

# 把夯实村组基础作为固本之策

在做好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接这篇大文章中，把乡村振兴作为一个持续发展、不断提升的过程，在夯实村组一级基础工作上狠下功夫

李 熙

今年1月，习近平总书记考察云南、走进腾冲市清水乡三家村中寨司莫拉佤族村，了解乡村振兴和建设少数民族特色村寨情况时，指出乡亲们脱贫只是迈向幸福生活的第一步，是新生活、新奋斗的起点，要在全建成小康社会基础上，大力推进乡村振兴，让幸福的佤族村更加幸福。在听取云南省委和省政府工作汇报后，习近平总书记强调了要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，确保支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度在云南得到坚决贯彻落实，不断增强边疆民族地区治理能力。村组一级是责任落实、政策落实、工作落实的最前沿和最末端，具有十分重要的基础性地位。深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，必须结合党的十九届四中全会对“构建基层社会治理新格局”所提出的“推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务”，把夯实村组作为巩固脱贫攻坚成果，大力推进乡村振兴最基础的工作。在这方面，红河哈尼族彝族自治州在做好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接这篇大文章中，把乡村振兴作为一个持续发展、不断提升的过程，在夯实村组一级基础工作上狠下功夫，提供了良好的借鉴。

## 实践探索

### 注重配强基层组织与下沉工作力量的结合，确保村组有人办事

党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，要把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党的农村基层组织是党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，无论是脱贫攻坚，还是乡村振兴，都必须加强村组一级的基层党组织建设，做到站得到位、说得上话、办得了事，确保“有人办事”。

不断健全完善村组干部激励机制。把村组党组织建设好，需要一手抓选优配强，一手抓奖惩激励。2019年，红河州印发《关于建立红河州村干岗位补贴长效机制的通知》，进一步调动村组干部在脱贫攻坚、乡村振兴中的积极性、主动性和创造性。同时，推广党建脱贫“双推进”模式，各级共培养“明白人”、带头人9770人。实践证明，打造脱贫攻坚的“主心骨”，把靠得住、有本事、肯干事、群众公认的优秀人才选拔为村党组织书记，选好配强村“两委”班子带头人，同时在待遇上解除他们的后顾之忧，不断增强他们的荣誉感和自豪感，是抓党建促脱贫、抓党建促振兴的主线和关键。

探索实行村委会中聘任村小组支部书记。开远市中和营镇将镇应急办主任李焕春选派兼任中寨村委会总支部书记，攻克脱贫攻坚项目、政策“最后一公里”难以落地的问题，开展群众工作有思路、有办法。同时，中和营镇中寨村委会还将村委会副书记、副主任、监委会主任选派到村小组担任党支部书记，加强村小组的工作。针对一些村小组组长才匮乏、动力不足的情况，将村委会的干部选派到组、下沉到底，开展群众工作，是一种值得借鉴的做法。

选派村民小组组长助理。为进一步加强村级小组工作力量，自2019年7月起，屏边县选派606名工作队队员直接到村民小组任组长助理，协助村民小组组长聚焦“两不愁三保障”任务，组织协调挂包干部开展工作。这些小组长助理大部分具备乡镇工作经历，农村工作经验丰富，历经过岗位锻炼，协调能力强。从上述事例中可以看到，驻村第一书记和工作队员，不一定扎堆挤在村委会，可以向村小组延伸，每一名工作队队员可以挂包一个村小组，在脱贫攻坚和乡村振兴中实现工作队队员“网格化”、挂包职责“清单化”、帮扶工作“户户清”，从而打造一支“永远不走

的工作队”，从根本上夯实村小组的乡村振兴组织基础。

### 注重新型经营主体与壮大集体经济的结合，确保村组有钱办事

中央要求，把发展壮大村级集体经济作为发挥农村基层党组织领导作用的重要举措，加大政策扶持和统筹推进力度，因地制宜发展壮大村级集体经济，增强村级组织自我保障和服务农民能力；深化农村集体产权制度改革，发展农村集体经济，完善农村基本经营制度。红河州切实发展壮大村级集体经济，不断增强村集体收入来源的持续性和稳定性，进一步增强基层党组织的凝聚力、号召力和战斗力，确保“有钱办事”。

