

我省进一步聚焦“五网”基础设施建设,统筹谋划一批具有战略性、基础性、前瞻性的重大工程——

大项目建设引领经济高质量发展

本报记者 胡晓蓉 李承韩



思(茅)澜(沧)高速公路澜沧江大桥。

集中力量 补齐短板

“十三五”以来,我省不仅实施了县域高速公路“能通全通”工程,也着手实施了沿边高速公路和大滇西旅游环线建设,目前正在稳步推进。截至2019年底,全省高速公路通车里程为6000公里,排名全国第12位,高速公路网密度1.52公里/百平方公里,排名全国第24位,仅为东部地区平均水平的35%左右,与高水平的“外联、内畅、互通”目标还有较大差距,与面向南亚东南亚辐射中心建设和经济社会高质量发展跨越式发展的要求还不匹配,交通运输基础性和先导性作用没有充分发挥。

“促投资、稳增长、补短板、增后劲,进一步扩大有效投资,仍是我省未来一段时间经济发展的主要任务,我省仍需要以投资为主拉动力经济增长。”省发展和改革委员会基础设施处处长王彦伟表示,高速公路作为我省投资领域的重点,仍需保持一定的投资规模和建设速度,因此有必要实施县域高速公路“互联互通”工程,增强供给、补短板、提高效率,强化、完善县级节点间的互联互通,消除“断头路”和“单通道”,适应新时代云南高质量跨越式发展的要求。为实现云南高质量跨越式发展,必须在“十四五”期间基本补齐高速公路短板,为集中精力补齐综合交通运输体系其他方式的短板创造条件。

“省委、省政府决定推进的‘双十’重大工程与持续实施多年的‘四个一百’重点项目,以及2019年启动的‘补短板、增动力’省级重点前期项目行动计划,构成了云南高质量跨越式发展的项目体系。”省发展和改革委员会固定资产投资处处长郭金华说。

围绕“补短板、增动力”省级重点前期项目行动计划,根据省委、省政府要求,我省重点项目的项目库实行动态管理,每年更新一次。近期,省发展和改革委员会会同各相关部门,对2019年发布的“补短板、增动力”省级重点前期项目进行了梳理,已经有一大批项目实现开工,完成投资近

2000亿元。同时,对已经开工和近年暂不具备实施条件的项目剔除了一批,并结合当前应对疫情补短板和调整优化投资结构增补了一批,形成2020年版“补短板、增动力”省级重点前期项目。这些项目,将是争取各方面支持、开展招商引资、谋划“十四五”重大项目的重要基础。

记者了解到,我省即将出炉的2020年“四个一百”重点项目将推出525个重点项目,突出特点是大项目占比明显提升。525个项目中,总投资50亿元(含)以上的项目232个,100亿元(含)以上项目146个。

放眼全省,重大项目建设的推进,逐步补齐了我省高质量发展的短板,对于区域经济社会发展产生的重大带动作用不言而喻。昆楚大铁路干线开通以来,得到社会各界的广泛好评,成为我国西部地区运营效益最好的高铁线路之一。总投资677亿元、于2017年开工建设的九大高原湖泊综合治理工程,立足于流域生态保护与修复的整体性、协同性和关联性,紧扣改善水环境质量、削减污染负荷核心目标,力求全方位、全地域、全过程开展九湖流域生态保护与修复的综合治理,将全力支撑彩云之南绿色发展。智能电网建设是云南贯彻落实习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略的重要抓手,也是云南省打造世界一流“绿色能源牌”和推进“数字云南”建设的重要组成部分。目前,我省的智能电网,已实现了电网和电力数字调度、智能控制,利用大数据对用电进行智能管理,实现了绿色用电、通过运用数字技术,科学预测供需,精准调度水、火、风、光伏发电,同时扩大省内用电,拓展外送电量,基本解决了水电弃水问题。有效促进优化电力营商环境,大幅缩短用户获得电力时间。“十四五”期间,我省还将投资100亿元用于智能电网建设,到2025年基本建成主动感知、安全高效、决策智能的数字化绿色智能电网,构建以电为核心、开放合作的能源产业体系。

创新机制 提速发展

为高效推动基础设施“双十”等重大工程项目建设,充分发挥政府的引导作用和市场的主导作用,省委、省政府提出,把“创新两个机制”“建立两个机制”作为推进“双十”重大工程的具体举措,为高质量发展护航。

