

深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

进一步推动高质量跨越式发展

悉心感悟、认真领会、全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，努力把习近平总书记擘画的蓝图一步步变为美好现实

罗应光

2020年1月，在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键时刻，习近平总书记再次亲临云南考察并发表重要讲话、作出重要指示，为云南各族人民奋进新时代指明了方向，提供了根本遵循。

新的节点开启新的篇章，我们将悉心感悟、认真领会、全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，努力把习近平总书记擘画的蓝图一步步变为美好现实。

进一步审视市情，坚定前行

习近平总书记考察云南重要讲话中，希望云南正确认识和把握在全国发展大局中的地位和作用，坚决贯彻党中央重大决策部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚

辐射中心上不断取得新进展，谱写好中国梦的云南篇章，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，我们必须坚持在大局下思考、在大局下行动，牢固树立着眼大局、把握大局、服从大局、服务大局的意识，更加主动地把玉溪市放到习近平总书记作出的科学判断中去思

考、定位和摆布，一以贯之在努力建成全省民族团结进步示范区、争当全省生态文明建设排头兵上取得更大成效，在建成国际大通道和现代物流重要枢纽、辐射南亚东南亚重要基地等方面取得更大进展，进一步在融入和服务全国全省改革发展大局中找准玉溪坐标、展现玉溪担当、作出

玉溪贡献。同时，牢牢把握一切从实际出发、实事求是的原则要求，更加自觉地把深化市情认识作为一切工作的重要基础和基本依据，统筹推进收官“十三五”、谋划“十四五”各项工作，不断深化市情认识中把准时代特征，凝聚发展共识，谋划发展路径，提升发展质效。

进一步担当实干，创新奋进

路路径，充分挖掘和拓展数字经济、先进制造业的先发优势、比较优势，以加快打造卷烟及配套、矿冶及装备制造、高原特色现代农业、生物医药及大健康4个千亿级产业和文化旅游、信息产业、现代物流3个百亿级产业为重点，做好“创新+转型”“创新+升级”文章，促进产业全结构升级、全链条增值、全要素激活，努力提升产业发展“量级”，积极构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代化产业体系。二要

聚焦发展与生态双赢。落实“共抓大保护、不搞大开发”的要求，坚定不移走生态优先和绿色发展之路，既积极抢抓国家支持地方投资系列政策机遇，千方百计扩大有效投资，又算清总账、算好大账，为长远谋、为子孙谋，留有余地、统筹推进，深入实施清水、净土、蓝天、国土绿化和人居环境提升五大行动。三要坚持改革与开放并重。挖掘潜力、抢抓机遇，以更深层次的改革强化制度保障，抓实“最多跑一次”、减税降

费政策落实等关键环节，有效盘活资源，突破要素瓶颈制约，充分激发和释放市场活力；坚持更高水平、更宽领域、更深层次的对外开放，积极主动融入国家和省的发展战略，突出玉溪重要节点作用，在强化区域合作和向外发展上双向发力，创新体制机制、抓实精准招商，打造“国际大通道和现代物流重要枢纽、辐射南亚东南亚重要基地”的升级版，构建完整的产业链“拼图模块”，形成协调发展的“雁阵效应”。

进一步系统谋划，精准发力

积极探索实践，在统筹谋划、重点突破、协调推进高水平市域治理现代化上奋力前行，努力构建各领域各方面既纵向到底、横向到边、不留空白，又与玉溪市域实际精准对接、针对性和可操作性强的现代化治理制度体系。二是坚决维护制度权威。构建权威高效全覆盖的贯彻执行监督机制，把制度执行和监督贯穿区域、部门、行业、基层治理全过程，教育引导党员干部和广大群众强化制度思维、提升敬畏意识，形成严格按照制