加大政策支持力度，注重建立返贫风险基金。石屏县作为全省第一批率先脱贫摘帽县，在探索建立贫困对象动态监测机制上走在前面。他们按照“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求，把“防止新致贫”与“防返贫”放在同等重要的位置，摸索建立了集监测、预警、帮扶为一体的贫困对象动态监测机制，认真分析监测对象致贫、返贫风险，因户制定帮扶措施，巩固脱贫成果。目前，泸西、红河、绿春等县都设立了返贫监测资金，从源头上有效控制贫困人口增量，确保稳定脱贫不返贫。

加大自我保障力度，大力推行多种合作模式。红河州各地大力推行集体资产的股份合作、土地流转的统租分包、乡村治理的有偿服务等多种模式，加大与新型经营主体合作的力度，壮大集体经济。

加大服务群众力度，不断形成互赢共享机制。泸西县中枢镇大兴村农业综合开发服务社与广东宏升蔬菜种植发展有限公司“联姻”流转土地，发展蔬菜产业。双方签订协议，服务社负责将农户的土地集中起来流转给公司，并协调好用工需求、土地纠纷、用水纠纷等工作；企业负责培训农民，保证用工，三方互利共赢。从红河州的情况看，在土地流转获得一份租金的基础上，农民可优先到流转企业务工，并接受公司的技术培训，每月收入一般都超过2500元。同时，村集体经济有了保障，服务群众的能力大为提升。

### 注重精神文明引导与村规民约打造的结合，确保村组有章办事

红河州把乡村振兴作为一个持久、深入的过程来抓，持续发力，久久为功，特别是以“发挥群众的主体作用”为主题，扎实推进村组规章制度的健全和完善，确保“有章办事”。

发挥好群众主体作用，让以劳取酬

成为鲜明导向。红河州“念好‘小’字诀，激发‘大’能量”，激发贫困群众内生动力，体现出“多劳多得、先干先得”的鲜明导向。目前，全州建设600个“动力小站”（爱心超市、荣誉超市），以正向激励唤醒劳动致富、移风易俗、革除陋习自觉；打造643个村史室（墙），通过新旧对比、村庄变迁，激发群众感恩、增强信心。要发动群众参与乡村振兴，必须强化主体意识，用文明乡风、良好家风和传统民风引领人民群众，自力更生、主动作为，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，变“要我振兴”为“我来振兴”，培养和造就更多的新型职业农民。同时，要加强制度建设，政策激励、教育引导，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程，教育和引导贫困群众发扬自力更生、艰苦奋斗精神，激发和调动农民群众的积极性主动性。对政府投资的各类资金，也应注重发挥带动、撬动和引导作用，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导支持村集体和农民参与村庄基础设施建设、农村人居环境整治。

发挥好群众主体作用，让村规民约成为硬约束。村规民约凝聚着全体村民的智慧，具有一定的约束性，在乡村治理特别是村民自治中具有重要作用，能够从根本上启发群众自觉的内生动力，形成村民自我管理、依法办事的良好格局。元阳县黄茅岭乡注重建立村规民约管人管事，从工作机制上优化提升村级治理能力。他们将革除陋习、移风易俗、环境整治、邻里互助等写入村规民约，制定《红白理事会章程》，规范红白事规模、标准、程序，将“软提倡”变成“硬约束”。依托“红黑榜”“晒村规、树新风”等活动，开展道德评议会，通过“群众说、乡贤论、榜上亮”，对产业发展之星、带头致富之星、热心公益之星、政策明白之星等进行表扬宣传。

