调查研究



# 深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

# 进一步推动高质量跨越式发展

悉心感悟、认真领会、全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,努力把习近平总书记擘画的 蓝图一步步变为美好现实

罗应光

2020年1月,在决胜全面建成小康社会、决 战脱贫攻坚的关键时刻,习近平总书记再次亲临 云南考察并发表重要讲话、作出重要指示,为云南 各族人民奋进新时代指明了方向,提供了根本遵

循。新的节点开启新的篇章,我们将悉心感悟、认 真领会、全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲 话精神,努力把习近平总书记擘画的蓝图一步步 变为美好现实。

#### 进一步审视市情,坚定前行

习近平总书记在考察云南重要讲话 中,希望云南正确认识和把握在全国发 展大局中的地位和作用,坚决贯彻党中 央重大决策部署,统筹推进稳增长、促改 革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工 作,努力在建设我国民族团结进步示范 区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南

亚辐射中心上不断取得新进展,谱写好 中国梦的云南篇章。深入学习贯彻习近 平总书记考察云南重要讲话精神,我们 必须坚持在大局下思考、在大局下行动, 牢固树立着眼大局、把握大局、服从大局、 服务大局的意识,更加主动地把玉溪市放 到习近平总书记作出的科学判断中去思

考、定位和摆布,一以贯之在努力建成全 省民族团结进步示范区、争当全省生态文 明建设排头兵上取得更大成效,在建成国 际大通道和现代物流重要枢纽、辐射南亚 东南亚重要基地等方面取得更大进展,进 一步在融入和服务全国全省改革发展大 局中找准玉溪坐标、展现玉溪担当、作出

玉溪贡献。同时,牢牢把握一切从实际出 发、实事求是的原则要求,更加自觉地把 深化市情认识作为一切工作的重要基础 和基本依据,统筹推进收官"十三五"、谋 划"十四五"各项工作,不断在深化市情 认识中把准时代特征,凝聚发展共识,谋 划发展路径,提升发展质效。

#### 进一步担当实干,创新奋进

习近平总书记考察云南重要讲 话,对新时代抓发展作出了关于"坚持 新发展理念,推动经济高质量发展"的 重要指示。抓好学习贯彻,我们必须坚 定不移地把新发展理念作为推进经济 高质量发展的指挥棒,为高质量发展 焕发强大动能,提供关键支撑,培育更 大优势,拓宽广阔渠道。一要推动转型 与升级齐驱。以持续推进国家创新型 城市建设为抓手,把创新引领作为推 动产业结构转型升级的重要方法和实

践路径,充分挖掘和拓展数字经济、先 进制造业的先发优势、比较优势,以加 快打造卷烟及配套、矿冶及装备制造、 高原特色现代农业、生物医药及大健 康4个千亿级产业和文化旅游、信息产 业、现代物流3个百亿级产业为重点, 做好"创新+转型""创新+升级"文章, 促进产业全结构升级、全链条增值、全 要素激活,努力提升产业发展"量级", 积极构建特色鲜明、技术先进、绿色安 全、动态迭代的现代化产业体系。二要

聚焦发展与生态双赢。落实"共抓大保 护、不搞大开发"的要求,坚定不移走 生态优先和绿色发展之路,既积极抢 抓国家支持地方投资系列政策机遇, 千方百计扩大有效投资,又算清总账、 算好大账,为长远谋、为子孙谋,留有余 地、统筹推进,深入实施清水、净土、蓝 天、国土绿化和人居环境提升五大行 动。三要坚持改革与开放并重。挖掘潜 力、抢抓机遇,以更深层次的改革强化 制度保障,抓实"最多跑一次"、减税降

费政策落实等关键环节,有效盘活资 源,突破要素瓶颈制约,充分激发和释 放市场活力;坚持更高水平、更宽领域、 更深层次的对外开放,积极主动融入国 家和省的发展战略,突出玉溪重要节点 作用,在强化区域合作和外向发展上双 向发力,创新体制机制、抓实精准招商, 打造"国际大通道和现代物流重要枢 纽、辐射南亚东南亚重要基地"的升级 版,构建完整的产业链"拼图模块",形 成协调发展的"雁阵效应"。

