

《社会主义论坛》
第3期特别策划
深入学习贯彻
2020年
中央一号文件精神



导言
抓好“三农”领域重点工作
李平
重要文稿
在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话
习近平

特别策划
在实现脱贫攻坚目标的同时巩固脱贫成果
郑宝华
巩固产业扶贫成果 推进乡村产业振兴
李学林 董晓波
“六个抓好”聚焦“三农”工作重点任务
慕明军
为推进乡村振兴提供坚强金融支撑
云南省临沧市政府金融办党组
打造馨香世界的一流花卉产业
李永松 孙燕
汇聚“七力”彻底解决深度贫困问题
杨忠艳
坚决打赢云南贫困地区脱贫攻坚战
吴琼
健全基层治理体系 提高乡村治理效能
梁国

理论辅导
从五个维度看中国制度的显著优势
陈培永
做好中国制度和治理的研究和传播工作
苏长和
推动高等教育治理体系和治理能力现代化
刘沧山
正确理解我国社会长期稳定奇迹
尹丽静

沿着习近平总书记指引的方向接续奋斗谱写好中国梦的云南篇章
云理轩
民族团结进步旗帜在彩云之南高高飘扬
云理轩
让绿水青山蓝天白云成为云南的标配
云理轩
面向南亚东南亚开放大门越开越大
云理轩
努力践行绿水青山就是金山银山理念
李长平
推进云南高质量跨越式绿色发展
李正亭
发挥招商引资在议程创新示范中的作用
陆永波
怎样把云南建设成为中国最美丽省份
赵林
建设可持续发展议程创新示范区
查富

专题调研
提升云南人民文化权益获得幸福感
张春莲
“12345”方法步骤推进永德脱贫攻坚
中共云南省永德县委
如何推进县级媒体深度融合发展
中共云南省巍山彝族回族自治县宣传部调研组
做好新时代文明实践中心试点工作
中共云南省澄江市委宣传部

视点·读书·美篇
各美其美 美美与共……郭大烈
程海湖畔凤凰花……李梦游

工作研究
加强舆论监督 守望公平正义
易晖
守正创新做合格党刊编辑……张霞

思想新语
在风险挑战中化危为机
云理轩
农时贵如金 耕地不能歇……于文静

《社会主义论坛》月刊 创新理论前沿阵地 领导学者交流平台 干部群众学习之友

订阅电话:0871-64195021
邮发代号:64-75 96元/年
本刊网址:shzyt.yunnan.cn
云南理论网:llw.yunnan.cn
投稿信箱:luntan@yndaily.com

“六清楚四落实” 推动整县脱贫

——永胜县精准落实脱贫攻坚工作做到横向到底纵向到底全面覆盖

云南省中国特色社会主义理论体系宣传调研组

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,为了彻底打赢脱贫攻坚战,在党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的决战决胜脱贫攻坚座谈会上,习近平总书记对加强党对脱贫攻坚的领导、高质量完成脱贫攻坚目标任务提出明确要求,为我们坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利、确保全面建成小康社会指明了努力方向、提供了根本遵循。我省是全国脱贫攻坚主战场,要对标对表党中央决策部署和工作要求,确保如期圆满完成夺取脱贫攻坚战全面胜利的各项任务,应该注意总结提炼各地在推进精准脱贫中实践探索的务实举措和丰富经

验,为开展好“决战决胜百日总攻坚”行动提供借鉴、增强信心。近几年来,永胜县坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,全面贯彻落实脱贫攻坚决策部署,紧紧围绕“两不愁三保障”突出问题和“三率一度”核心指标,共整合投入各类资金41.5亿元,精准实施“五个一批”脱贫措施,做到住房有保障、健康有保障、饮水有保障,全面实施道路交通、电力、广播电视、网络宽带、卫生室、活动场所等基础设施建设。2014年至2019年11月,实现94个贫困村脱贫出列,累计脱贫15117户62215人,贫困发生率从18.02%降至0.97%。

