力开创财政监督工作新局面。

（作者系云南省财政厅党组书记、厅长）

实践分析

以民族特色文化产业巩固脱贫成效 彝绣产业成为大部分农村妇女家中的经济支柱，一批彝绣女实现居家创业，增加了收入，摆脱了贫困

谭鑫

楚雄彝族自治州大姚县历史文化厚重，民族风情浓郁，全县29万人口中，彝族人口占到近34%。近年来，大姚县把发展富有地方特色、民族特色的彝族刺绣产业和脱贫攻坚有机结合，以民族特色文化产业促进脱贫攻坚和巩固脱贫攻坚成效。

图案精美、色彩艳丽、寓意深刻的彝族刺绣，是彝族最具代表性的文化表述和载体，有其鲜明的地域和民族特色，也是中国传统民族民间工艺的重要组成部分。近年来，在市场经济的推动下，大姚县在发挥特色优势上做文章，在提高产品的工艺水平和文化品位上下功夫，使民族刺绣工艺品逐渐走出了家庭，走出了大山，以商品的形式走向全国各地及国外市场。通过努力，彝族刺绣这门传统工艺得到有效保护，逐步走出一条传承发扬与开拓创新相得益彰的发展之路。目前，全县共组建16个彝绣企业，其中彝绣龙头企业2家、彝绣微型企业3家、彝绣专业合作社2个，拥有州级彝绣专业示范村5个、彝绣著名商标2个。2019年大姚县咪依噜民族服饰有限公司和大姚纳喜文化创意开发有限公司两家企业产品销售收入达3000万元以上。全县从事刺绣的妇女达9700多人，一批彝绣女成为彝绣经纪人。彝绣产业成为大部分农村妇女家中的经济支柱，一批彝绣女实现居家创业，增加了收入，摆脱了贫困。

提高绣女综合素质。大姚县将绣女技能培训作为促进彝绣文化产业发展的基础工作来抓，采取“走出去”和“请进来”相结合的方式，加强技能培训，不断提高绣女的刺绣技艺和设计创新能力。近年来，共举办培训班40余期，培训绣女5000余人次。组织彝绣经纪人参加彝绣经纪人培训班，取得农产品经纪人资格证书。组织彝绣企业负责人到四川考察蜀绣产业发展，组织彝绣骨干到杭州、苏州等地学习刺绣技艺，邀请中国美术学院

的专家对绣女进行面对面指导。县妇联投入经费制作了《大姚彝绣光碟》400余张，发放到全县12个乡镇和129个村委会，利用各种平台传授彝绣技艺。通过培训，促进绣女在刺绣产品图样设计、工艺流程、技能技法等方面推陈出新，激发她们开发新产品的积极性和参与市场竞争的主动性。

搭建彝绣平台。在搭建妇女致富新平台上出实招，采取“协会（合作社）+会员”的运作模式，组建刺绣协会、专业合作社，把分散刺绣户集中起来，共同应对市场风险、打造品牌。协会、

交流探讨

推动巡察工作向纵深发展

压实整改责任，校正整改方向，突出整改重点，考评整改绩效，用好整改结果

左学美

为破解巡察整改落实过程中存在的突出问题，武定县探索建立5项机制，压实整改责任，校正整改方向，突出整改重点，考评整改绩效，用好整改结果，推动巡察工作向纵深发展。

建立“两个责任人”机制，明确巡察整改责任。建立县处级领导干部全程参与与分管（联系）单位的巡察整改，与被巡察党组织主要负责人一并作为巡察反馈意见整改的第一责任人的机制，进一步明确巡察整改责任。通过探索建立“两个责任人”机制，向分管联系县处级领导干部通报巡察问题，县处级领导干部参加反馈会，会后及时督促分管联系乡镇及部门，坚定不移深化政治巡察，带头支持配合巡视巡察，带头认领巡视巡察发现问题，带头抓实巡视巡察反馈问题整改。