#### 进一步系统谋划,精准发力

不断增强边疆民族地区治理能力, 是习近平总书记对云南贯彻落实党的 十九届四中全会精神作出的重要指示。 抓好贯彻落实,玉溪市必须以推进市域 社会治理现代化试点工作为抓手,积极 探索创新,勇于改革实践。一是始终坚 持党的领导。增强"政治眼光",树牢"一 盘棋"思想,坚定不移贯彻落实支撑中 国特色社会主义制度的根本制度、基本 制度、重要制度,在健全完善经济、政 治、文化、社会、生态等领域体制机制上

积极探索实践,在统筹谋划、重点突破、 协调推进高水平市域治理现代化上奋 力前行,努力构建各领域各方面既纵向 到底、横向到边、不留空白,又与玉溪市 域实际精准对接、针对性和可操作性强 的现代化治理制度体系。二是坚决维护 制度权威。构建权威高效全覆盖的制度 执行监督机制,把制度执行和监督贯穿 区域、部门、行业、基层治理全过程,教 育引导党员干部和广大群众强化制度 思维、提升敬畏意识,形成严格按照制

度履职尽责、善于运用制度谋事干事的 思想自觉和行动自觉,用严明的纪律维 护制度,有效增强纪律约束力和制度执 行力,切实提高制度执行效能。三是转 变治理理念。树牢共建共享共治理念, 推动社会治理从"政府单一"主导向"社 会多方"共治转变,加快构建党委领导、 政府负责、社会协同、公众参与、法治保 障的社会治理新格局。同时,更加注重 增强"全过程服务"意识,强化对市域治 理的各系统各环节的"健康诊断",在聚

焦重点、攻克难点、疏导痛点上下功夫, 形成事前防范、事中控制、事后反思的 全周期闭环管理服务模式。四是创新治 理方式。善于运用法治思维、法治方式 破解难题,善于运用"大数据""云"等智 慧化手段提升治理效能,在推进市域社 会治理现代化试点工作上积极探索、主 动作为,推动更多市域治理的实践经验 上升为制度成果、刚性规范,全面提升 市域政治安全、社会稳定、公共安全风 险防范化解水平和公共服务水平。

## 进一步主动作为,全面提升

在贯彻落实习近平总书记关于"保 障和改善民生、决战脱贫攻坚"的重要指 示方面,我们必须围绕坚持以人民为中 心的发展思想,全面落实党中央各项惠 民政策,让各族群众有更多获得感、幸福 感、安全感,把"既看重经济发展数据的 达标,更看重群众切身利益问题的解决 实效"作为全面小康成色的重要评判标 尺,持续用真心使真力保障和改善民生。

一是持续巩固提升抓推进。扎实开展脱 贫攻坚"回头看、补短板、强弱项、抓提 升"行动,深入落实"千名领导挂千村、万 名干部抓振兴"制度,全面落实"四个不 脱"要求,健全完善防止返贫和稳定脱贫 长效机制,接续推进全面脱贫与乡村振 兴有效衔接、相互促进。二是紧盯"更高 水平"抓推进。深入推进"找问题、补短 板、抓落实、奔小康"行动,做好"找准"

"聚焦""攻坚"三件事,对标全面小康监 测指标体系,及时、科学、准确评估全面 建成小康社会进展情况,找准找实影响 硬任务完成、小康指数全面提升的制约 因素和症结所在,瞄准薄弱领域、薄弱区 域、薄弱环节,出实招、见实效,进一步压 实责任、明确目标、细分任务、协同配合, 凝聚起克难攻坚、协同推进的强大合力, 补齐补全短板,补强补优弱项。三是把握

政策机遇抓推进。抓住加大民生投入的 政策导向和重大机遇,从群众最关心最 直接最现实的问题入手,全力做好普惠 性、基础性、兜底性民生建设,加快健全 完善优质均衡、全覆盖可持续的公共服 务体系,努力实现幼有善育、学有优教、 劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜 居、弱有众扶,不断增强人民群众的获得 感、幸福感、安全感。

