

聚 焦

近日,省人大常委会表决通过了《云南省促进科技成果转化条例》《云南省测绘条例》《云南省纳西族东巴文化保护条例》等多项地方性法规——

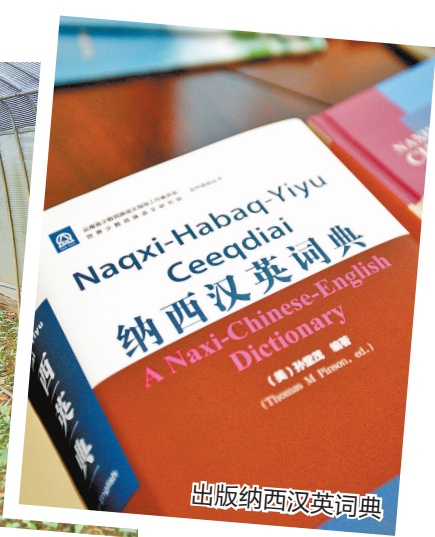
立良法 保善治 促发展

本报记者 瞿姝宁/文 张彤/图

“维护科技成果转化合法权益”“加强基础测绘管理促进测绘成果应用”“加强对纳西族东巴文化的保护,继承和弘扬优秀传统文化”……近日,省十三届人大常委会第十六次会议审议并表决通过了《云南省促进科技成果转化条例》《云南省测绘条例》《云南省纳西族东巴文化保护条例》等法规案,我省地方立法再添成果。



澜沧县“院士科技扶贫示范基地”带动农户增收



出版纳西汉英词典



整理纳西东巴古籍

促进科技成果转化 实现创新驱动发展

科技成果转化是科学技术转变为现实生产力的重要途径。近年来,我省全面实施创新驱动发展战略,创新型云南建设步伐不断提速,科技成果转化从量到质均有很大提升。”此次我省正式出台地



澜沧县科技扶贫种植基地

2005年,省十届人大常委会第十七次会议通过了《云南省测绘条例》,此次经修订后新通过的《条例》对之前的条款进行了全面修改和调整。“修订后的《条例》严格对标上位法,进一步细化了测绘地理信息监管、共享、责任、服务等方面的内容,对我省进一步加强测绘管理、促进测绘事业发展、维护国家地理信息安全具有重要意义。”省人大法制委负责人介绍,新修订的《条例》将于

方立法促进科技成果转化,十分必要、十分及时。”省人大常委会组成人员在审议时一致认为,随着创新型云南建设步伐加快,亟待制定有针对性的地方性法规,对上位法进行细化,以法律手段消除阻碍科技成果转化的制度障碍。此次通过的《云南省促进科技成果转化条例》将于2020年7月1日起施行,内容共6章40条,其中明确了全省各级政府和部门在科技转化中的职责,并就促进科技同经济的对接、创新成果同产业发展的对接、创新项目同市场需求的对接、科技人员创新劳动同其利益收入的对接作出明确。

《条例》规定,县级以上政府及有关部门应当支持原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新,推动建立以企业为主体、市场为导向、产学研用多方协同的科技成果转化机制,培育和发展技术市场。同时,应对能够促进高质量发展新业

态、新商业模式,能够加快民族地区、边远地区、边境地区、贫困地区经济社会发展,能够提高环境保护、生态修复、防灾减灾、水污染、电磁污染防治等能力,促进绿色技术发展等方面的科技成果转化项目,采取政府采购、研究开发资助、研发后补助、发布产业技术指导目录、示范推广等方式予以支持。

如何更好地保护科技成果转化各方合法权益?该《条例》专门规定,科技成果及其转化形成的权益受法律保护。任何单位和个人不得侵占他人的科技成果,不得泄露科技成果转化涉及的国家秘密和他人的商业秘密。同时,为提高科技人员参与科技成果转化的积极性,《条例》还明确,职务科技成果转化后,科技成果完成单位应当按照规定或者与科技人员的约定,对完成、转化职务科技成果作出重要贡献的人员给

