

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

决战决胜脱贫攻坚的根本遵循

——深入学习领会习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话

云理轩

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是我们党向全国人民作出的郑重承诺，是对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。在脱贫攻坚进入最后冲刺和决战决胜的关键阶段，习近平总书记发表重要讲话，从实现中华民族伟大复兴、推动全球减贫事业的战略高度，对打赢脱贫攻坚战进行了再动员、再部署。讲话高瞻远瞩、深谋

远虑、内涵丰富、思想精深，通篇闪耀着马克思主义的光芒，为决战决胜脱贫攻坚指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要认真学习、深入领会，切实把思想和行动统一到讲话精神上，以“咬定青山不放松”的韧劲，集中精力、一鼓作气向着全面建成小康社会的宏伟目标冲锋，高质量完成脱贫攻坚目标任务，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

深刻领会我国脱贫攻坚取得的决定性成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作出一系列重大决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，全面推进脱贫攻坚。这些年，在习近平总书记的亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，我国脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有，在人类发展史上书写了令世人瞩目的壮丽篇章。

习近平总书记从6个方面充分肯定了我国脱贫攻坚取得的决定性成就：一是脱贫攻坚目标任务接近完成，区域性整体贫困基本得到解决。二是贫困群众收入水平大幅度提高，“两不

愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。三是贫困地区基本生产生活条件明显改善，贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。四是贫困地区经济社会发展明显加快，呈现新的发展局面。五是贫困治理能力明显提升，巩固了党在农村的执政基础。六是中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可，今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。这6个方面的成就凝聚了全党全国各族人民智慧和心

血，是广大干部群众扎扎实实干出来的，将为全球减贫事业作出重大贡献。伟大成就熠熠生辉、彪炳史册，值得每一个中国人为之兴奋、骄傲和自豪，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。

扶贫开发一路走来，习近平总书记访贫问苦的脚步遍布全国14个集中连片特困地区，对贫困群众始终念兹在兹、惦记在心，他深情地说：“党的十八大以来，我每年都到贫困地区考察调研，前几年去，沿途山路颠簸颠簸，进了村坑坑洼洼，晴天尘土满鞋，雨天道路泥泞，贫困户房子破破烂烂、有的家徒四壁，一些贫困群众一年也吃不

上几次肉，不少孩子没有上学或中途辍学，很多人生病基本靠扛，看了心里确实很沉重。这几年，我再去一些贫困村，看到了实实在在的变化，道路平坦通畅，新房子一片连着一片，贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容，我心里非常高兴。”从我们可以深切感受到脱贫攻坚一切伟大成就的背后，倾注了习近平总书记巨大心血和精力，感受到一个大党、大国领袖的强烈使命担当和真挚为民情怀。习近平总书记以人民为中心、亲民爱民的领袖风范，给人以信心、给人以力量，让人备受鼓舞，必将激励全党全国各族人民奋力夺取脱贫攻坚战的全面胜利。

深刻领会打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战

唯物辩证法告诉我们，看待事物既要看到有利的一面，也要看到不利的一面。我国脱贫攻坚成就举世瞩目，但也要高度重视最后阶段的困难与挑战。决战决胜的最后关头，本来就还有不少硬骨头要啃，还有不少硬仗要打，收官之年又遭遇新冠肺炎疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。

习近平总书记观大势、谋全局，强调脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松

劲懈怠，并从剩余脱贫攻坚任务艰巨、新冠肺炎疫情带来新的挑战、巩固脱贫成果难度很大、脱贫攻坚工作需要加强4个方面分析了面临的困难和挑战，指出全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫，虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头；疫情对脱贫攻坚的影响主要表现在外出务工受阻，扶贫产品销售和产业扶贫困难，扶贫项目停工，帮扶工作受到影响；已脱贫的地区和人口中，

有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高；当前最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象，形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，部分贫困群众发展的内生动力不足，等等。这些分析科学准确、深刻到位，指出了问题症结，为我们认清形势、把握大事指明了方向。我们既要正视困难，又要看到挑战中蕴含的机遇，深刻