## 进一步拓展成果,久久为功

推动广大党员、干部继续努力,真 正使"不忘初心、牢记使命"成为加强党 的建设永恒课题和全体党员干部终身 课题,是习近平总书记对云南党员、干 部提出的新要求,我们必须时刻牢记 "主题教育有期限,践行初心无穷期"和 "全面从严治党永远在路上"的谆谆告 诫,常怀忧党之心、为党之责、强党之 志,久久为功、绵绵用力,真正做到牢记 宗旨坚守"一辈子"初心、务实作为勇担 "一辈子"使命。一是把牢学习提升"无 穷期"的要求。把学习党的先进理论当 作终身追求,真正学懂弄通习近平新时 代中国特色社会主义思想所蕴含的认 识论、方法论,筑牢信仰之基、补足精神 之钙、把稳思想之舵,切实提高运用理 论指导实践、推动工作的能力。同时,积 极适应时代形势变化,不断丰富专业知 识、提升专业能力、培养专业精神,说内 行话、做明白人、干正确事,努力成为做 好工作的行家里手。二是积蓄自我革命 "无穷期"的勇气。不断提升正视问题的 自觉和刀刃向内的勇气,始终保持彻底 自我革命的斗争精神,不遮掩、不遮丑, 敢斗争、善斗争,及时发现和扫除作风 之弊、行为之垢,真正浚其源、涵其林, 养正气、固根本,自觉提升免疫力,持续

保持战斗力,巩固和发展风清气正的政 治生态。三是践行实干担当"无穷期"的 使命。时刻做到"干"字当头、"实"字托 底、担当为要,练就"既有责任担当之 勇、又有科学防治之智,既有统筹兼顾 之谋、又有组织实施之能"的本领,把践 行初心使命变成解决群众操心事、烦心 事和谋发展、促跨越的自觉行动。

(作者系玉溪市委书记)

# Q 方法思路

# 坚定不移促进制度落地落实

切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率

杨光银

习近平总书记在今年1月考察云南 时,作出了"认真贯彻落实党的十九届 四中全会精神,确保支撑中国特色社会 主义制度的根本制度、基本制度、重要 制度在云南得到坚决贯彻落实,不断增 强边疆民族地区治理能力"的重要指 示。这次新冠肺炎疫情突如其来,事实 表明,打赢这场疫情防控阻击战,防范 化解重大风险,必须坚持和完善中国特 色社会主义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化,运用制度威力应对风 险挑战的冲击。深入学习和贯彻落实习 近平总书记的重要指示精神,党员干部 必须切实强化制度意识,带头维护制度 权威,做制度执行的表率。

"沉下来"学好制度。党的十九届四 中全会系统阐述我国国家制度和国家 治理体系13个方面的显著优势,用"13 个坚持和完善"全面部署了推进制度 建设的重大任务和举措。党员干部坚 定不移推动制度落地落实,就要从学 好制度开始。一是要多学习研究。要通 过深入学习领会习近平新时代中国特 色社会主义思想,全面学习党的十九 届四中全会通过的《中共中央关于坚 持和完善中国特色社会主义制度、推 进国家治理体系和治理能力现代化若 干重大问题的决定》,深刻认识到坚持 和完善中国特色社会主义制度、推进 国家治理体系和治理能力现代化,是

关系党和国家事业兴旺发达、国家长 治久安、人民幸福安康的重大问题。要 真正把思想和行动统一到全会精神上 来,把学习贯彻全会精神作为一项重 要政治任务抓好抓实。二是要多分析 总结。无论学习还是实践,分析总结都 是"有所发现、有所发明、有所创造、有 所前进"的必经过程。要学会并善于分 析总结,在学习上把庞杂的理论知识, 通过在头脑中进行一系列整理,变成 通透的理论体系,实现坚持和完善中 国特色社会主义制度、推进国家治理 体系和治理能力现代化思想上的认 同,成为行动上的指南。三是要多调查 研究。"没有调查就没有发言权"。抓一 项工作,包括上级安排的工作,首先要 掌握实际情况,这就需要进行调查研 究。抓落实更是如此,落实得好不好, 听汇报、看材料往往是不够的,要实际 地走一走,看一看"现场",听一听群众 的反映,心里才会有底。要坚持一般性 调研与专题调研相结合、蹲点调研与 随机调研相结合,做到专题调研突出 深、蹲点调研突出实、随机调研突出问 题导向,认真掌握各项工作情况,做到 心中有数。