做到“六清楚”,确保脱贫攻坚工作落细落实

2019年是永胜县决战决胜脱贫攻坚之年。县委、县政府加强指挥协调,坚持精准方略、加大投入、社会动员、从严要求、群众主体,动员一切可以动员的力量,做到贫困底数、脱贫对象、脱贫项目、脱贫任务、脱贫责任、脱贫工作进度“六个清楚”,实现扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

贫困底数清楚。无论是县、乡(镇)还是村、组、户的干部群众,还是各级下派的“挂包帮”扶贫干部,对自己责任范围内的扶贫工作都非常清楚,都能做到烂熟于心、了如指掌。全县狠抓“精准识别”这个基础工作,在工作方式上分工不分家,严格按照“六步走”工作法(找到户主说明来意、找出资料便于核查、科学顺序“六查六看”,四方确认提高知晓率、合理用表做好上线准备、小组长结对项目库),逐组逐户“地毯式”推进入户遍访,不漏一户一人,一个标准量到底,确保工作精准。通过对贫困对象进行动态管理“户户清”工作,消除“漏评、错评”隐患,基

本补齐了短板。

脱贫对象清楚。在动态扶持对象识别中,是一套方案部署。每次动态管理都把户籍清理、“三类人员”(低保、残疾、重病)核查、农村危房和农村劳动力人口排查与动态管理同谋划、同部署、同推进。二是一个班子推进。每个村以12人为一组统一入户,明确责任分工,每2人负责“查底、查产业、查就业、查房屋、查就医、查就学”中的一项任务,逐组逐户“地毯式”入户遍访,确保责任精确到人。三是一场考试把关。每次动态管理前都对乡(镇)干部和工作组成员进行政策和动态管理业务培训,通过相关政策业务测试者方能上岗。四是一轮实操演练。每个乡(镇)选择一个村为试点,组织该乡(镇)各村动态管理工作组成员进行核查、科学顺序“六查六看”,四方确认提高知晓率、合理用表做好上线准备、小组长结对项目库,逐组逐户“地毯式”推进入户遍访,不漏一户一人,一个标准量到底,确保工作精准。通过对贫困对象进行动态管理“户户清”工作,消除“漏评、错评”隐患,基

本补齐了短板。

脱贫节节点清楚。一是坚持到村到户,建好项目库。聚焦“两不愁三保障”要求和户脱贫、村出列,县摘帽标准,建成有资金保障、有责任主体、有完成时限的村级施工图、乡级路线图、县级项目库。二是坚持动态调整,管好项目库。对项目库内项目实行动态管理,并与扶持对象动态管理工作同步推进。三是坚持统筹统领,用好项目库。按照“资金跟着项目走”的原则,发挥好项目库的统领作用。资金定到项目,做到凡是未入脱贫攻坚项目库的项目一律不得使用扶贫资金(应急类项目除外),凡是已入项目库统筹资金,保证入项目库实施。四是坚持公示公告,监督好项目库。严格执行报账管理、严格落实公示公告、精心组织项目实施、认真组织项目验收、切实加强项目监管,增强扶贫资金项目管理透明度。

脱贫任务清楚。脱贫攻坚是一场攻克最后贫困堡垒的艰难任务,必然有阶段性、重点性、侧重点的目标任务。就全国而言,就是要在2020年彻底消除贫

困,实现全面小康;就全省而言,就是要在2020年与全国同步全面建成小康社会;就永胜县而言,按照脱贫摘帽推进战略安排,就是要在2019年底全县实现脱贫摘帽。

脱贫责任清楚。脱贫攻坚需要聚焦任务、集中力量、明确责任,汇集各方力量协同作战。从中央到地方的挂包部门、单位,都倾情、倾力支持永胜脱贫攻坚。县委、县政府很好地担起了负总责、总协调的责任,通过科学规划、精细分工、合理安排,使每一个参与扶贫的单位和个人都清楚地知道自己的责任是什么,要协调哪些部门、哪些人共同负责、共同承担责任,协同推进扶贫攻坚工作。

脱贫工作进度清楚。永胜县紧扣“两不愁三保障”这个脱贫攻坚的核心任务,实施动态管理,扎实开展三轮扶持对象动态管理,严格“三评四定”程序步骤,围绕“两不愁三保障”及贫困退出标准,开展项目库建设和户户清工作,做到扶持对象家底清、致贫原因清、帮扶措施清、投入产出清、帮扶责任清、脱贫时序清。