深刻领会高质量完成脱贫攻坚目标任务的重要部署

脱贫攻坚是一项庞大的系统工程，决战决胜要面对许多深层次的矛盾和困难。打赢脱贫攻坚战，要掌握科学的思想方法和工作方法，用全面、辩证、长远的思维做好各项工作。

习近平总书记在讲话中，就确保高质量完成脱贫攻坚目标任务作出重大部署，提出明确要求，强调要攻坚克难完成任务，努力克服疫情影响，多措并举巩固成果，保持脱贫攻坚政策稳定，严格考核开展普查，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，这些重要部署环环相扣、重大举措相互衔接，体现了全面的系统思维和严密的辩证思维，为决

战决胜脱贫攻坚提供了科学的工作方法。比如，强调要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战；强调疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚；强调对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程，过渡期内严格做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不

摘监管；强调脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制；强调要有利于激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力，有利于实施精准帮扶，促进逐步实现共同富裕；强调东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展，等等。这些部署要求既明确提出了决战决胜要“干什

深刻领会加强党对打赢脱贫攻坚战的领导的明确要求

办好中国的事情，关键在党；决战决胜脱贫攻坚，关键在党。事实已经表明，我国脱贫攻坚之所以取得决定性成就，就是因为有中国共产党的坚强领导。只有在中国共产党的领导下，充分发挥我国社会主义制度的政治优势，才能夺取脱贫攻坚战的全面胜利，完成人类发展史上的伟大壮举。

习近平总书记强调脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导，重申了我们党带领人民如期实现脱贫攻坚

目标的庄严承诺，明确要求各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。他强调到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫，没有任何退路和弹性，这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松；强调脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层

扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去；强调要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力；强调脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，宣传各地区各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困地区人民艰苦奋斗奋斗

对策建议

随着我国脱贫攻坚取得决定性成就，2020年成为全面打赢脱贫攻坚战的收官之年。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话中强调指出：“脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。”深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，我们必须清醒认识到，尽管随着脱贫攻坚目标任务接近完成，大部分贫困人口已达到“两不愁三保障”目标，很多贫困乡村和贫困群众，已经跨过一道数千年都没有跨过的坎。但是，“过坎”之后，还有基础设施脆弱、产业基础薄弱、就业不够稳定等一些短板、弱项需及时补齐，如果产生诸如工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散等新情况、新问题，就可能影响脱贫攻坚的全面胜利。因此，我们必须深刻理解和习近平总书记所说的“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”，鼓足干劲，绷紧弦、再发力，决不松劲懈怠，以思

发力“过坎”不松懈

以思想不松懈、工作不止步、奋斗不停歇的状态，夺取脱贫攻坚全面胜利

张莹

想不松懈、工作不止步、奋斗不停歇的状态，夺取脱贫攻坚全面胜利。思想不能松懈。脱贫攻坚已进入冲刺阶段，越往后越是硬骨头，面临的困难和挑战越艰巨，越到最后时刻越要坚定信心，越要紧绷思想上的弦，克服麻痹大意、厌战畏难、等靠应付等情绪，以如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，保持头脑的清醒，确保思想不松懈滑坡。要强化理想信念和宗旨意识，不忘初心、牢记使命，不断锤炼意志品质，强化政治担当和责任担当。要正确认识脱贫攻坚与乡村振兴交汇期的各项任务，把巩固脱贫成果与培育长效机制、补齐突出短板与推动农业农村发展有机衔接，统筹思考和谋划，为推动乡村全面振兴奠定思想基础。

工作不能止步。已脱贫的乡村和群众，虽然完成了减贫脱贫的“达标赛”，但是在脱贫成色和质量上还有差距，返贫风险还未完全消除，特别是受疫情影响导致外出务工受阻、农畜产品销售难、扶贫项目停工等情况

出现，迫切要求我们保持队伍不变、责任不变、工作力度不变，采取有效措施，将疫情的影响降到最低。要保持总体政策稳定，扶上马送一程，严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求，坚持五级书记抓脱贫攻坚和乡村振兴，确保不撒力、不换频道、不急刹车。要以“三个组织化”为抓手，在易地搬迁、产业发展、就业扶贫上加大力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，支持扶贫龙头企业、扶贫车间提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，注重长期培育和支持，切实提高贫困群众的“造血”能力，增强发展后劲。加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减户加强监测，采取针对性的帮扶措施，确保不返贫。要坚持问题导向，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，拿出切实可行的办