"强能力"执行制度。制度的生命力 在于执行。有效落实制度,党员干部是 关键。各项制度能不能在改革发展实 践中取得实效,关键看党员干部执行 得怎么样。因此,党员干部必须强化 制度执行力,确保党和国家重大决策 部署、重大工作安排都按照制度要求 落到实处,充分发挥制度指引方向、规 范行为、提高效率、维护稳定、防范化 解风险的重要作用。一是要有战略思 维。战略思维不仅是一种能力,更是党 员干部推进国家治理体系和治理能力 现代化的责任。二是要有科学方法。要 学习掌握科学的工作方法,做到既管 总体又管具体,既管战略又管战术。分 清事态轻重缓急,主动从纷繁复杂的 日常事务中解脱出来,聚焦聚力抓方 向、抓重点、抓关键,紧紧扭住坚持和 完善中国特色社会主义制度,推进国 家治理体系和治理能力现代化工作 "牵一发而动全身"的关键领域,以重 点突破带动全局发展。同时,坚持问题 导向和工作导向相统一,把主要精力 用在发现、分析、解决矛盾和问题上。三 是要有创新能力。党员干部要敢于想前 人所未想,不惧风险,敢于创新,敢于突 破,学会灵活转变自己的思维,以科学 的态度、开阔的视角、崭新的思维找到 创新的灵感,用心、上心、尽心地去思考 热点难点问题,创新方式方法,坚定不 移推进国家治理体系和治理能力现代 化建设。同时,注重健全制度执行机制, 坚定信心,保持定力,不负韶华,敢于担 当,为坚持和完善中国特色社会主义

制度、推进国家治理体系和治理能力 现代化走在前、作示范、当表率。

"严起来"用好制度。通过思想淬 炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,严 格按照制度履行职责、行使权力、开展 工作,提高推进"五位一体"总体布局和 "四个全面"战略布局等各项工作的能 力和水平。一是要在大是大非面前敢于 亮剑。认真践行党的宗旨,在涉及大是 大非、根本原则的问题上,敢于站出来 亮明自己的态度,在增强"四个意识" 坚定"四个自信"、做到"两个维护"上绝 不含糊,真正做政治上的明白人,毫不 动摇坚持和巩固中国特色社会主义制 度。二是要在矛盾困难面前敢于亮剑。 强化担当精神,勇挑重担、冲锋在前,做 到困难面前不低头,矛盾面前不退缩, 问题面前不诿过,关键时刻不畏难,稳 扎稳打、久久为功、持续用力,积小胜为 大胜,积小源为大流。三是要在反腐败 斗争中敢于亮剑。党的十九届四中全会 对坚持和完善党和国家监督体系,强化 对权力运行的制度和监督作出了相关 安排部署。领导要领导好干部,干部要 服务好群众,就要自己挺直了腰板,把 自己树立成一面旗帜。一定要廉洁自 律,遵纪守法,慎之又慎,做到慎独、慎 微、慎初。

(作者系保山市委常委、市委组织 部部长)

# **沙对策建议**

# 坚持"四位一体" 建设"美丽县城"

突出"发展美、生态美、风气美",按照规划、建设、 经营、管理"四位一体"推进城市建设

陈昌砚

习近平总书记考察云南时,强调 新时代抓发展,必须坚定不移贯彻创 新、协调、绿色、开放、共享的新发展 理念,自觉把新发展理念贯穿到经济 社会发展全过程,并具体提出"树牢 绿水青山就是金山银山的理念,驰而 不息打好蓝天、碧水、净土三大保卫 战""让各族群众有更多获得感、幸福 感、安全感"等重要指示。"美丽县城" 建设是提升人民群众获得感、幸福 感、自豪感和归属感的重要手段。近 年来,凤庆县坚持把"美丽县城"建设 作为加速推进新型城镇化的重要载 体,围绕建设"历史文化名城、生态宜 居之城、中国红茶第一县、世界滇红 之乡"目标,突出"发展美、生态美、风 气美",按照规划、建设、经营、管理 "四位一体"推进城市建设,城市功能 不断完善,承载能力不断增强,人居 环境持续改善,文明程度大幅提升。 目前,凤庆县已被省政府命名为"云 南省美丽县城"。