创新项目推进机制方面,我省建立“1+2+1”的创新推进机制,为高质量发展护航。即:成立一个由省政府主要领导为组长、分管副省长为副组长的云南省基础设施“双十”重大工程领导小组,负责“双十”重大工程的组织领导、统筹协调、机制创新、推动落实,定期听取工作进展情况汇报;统筹解决项目推进中的重大困难和问题;形成“一位领导、一套专班”两个“一”的工作推进机制,坚持项目目标化、目标节点化、节点责任化、责任时限化的落实机制,确保“双十”重大工程高效推进;设立一个综合协调服务推进办公室,负责组织开展新开工项目前期工作及审批服务工作,积极稳妥推进政府和社会资本合作模式,引导社会资本、民间资本、国外资本参与建设、运营和管理。

建立资金保障机制方面,为缓解项目融资难,在积极争取中央建设资金、统筹安排各级财政资金的基础上,我省将充分发挥金融支持作用,通过成立“双十”重大

工程融资对接服务团、建立针对性的授信审批机制、加大融资支持力度、加大开发性政策性银行信贷支持力度等措施,为“双十”重大工程提供资金保障。

“为高效做好融资服务工作,我们将成立由省发展和改革委员会、金融机构、金融服务业及监管等部门组成的‘双十’重大工程融资对接服务团,确保金融机构第一时间介入,并根据项目具体需求制定有针对性的金融服务方案。”省发展和改革委员会党组成员、副主任周民欣介绍,对“双十”重大工程,将采取针对性授信政策,统筹并倾斜资源优先支持其授信需求,实现信贷快速审批、快速发放的情况,在政策范围内尽量下调贷款利率。同时,积极协调各金融机构加大对“双十”重大工程的信贷支持,增加中长期贷款投放,对贷款规模较大的项目,鼓励金融机构以银团贷款等方式提供多样化金融支持,确保贷款资金来源稳定。

建立审批服务机制方面,高效的审批服务机制需要各行业主管部门靠前指挥,结合职能职责加强对下指导、向上衔接、横向联动,相互配合,高效推进项目前期谋划、审批等工作。

记者了解到,目前,属国家审批项目,由省发展和改革委员会牵头,会同有关部门加强与国家部委的汇报衔接,准确把握审批动态,采取专人盯办、专人跟办、专人推办的方式,争取国家加快审批;属省级权限的审批项目,由省发展和改革委员会对审批时间进行总体控制和把握,根据审批需要研判、督办、协调处理审批环节中存在的困难和问题,牵头建立集中协商审批机制,提高审批效率。

重大项目建设是区域经济和发展的缩影,也是决定未来产业、引领经济发展的风向标。

为深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和关于疫情防控工作的重要指示批示精神,按照省委、省政府的决策部署,我省把重大项目建设作为经济工作的主战场,在实施“四个一百”重点项目和“补短板、增动力”省级重点前期项目行动计划的基础上,进

一步聚焦“五网”基础设施建设,统筹谋划一批推动经济社会高质量发展的战略性、基础性、前瞻性重大工程,提出实施基础设施“双十”重大工程,形成着眼长远、立足当前、梯次递进的重点项目实施格局,会同各方面拓宽融资渠道、强化要素保障、加强协调服务,切实加快项目建设,以扩大有效投资促进经济平稳运行,以高质量项目支撑服务全省高质量跨越式发展。



晋宁腾俊国际陆港。



昆明长水国际机场改扩建工程。



乌东德电站。

本栏图片均为本报记者 李继红 杨峥 茶志福 通讯员 李文圣 摄

实施“双十”重大工程

10个在建项目

总投资约1.6万亿元,目前进展情况良好

滇中引水。一期以城镇生活与工业供水为主,兼顾农业和生态用水,供水范围为丽江、大理、楚雄、昆明、玉溪、红河6个州(市)的35个县(市、区),由水源工程和输水总干渠两部分组成,输水线路总长661.06公里。二期建设输水工程、提水工程、调蓄工程三部分核心工程,包括布置各级干支线、输水建筑物、提水泵站等。项目工程总投资1135亿元,2017年开工建设,计划2027年全面建成。

渝昆高铁。设计时速350公里,正线全长699公里(我省境内约388.3公里)。项目总投资1416.2亿元(云南境内约873.4亿元),2019年12月20日开工建设,预计2025年建成。

玉磨铁路。设计时速160公里,全长507公里。项目总投资516亿元,2015年8月开工建设,预计2021年建成。

能通全通工程。“十三五”期间,全省县域高速公路“能通全通”工程计划实施82个项目7186公里(其中中国高项目15个1946公里、地高项目67个5240公里),总投资10560亿元,2016年开工建设,截至2019年底,已建成通车30个(37段)2020公里,全部工程累计完成投资6010亿元,“十四五”初期全面收尾完成。

