

扬帆开新篇 追梦再出发

——保山市2020年经济社会发展重点工作展望

本报记者 李建国

围绕全面脱贫，全力打赢脱贫攻坚战

确保现行标准下1.02万存量贫困人口全部脱贫，隆阳区、施甸县脱贫摘帽顺利通过省考国检，实现全市整体脱贫。紧盯脱贫薄弱环节，聚焦“两不愁三保障”措施落实，加大对深度贫困村和特殊群体、“直过民族”、人口较少民族的扶持力度，突出问题销号清零，强化规模农业、龙头企业带动作用，扎实做好就业扶贫，推进教育扶贫、健康扶贫、危房改造和易地扶贫搬迁等重点工作，坚决打好贫困歼

战。推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，坚持规划引领，高质量编制国土空间规划，落实“多规合一”要求，完成县(市、区)城市所在地5个美丽坝区规划编制，有力推进美丽县城、美丽坝区、美丽集镇、美丽乡村、美丽村庄建设。坚持试点先行，推进万亩农业观光园、大湾次片区、腾冲荷花湾乡村振兴示范区和大盈江流域治理示范带建设，每个县确定10个试点，探索实践经验，为乡村振兴打好基础。

围绕三个定位，全力建设现代化大城市

——塑造城市山水田园风貌。坚持城市生态化发展路径，建设高品质宜居城市。加快建设万亩青海湖湿地、万亩农业观光园，持续推进万亩东山森林公园建设，确保施甸、腾冲、龙陵、昌宁城市公园“园中园”建成开放。完善城市基础设施，推进拱北路、腾冲路和有轨电车(T1)线建设，启动中心城市地下管廊二期项目，提升人居环境，继续实施棚户区改造，更新改造354个老旧小区，大力整治“大棚户”，违建别墅和“两违”建筑。继续实施城市“双修”，新建和改造城市公厕55座、停车场6个，加强城市精细化管理，巩固提升“双创两争”创建成果，确保中心城市达到创建国家园林城市标准，国家卫生城市、国家生态文明建设示范市通过复审。完成城镇基础设施投资180亿元以上，城镇化率达50%以上。

——展现城市历史文化内涵。充分挖掘历史文化，着力提炼和打响有影响力的保

山历史文化品牌，扎实推进历史文化名城申报工作。启动丝绸之路南亚廊道保山境内段资源普查，积极参与推动申报“世界文化遗产”，推动公共文化服务提质增效，积极推广具有永昌文化特色的群众文化活动，办好瑞阳花市等具有广泛影响的节日，扩大保山历史文化知名度。

——提升城市开放创新水平。抢抓云南自贸试验区建设机遇，主动融入中缅经济走廊建设，实施腾密公路境外段路面改造修复工程，力争密支那经济开发区开工建设，努力将“一线两园”境外园区、猴桥—甘拜地跨境经济合作区列入国家“一带一路”建设示范项目和中缅经济走廊规划纲要，将猴桥至密支那高速公路列入国家互联互通建设项目，支持缅甸甘拜地口岸联检查验设施建设，继续开展产品通关行活动，加快推进腾冲下街边民互市查验场、猴桥口岸货运绿色通道建设，做大边民互市，做活口岸经济。

围绕“三张牌”，全力加快产业发展

——扎实推进工业聚集化发展。打造“绿色能源牌”，全力打造云南水电链一体化发展示范区，快速推动隆基40GW单晶硅棒项目建成达产，全力推动东方希望30GW光伏全产业链项目开工建设，积极推动7万吨高纯晶硅等项目建设，持续抓好永昌硅业年产10万吨水电硅节能环保项目，力争路华能源二期项目启动建设，加快形成硅基产业集群。积极做好承接转移产业项目对接，补齐轻纺产业链短板，启动年产1.2亿米仿真丝面料生产线建设，壮大山东恒丰、天津纺控等龙头企业，加快形成以纺纱、服饰加工、制鞋等为重点的轻纺产业集群。优化工业运行监测和企业培育工作，力争全年新增规模以上工业企业20户，规上工业增加值增13%左右。

——扎实推进农业规模化发展。打造“绿色食品牌”，巩固两烟、畜牧、甘蔗、蚕桑等传统优势产业，持续推进10个万亩规模农业示范区建设，提升中药材、茶叶、咖啡、水果、蔬菜、核桃等特色产品，着力扩大绿色、有机、无公害农产品基地规模，争创全国绿色有机农业示范市。抓实粮食生产功能区建设，建成高标准农田

40万亩，稳定和粮食自给水平。加快肉牛产业发展，培育一批标准化优质肉牛生产场，实现肉牛存栏45万头以上。推动隆阳100万头全产业链生猪养殖项目，提升生猪生产和屠宰加工能力。巩固提升“一县一业”示范县和特色产业创建成果，建设“一村一品”专业村50个以上，新增家庭农场10个。实现农业增加值增5.8%。