予奖励和报酬,鼓励企业建立科技成果转化的激励分配机制,利用股权出售、股权激励、股票期权、项目收益分红、岗位分红等方式激励科技人员开展科技成果转化。

“目前从国家政策来看,也是倡导鼓励科技人员参与科技成果转化权益分配。希望我省在这方面能有更多举措落地。”省人大常委会委员姚绍文说。

规范管理加强宣传 维护地理信息安全

2020年5月1日起施行。

《条例》明确了我省测绘基准和测绘系统,规定在本省行政区域内从事测绘活动,应当使用国家规定的测绘基准和测绘系统,执行国家和地方规定的测绘技术规范 and 标准。同时明确,省政府测绘地理信息主管部门负责管理省级基础测绘。其中,省级基础测绘包括:省级测绘基准体系的建设、更新、维护;航空航天遥感资料的获取与处理;1:5000、1:10000基本比例尺地形图、正射

影像图、数字高程模型和数字产品的测制、更新;省级基础地理信息时空数据库系统的建设、更新、维护;基础地理底图、公益性标准地图的编制、更新;省级常态化地理国情监测及其数据库更新、维护;全省生态环境资源保护等省级重大项目的基础测绘。

近年来,错绘国界界线、行政区域界线以及漏绘国家重要领土,随意使用变形地图的现象时有发生,严重损害国家利益,极易造成恶劣影响。《条例》专门

提出,各级政府和有关部门应当加强对国家版图意识的宣传教育,增强公民的国家版图意识;新闻媒体应当采取多种形式开展国家版图意识宣传;教育行政部门、学校应当将国家版图意识教育纳入教学内容,组织开展国家版图意识宣传教育活动。

为了让立法更加符合我省实际、体现地方特色,《条例》还专门增加了“加大对少数民族聚居区、贫困地区、边境地区基础测绘的投入”等内容。

保护和传承并重 弘扬优秀文化遗产

化”是指纳西族世代相传的物质和非物质东巴文化表现形式,以及与之相关的实物和场所。包括:1966年前出版或者手抄的纳西族东巴古籍文献;传统口传文学以及作为其载体的语言、东巴象形文及哥巴文等;传统音乐、舞蹈、美术和书法;传统手工艺、医药和历法;传统民俗、体育和游艺;传统民居建筑、器皿、用具和设施等;其它有保护价值的纳西族东巴文化。

谁来保护?如何保护?《条例》明确,省政府应当加强对纳西族东巴文化保护工作的领导,并按照规定给予支持;

纳西族聚居的县级以上政府文化和旅游行政部门负责本行政区域内纳西族东巴文化保护工作,具体包括宣传、贯彻有关法律法规和方针政策,制定并组织实施纳西族东巴文化保护规划,组织对纳西族东巴文化进行展示、展演、调查、收集、整理和研究,组织并实施纳西族东巴文化保护项目、纳西族东巴文化生态保护区和项目代表性传承人的调查、申报、评审、认定、监督管理工作等。

《条例》还规定,省政府教育行政部门应当鼓励和支持高等院校开办纳西族东巴文化相关专业,培养纳西族东巴文

化专门人才。纳西族聚居的县级以上政府应当在纳西族聚居区和纳西族东巴文化传承活动开展较好的地方,设立纳西族东巴文化生态保护区或者传承基地,并对保护区或者传承基地传统文化以及文化生态空间进行整体规划和保护。

“对少数民族传统文化的最好保护方式就是让其得以传承发展。”省人大常委会委员唐源认为,各地应认真贯彻《条例》相关条款内容,鼓励、支持纳西族东巴文化研究机构和社会力量兴办纳西族东巴文化传承学校、传习馆(所)和专题博物馆,培养更多纳西族东巴文化传承人。

履 职 故 事

十三届全国人大代表谭德才

为了乡亲致富的初心始终不变

应邀传达学习贯彻学习全国两会精神、深入贫困山村指导种植党参等药材……回顾十三届全国人大代表谭德才过去两年的履职时光,可用一个字概括,就是“忙”。2018年、2019年,在当选全国人大代表两年时间中,谭德才拖着残疾的左腿跨省、跨州市县作报告,传授党参药材种植经验上百次,受益群众上万人。

