

实行“零门槛”落户 实施大力度补贴

# 打造创业创新人才高地昆明再发力

举办2020年春季网络公益专场招聘会，开设“网络云视频面试专区”，让求职者足不出户就能实现网上面试、网上签约、网上录用。这是昆明在这个特殊的春天，为高校毕业生送出的暖心“大礼”。

为进一步营造良好的人才环境，降低在昆明就业创业的风险和落户门槛，昆明市结合实际制定了《鼓励省外高校毕业生到昆明就业创业实施办法（试行）》（以下简称《实施办法》），在实行“零门槛”落户，

提供租房补贴、创业补贴等方面送出更多政策福利，吸引和支持更多基础后备人才来昆明就业创业，持续发力打造春城创业创新人才高地，加快形成优质人力资源聚集效应。



聚焦落户安居 “零门槛”政策最吸睛

近年来，全国各大城市纷纷出台含金量较高的人才政策，不少城市给出的落户门槛一降再降。与南京、武汉、成都等一些城市相比，昆明此次给出的落户政策门槛更低，只要是大专以上学历毕业生以及具有初级职称资格人员即可在昆明落户——真正实现了“零门槛”落户，极大鼓舞了希望来昆明就业创业的高校毕业生。

具体来讲，全日制国民教育大专及以上学历和留学归国人员，到昆明就业创业的，可以在实际居住的城镇地区先落户后择业，将户口登记在居住地的社区集体户。此外，父母长期在昆明居住

的，可以将户口登记在城镇地区父母户籍所在地，或者登记在城镇地区父母自有合法稳定住所。

具有全日制硕士研究生以上学历或副高职以上专业技术任职资格来昆明工作的人员，不愿将户口迁入昆明市的，可办理《人才居住证》，享受昆明市居民户同等待遇。具有博士研究生学历、正高级专业技术职称的人员或获得省部级以上表彰的高技能人才，其配偶、未成年子女、父母（含配偶父母）可以随迁到昆明落户。具有博士研究生学历的人员，还可以自愿选择落户地址。

关于办理地点和办理时限，昆明

市委组织部人才处相关负责人表示，办理落户者，申请人提交相关材料在拟落户地派出所户政窗口申请；户籍在省外的由派出所审核、县（市、区）公安局审批办结，5个工作日内签发《准予迁入证明》；办理《人才居住证》的，申请人提交相关材料在昆明市公安局人口管理支队申请，5个工作日内签发《人才居住证》。

“零门槛”落户，来了就是昆明人，但安家才能乐业，住有所居才是最急迫的。高校毕业生就业创业初期普遍面临较多困难，为了尽可能地帮助他们渡过难关，解他们的燃眉之急，《实施办法》

规定，在昆明就业创业的省外高校应届毕业生，可凭《租房合同》《劳动合同》及缴纳养老保险证明申领租房补贴，对符合申领补贴范围和条件的博士研究生、硕士研究生、本科毕业生，给予一次性租房补贴。

补贴标准为：博士研究生学历每人8000元，硕士研究生学历每人5000元，双一流高校本科学历每人3000元，普通高校本科学历每人2000元。昆明市建设区域性国际经济贸易中心、科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心紧缺专业的毕业生，在此基础上按照每人增加2000元的标准给予支持。

为了更好地支持高校毕业生在昆明的创业创新事业，《实施办法》规定了一次性创业补贴、二次创业补贴、创业贷款等多种形式，相比南京等仅有一次性创业补贴的城市，补贴内容更加丰富。据了解，南京还规定，创业失败人员补贴按其实际纳税总额的50%，最高不超过1万元的标准给予一次性补贴，用于个人缴纳的社会保险费。而昆明则侧重鼓励二次创业，补贴金额也高于南京市。

那么，昆明到底是怎样规定的呢？

据有关负责人介绍，对首次在昆明创业并符合创业担保贷款申请条件的

高校毕业生，提供三年期最高不超过15万元的创业小额贴息贷款。对毕业5年内，在昆明自主创业的高校毕业生个人或团体经营的实体，与城乡劳动者签订并履行一年以上期限《劳动合同》的，由市级财政给予一次性创业补贴。其中，带动3至5人就业的给予3000元补贴，带动6人以上就业的给予5000元补贴。