做到“四落实”,推动整县脱贫摘帽

县脱贫攻坚总目标的统领下,乡镇、村、组、户和部办局结合自身实际,层层分解、逐级细化落实目标,稳步推进项目实现。

脱贫产业落实。永胜县明确提出“全面实施‘一山一坝一江一湖一城一园’六大区域发展战略,以金沙江绿色经济走廊建设、程海保护治理为重点,以提升发展质量和效益为中心,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作,全力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战,努力把永胜建设成为云南人力资源强县、高原特色现代农业强县、绿色宜居永胜”的工作思路。投入6.02亿元产业扶贫资金,实现产业扶贫资金和扶持项目对15952个建档立卡贫困户的100%覆

盖,确保增收脱贫有保障、脱贫不返贫;在产业布局上,坚持“主导产业与庭院经济”全覆盖,1户建档立卡贫困户参与1个以上主导产业、发展1项以上庭院经济项目,实现脱贫产业的双重覆盖,确保基本生活有保障、增收发展有支撑。

扶贫主体落实。全面整改中央巡视组、省成效考核组、省委巡视组和各督查组反馈的问题,对照督查组反馈的问题,剖析存在的问题,剖析存在的根源,对号入座,反躬自省,深刻反思,解决统筹协调不到位、对脱贫攻坚紧迫性以及存在问题认识不足、盲目乐观等问题。全面统一全县干部思想认识,进一步严明纪律,统筹部署攻坚任务,严肃发布紧急动员令,组织动员

全县广大党员干部全力投入脱贫攻坚工作。

脱贫措施落实。脱贫攻坚是一项复杂的社会系统民生工程,涉及社会的方方面面,需要强有力、可操作性强的措施来实施。永胜县委、县政府狠抓措施落实,在充分调查研究的基础上,集中民智,紧扣“两不愁三保障”这个脱贫攻坚工作的核心问题,从基础设施建设、产业扶贫、就业扶贫、生态保护扶贫、移民搬迁安置、住房保障工程、医疗保障、教育保障、兜底保障等九个方面,提出一系列接地气、可操作的切实可行的措施。

(调研组成员:杨文江 李宝银 左安嵩 何守伦 李祥 马丽红)

Q 实践探索

压实帮扶责任决战决胜脱贫攻坚 ——省外办围绕“两不愁三保障”和“户户清”,将工作责任层层压实,压茬推进

夏剑锋

脱贫致富奔小康既是一场攻坚战,又是一场持久战。在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话中,习近平总书记既强调了脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的,必须高度重视面临的困难挑战,又指出脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量充足,积累了丰富经验,只要绷紧弦、加把劲,坚定不移把党中央决策部署落实好,完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。近年来,云南省人民政府外事办公室党组切实履行主体责任和“一岗双责”,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述,按照省委决战决胜脱贫攻坚的具体部署,围绕“两不愁三保障”和“户户清”,结合定点帮扶的金平苗族瑶族傣族自治县铜厂乡长安冲村委会等地的脱贫攻坚实际,将扶贫工作层层压实,压茬推进,取得明显成效。在接下来的收官之战中,只要深入学习领会习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神,进一步压实责任,开展好“决战决胜百日总攻坚”行动,必定能够如期夺取脱贫攻坚的全面胜利。

提高政治站位,强化责任担当。省外办党组履行扶贫工作主体责任,围绕脱贫攻坚“六个精准”的要求,每年一季度召开党组会,深入研究年度扶贫计划,确定扶贫项目,分配安排扶贫资金;党组书记、主任每年至少2次深入铜厂乡看望慰问扶贫工作队员,向乡党委、乡政府了解队员情况,了解扶贫工作推进中存在的问题,进村入户看望挂钩户;通过抓党建促脱贫攻坚,推进“挂包帮”“转走访”任务的落实;与基层党员干部交心谈心,探讨夯实农村基层党建有效办法。党组层层压实党支部联挂工作,做到帮扶全覆盖,并动员国内外力量,倾力决战决胜脱贫攻坚工作。为强化部门帮扶作用,积极协助做好外交部在金平县的对口帮扶工作。