建立警示约谈机制，明确巡察整改方向。建立由县委主要领导对被巡察党组织主要负责人及分管（联系）县处级领导干部进行约谈提醒机制，使被巡察党组织进一步找准巡察整改方向，督促被巡察党组织主要负责人认真履行巡视巡察第一责任人责任，把巡视巡察工作作为分内要务来抓，指导督促所辖村级党组织的巡察反馈问题整改工作；督促分管（联系）县处级领导干部认真认领整改责任，和被巡察党组织主要负责人一并作为巡察反馈意见整改的第一责任人承担整改领导责任。

建立排查起底机制，明确巡察整改

任务。建立由县纪委监委牵总，由县纪委监委监委派驻纪检监察组（纪工委）组长（书记）及巡察干部、县级行业扶贫部门干部组成的专项督查小组，对全县各乡镇各部门进行巡视巡察发现问题“大起底”机制，使被巡察党组织巡察整改任务更加明确具体。派出专项督查小组，对全县各级各部门巡视巡察整改情况进行“大起底”，发现并整改突出问题，督促被巡察单位对存在问题限期整改。

建立评价考核机制，明确巡察整改激励。建立将巡视巡察发现问题整改落实情况纳入县委干在实处、走在前列“大比拼”内容进行评价考核机制，进一步发挥巡察整改激励作用。

建立成果运用机制，明确巡察整改效用。建立将巡视巡察整改落实情况作为干部考核评价、选拔任用、评先评优的重要依据等成果运用机制，进一步强化巡察整改成果效用。做到巡视巡察党组织及时跟进，把巡视巡察成果运用到推动全面从严治党主体责任落实之中，强化管党治党意识和政治担当；纪检、审计机关及时跟进，把巡视巡察反映的问题列入纪律检查、审计监督的重要内容；组织人事部门及时跟进，把巡视巡察成果运用到加强基层党建工作选人用人工作中；民生和涉农部门及时跟进，把巡视巡察成果运用到为民解难、为民谋利之中，提升群众的获得感和满意度。

（作者单位：武定县纪委监委）

基层思考

基层减负 还需再加一把劲 让基层干部摆脱束缚、甩开膀子，更好地干事创业

刘海兵

2019年3月，中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”，各级党委、政府积极响应号召，把基层减负作为一项重要工作来落实，以整治形式主义、官僚主义问题为抓手，紧盯文山会海、督查检查考核过多过滥等问题开展专项整治。

通过减负，基层干部轻装上阵，工作确实比以前好多了。然而，一些变相的形式主义、官僚主义，以及隐藏的文山会海等问题，依然不同程度地存在。2020年是决胜全面建成小康社会、打赢精准扶贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年，为了切实将基层减负工作做到位，还需要再加一把劲。

要形成长期整治的态势。表现在基层的形式主义、官僚主义、文山会海等问题，有一个长期形成的过程，通过“基层减负年”的一脚“刹车”，很大程度上缓解了这些问题。但是，长期的弊病必然有很大的惯性，不可能在较短时间内根除。所以，要将基层减负作为一项长期性的工作，坚持从思想观念上、工作方式上长抓长治，久久为功。

要加大督查检查力度。用好督查检查这个“利器”，对执行基层减负的情况如实反馈，对于那些变相发文、开会，变换方式的形式主义、官僚主义等问题，要及时发现并责令整改。

要防止矫枉过正。减轻负担是为了鼓励担当，是要让基层干部摆脱束缚、甩开膀子，更好地干事创业。对于一些打着基层减负幌子，不想干事，总是“推、滑、让”的行为，应该坚决整治。

（作者单位：永平县委组织部）

方法思路

用科学思维守护蓝天碧水

狠抓规划引领、问题整改、污染防治、生态修复，以抚仙湖保护治理为重点的生态文明建设取得明显成效

孙金会

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》强调：“生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。”省委最近出台的深入学习贯彻《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的实施意见，对完善和发展生态文明制度体系，加快建设中国最美丽省份，作出了全面部署。其中，明确了要健全生态保护和修复制度，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，编制实施国土空间生态修复规划，依法加强对六大水系、以九大高原湖泊为重点的高原湖泊、森林、草原、河流、湿地等重要生态系统的保护和利用。近年来，澄江县以习近平生态文明思想为指导，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，按照“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”的总体思路，统筹推进山水林田湖草系统治理，狠抓规划引领、问题整改、污染防治、生态修复，以抚仙湖保护治理为重点的生态文明建设取得明显成效，抚仙湖稳定保持Ⅰ类水质，中心城区空气质量优良率达98%。