“人大代表更要为人民。”交谈中,身体硬朗、性格活跃、思路敏捷的谭德才反复说着这样一句话。

“不当老板当村官,无私为民谋福祉,身残志坚勇拥戴,离任不离富民岗,一片丹心照人间。”在昭通市永善县茂林镇甘杉村谭家营,谭德才才是大家公认的能工巧匠、致富能人,群众敬服的谭支书,乡亲们口中的谭二哥。从能工巧匠到农业生产合作社社长,从村总支书记到农民专业合作社理事长,从理事长到全国人大代表,从而立之年到年近古稀……30多年来,尽管身份在变、岁月在变,谭德才始终不变的初心就是“让乡亲们都富起来”。

“通信靠吼、交通靠走,吃粮靠返销、用钱靠叫。”谭德才生活的永善县甘杉村平均海拔2000米以上,下辖马家营、谭家营等11个村民小组,是国家级乌蒙

山深度贫困连片地区的核心区。

20世纪80年代,当大部分村民还在为填饱肚子发愁时,谭德才就搞起了建筑、办起了养鸡场,成为致富能人。1988年,谭德才第一次走出大山到昭通城郊承包瓦窑烧瓦,买瓦的人排着长队等候。可是圆了老板梦的谭德才却高兴不起来,昭通城郊的群众晚上可看电视,而自己家乡的夜晚到处黑黢黢的,作为群众推选出来的生产合作社社长,他陷入了思考:这样继续干下去,自己一年挣个四五万元不成问题,可乡亲们还吃不饱饭,看不上电视。自己富了不算富,只有大家都富了才对不起乡亲们的信任。

1989年,谭德才作出了人生中的重大决定,回到谭家营,带领乡亲们植树造林让3万多亩荒山坡上绿装,组建建筑队,兴办养鸡场、砂石厂,整体搬迁修建新村,翻修村小学……几年时间谭家营村就成为远近闻名的富裕村。

2000年,47岁的谭德才高票当选甘杉村村主任。为解决群众吃饭问题,谭德才带领群众大力推广玉米、荞麦、马铃薯等农业科技,两年后甘杉村告别了吃粮靠返销和“空仓粮”的历史。村里办起了砂石厂,修通了苗寨老母坟进村公

路,洗羊塘60户群众搬新居……在谭德才的带领下,仅用3年时间,甘杉村就变成了脱贫致富的示范村。

“我还能作为乡亲们做点事,我要在谭家营种植中药材,进一步拓宽乡亲们的增收渠道。”2013年,花甲之年的谭德才不再担任村“两委”职务,本可享受天伦之乐的他为找到一条绿色发展之路,拖着10年前因公致残的左腿先后到甘肃省和丽江市等地考察中药材种植,并试种200余亩党参、桔梗和重楼,开始了绿色发展的新尝试。到2018年,由谭德才发起的永善县茂林镇永兴中药材种植专业合作社种植中药材1200多亩,实现总收入近700万元,让全村350多留守老人妇女在家门口就业,其中残疾人51户52人。

“脱贫致富产业支撑是关键,人民选我当代表,我更要把党和国家的富民政策宣传好,把技术传授给更多的山区群众,让他们通过发展特色产业,走上致富路。”2018年以来,作为全国人大代表的谭德才带领乡亲们致富劲头更足了。截至2019年底,两年时间,谭德才的药材种植专业合作社从1个发展到5个,并在昭通市供销社的指导下成立了合作联

社,种植区域从1个县发展到3个县(区)、面积从600亩发展到8000多亩,带动群众从45户170多人到1200多户5000多人常年就业,其中残疾人家庭就业从17户68人发展到450户1800人。