度履职尽责、善于运用制度谋事干事的思想自觉和行动自觉，用严明的纪律维护制度，有效增强纪律约束力和制度执行力，切实提高制度执行效能。三是转变治理理念。树牢共建共享共治理念，推动社会治理从“政府单一”主导向“社会多方”共治转变，加快构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理新格局。同时，更加注重增强“全过程服务”意识，强化对市域治理的各系统各环节的“健康诊断”，在聚

焦重点、攻克难点、疏導痛点上下功夫，形成事前防范、事中控制、事后反思的全周期闭环管理服务模式。四是创新治理方式。善于运用法治思维、法治方式破解难题，善于运用“大数据”“云”等智慧化手段提升治理效能，在推进市域社会治理现代化试点工作上积极探索、主动作为，推动更多市域治理的实践经验上升为制度成果、刚性规范，全面提升市域政治安全、社会稳定、公共安全风险防范化解水平和公共服务水平。

进一步主动作为，全面提升

一是持续巩固提升抓推进。扎实开展脱贫攻坚“回头看、补短板、强弱项、抓提升”行动，深入落实“千名领导挂千村、万名干部抓振兴”制度，全面落实“四个不脱”要求，健全完善防止返贫和稳定脱贫长效机制，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接、相互促进。二是紧盯“更高水平”抓推进。深入推进“找问题、补短板、抓落实、奔小康”行动，做好“找准”

“聚焦”“攻坚”三件事，对标全面小康监测指标体系，及时、科学、准确评估全面建成小康社会进展情况，找准找实影响硬任务完成、小康指数全面提升的制约因素和症结所在，瞄准薄弱环节、薄弱区域、薄弱环节，出实招、见实效，进一步压实责任、明确目标、细分任务、协同配合，凝聚起克难攻坚、协同推进的强大合力，补齐补短短板，补强补优弱项。三是把握

政策机遇抓推进。抓住加大民生投入的政策导向和重大机遇，从群众最关心最直接最现实的问题入手，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快健全完善优质均衡、全覆盖可持续发展的公共服务体系，努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

进一步拓展成果，久久为功

宗旨坚守“一辈子”初心、务实作为勇担“一辈子”使命。一是把牢学习提升“无穷期”的要求。把学习党的先进理论当作终身追求，真正学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想所蕴含的认识论、方法论、筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，切实提高运用理论指导实践、推动工作的能力。同时，积极适应时代形势变化，不断丰富专业知

识、提升专业能力、培养专业精神，说内行话、做明白人、干正确事，努力成为做好工作的行家里手。二是积蓄自我革命“无穷期”的勇气。不断提升正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，始终保持彻底自我革命的斗争精神，不遮掩、不避丑、敢斗争、善斗争，及时发现和扫除作风之弊、行为之垢，真正浚其源、涵其林，养正气、固根本，自觉提升免疫力，持续

保持战斗力，巩固和发展风清气正的政治生态。三是践行实干担当“无穷期”的使命。时刻做到“干”字当头、“实”字托底、担当有要，练就“既有责任担当之勇、又有科学防治之智，既有统筹兼顾之谋、又有组织动员之能”的本领，把践行初心使命变成解决群众操心事、烦心事和谋发展的、促跨越的自觉行动。（作者系玉溪市委书记）

方法思路

坚定不移促进制度落地落实

切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率

杨光银

关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。要真正把思想和行动统一到全会精神上来，把学习贯彻全会精神作为一项重要政治任务抓好抓实。二是要多分析总结。无论学习还是实践，分析总结都是“有所发现、有所发明、有所创造、有所前进”的必经过程。要学会善于分析总结，在学习上把庞杂的理论知识，通过在头脑中进行一系列整理，变成通透的理论体系，实现坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化思想上的认同，成为行动上的指南。三是要多调查研究。“没有调查就没有发言权”。抓一项工作，包括上级安排的工作，首先要掌握实际情况，这就需要进行调查研究。抓落实更是如此，落实得好不好，听汇报、看材料往往是不够的，要实际地走一走，看一看“现场”，听一听群众的反映，心里才会有底。要坚持一般性调研与专题调研相结合、蹲点调研与随机调研相结合，做到专题调研突出深、蹲点调研突出实、随机调研突出问题导向，认真掌握各项工作情况，做到心中有数。