以底线思维扛起生态文明建设政治责任。以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“生态兴则文明兴，生态衰则

文明衰”的理念，严守生态环境保护底线，以“只可进尺、不可退寸”的态度，牢牢夯实生态文明建设政治责任，用生态安全的硬指标形成绿色发展的硬约束。推行“党政同责、一岗双责”生态环境保护责任制，成立生态文明建设工作领导小组，设立山水林田湖草项目建设指挥部，高位统筹抚仙湖保护治理工作。理顺抚仙湖保护管理体制机制，实现抚仙湖流域“统一规划、统一管理、统一保护、统一开发”。全面推行河（湖）长制，实施22条主要入湖河道“一河一策”整治，122条河湖库渠实现县、镇、村三级河（湖）长全覆盖，持续开展河道截污治污、土地流转、雨污分流、查源堵口、清淤保洁等专项整治，构建“定区域、定人员、定责任、定任务、定标准”的全流域网格化管理。

以精准思维加强流域空间管控。坚决贯彻“共抓大保护，不搞大开发”战略导向，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，实行最严格的空間管控，严守抚仙湖保护治理生态红线，全面统筹抚仙湖保护治理和区域发展，坚持规划先行，全面整合15个专项规划，编制《抚仙湖保护和开发利用专项规划》等3个专项规划，合理规划生态空间、生产空间、生活空间。严守“四条红线”，加快编制抚仙湖流域“三线一单”，划定生态保护红线336平方公里，保护岸线66.82公里，开展生态保护红线勘界定标工作。坚持重大项目审查和全程监管，开发项目从25个减少到18个，规划建设用地面积从10.2万亩减少到3.5万亩，开发强度大幅降低。

以系统思维全力打造“抚仙湖生态

圈”。坚持系统规划、整体推进，统筹山水林田湖草系统治理，全力构筑抚仙湖生态安全屏障。高位推动“三个一次性”工程，启动环湖9个片区8143户2.2万余人环湖棚户区改造暨生态移民搬迁。有序推进15.17万亩“七彩抚仙湖·森林抚仙湖”建设，完成建设任务6.41万亩，造林抚育3.2万亩。在县城实施并完成了截污治污整改、雨污管网整改、污水处理厂提标改造。地处抚仙湖一级保护区的各级企事业单位、私营企业，实施了全部退出。地处抚仙湖经济区的规模养殖户（场）完成了全部退出。以往常年种植蔬菜的坝区耕地全部实行休耕轮作。以辩证思维推动经济转型升级。以辩证思维正确处理经济发展与环境保护的关系，规划发展高端、简约、精致的文化旅游业，促进“绿水青山”向“金山银山”转化。澄江县以旅游业为重点的第三产业发展后劲明显增强，寒武纪乐园等重大文化旅游项目加快推进，中国—南亚合作论坛永久落户抚仙湖畔，成功举办《财富》全球可持续发展论坛、环法挑战赛、澄江抚仙湖站、抚仙湖国际半程马拉松等一批国际性会议赛事，抚仙湖国际知名度、影响力显著提升，澄江入选“全国康养产业可持续发展五十强县（市）”。加快农业供给侧结构性改革，启动“一带两片”规划编制，文旅融合发展取得实质性进展。工业转型升级步伐加快，启动新一轮工业园区总体规划编制，开展磷化工业企业综合整治，一批低污染、高产出项目加快推进，工业投资重点全面转型。

（作者系澄江县委书记）



本版主编：云南日报理论部
电话：0871-64162931 64161186
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com
yn001@139.com
更多理论调研文章请扫码进入云南理论网