强化部门牵头责任,始终把责任扛在肩上,落实在行动上。最近2年,省外办连续2次牵头召开金平县省级挂联单位会议,邀请省级挂钩领导、联挂成员单位参加会议。省外办介绍金平县扶贫工作情况,明确挂联单位的扶贫责任,同时听取有关各方的意见、建议。

多措并举,加大资金投入力度。自从1995年确定对口帮扶金平县的关系以来,省外办共引进各类资金4380余万元,自筹450余万元,捐赠价值217万元物资,实施帮扶项目88个,投资“两不愁三保障”多个项目。仅在最近2年,就下拨自筹资金123.83万元,引进非财政资金176.13万元,协同云南日本联谊协会、新西兰农牧专家和旅德华人华侨爱心协会到金平考察,并筹资捐建校舍、电教室。筹措资金,为长安冲小学安装了价值5万元的校园监控设施,捐建价值17万元学生电教室一个,捐赠图书2100多册,价值2.7万元。省外办自

筹资金28.6万元,引进中烟公司捐资50万元,香港乐施会捐助10万元,统一用于长安冲村392户贫困户的危房改造。通过补贴村内集体经济项目4万元、产业扶贫资金投入27.28万元,调动农民发展种植业、养殖业的积极性。

扶贫先扶智,积极培养农村发展实用人才。从2009年到2019年,在外交部大力支持下,省外办结合“扶智”与“扶志”工作,为金平县培训乡村小学教师550名。多次安排县乡干部到发达国家接受培训、进行短期访问,促进他们增长见识,开阔视野,积蓄未来发展能量。针对长安冲小学大部分学生基本未走出过金平的实际,每年安排10名品学兼优的小学生,到省城昆明参观,了解大山外面的世界。

根据“派人精准”要求,充分发挥驻村扶贫工作队作用。25年来,省外办到金平县任职挂职的干部多达80余人次,占在编干部总数的59.7%。最近2年,省外办向金平县派出驻村工作队总队长2名,向铜厂乡长安冲村委会和长安冲村委会派出队员20名,不仅在人数上占省外办干部在编人员的14.2%,而且均为本科以上学历、平均年龄不到30岁的精壮力量,其中50%以上的是我国名牌大学毕业的本科生和硕士研究生。工作队在构成上以女性为主,她们常年奋战在脱贫攻坚一线,通过进村入户,与农户朝夕相处,解决了“扶持谁”和“怎样扶”的问题,做到了扶持对

象精准;通过对扶贫对象建档立卡,并在精准施策上出实招、出硬招,做到了项目安排精准;通过对贫困户的准确摸排,协助铜厂乡政府做到了长安冲村资金使用精准;通过协助贫困户增强自我发展能力,帮助贫困户解决生产发展中存在的困难,做到了措施到户精准;通过务实和扎实的工作,取得“一户一策”的扶贫效果。2019年,长安冲村如期脱贫摘帽,这支出色完成帮扶使命、注重传播现代科技知识和先进理念的特殊驻村工作队,被当地干部群众誉为扶贫路上的“娘子军”。

认真履行部门责任,切实做好结对帮扶。近年来,省外办坚持并完善结对帮扶制度,149名干部分别与长安冲243户建档立卡贫困户建立结对帮扶关系,做到全覆盖、无死角。按照年度计划,分批安排结对帮扶干部到长安冲村结对子,与帮扶对象见面,通过走访慰问、拉家常等方式,了解结对贫困户生产生活情况,出主意想办法,助其早日脱贫。同时,省外办探索建立长效机制,制定扶贫捐款管理办法、扶持贫困户发展产业滚动资金使用管理办法,捐款28万元,解决结对帮扶贫困户子女就学就医实际困难;启动20万元产业发展资金,对贫困户实施产业扶贫;广泛动员干部职工,为243户贫困户购买综合保险。

(作者系云南省人民政府外事办公室副主任)

