

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

充分认识中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势

中国特色社会主义制度和国家治理体系的独特优势使得中国的国家治理能力不断提高，国家治理效能不断提升，具备强大的国家竞争实力

□ 吴莹

党的十九届四中全会总结了中国特色社会主义制度和国家治理体系的13个显著优势，充分表明新中国成立70年来我们党领导人民不断探索实践，形成的中国特色社会主义制度和国家治理体系具有强大生命力和巨大优越性。四中

全会深刻阐明中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度，为进一步增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信提供了基本依据。

◆中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，是创造“两大奇迹”的重要保障

制度是定国安邦的根本，成就伟业的保障。新中国成立70年来，我国之所以能够创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，是与中国特色社会主义制度和国家治理体系的不断健全和完善及日益彰显的巨大优势分不开的。比如，我们坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进。中国特色社会主义是新中国成立以来的70年、特别是改革开放以来的40多年党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。正是新中国有了共产党的领导，中国人民才选择和确立了社会主义制度，也正是因为有了中国共产党的本质优势。

◆中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，是中华民族实现“两个一百年”奋斗目标、实现伟大复兴的有力保证

习近平总书记指出，当前中国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡。作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国，今天的中国经济底厚实，而国家实力崛起的背后，则是制度彰显出来的强大生命力和显著优越性。中国特色社会主义制度显著优势离不开对“党的领导”“人民当家作主”“全面依法治国”“各民族一律平等”等的坚持，其中最重要的是坚持党的领导，这是中国特色社会主义制度和国家治理体系的本质优势。

党的十九届四中全会高度概括的中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势是与实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的国家现代化总体进程相衔接的，旨在通过构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴提供有力的制度保证。

◆中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，是云南边疆民族地区实现历史性跨越的重要支撑，是推动云南实现高质量跨越式发展的重要力量

云南地处边疆，是一个多民族的聚居区，具有典型的边疆民族地区特征。新中国成立70年来，云南经济社会发展取得了辉煌的成就。综合经济实力得到新提升。经济总量从居全国第24位升至2018年全国第20位，达到近1.8万亿元，地方公共财政总收入达到3700

多亿元，分别比1952年增长205倍和1988倍。2019年上半年，全省地区生产总值增长9.2%，保持了较快发展速度。民族团结进步事业得到新发展。11个“直过民族”和人口较少民族从原始生产生活状态一步跨千年，正在向全面建成小康社会迈进，民族地区主要发展指标年均增幅多年来均高于全省平均水平，独龙族、基诺族、德昂族已率先实现整族脱贫，历史性告别绝对贫困。生态文明建设得到新突破。绿色发展理念深植民心，坚决打好污染防治攻坚战，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划和以九大高原湖泊保护治理、以长江为重点的六大水系保护修复等8个标志性战役。面向南亚东南亚辐射中心建设得到新进展。积极参与“一带一路”建设、西部大开发、长江经济带发展等重大部署，加快建设中国(云南)自由贸易试验区，与国际国内特别是与周边国家合作质量越来越高，对外开放步伐越来越快。社会民生保障得到新改善。2013年至2019年，全省有843.8万贫困人口实现脱贫，2020年将如期全面完成脱贫任务，云南全面进入“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的新时代。这一切得益于党在边疆民族地区的正确领导，得益于中国特色社会主义在边疆民族地区的成功实践，得益于中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势在边疆民族地区的充分彰显。

在实现了社会生产方式与社会发展阶段的历史性跨越之后，云南正处于高质量跨越式发展的新阶段，也就是进入到从更高层次、更高品质推动跨越发展的新时期。要不断满足人们对美好生活的向往，适应省情新变化，着力解决云南发展不平衡不充分问题，关键在于继续把中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势作为重要力量，发挥党对边疆民族地区各项事务全面领导的优势，通过加强党的自身建设，全面提高党的各级组织和党员干部的边疆治理能力。发挥边疆人民当家作主的优势，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，把