昆明机场改扩建。新建东二、西二、西三跑道,扩建站坪,新建平滑及相关站坪联络道;新建S2、T2航站楼共85万平方米,T2前综合交通枢纽8万平方米;配套建设相关辅助设施。项目总投资864亿元,力争2020年内

开工建设,预计2025年建成。

九湖保护。包括九大高原湖泊流域范围的污水收集及处理、垃圾收集及处理、入湖河道生态治理、调水补水、湖滨缓冲带生态修复与湿地建设、生态搬迁、资源循环化利用等工程。项目总投资677亿元,2017年开工建设,预计2025年全面完成。

区域医疗中心。建设1个国家心血管区域医疗中心、1个国家呼吸区域医疗中心和4个省级区域医疗中心。项目总投资314亿元,2014年开工建设,计划2024年建成。

昆明国家物流枢纽。昆明是《国家物流枢纽布局和建设规划》明确的陆港型、空港型、商贸服务型国家物流枢纽承载城市,是我省面向南亚东南亚辐射中心建设的重要支撑。该项目总投资350亿元,2017年开工建设,计划2026年建成。

乌东德电站送电。该项目是落实国家西电东送战略的重大工程,是国家特高压多端直流的示范工程。采用±800千伏特高压三端混合直流系统,输送容量800万千瓦。项目总投资约242.5亿元,2018年开工建设,计划2020年8月前形成送电能力,2021年底前全部建成。

大瑞铁路。大瑞铁路是泛亚铁路西线中缅国际铁路通道的重要组成部分。设计时速140公里,全长330公里。项目总投资257.3亿元,大理至保山段2008年6月开工建设,预计2021年建成;保山至瑞丽段2014年7月开工建设,预计2023年建成。

10个新开工项目

总投资约2万亿元,大部分已推进到可行性研究阶段

昆丽高铁。该项目建设有利于加快大滇西旅游产业发展,有利于进一步提升服务品质,有利于完善区域综合交通网络体系,是打造世界一流“健康生活目的地”黄金旅游线的重要项目。设计时速350公里以上,线路全长约430公里,项目投资预估1000亿元以上。

昆明第二机场。建设昆明第二国际机场可对长水机场省内航线进行分流,发展区域机场群协同效应,形成滇中城市群的航空双枢纽新格局。

沿边铁路。设计时速200公里,双线客货共线,新建线路全长1087公里,估算总投资1544亿元,项目分两期建设,一期建设腾冲至芒市至临沧至普洱段、蒙自至文山至富宁段,长695公里,估算投资931.5亿元;二期再建设剩余路段。

“互联互通”工程。以“滇中加密、沿边拉通、滇西循环、互联互通,提升开发开放水平,增强辐射带动能力,融合发展综合交通”为目的,新开工78个项目6024公里(其中中国高项目888公里、地高项目5136公里),总投资10241亿元。

滇中城际铁路。规划建设城际铁路450公里,总投资815亿元。计划“十四五”初期开工建设,“十五五”期间相继建成。

大滇西旅游环线。新建高速公路、铁路、全景观光列车环线、城市轨道交通、民用机场等交通基础设施,

新建、改扩建观景平台、旅游厕所、游客服务中心、停车场、应急救援点、旅游营地、智慧终端、步道及服务区、旅游公路及其他附属设施,新建文物保护单位项目、艺术文化和非遗展示中心、博物馆及歌舞剧院等。项目总投资2202亿元。

沿边高速。起于泸水,止于富宁,串联沿边地区8个州市24个县,规划总里程约1802公里,总投资2214亿元。

跨境电网和智能电网。推动跨境电力联网工程,以滇中城市群为重点,推进数字化绿色智能电网建设,推进智能电网示范区建设。项目总投资600亿元。

5G网络全覆盖。5G网络是发展“数字经济”的重要基础。力争建设5G基站20万个,全省所有州(市)、县(市、区)实现5G网络全覆盖。推进5G应用与特色小镇、美丽县城深度融合,深化“5G+智能制造、远程医疗、远程教育、智慧政务、数字应急、智慧交通、智慧旅游”等民生服务和社会治理5G应用。项目总投资500亿元。

多式联运物流网。以昆明国家物流枢纽为中心,依托红河(河口)、西双版纳(磨憨)、德宏(瑞丽)3个边境口岸型国家物流枢纽作为支点,构建昆明—大理—瑞丽、昆明—普洱—磨憨、昆明—曲靖—昭通、昆明—弥勒—河口、昆明—开远—文山/砚山—富宁等物流通道,建设交通、冷链、物流枢纽等物流基础设施。项目总投资1000亿元。