发挥好群众主体作用，让一切村务在阳光下运行。建水县坡头乡在脱贫攻坚中，自主创新“户户清”工作，以“一张表”和“一张图”的形式，设计《户户清工作记录表》《建水县坡头乡脱贫攻坚户户清作战图》。其中，“一张图”详细记录了家庭情况、致贫原因及群众享受到的“两不愁三保障”政策等详细信息，让贫困群众对自己享受到的每一项政策，都能说得清、道得明。实践充分证明，以“四议两公开”为载体，对群众不清楚、政策不明白、群众很关注的事情进行政策解读和公开公示，让一切村务在阳光下运行，加强对村务公开监督和检查，尊重和维

护人民群众的知情权、参与权、表达权与监督权，就能有效调动和发挥群众在脱贫攻坚、乡村振兴中的主体作用。

（作者单位：红河哈尼族彝族自治州人民政府扶贫开发办公室）

## 专题调研

# 推动民族传统文化传承发展

充分发挥民族文化宣传党的政策、传播文明、服务群众、振奋精神的作用，以创新性发展和创造性转化更好地服务社会、服务人民

李正洪

党的十九届四中全会指出：“发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。”强调要坚持创造性转化、创新性发展，激发全民族文化创造活力，推进中华优秀传统文化传承发展工程。少数民族文化是中华文化的重要组成部分，我国各民族文化长期的交流交融、兼收并蓄，共同创造了集各民族文化之大成的中华文化。如何在新时代推动民族优秀传统文化传承发展，建设中华民族共有精神家园，增强文化自信和对中华文化的认同？带着这些问题，笔者在楚雄彝族自治州等地开展调查研究，引发了一些思考。

### 结合实际抓好民族传统文化的创新性发展和创造性转化

文化自觉是增强文化自信的力量源泉。文化自觉是文化自信的基础，文化自信是在文化自觉的实践中生成的。我们要在民族优秀传统文化的感召和指引下，通过文化自觉的实践活动，推动民族优秀传统文化繁荣发展，进一步增强文化自信。楚雄州在全省率先制定了《楚雄州建设民族文化强州规划》和楚雄州《民族文化发展战略实施纲要》，全州开展了大规模的少数民族传统文化调查，从语言、古籍、音乐、乐器、戏曲、舞蹈、民间工艺、民间美术、建筑、服饰、仪式、节庆、民间文学、传统体育等14个方面，进行全面普查。翻译出版了《彝族民族部落史》《彝文典籍精选》《梅葛》《查姆》《彝文文献译丛》等100多部古籍，全州组建业余文艺团队2500个，品牌团队123个，已形成“县市周周演、乡镇月月演、村级季季演”的文艺展演体系。

创新性发展是弘扬民族传统文化的不竭动力。文化自信的要义在于继承。楚雄州筹措资金1000余万元，组织专家学者通过10年的努力，编译出版了《楚雄彝族毕摩经经典译注》共106卷，使彝族毕摩文化这一珍贵的文化遗产得以保护和传承。研发了含有9449个彝文传统文字符号字符集的彝文输入法软件，结束了彝文几千年靠手传抄传承的历史。这就是按照时代特点和要求，对那些有借鉴价值的民族传统文化内涵挖掘代表形式加以改造，以新的表现形式激活其生命力。

创造性转化是民族传统文化传承发展的必由之路。楚雄州通过办好民族赛装文化节等活动，保护和传承民族民间优秀传统文化。2016年以来，延续永仁县直直彝族千年赛装节的文化根脉，立足云南绚丽多姿的民族服饰资源，放眼国内外服饰文化演进潮流，持续举办“七彩云南民族赛装文化节”，赛装活动蜚声国内外，赛装节成为全国知名的民族节庆品牌。这就是按照时代的不断进步，对优秀民族传统文化的内涵加以拓展、提升、完善，扩大其影响力。

法治建设是民族传统文化保护的重要保障。楚雄州制定出台《楚雄彝族自治州十月太阳历文化保护条例》《楚雄彝族自治州彝族服饰保护条例》《楚雄彝族自治州州城特色风貌保护条例》等民族文化地方性法规，成为民族传统文化传承和弘扬的重要支撑。