人民当家作主真正落到实处。发挥全面依法治省，深化平安云南建设，切实保障社会公平正义和人民权利的优势，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定，抓好党建，为实现富民强滇提供有力的法治保障。发挥各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的优势，全面推进民族团结进步示范县建设，全面打赢民族地区的脱贫攻坚战，把基础设施、产业发展、基本公共服务等方面的政治、资金和项目更多地向民族地区、边境地区和贫困地区倾斜，加快推进民族地区跨越发展。发挥公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存的优势，推进供给侧结构性改革，明确国企深化改革的方向和路线，加快非公经济发展，持续推进经济体制改革推向深入。发挥社会主义先进文化建设的优势，顺应全省各族人民精神文化生活新期待，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，在正本清源上展现新担当，在守正创新上实现新作为。发挥坚持以人民为中心的发展思想的优势，不断保障和改善民生，着力解决人民群众关心的民生问题，不断提高全省各族人民的获得感、幸福感、安全感。发挥改革创新、与时俱进的优势，不断推进云全面深化改革，进一步对标对表党中央决策部署，紧密结合云南实际，不断推进关系经济社会发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革。发挥选人用人的优势，确立“坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派”的新时代选人用人标尺，不断提高干部选拔任用工作的科学化水平，以用人环境的风清气正促进政治生态的净化优化。发挥对外开放的优势，主动服务和融入国家发展战略，积极参与推动“一带一路”建设，坚定不移地推进更高水平对外开放，不断深化与周边国家的经贸往来和人文交流，全力推进面向南亚东南亚辐射中心建设。

(作者系云南省社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

观点快览

针对边疆治理内涵特征完善边疆治理制度体系

党的十九届四中全会将边疆治理作为实现国家治理现代化的重要内容之一，明确提出“加强边疆治理、推进兴边富民”。今年第1期《社会主义论坛》刊出云南省社会科学院联合党委组书记、主席，研究员、博士生导师张瑞才的文章《努力把“制度优势”转化为“边疆治理效能”》，认为认识边疆和理解边疆是加强边疆治理的前提和基础，加强边疆治理和实现边疆治理现代化，必须针对边疆治理具有治理区域边疆性、参与主体民族性和治理环境复杂性三个明显的特征，以“治理体系现代化”为目标，不断建立健全边疆治理的制度体系，着力从民族政策法规、民族团结进步示范区建设机制、社会治理机制、边境管理机制、组织保障机制等五个方面，加强制度建设和制度创新及其监督执行。同时，从边疆治理制度建设实践和实际效果来看，存在地区发展不平衡、制定程序不规范、制度体系化偏弱、制度缺乏特色性指导性操作性、制度效能偏低等突出问题，要按照习近平总书记提出的“顶层设计要缜密、政策统筹要到位、工作部署要稳妥”的明确要求，围绕中央和地方的重大决策部署和中心工作，加强和完善边疆民族地区党领导立法工作的制度体系，加快推进边疆基层治理体系建设，分类别分层次建立和完善相关治理措施。

(郑斯元)

深入学习研究宣传党史、新中国史

□ 本报记者 吴清泉 王大林

校(行政院校)党史、新中国史教学的角度指出，加强党史、新中国史教学是党校(行政院校)职责定位的要求，是党校(行政院校)坚持党校姓党、突出党的理论教育和党性教育的主业主课地位的要求，是党校(行政院校)推进用学术讲政治教学改革的要求。中共云南省委党校党史教研部彭红波认为，党校教学要增强党性教育课的历史底蕴，把“以史鉴今、资政育人”作为学习党史、研究党史、传播党史的方法和路径，把党史和中国近现代史、新中国史、国际共产主义运动史贯通起来。要坚持去伪存真，坚决反对历史虚无主义，处理好党史教育中的严谨性、准确性和生动性的关系。