——扎实推进旅游品牌化发展。打造“健康生活目的地牌”，持续提升“世界高黎贡山·世界自然遗产——中国保山”旅游品牌影响力，围绕“一圈一环一线”和“一山两心两带”，加快旅游转型升级，推动保山成为滇西旅游主要目的地，巩固腾冲国家全域旅游示范区创建成果，积极申报高黎贡山国家旅游度假区，加快隆阳、昌宁创建全域旅游示范区步伐，推进和顺古镇创建5A景区，创建4A景区8个、3A以下景区20个，提升景区信息化水平，优化升级“一部手机游云南”保山版，持续推进“旅游革命”，实施旅游市场整治和服务品质提升工程，让群众出游更舒心、更畅快。实现接待旅游者人次和旅游总收入分别增15%和20%以上。

围绕激发动能，全力优化发展环境

——持续有效落实改革任务。协同推进国资国企改革，着力构建国资运营、监管和国企发展“1+1+X”新模式，整合资源促进国有企业做优做强。持续推动电力体制改革，按照“用电量决定股权比例、股权比例决定电价”的原则，做好保山电力公司增资扩股工作。稳步实施投融资体制改革，深化落实好“51+49”混合所有制、“10+3”PPP、“专项债+融资”、“1+5”共建共享平台机制等投融资方式。分类推进事业单位改革，基本完成承担行政职能事业单位、从事生产经营活动事业单位的改革任务，推进从事公益服务事业单位改革取得明显进展，加快形成新的管理运行机制。深化医疗、医保、医药联动改革，改进城乡居民医保支付方式，健全完善药品采购和使用制度。深化殡葬改革，力争火葬率覆盖面积和覆盖人口均达到90%以上。加快“保施一体”发展进程，将昌宁打造成为保山中

心城市卫星城，推进“腾龙一体化”发展。

——持续有效优化营商环境。深化“放管服”改革，强化全市营商环境巡察反馈问题整改监督，建立营商环境评价指标动态跟踪制度，推动“只进一门、一网通办”“最多跑一次”全面落地。精简市场准入审批事项，进一步压缩建设项目审批时限。深入落实支持民营经济高质量发展17条措施，继续引导金融机构加大对民营经济的支持力度，鼓励民营企业参与全市重点项目建设和运营，扎实做好拖欠民营、中小企业账款清理工作，深入激发市场主体活力。加大招商引资力度，健全项目联动包装机制，打造“五低”投资环境，引进市外到位资金增10%以上。

——持续有效改善生态环境。保持防治污染方向不变、力度不减，完善生态环境保护体系，推进生态环境总体规划编制。开展国土绿化行动，严格矿业权准入管理，积极实施水土流失和石漠化综

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。保山市将坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，坚持高质量和高速度相统一，保持经济持续健康稳定发展，全面打赢脱贫攻坚战，深入实施乡村振兴战略，推动现代化大城市建设出形象，迈出打造世界一流“三张牌”新步伐，大力发展实体经济，坚决防风险、治污染，加强民生和社会建设，确保“十三五”规划圆满收官、全面建成小康社会。

2020年，保山市将聚力推动经济社会高质量跨越发展，重点抓好7方面工作。



合治理项目，保护生物多样性，营林造林28万亩，力争森林覆盖率提高到67%，湿地保护率提高到45%。加强农业农村污染治理，大力推广化肥农药减量增效技术，全面完成111个建制村污染治理。推进美丽县城建设，力争龙陵和施甸纳入全省美丽县城建设示范奖补名单。启动建设美丽村庄、美丽集镇，继续实施农村综合环境整治，新建改造农村公厕223座、无害化户厕8.7

万座。创建高黎贡山“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，引导全社会积极参与共建生态文明。

——持续有效防范化解重大风险。盘活存量资产，大力争取专项债券资金，统筹做好还本付息资金调度，妥善化解债务，确保债务风险持续下降。进一步加强金融监管协调，规范涉众大额交易行为，严防违规操作、非法集资，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

围绕长远发展，全力促进内需增长

——科学谋划“十四五”发展。坚持规划编制与规划实施同步谋划，抓住历史性机遇、战略性机遇、政策性机遇，突出城乡协调发展、产业体系构建、高水平开放和现代化大城市建设等重点领域，扎实抓好重大课题研究和论证论证，编制切合实际、布局合理、动能与需求相当、留足发展空间，具有前瞻性、高质量的总体规划和专项规划。积极服务和融入全国、全省发展战略，主动出击加强项目申报，争取更多项目列入国家和省“十四五”规划。

——积极扩大项目投资，抓好项目储备基础工作，积极谋划储备一批大项目。强化项目要素保障，加强项目落地全程服务，解决好重点项目建设资金需求。推动永平至昌宁高速、腾冲路百花岭隧道等项目开工，抓紧建设5条在建高速和保山坝旅游环线，确保猴桥、保泸、昌保高速建成通车。抓好巍山至巍子桥等6条高速前期工作，争取将瑞丽沿边高速与杭瑞高速连接线、腾冲至高黎贡山高速环线、中心城市西绕城高速、龙川江沿江旅游环线列入国家、省“十四五”规划。协调服务好大瑞铁路保