如今,谭德才有两个心愿,一是把自己创办的永兴中药材种植专业合作社办得更红火,继续带领村民共同富裕;二是当好代表履好职,把乡亲们加快发展的呼声带到北京。“一个人吃饭,饭菜再好,也没有味道。好饭好菜要大家一起吃才香,要让更多的山区群众发展特色产业,走上致富路。”这是谭德才时常挂在嘴上的话,也是他一直孜孜以求的人生目标。

本报记者 蔡侯友

云南省人大常委会办公厅
云南日报时政部

合 办

投稿邮箱
ynrdtg2019@126.com

昆明市人大常委会探索引入第三方机构加强预算审查监督 为人民管好“钱袋子”

预算审查监督是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大预算审查监督,专门就加强人大预算审查监督职能作出一系列重要部署。面对新形势、新任务、新要求,如何加强人大及其常委会预算审查监督工作,管好人民的“钱袋子”,成为人大监督工作面临的重要课题。

长期以来,地方各级人大及其常委会围绕有效开展对政府财政预算的审查监督作出积极探索和实践,工作实效明显。但在实际工作中,由于受队伍配备不足、专业化水平制约,在充分发挥职能方面还存在不足,与新时代人大预算审查监督工作的新要求相比,仍然存在差距。据省人大常委会2019年统计的全省16个州市人大常委会相关数据,州市一级人大及其常委会预算审查监督机构普遍存在人员配备不足、专业化程度不高的情况。从昆明市的情况看,市人大常委会预算工委只有3名工作人员,县(市)区人大力量就更为薄弱,“一人一委”情况较为突出,专业性方面差距明显。

“引入第三方机构为人大预算审查监督工作提供专业咨询服务,有助于充实专业力量,提高人大预算审查监督工作质量和效率。”昆明市人大常委会预算工委负责人介绍,2018年,中央、省市有关文件明确,根据工作需要可以引入社会中介机构为人大预算审查监督工作提供服务,这为地方各级人大预算审查监督工作,创造了新的机遇。

为认真贯彻落实中央、省市关于加强人大预算审查监督的工作要求,促进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革的落地见效,昆明市人大常委会将引入第三方机构加强人大预算审查监督工作列入常委会重要工作日程,认真开展课题研究,把《关于引入第三方机构加强人大预算审查监督工作的探索研究》列

入2019年度市级决策咨询研究部门重点课题,从引入第三方机构为人大加强预算审查监督工作提供专业咨询服务的目的意义以及相关工作程序、主要方式、咨询内容和要求等进行分析研究,提出了对策建议。

在深入研究政策、广泛开展调研、征求意见的基础上,昆明市人大常委会制定了引入第三方机构加强预算审查监督工作方案。经常委会党组会议研究同意,以购买服务形式,引入第三方机构对全市预算、决算、预算调整、部门预算、预算联网监督等方面工作提供咨询服务。同时,向财政部门申报购买服务计划,按照公开透明的原则,在网络平台发布信息,面向社会征集具有相当资质的会计师事务所报名参与项目。随后,召开比选会议,由昆明市人大常委会及财经委、预算工委、机关纪委等有关领导及预算审查专家库专家组成的评审组,对报名参与项目的第三方机构进行公开打分比选,确定第三方机构入选建议名单。报经机关采购领导小组审定同意后,由常委会预算工委与第三方机构签署了合作协议。

从实践效果来看,第三方机构发挥了专业人才方面的优势,对昆明市2019年地方财政预算执行情况和2020年地方财政预算草案进行了研究,提出了有关咨询意见和建议,预算工委经过研究分析后,将部分咨询意见吸收收到研究报告中,进一步增强了审查报告的专业性和针对性,对于推动财政部门科学编制预算草案、严格执行年度预算发挥了积极作用。

通过引入第三方机构,依托其专业优势,以独立全新的视角、大量数据的支撑和比较系统的分析,发现问题更加精准,监督更加有力,昆明市人大常委会在提高人大及其常委会预算审查监督质量,强化预算监督实效,推进预算审查监督规范化、专业化、科学化上迈出了积极步伐。