中共云南省委党史研究室张李明认为，研究党史要坚持正确的史学导向和观点，树立历史连续性与阶段性相统一的历史观，坚持以人民为中心的历史观，掌握辨别主流与支流、本质与现象的历史观，贯彻社会在矛盾运动中前进、在伟大斗争中发展的历史观，把握好写史的标准和底线，提高讲史的素质和本领。中共云南省委党史研究室黄治元认为，做好新时代党史工作，必须加强对党史工作的组织领导，建设一支政治强、业务精、作风正的高素质党史干部队伍，守住用好党史意识形态领域阵地。

做好新时代党史工作，要深入挖掘保护云岭红色资源，传承云岭红色基因。中共云南省委党校党建教研部副教授张光雄在交流发言中

认为，云岭红色基因是中国共产党红色基因的重要组成部分。挖掘和传承云岭红色基因，前提是加强云岭红色基因研究，基础是建好用好守护好云岭红色基因阵地，核心是促进云南高质量跨越式发展，路径是推进云南红色旅游快速发展，加强宣传以提升云南红色历史的知名度，促进云南红色旅游整体发展。中共开远市委党史研究室副主任王文帅认为，党史工作者要坚决反对历史虚无主义，注重对当地红色文化资源的挖掘、保护和开发，把红色资源利用好，把红色传统发扬好，把红色基因传承好。

中共曲靖市委党史研究室赵腾龙结合曲靖市党史宣教工作，认为党史宣教工作是党史工作的重要组成部分，是党史部门实现“资政育人”价值的重要途径。一要深挖细究，盘活党史库存，推出一批党史成果。二要整合资源，建设、改造、维修历史意义重大的革命遗址，服务地方红色旅游资源开发利用，为开展革命传统教育和党性教育搭建良好载体。三要紧扣纪念红军长征等重大历史节点，用好党史刊物、地方史志等阵地，激活党史传播。“党史是坚定理想信念的活教材。”罗平县钟山乡党委书记阮吉焕在交流时这样说道。他介绍了钟山乡党委、乡政府立足实际，依托红色资源创新干部教育培训模式，把“革命老区”的红色资源转化为党性教育的优势，有效促进了“不忘初心、牢记使命”主题教育的深入开展。

坚持“九个注重”锤炼优良作风

努力锤炼组织满意、领导满意、机关满意、基层满意、群众满意的优良干部作风，共同营造一心一意谋发展、创先争优抓落实的机关干事创业环境

□ 周家纬 何晓琼

2020年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战，实现“十三五”规划收官之年，习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上要求：“各级领导机关和领导干部要带头增强‘四个意识’，坚定‘四个自信’，做到‘两个维护’，团结带领各族人民勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，以‘赶考’的心态向党和人民交出一份满意的答卷。”干部作风是干部世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观的外在反映，是干部党性修养、政治品质、思想境界和道德水准的具体体现，领导机关和领导干部要在持续推动不忘初心、牢记使命上，带头冲在前、干在先，立足领导机关实际，坚持“九个注重”，努力锤炼组织满意、领导满意、机关满意，基层满意、群众满意的优良干部作风，共同营造一心一意谋发展、创先争优抓落实的机关干事创业环境。

注重团结干事。加强在政治基础、组织原则上的团结，把团结作为一种能力来锻炼和提高，把团结作为一种文化来继承和弘扬，正确对待自己，正确对待同志，相互尊重不轻视，相互理解不埋怨，相互信任不猜疑，相互关心不冷漠，相互补漏不拆台，推动揽过，团结共事，营造心往一处想、劲往一处使，团结、和谐、健康、向上的团队氛围。