基层思考

切实巩固脱贫成效

贫困户如何稳定脱贫,脱贫质量如何稳步提高,返贫风险怎样有效控制等问题,成为打好打赢脱贫攻坚战需要解决的重要问题

马建能

全面建成小康社会,脱贫攻坚是必须完成的硬任务。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上,发出了总攻动员令,为打赢脱贫攻坚战指明了前进方向。随着脱贫攻坚进入冲刺阶段,贫困户如何稳定脱贫,脱贫质量如何稳步提高,返贫风险怎样有效控制等问题,成为全面打好打赢脱贫攻坚战需要解决的重要问题。我们必须自觉对表决战决胜脱贫攻坚的各项决策部署和工作要求,全面排查梳理工作任务,在以更大决心、更大力度推进脱贫攻坚的同时,切实巩固来之不易的脱贫成效。

一是深耕产业,盘活“造血”自留地。俗话说“帮得了一阵子,帮不了一辈子”,外来的帮扶可以帮助贫困户解决短期的基本生活问题,但要实现长久稳定的脱贫,还得从自身产业的发展去突破。只有不断提升自身发展动能、自我“造血”功能,才能巩固现有成效,实现稳定脱贫。

二是更新观念,筑起理财“一道墙”。贫困户脱贫后,要巩固好脱贫成果,除了有固定收入来源,还要有新的理财意识。在对贫困群众进行感恩教育、技能培训的同时,应该在扶智的过程中培养群众的理财意识,让群众认识到吃穿不愁、手里有钱才是对抗贫困的有力武器。

三是播种希望,挥动精神“指挥棒”。只有找准了方向,脱贫致富才会有意。要结合扶志扶智行动,帮助贫困户找方向、树旗帜、扩格局,让其有典型可以学习、有榜样可以跟随,最大限度激发内生动力,在“比学赶超”中坚定脱贫致富信念,在思想源头遏制返贫风险。

(作者单位:永平县博南镇人民政府)

方法思路

引导年轻干部走基层勤调研

用心用情看实情、听民声、察民意,在基层增长见识、提升能力、锻炼才干

保组轩

近年来,保山市聚焦年轻干部队伍建设,大兴调查研究之风,动员引导广大年轻干部走基层、勤调研,用心用情看实情、听民声、察民意,在基层增长见识、提升能力、锻炼才干,切实树牢群众观点,站稳群众立场,走好群众路线。

精准锁定调研对象,厚植爱民情怀。重点聚焦全市35岁以下年轻干部,通过定选题、定方式、定要求,组织广大年轻干部深入基层一线开展调研;通过同吃一桌饭、同坐一条板凳、同在一起劳动,让群众敞开心扉谈困难、提建议,构建“把好形象好作风带下去,把好建议好口碑带上来”的常态化调研机制,做到“接地气”“增才气”“去官气”,切实解决群众“急、难、愁、盼”问题。

精准确定调研课题,锤炼为民本领。结合全市中心工作精准选题,重点围绕习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委、省政府对保山的工作要求以及保山市委、市政府的重点工作,聚焦解决全市改革发展稳定中存在的突出问题、党的建设面临的紧迫问题和群众“急、难、愁、盼”的问题,深入村组、农户和企业开展调研,广泛听取意见,认真检视反思,把问题找实、把根源挖深,以刀刃向内的自我革命精神,明确努力方向和改进措施,切实把调研成果转化为工作思路、政策举措、发展成效,助推保山“山水田园城市、历史文化名城、开放创新之城”的现代化城市建设。

精准选定调研方式,践行富民使命。采取集中调研、分组调研、随机调研、蹲点解剖等方式,广泛开展调研,真正把情况摸清楚、把症结分析透,拿出破解难题的实招、硬招、妙招,推动工作落实落地。聚焦脱贫攻坚一线战场,组织795名驻村工作队员进村入户,察村情民意、解民忧困民,以党员会、户主会、院坝会、火塘会等形式,与群众拉家常、谈变化、话感恩,既做富民政策的“宣传员”,又做富民强村的“服务员”。



本版主编:云南日报理论部

电话:0871-64162931

64161186

邮箱:ynrb-lb@yndaily.com

yn001@139.com

更多理论调研文章

请扫码进入云南理论网