本报通讯员

资 讯

曲靖市人大常委会 开展《道路交通安全法》执法检查

本报讯(通讯员)近日,曲靖市人大常委会组成执法检查组,深入宣威市、富源县、麒麟区、罗平县等县(市、区)对全市贯彻实施《中华人民共和国道路交通安全法》情况开展执法检查。

执法检查组先后实地检查了有关县(市、区)客运站、交通管理执法部门、驾驶学校、高速公路及省道治超点等,详细了解了各有关单位、企业贯彻落实道路交通安全法的具体措施,检查了马路市场治理、乡镇交警中队建设、超限超载治理及道路交通安全隐患排查治理情况,并召开工作汇报座

谈会。

执法检查组指出,近年来,曲靖市各级各部门认真贯彻落实法律法规要求,综合治理稳步推进,机制保障逐步完善,执法服务规范高效,道路交通安全管理取得显著成效。但全市道路基础设施建设依然薄弱,道路交通安全管理服务水平仍有待提高,老年代步车、超标电动车违法上路行驶等问题,还需进一步强力整治,补齐短板。要坚持主动作为,以更实的作风全面贯彻实施好相关法律法规,政府要加大贯彻实施的监督指导力度,确保工作措施都落到实处。

红河州人大常委会 专题调研应急管理工作

本报讯(通讯员)近日,红河哈尼族彝族自治州人大常委会调研组到泸西县、开远市、屏边县对全州应急管理工作情况进行专题调研。

调研组听取了州政府有关负责人作全州应急管理工作情况汇报,并先后深入3市县的消防救援大队、泸西县顺鸿煤矿、烟花爆竹零售点等地,通过实地走访、听取汇报、组织座谈会等方式详细了解各县市应急救援队伍建设情况、企业安全生产情况和信息化平台建设情况。

调研组指出,近年来红河州安全

生产形势持续稳定向好,防灾减灾能力不断提升,有力维护了人民群众生命财产安全和社会大局稳定。2019年全州安全生产形势总体稳定,事故数、死亡人数、受伤人数与同期相比呈现“三下降”的态势,调研组强调,应急管理事关人民切身利益,事关社会和谐稳定,是发展之基、民生之本。要坚持以人民为中心的发展思想,切实提高做好应急管理工作对保障国家利益和人民群众生命财产安全重要性的认识,做到政府、部门、企业共同坚守红线,共筑安全基石。

文山州人大常委会 立法工作“三坚持三突出”

本报讯(通讯员 冯光照)近年来,文山州人大常委会在州委的坚强领导下,紧紧围绕省委和州委的重大决策部署,坚持立法先行、立修并重,突出特色,发挥人大在立法工作中的主导作用,为促进民族团结、经济发展、精准扶贫、全面小康建设保驾护航。

坚持科学立法,突出良法善治。始终坚持党对人大立法工作的领导,在立法工作中不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学民主立法新格局,把立法为民的理念贯彻于立项、起草、调研、修改、审议整个立法过程,使法律法规体现人民意志,保障人民权利。紧紧依托地方民族文化及产业特点,做到科学立法、精细立法、精准立法。

坚持民主立法,突出人民主体。坚持广开言路,开门立法,在编制《文山壮族苗族自治州第十四届人大常委会2017年至2021年立法规划》时,广泛

征集项目建议,与省人大常委会、州政府相关部门多次沟通,反复征求意见。2019年,在修订《云南省文山壮族苗族自治州文山三七发展条例》过程中,召开座谈会7次、论证会7次、听证会1次、广泛征求意见(向社会公告)9次,反映全州各族群众的根本利益。

坚持依法立法,突出服务发展。为适应文山经济社会发展需要,州人大常委会坚持立修并重、“立改废”并举,针对全州过去制定的一些法规条例颁布实施时间久远,存在与现行法律法规和经济社会发展形势不相适应、不协调等问题,先后对7部单行条例进行修订,有效解决地方性法规与上位法不适应、不一致等突出问题,有力维护了法制统一。

截至2019年底,文山州共有有效地方性法规、单行条例20部,内容涵盖政治、经济、文化、生态环境保护等多个领域。