昆明还特别规定：“对毕业5年内，首次创业失败的高校毕业生个人或团队再次创业的，按企业实际货币投资额的50%，一次性给予最高不超过3万元的二次创业补贴。”

## 聚焦补齐短板 花大力气“投资未来”

推动高质量发展，人才是第一资源，得人才者得未来。

2017年，武汉提出了“五年内留住百万大学生计划”等人才政策，当年，全市户籍人口新增19.8万，显著刺激了经济社会发展。从宏观角度看，城市“新居民”的到来，将对消费品市场、服务业市场等起到一定的拉动作用，客观上有利于增强城市发展活力、刺激经济增长。新引进人才创造的价值和产生的消费，对于地区财政增长也会起到积极作用。

《实施办法》对博士研究生、硕士

研究生、双一流高校本科生、普通高校本科生的各类补贴标准进行了细化，对昆明建设“四个中心”紧缺专业的毕业生给予特殊支持，充分体现了市委、市政府对引进一批经济社会和产业发展紧缺的各类人才高度重视。昆明市委组织部有关负责人说，要在激烈的人才争夺中占有一席之地，必须扩大人才政策覆盖面，以更大的决心、更有力的举措吸引和留住人才。

该负责人表示，制定出台该《实施办法》，不仅是参与外部人才竞争的现实需要，也是高质量推进区域性国际中

心城市建设的迫切需求。目前，全国有9个人口超过1000万的中心城市，昆明现有常住人口约685万，要实现将昆明建设成为区域性国际中心城市的目标，首要条件之一就是要吸引和留住大量优质人力资源在昆明工作生活，逐步扩大全市人口规模，打造二次人口红利和活跃的消费市场。

同时，这也是应对人口老龄化、加大人才储备的需要。根据相关统计数据，昆明市常住人口平均年龄约为45.2岁，全市主要劳动年龄人口中受过大专以上高等教育的比例仅为28.5%，远低

于成都、武汉等省会城市。尽快引进一批受过高等教育的年轻劳动力，优化全市人口年龄结构、知识结构，可以有效延缓人口老龄化进程，提高人力资源质量，为昆明的可持续健康发展注入源源不断的内生动力。

作为“投资未来”的重要举措，相关政策难以做到尽善尽美。所以，该《实施办法》以“试行”的形式下发，目的就是要根据经济社会发展的实际情况，统筹兼顾、稳步推进，及时发现和分析工作开展中出现的新状况、新问题，及时做出调整，纠正政策偏差。



## >看创业生态

### 昆明特色的“双创”品牌已形成



引来的人才如何才能被留住？

有专家指出，对一个城市来讲，关键的一点是政府要持续改善营商环境和服务生态，不断优化城市社会的硬环境和软环境，为这些人才干事创业营造富有活力的体制机制和制度保障。

对高校毕业生来说，除了“入局”时可享受的短期优惠政策，他们更看重未来在这个城市的发展空间，更看重这个城市的创新创业生态、发展的动力活力和潜力。

2019年，昆明强势跻身“新一线”城市，实现地区生产总值6475.88亿元，在全国27个省会城市中排第12位，位次较2018年前进5位，分别超越沈阳、长春、石家庄、南昌、哈尔滨5个城市；在西部省会城市中排名第3位。持续增强的发展优势，不断提升的质量效益，无疑将为昆明加分。

从2016年开始，为全力推进“大众创业、万众创新”，激发全社会的创业创新热情，促进经济又好又快发展，昆明市每年定期举办“春城创业荟”创业创新大赛，4年来，累计有2928个（企业）项目报名参赛，136个（企业）项目获得“春城创业奖”，发放奖励资助金300万元。

昆明市人社局有关负责人说，昆明市将举办“春城创业荟”创业创新大赛

作为实施创新驱动发展战略和就业优先战略的重要举措，坚持“开门办赛”的理念，积极整合驻昆高校、创业创新孵化基地、创业创新联盟以及政府部门等各类创业创新资源参与大赛，组织开展“春城创业荟”论坛、“春城创业荟”投融资交流会、“创业明星秀”、“春城创业荟”大赛进校园等形式多样的创业创新活动。