注重为民服务。深刻认识机关服务群众是使命所需，职责所系，必须以高度的事业心和责任感为群众排忧解难，切实做到只要基层需要，不论大事小事都认真抓，不管易事难事都尽力办，不弄“空头支票”，更不能对群众的诉求敷衍搪塞。牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，顺应群众过上美好生活的新期待，提高把握大局、驾驭复杂局面的综合素质和内在修为，提高推动高质量跨越式发展的过硬本领，把学习的过程变为提高工作能力的过程，变为提升精神境界的过程。要加强政治学习，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，用科学理论武装头脑；要加强政策学习，熟悉中央大政方针和省委、省政府的各项决策部署，善于因地制宜运用到工作实践；

要加强法律法规学习，提高依法执政能力；要加强业务学习，成为精通本职工工作的行家里手；要向发达地区学习，学先进的理念，学成功的经验，为我所用，促进发展。

注重谦逊做人。杜绝骄矜之态，虚心地向他人请教学习，做一个被人们认同和喜爱的党员干部。

注重遵规办事。把制度建设贯穿机关自身建设全过程，建立健全科学民主决策制度、责任制度和过错追究制度、党风廉政建设制度等一系列制度，努力做到用制度管人、管事、管权，完善机关作风建设的长效机制。要求下级做到的，上级必须首先做到；要求别人做到的，自己必须首先做到。切实做到行动先于他人，标准高于他人，要求严于他人。不仅要带头遵守制度，还必须坚持原则，敢抓敢管，维护制度的严肃性和权威性，坚决同一切违反制度的现象作斗争。

注重提高效率。建立健全责任制，建立科学的工作程序，明确工作标准和要求，做到不漏事、不压事、不误事。强化服务观念和时效观念，主动适应效能政府建设的要求，认真转变职能，搞好

（作者1单位：楚雄彝族自治州人民政府办公室；作者2单位：楚雄州政府外事办公室）

观察与思考

以新担当新作为决胜脱贫攻坚

不仅要补齐短板、筑牢基础，还要建立机制，及时监测和帮扶，更要查缺补漏、巩固脱贫成果

□ 张晓艺

2020年是脱贫攻坚决战决胜之年，是实现第一个百年奋斗目标关键的一年，是具有里程碑意义的一年。在新年贺词中，习近平总书记指出：“冲锋号已经吹响。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。”在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记进一步指出：“今年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现‘十三五’规划收官之年，外部环境不利因素增多，国内经济下行压力加大，改革发展稳定任务繁重。越是形势严峻复杂，越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前，越是任务艰巨繁重，越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。”为决胜脱贫攻坚，党员干部要有新担当新作为，不仅要补齐短板、筑牢基础；还要建立机制，及时监测和帮扶；更要查缺补漏、巩固脱贫成果。

贫，心系贫困地区、贫困群众，激发他们的内生动力，增强自我发展能力，鼓励他们自力更生、脱贫致富。建立机制，及时监测。完善脱贫攻坚工作的监测和帮扶机制，形成更为完善的组织动员机制，及时做好致贫和返贫人口的监测和帮扶工作。党员干部要统筹整合已有的扶贫政策、救助体系和社会保障体系等，坚持贯彻“四个不摘”政策，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，形成长效机制，做到及时发现、及时精准帮扶，防止松懈、防止滑坡；对已经脱贫的群众，要及时关心关爱并监测，确保他们稳定脱贫。

查缺补漏，巩固成果。紧盯贫中之贫、困中之困这些难啃的硬骨头，决不漏掉任何一个贫困户。要有迎难而上的勇气和助其脱贫的决心，把脱贫的质量放在首位，巩固已有的脱贫成果，及时开展“回头看”。各级党组织书记要落实抓扶贫的责任，推动责任落实，政策落实、工作落实，加强组织领导，强化工作统筹和保障。发挥先进典型的引领作用和激励作用，推动广大干部群众行动起来，形成良好的脱贫攻坚氛围，进一步巩固脱贫成果。

（作者单位：昆明市西山区福海街道新河社区居委会）

本版主编：云南日报理论部
电话：0871-64162931 64161186
邮箱：ynrb-lb@yndaily.com
yn001@139.com
更多理论调研文章请扫码进入云南理论网