山境内段建设，争取保山至六库、芒市至猴桥铁路纳入国家“十四五”铁路发展规划。实施好保山机场改扩建工程，推动腾冲口岸机场跑道延长及附属设施建设。加快实施兰城500千伏、王家山220千伏等输变电扩容工程，推进农村电网升级改造。扎实做好中缅油气管道保山段改线、昌宁天然气支线等项目前期工作，实施甸甸支线通气运行。加快建设保山坝(大型)灌区，推动龙陵勐堆、腾冲向阳等7个中小型水库、腾冲和路江坝(大型)灌区、昌宁勐统(中型)灌区等项目全面开工。

——努力激发消费潜力。加强重要农产品价格监测，全面落实稳定物价、保障供应各项措施，确保猪肉价格逐步回落到合理水平。坚持“房住不炒”，促进房地产市场平稳健康发展。积极引进金融机构，进一步丰富金融产品，提升金融服务质量。大力推动数字经济发展，促进5G网络覆盖，围绕“智慧城市”建设培育新业态，加快电子商务进农村，实现电商交易额增20%以上。强化市场和质量管理，加强诚信体系建设，打造安全放心的消费环境。实现服务业增加值增7%。

围绕改善民生，全力加强社会建设

——全面提升保障水平。落实就业优先政策，健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，完善高校毕业生、城镇失业人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业支持体系。充分用好创业贷款、创业孵化等政策，促进创业带动就业，鼓励多渠道灵活就业，确保零就业家庭动态清零。加强劳动关系监察工作，维护好农民工合法权益。新开发就业岗位2.86万个，增加城镇就业2.36万人。健全完善城乡居民最低生活保障、重特大疾病医疗救助、基本医疗和养老保险等制度，加强“两险”集中征缴，促进全民参保。

——全面发展社会事业。切实解决群众关心的教育突出问题，加快推进保一中青阳初级中学、市幼儿园青阳园、青阳园及实验小学青华、青阳校区建设，促进学前教育均衡发展。推进

中心城市片区集团化办学，实施普及高中阶段教育攻坚计划，合理分配优质高中招生名额。加快发展现代职业教育，深化产教融合、校企合作，筹建职业技术学院，鼓励高等院校围绕产业设置专业，推进保山学院新城区建设。支持和规范民办教育，积极发展智能化网络教育，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。办好民族教育、特殊教育和老年教育。打造辐射南亚东南亚的滇西医疗卫生中心，大力推进医联体建设，完成市人民医院整体搬迁任务，基本建成市健康医疗大数据中心。发展健身休闲产业，提升竞技体育水平，办好第五屆市运会。

——全面加强社会治理。深入推进民族团结进步示范区建设，积极创建全国市域治理现代化试点，促进社会共建共治共享。加强应急管理和防灾减灾救灾能力建设，落实安全生产责任和管理制度，推进安全生产巡查和重点领域专项整治，严防重特大安全生产事故发生。深化食品药品安全专项整治，实施食品安全放心工程，强化卫生健康监督，落实疫情排查、应急处置等综合防控措施，持续做好重大动物疫病防控工作。完善社会治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，打好第四轮禁毒人民战争，强化公安大数据建设应用，坚持和发展新时代“枫桥经验”，继续推行领导定期接访和带案下访，努力防范化解社会矛盾。加强国家安全人民防线建设，强化边境维稳管控。推动腾冲、隆阳争创全国双拥模范示范市。

围绕政府转型，全力提升治理水平

——加强政府党的建设。坚持以政治建设为统领，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央重大决策部署、省委省政府部署要求、市委各项工作安排得到全面贯彻落实。坚持党对政府工作的领导，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，激发强大的思想动力，不断把党的领导优势转化为治理优势。

——强化政府廉政建设。严格执行廉洁从政各项规定，坚决防止“四风”问题反弹回潮，健全权力运行监督约束体系，着力构建亲清新型政商关系。全面落实《保山市严禁党政正职干预重大投资的监督办法(试行)》，推动行政审批、行政执法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易等重点领域完善监管机

制，及时发现和堵塞漏洞，严防权力脱缰和用权任性。

——推进政府法治建设。弘扬法治精神，加大法治宣传教育力度，推动宪法法律和本市地方性法规实施，严格依照法定权限和程序履行职责。完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保等政府职能，加强政府规章制定，清理公开权责清单，做到严格依法行政。落实行政执法“三项制度”，健全执法责任制和责任追究制度，推动行政执法重心下移。

——深化政府效能建设。着力优化行政决策、行政执法、行政组织、行政监督体制，促进政府机构职能优化、部门协同高效。创新行政管理和服务方式，强化效能监管，加强一体化政务服务平台建设，推动“一部手机办事通”增效，加快建设数字政府。



腾冲火山公园
本版图片由本报通讯员 杨磊 吴再忠 朱春雷 摄