### 让云南少数民族文化更好地服务社会、服务人民

2015年1月，习近平总书记考察云南时，就作出“云南少数民族文化是中华文化的重要瑰宝，要积极加以支持和发

展”的重要指示。今年，习近平总书记再次亲临云南考察时，强调要认真贯彻

落实党的十九届四中全会精神，确保支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度在云南得到坚决贯彻落实，不断增强边疆民族地区治理能力。我们要深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精

神，进一步坚定文化自信，深入挖掘中华文化宝藏，传承各民族优秀传统文化，充分发挥民族文化宣传党的政策、传播文明、服务群众、振奋精神的作用，以创新性发展和创造性转化更好地服务社会、服务人民。

做好当前民族文化工作，需要处理好几个方面的关系问题：一是保护与利用的关系。二者要相辅相成。二是创新与创意的关系。创新是理念，创意重在实践。三是鲜活与生活的关系。取材于乡土民情，回馈劳动大众。四是“活动”与“活跃”的关系。一方面，传统文化只有“活”起来，才能传下去；另一方面，只有以更广泛的群众性文化活作为基础，才能使文化工作活跃起来，使文化行业“活得更好”、文化事业“活”出精彩。五是高原与高峰的关系。要下功夫打造艺术精品，改变有数量缺质量的现状、有“高原”缺“高峰”的现象。民族文化工作者要植根云岭高原这片厚土，积极推动民族文化强省建设，蹄疾步稳，迈向民族文化繁荣发展的

高峰。

提高认识，增强民族文化自觉自倍。要以高度的政治责任感和使命感，充分认识到加强民族传统文化传承保护工作的重要性，把民族传统文化传承保护工作纳入本地区本部门的重要工作范畴加以研究，以民族文化传承发展振奋民族精神，为铸牢中华民族共同体意识、建设各民族共有精神家园，奠定坚实的思想基础。

共同推动，深化民族文化为中国特色社会主义主义、为人民服务的宗旨。各级各部门要共同推动民族文化与脱贫攻坚、与乡村振兴、与旅游产业、与全面建成小康社会协同促进，融合发展。广泛动员社会各界力量，多方投入，形成合力，确保民族传统文化得以健康持续的传承保护和开发利用，为各族群众提供更多更好的文化产品，丰富群众的精神文化生活。

夯实基础，加强少数民族文化人才队伍建设。实施民族文化人才培养工程，切实抓好文化产业经营管理、文艺创作等人才队伍建设，采取政策和措施，定向培养少数民族和民族地区文化专业人员，建立一支热爱传统文化、专业知识丰富、具有奉献精神的专业民族文化工作队伍。

打造精品，促进民族文化产业高质量发展。文化自信必须依靠文化精品，文化繁荣必然要推出文化精品。文化精品不仅代表一个地区、一个民族的鲜明特点和生活方式，还要对中华文化的繁荣兴盛、为铸牢中华民族共同体意识、增强“五个认同”、建设美好精神家园作出应有的贡献。

（作者单位：云南省民族宗教事务委员会）

### 对策建议

着力强化党的领导，提升城乡基层治理效能

陈 书

（作者单位：昆明市官渡区委组织部）

# “星级化”促进基层党建

## 加强党员队伍建设，推进党支部规范化达标创建，从严从实发挥党员先锋模范作用

王开寿

南华县马街镇是一个典型的集山区、边远、贫困、少数民族聚居为一体的农业镇。全镇辖13个村委会134个村民小组242个自然村，有4295户17538人，境内少数民族人口占总人口的75%。镇党委下设13个村党总支、45个党支部，共有党员1049名。2018年以来，镇党委实行党员“星级化”管理，加强党员队伍建设，推进党支部规范化达标创建，从严从实发挥党员先锋模范作用。