“强能力”执行制度。制度的生命力在于执行。有效落实制度，党员干部是关键。各项制度能不能在改革发展实践中取得实效，关键看党员干部执行

得怎么样。因此，党员干部必须强化制度执行力，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处，充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。一是要有战略思维。战略思维不仅是一种能力，更是党员干部推进国家治理体系和治理能力现代化的责任。二是要有科学方法。要学习掌握科学的工作方法，做到既管总体又管具体，既管战略又管战术。分清事态轻重缓急，主动从纷繁复杂的日常事务中解脱出来，聚焦聚力抓方向、抓重点、抓关键，紧紧扭住坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化工作“牵一发而动全身”的关键领域，以重点突破带动全局发展。同时，坚持问题导向和工作导向相统一，把主要精力用在发现、分析、解决矛盾和问题上。三是要有创新能力。党员干部要敢于想前人所未想，不惧风险，敢于创新，敢于突破，学会灵活转变自己的思维，以科学的态度、开阔的视角、崭新的思维找到创新的灵感，用心、上心、尽心地去思考热点难点问题，创新方式方法，坚定不移推进国家治理体系和治理能力现代化建设。同时，注重健全制度执行机制，坚定信心，保持定力，不负韶华，敢于担当，为坚持和完善中国特色社会主义

对策建议

坚持“四位一体”建设“美丽县城”

突出“发展美、生态美、风气美”，按照规划、建设、经营、管理“四位一体”推进城市建设

陈昌硕

习近平总书记考察云南时，强调新时代抓发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程，并具体提出“树牢绿水青山就是金山银山的理念，驰而不息打好蓝天、碧水、净土三大保卫战”“让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感”等重要指示。“美丽县城”建设是提升人民群众获得感、幸福感、自豪感和归属感的重要手段。近年来，凤庆县坚持把“美丽县城”建设作为加速推进新型城镇化的重要载体，围绕建设“历史文化名城、生态宜居之城、中国红茶第一县、世界滇红之乡”目标，突出“发展美、生态美、风气美”，按照规划、建设、经营、管理“四位一体”推进城市建设，城市功能不断完善，承载能力不断增强，人居环境持续改善，文明程度大幅提升。目前，凤庆县已被省政府命名为“云南省美丽县城”。

突出科学规划，彰显凤庆布局美。坚持“生态优先、规划先行”原则，按照“南北两面展，东西两面拓”的城市发展战略和“以山为骨、以水为魂、以绿为脉、以文为蕴、显山露水”的城市规划思路，高点规划，高标准建设，充分彰显凤庆“布局美”。一是推进规划建设管理三年行动。提升城乡人居环境、海绵城市建设、县城总规第三轮修编、城市双修等重大工作，对凤庆的城市性质定位、资源分析、空间布局、山水格局、路网体系、历史文化传承、生态环境保护等内容进行全面调整，做到城市规划与综合交通、历史文化打造、生态文明、产业发展、乡村振兴“五个融合”，逐步形成、完善“一带五片区”城市布局。二是明确“美丽县城”规划的具体内容，做细做实“美丽县城”建设项目布点总图设计和城市垃圾公厕、绿化提升改造等专项规划，所有项目的设计、实施都按照美丽县城建设的规范流程推进，确保所有空间资源都有规划管控、所有建设项目都有规划遵循。同时，落实最严格的节约集约用地政策，优先利用旧厂区旧住宅区作为“美丽县城”建设项目用地。

突出建设重点，彰显凤庆环境美。充分挖掘凤庆县城市山水资源及地理、气候优势，按照“干净、宜居、特色”要求，精心谋划实施“美丽县城”建设项目，全面补齐城市交通、功能等各领域短板，有效提升城市生活品质，提高城

基层思考

收官必须一切从“细”