经过4年的培育，昆明已成功树立了一批优秀的创业标杆，形成了一套成熟的大赛扶持模式，营造了“尊重创业、支持创业、服务创业、参与创业”的良好社会氛围，打响了最具昆明特色的地方“双创”品牌，培育了良好的创业创新生态，全市创业创新氛围日益浓厚。

“春城创业荟，创业惠春城。”2020年，昆明市拟继续举办第五届“春城创业荟”创业创新大赛，以创新引领创业，以创业带动就业，坚持有突破、有特色、有新意的办赛要求，面向外国留学生、海归创业者、海外公司和返乡创业青年、脱贫攻坚带头人等，新增“国际组”和“返乡创业”组，不断丰富赛事内涵，力争把“春城创业荟”打造成全省、全国的知名“双创”品牌，为推动昆明高质量发展、赋能“双创”升级，打造辐射南亚东南亚的创业创新发展高地，作出积极贡献。

## >看创业故事

### 走上发展“快车道”的创业者们



昆明市在举办“春城创业荟”创业创新大赛过程中，注重引入优质投资人及投资机构，搭建投融资对接平台，为参赛项目和创业者提供创业贷款、项目扶持、上市指导等更加丰富的政策扶持和投融资服务。其中，2019年的第四届“春城创业荟”创业创新大赛就先后邀请了省内外20家优秀投资机构（投资人）参与，有10家参赛企业通过大赛相互认识并达成投资合作意向，意向投资额超过5000万元。

第二届“春城创业荟”创业创新大赛泛海扬帆组一等奖获得者王希，是一名海归人员。2013年从泰国学成归来后，曾找到一份不错的工作，成为一名高薪女白领。后来，王希通过市场调研，发现活性液晶修复剂这一新材料蕴藏的商机，遂成立昆明晶活生物科技有限公司，走上了创业之路。

“防水涂料都有使用寿命，过了一定使用年限，就容易出现渗漏问题，这是每个家庭都会遇到的麻烦事。”王希说，活性液晶修复剂就是用来解决这个问题的。创业两年后，王希走上“春城创业荟”的舞台，想听听专家、评审的声音，为企业未来的研发指路。此次大赛，王希不但拿到了10万元奖金，还获得一位大众评审的加入，得到更强的技术支持。

几年之间，王希不断获得二次创业补贴、场租补贴、泛海扬帆—昆明大学生创业行动资助金等各种支持，企业产品线不断扩大，发展走上了“快车

道”。仅2018年，昆明晶活生物科技有限公司的市场销售额就超过300万元，相较于创业初期，整整增加了6倍。王希还计划将新型防水材料销售到东南亚国家。

在众多面向南亚东南亚服务的创业项目中，在2018年第三届“春城创业荟”创业创新大赛上获得创意组一等奖的“东南亚南亚跨境人才服务平台”给很多人留下了深刻印象。这个以“聚焦国际化人才孵化”，服务“一带一路”，打造“东南亚南亚人才银行”为目标的创业项目，2019年5月又被昆明市委组织部评定为2019年重点支持人才项目并获得30万元的扶持资助资金。

毕业于云南大学外国语学院的马林，是服务中心的项目经理。据其介绍，项目团队自2018年成立东南亚南亚跨境人才服务中心以来，昆明市各有关部门在创业扶持方面给予了较大帮助。

目前，服务中心已建立了高校东南亚南亚语言类专业学生数据库，搭建起了集求职、招聘信息发布、交流学习、人才培训、工作签证办理等一站式服务平台，与云南民族大学、云南大学、大理大学等高校确立了合作关系，与泰国、马来西亚等国家的相关机构签订了跨境人才服务战略合作协议。此外，服务中心在推进人才交流、促进语言互通的同时，还向省内多家大型国企开展人才推荐业务，并成为阿里巴巴集团天猫出海项目的人力资源服务提供商。