小杠杆，大导向。镇党委针对党员管理工作存在的评价标准难量化、评价方式单一、作用难发挥等问题，在缴板村党总支创新推行党员“星级化”管理试点，落细落小落实从严管党治党。在充分调查研究和广泛征求意见的基础上，制定《马街镇党员“星级化”管理工作实施方案》，创新建立“十星表彰激励、中间巩固提高、后进帮教整改”的星级化管理机制，明确党支部书记为第一责任人，对全体党员进行全程标星管理，设定10种正向标星、6种负向标星，激励先进，鞭策后进。正向标星内容包括有仁爱、守法纪、勤致富、讲道德、学科技、重文教、树新风、履义务、重团结、爱卫生10项；负向标星内容包括理想信念缺失、政治立场动摇、道义行为败坏、治家管家不严、作风举止不正、煽动造谣滋事6项。在具体实施过程中，做到日常记录、季度对账、年底核账、照章处理、兑现奖惩，让小杠杆发挥大导向作用，为党员管理找准抓手。

标星值，严奖惩。“优秀评得准不准，先让群众审一审”，党员互评互议、群众测评、组织评定确定“十星”评选结果。在党员互评和群众测评环节，将每个党员每颗星所得星数除以

参评人数，得出平均星数；在党员互评、民主测评的基础上，由村党总支组织召开党总支扩大会议，综合各方面评议结果，审查党员相关档案及平时工作、生活的一贯表现，同时征求综治、计生、纪检、司法、派出所等部门的意见，实行一票否决制，确定评选结果。在实际运用中，各党支部依托考核细则，结合自身工作实际设立激励或惩戒事项。

强党建，促发展。推行党员“星级化”管理，增强党员主动履行义务的责任心和使命感，推动党员自觉尊崇社会公德、职业道德、家庭美德，认真履行党员义务，争做优秀共产党员。一是党员在群众中主动亮出身份。在脱贫攻坚等各项重点工作中，党员紧紧围绕在党组织周围，积极响应党组织号召。找准脱贫攻坚目标和方向，按照党建引领、产业支撑、群众给力的工作思路，促进贫困群众真脱贫、脱真贫。二是党员队伍整体素质得到较大提高。坚持“既要管党、从严治党”的原则，按照践行“四讲四有”、争做“四个合格”党员的标准，积极落实“十星表彰激励、中间巩固提高、后进帮教整改”的总体要求，党员干部队伍整体素质得到明显提高。三是助推经济社会发展。党员积极参加实用技术培训，带头大力发展产业，带头参加公益事业建设，带头支持项目建设的协调工作，带头模范遵规守纪，带头宣传党的惠民政策，带头在群众中做到“自强、诚信、感恩”。四是群众意识再提升。各村党总支聚力广大党员干部之力，广泛宣传党和国家

的方针政

策，宣讲群众身边的脱贫致富典型，让群众搞清楚谁来扶、扶什么、怎么扶，切实改变“等靠要”思想观念，增强群众的内生发展动力。

有准则，有刻度。党员管理“星级

化”，把竞争、激励、惩戒机制引入党员的教育管理中，将党员标星管理、承诺践诺、民主评议等融为一体，把党员日常工作、生活中的方方面面作为标星管理的基本内容，形成了务实管用的管理模式，让基层组织管理形式“活起来”，使党组织管理有“标尺”，党员行为有“准则”，衡量党员有“刻度”。推行党员“星级化”管理，是量化考核党员的重要实践，是岗位责任制考核机制向党员个人的有效延伸，对党员表现全程纪实，使党组织对党员的评价、奖惩更加规范，实现测评党员不凭印象、不靠感情，以“看得见”的硬指标推动党员有收获、干有目标、做有成效，有利于充分激发党员队伍活力，提高广大党员的积极性、主动性和创造性，形成个个出力、人人争先的良好局面。党员管理“星级化”，把对党员的具体要求和“四讲四有”合格党员的标准具体化，通过定性和定量的方式进行标星考核，有利于党员更好地服务发展、服务群众、服务社会，有利于党员永葆先进性，发挥先锋模范作用作用，推动广大党员在全面建成小康社会征程中奋勇争先，在脱贫攻坚中彰显风采。

（作者单位：南华县“大比拼”办公室）



本版主编：云南日报理论部  
电话：0871-64162931 64161186  
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com  
yn001@139.com  
更多理论调研文章请扫码进入云南理论网