在责任、投入、工作、帮扶上下功夫，全面查缺补漏，补齐短板弱项

陈春燕

当前，脱贫攻坚已进入“攻营拔寨”的最后一公里，任务依然艰巨、工作非常繁重，加之新冠肺炎疫情带来新困难和新挑战，夺取脱贫攻坚全面胜利需要付出更加艰苦的努力。各级党组织和党员干部必须强化政治担当，保持定力耐力，一切从“细”，继续在责任、投入、工作、帮扶上下精细功夫，全面查缺补漏，补齐短板弱项，巩固脱贫成果，奋力打赢脱贫攻坚收官之战。

责任更细，组织力量“加速度”。脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导，各级党委（党组）领导班子特别是党组织书记要不断强化第一责任人作用，强化“五级书记抓扶贫”机制，进一步压实主体责任，以上率下亲自抓、亲自管，为脱贫攻坚提供坚强有力的政治保障。同时，选优配强农村基层党组织领导班子，发挥好党组织带领群众脱贫致富、维护农村稳定的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，提高贫困地区党组织的凝聚力和水平。一是要在大是大非面前敢于亮剑。认真践行党的宗旨，在涉及大是大非、根本原则的问题上，敢于站出来表明自己的态度，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上绝不含糊，真正做政治上的明白人，毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度。二是要在矛盾困难面前敢于亮剑。强化担当精神，勇挑重担、冲锋在前，做到困难面前不低头，矛盾面前不退缩，问题面前不避让，关键时刻不畏难，稳扎稳打、久久为功、持续用力，积小胜为大胜，积小源为大流。三是要在反腐败斗争中敢于亮剑。党的十九届四中全会对坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制度和监督作出了相关安排部署，领导要领导好干部，干部要服务好群众，就要自己挺直了腰板，把自己树立成一面旗帜。一定要廉洁自律，树起守法、慎之又慎，做到慎独、慎微、慎初。

工作更细，组织优势“加速度”。目前，脱贫攻坚工作重点是在查缺补漏、补齐短板弱项，在巩固现有成果的同时完成剩余任务。这就要求各级党组织和党员干部从“细”处着手，发挥好组织优势，一方面梳理排查已脱贫地区和人口中的存在问题，采取有针对性的帮扶措施，多措并举巩固成

果；另一方面聚焦深度贫困地区和特殊困难群体，严格对照“两不愁三保障”标准，制定特殊扶贫政策，加大工作力度攻克贫困堡垒，实现脱贫攻坚全面收官。

帮扶更细，组织力量“加速度”。实现精准帮扶，基层党组织是关键主体，党员干部是中坚力量，精准对接贫困地区和人口发展实际，现实需求是帮扶重点。面对新冠肺炎疫情的影响，各级党组织要坚持以提高产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁“三个组织化”程度为重点，全力推进抓党建促脱贫攻坚工作。各级挂帮帮扶单位及责任人要深入基层、深入群众，了解贫困群众需求，摸清发展意向，与基层党组织一同研究帮扶措施、对接帮扶力量，实现精准帮扶、精准脱贫。

宣传更细，组织功能“加速度”。贫困群众既是脱贫对象，更是致富主体，各级党组织和党员干部必须将宣传宣讲工作做细做实，充分发挥贫困群众的主观能动性，不断释放贫困群众艰苦奋斗的潜在能量。一方面要“扶志”，加强脱贫攻坚政策宣传，强化“脱贫光荣”导向，鼓励实干苦干，让贫困群众树立自力更生脱贫致富的意识；另一方面要“扶智”，加大技能培训、教育帮扶力度，帮助贫困群众增强发展生产的能力，为实现脱贫和乡村振兴提供内生动力。

（作者单位：永平县博南镇人民政府）



本版主编：云南日报理论部
电话：0871-64162931、64161186
邮箱：ynrb-ilb@yndaily.com、yn001@139.com
更多理论调研文章请扫码进入云南理论网