的感人故事，等等。这些要求具体明确、掷地有声，必须不折不扣地贯彻落实好。

脱贫攻坚工作艰苦卓绝，胜利就在眼前。我们要以对党、对人民、对历史负责的态度，在政治上对标对表，在行动上坚决有力，拿出过硬举措和办法，把各项工作抓紧抓实抓细，坚决克服疫情影响，坚决打赢脱贫攻坚战，向历史、向人民交出一份合格答卷。

（执笔：宇振华）

专题调研

日本农业对云南发展高原特色现代农业的启示

推动云南农业走向质量兴农和绿色兴农

云南省社会科学院农村发展研究所赴日调研组

实施高原特色现代农业战略以来，我省农业得到持续快速发展，不仅对全省经济社会发展作出重要贡献，而且高原农业实践已经成为国家的四种农业发展类型之一。针对如何进一步推动云

南高原特色现代农业高质量发展，云南省社会科学院农村发展研究所组成专题调研组，对日本农业现代化进行专题调研后发现，推动云南农业走向质量兴农和绿色兴农，日本的诸多经验给我们以深刻启示。

深化对云南高原特色的认识，强化农业的多功能性

日本在充分认识石化农业带来的种种危害后，率先提出了农业多功能性概念，不仅吸引了韩国等亚洲国家的注意和跟随，欧盟一些国家也相继加入其行列，甚至联合国的一些文献也采纳了农业多功能性的概念。从传统意义上讲，农业的多功能性，除了生产功能外，还有生态功能、社会功能和文化功能等。对云南来讲，更值得强调生态功能，因为云南农业的生态功能具有本性，是生产功能的重要基础，是发挥生产功能的重要前提，农业生态功能发挥得好坏，直接决定着生产功能和生活功能的

方向和质量。实施高原特色农业发展战略以来，云南农业获得长足发展，但认识有待深化。我们认为，低纬高原是云南的显著地理特征，但还需要强调内陆性。把云南界定为低纬内陆高原，既可以为发挥云南农业的多功能性找到理论支撑，又可以使云南在全球农业发展条件中的独特性得到充分彰显。低纬高原使云南农业的气候资源优势得以彰显，而内陆高原原则使云南农业不易受台风等极端气候影响的优势凸显，可以发展独具特色的农业产业，尤其是高品质水果、花卉、中草药等。

深刻认识农业的“生命”规律，突出生态农业发展方向

日本在对农业进行深刻反思基础上，把“生命的农学”“环境的农学”“生活的农学”和“社会的农学”有机结合在一起，提出了“生命农学”新概念，并以此推动生态农业的健康发展。这是日本农业走向高质量生态农业的真谛。我省不仅提出要把云南建成中国最美丽省份，而且明确要打造世界一流的特色食品品牌和健康生活目的地牌，这都要求把农业的生态功能放在

优先位置。为此，需要认真思考过去农业农村发展战略的得与失，确立生态农业发展的指导地位，这既是云南农业的优势所在，也是克服自身农业发展短板的内在要求。关键是要以尊重农业的“生命”规律为根本出发点，把生态农业理念作为云南农业发展的根本方向，持之以恒重视改善农业农村生态环境，善待农业生产对象，用科学方法去利用生物的生命过程。

认真落实农业扶持政策，持续完善农业发展的法规体系

日本农业成功的一个关键，在于处理好市场与政府之间的关系。政府不直接介入农业生产活动，而是通过政策和法规体系引导生产者，政府不仅制定实施了具有针对性和可操作性的政策，还不断完善法规体系，使农业的健康发展有强大的政策和法规体系支撑和保障。对于云南来讲，除了要把农业发展理念和政策重心调整到大力发展生态农业、充分发挥农业的生态功能，还要有系统的政策和法规体系的支撑。借鉴日本的经验，以下方面尤为为重要：一是围绕云南高原特色农业所具有的显著优势，抓住制定“十四五”规划契机，把生态农业作为云南

农业的基本方向，充分彰显云南作为内陆低纬高原所具有的全球优势，在条件成熟时，研究制定高原特色现代农业促进法，把发展高原生态农业战略以地方法规形式确定下来。二是针对不同地区乃至不同农作物制定实施有差别的化肥农药负增长政策，以确保农业向着绿色生态高质量方向发展。三是完善对新型农业经营主体扶持方式，重点采取以奖代补的方式，对经营带动效果好的农业新型经营主体给予奖励性扶持。四是采取有效措施，鼓励地方政府和农业新型经营主体大力发展品牌农业，尤其是具有地理标志的区域公共品牌和企业品牌。

准确把握农业发展的新特点，促进新农人健康成长

日本是小农经济，但小农经济却得到较好发展，其中有两个奥秘：一是政府对小农的扶持政策与其他主体的扶持政策一样，二是大力扶持发展新农人。“大国小农”的家庭经营在中国既具有源头性，也具有根本性。云南农业的小农特征更加明显，小规模家庭经营不仅具有本源性，而且具有长期性，更需把握农业发展的新特点，围绕促进新农人健康成长探索有效实现形式。一是在鼓励农地流转经营的同时，大力发展家庭农场，使家庭农场成为带动农业转型升级的重要主体，关键是制定实施具体鼓励政策，从项

加强农业科技支撑，优化农业生产要素配置

智慧农业的健康发展，既解决了日本农业生产要素的有效配置问题，也释放了农业的全要素生产力，达致这两个目标的重要支撑，就是政府强力推动和政策引导下新农人的进入。云南农业之所以土地产出率和农业劳动生产率面临双低困境，核心就在于农业科技应用不足，农产品质量难以提高，价值难以实现增值，且劳动力与土地难以实现有效分离。为此，需要以优化生产要素配置为方向，以加强农业科技支撑为手段，提高农业的全要素生产力水平。一是强化适应山区农业特点的物质装备，重点是研发

一些适应小农户使用和山区特点的农业机械装备。二是鼓励基层科研人员研究推广适合云南特点的农业生产方式，特别是合理密植的作物栽培方式和病虫害防治技术。三是引导农业龙头企业和农民专业合作社提高科技支撑能力，并为小农户和家庭农场提供有偿服务。四是鼓励城市资本和技术下乡，与农村传统生产要素实现有效配置，带动全要素生产力水平的提高，包括鼓励科技入股等。五是鼓励高等院校和科研单位研发适合云南高原特色的智慧农业技术支撑体系，尤其是高科技农业技术。

细化乡村振兴战略举措，推动农村产业融合发展

云南应在全省及各地乡村振兴战略规划基础上，根据山区、半山区、坝区以及沿边地区的不同农业农村生产基础和发展要求，进一步细化乡村类型，并就每一种类型制定实施更加有针对性的政策举措，尤其是其中的农村产业融合发展举措。不仅要把农村一二三产业融合发展作为推动农业和农村产业全面升级的重要抓手，而且要把它作为推动城乡融合发展的重要举措，以此带动城乡生产要素的自由流动和有效配置，推动乡村的全面振兴和农业农村现代化的全面实现。一是可以在目前五类乡村分类基础

上，结合区域特点，按照经济发展水平和城镇化水平，就山区、半山区、坝区进行大的分类，把沿边地区单独作为一类，分类研究制定乡村振兴举措。二是积极争取国家相关部门支持，按照全域旅游的思路，谋划农村一产与以旅游为重点的三产深度融合的具体举措，以旅游业带动农业转型升级，形成农旅、文旅、农文旅发展新格局。三是抓住国家大力发展农产品初级加工的政策契机，推动农产品分级包装、初加工加快发展，带动农业转型升级和电商产业的跨越发展。

（执笔：郑宝华）



本版主编：云南日报理论部
电话：0871-64162931、64161186
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com、yn001@139.com
更多理论调研文章请扫码进入云南理论网