突出科学规划,彰显凤庆布局美。 坚持"生态优先、规划先行"原则,按照 "南北两面展,东西两面拓"的城市发 展战略和"以山为骨、以水为魂、以绿 为脉、以文为蕴、显山露水"的城市规 划思路,高起点规划,高标准建设,充 分彰显凤庆"布局美"。一是推进规划 建设管理三年行动、提升城乡人居环 境、海绵城市建设、县城总规第三轮修 编、城市双修等重大工作,对凤庆的城 市性质定位、资源分析、空间布局、山 水格局、路网体系、历史文化传承、生 态环境保护等内容进行全面调整,做 到城市规划与综合交通、历史文化打 造、生态文明、产业发展、乡村建设"五 个融合",逐步形成、完善"一带五片 区"城市布局。二是明确"美丽县城"规 划的具体内容,做细做实"美丽县城" 建设项目布点总图设计和城市垃圾公 厕、绿化提升改造等专项规划,所有项 目的设计、实施都按照美丽县城建设 的规范流程推进,确保所有空间资源 都有规划管控、所有建设项目都有规 划遵循。同时,落实最严格的节约集约 用地政策,优先利用旧厂区旧住宅区 作为"美丽县城"建设项目用地。

突出建设重点,彰显凤庆环境美 充分挖掘凤庆县城山水资源及地理、 气候优势,按照"干净、宜居、特色"要 求,精心谋划实施"美丽县城"建设项 目,全面补齐城市交通、功能等各领域 短板,有效提升城市生活品质,提高城 市档次和水平。一是紧扣"干净"要求, 创建国家级卫生县城。通过电视、标 语、倡议书等多种方式,全方位强化卫 生知识宣传,充分发动群众开展全国 "卫生县城"创建工作。实施农贸市场 整改、城市公厕、老旧城区污水管网建 设等城市卫生补短项目,抓好县城出 入城口环境综合整治。建立健全环境 卫生保洁付费机制和长效管理机制, 持续有效保持县城街道、农贸市场、广 场、城市路面等公共场所干净整洁。二 是紧扣"宜居"要求,强化城市建设管 理。加快交通基础设施建设、县域高速 路建设,逐步形成外联内通的大交通 格局。牢固树立"绿水青山就是金山银 山"理念,以园林县城建设为抓手,按 照"水在城中、城在林中、人在和谐自 然中"的总体目标,围绕县城山水体 系,抓好县城过境河流综合治理,做到 "河畅、水清、岸绿、景美";按照"一山 一品、一水一景"思路,推进县城周边 面山绿化和城市公园建设。规划建设 智慧停车场、水果交易市场、垃圾收转 运设施建设等项目,探索城市管理市 场化机制,用市场理念经营城市。三是 紧扣"特色"要求,提升县城特色风貌。 加强凤庆城市风貌设计,处理好"内涵 与外貌""建筑与环境"等关系,充分融 入中原文化元素,凸显滇红特色。

突出滇红文化,彰显凤庆人文美。 充分挖掘历史文化元素,巩固提升 世界滇红之乡和滇西南历史文化名 城成果,将"美丽县城"建设与历史文 化文脉有机相连,彰显滇红凤庆深 厚文化底蕴和丰富人文内涵。一是 弘扬滇红文化,加强"锦秀茶尊"保 护,建设滇红茶博物馆,加快禅茶文 化庄园建设,讲好"滇红"故事,擦 亮、叫响"滇红"品牌,打造"天下茶 尊、滇红凤庆"。二是彰显凤庆县城 滇红文化和儒学文化特色,做好文 庙等县城内重要历史建筑、历史街 区的保护和修缮工作。三是弘扬和践 行社会主义核心价值观,推进社会主 义核心价值观主题示范村(社区)和 主题公园(广场、街道)建设。实施文 明创建提质工程,扎实开展文明城 市、文明单位创建工作。深化群众性 精神文明创建,培育好家风,好学风, 淳化社会风气,推动好家风、好学风 意识深入人心,形成传承中华好家 风、崇文尚教的社会氛围,塑造良好 的"滇红"人文形象。

(作者系凤庆县委书记)

# **沙基层思考**

#### -切从"细" 收官必须-

在责任、投入、工作、帮扶上下功夫,全面查缺补 漏,补齐短板弱项

陈春燕

当前,脱贫攻坚已进入"攻营拔 寨"的最后一公里,任务依然艰巨、 工作非常繁重,加之新冠肺炎疫情 带来新困难和新挑战,夺取脱贫攻 坚全面胜利需要付出更加艰苦的努 力。各级党组织和党员干部必须强 化政治担当,保持定力耐力,一切从 "细",继续在责任、投入、工作、帮扶 上下精细功夫,全面查缺补漏,补齐 短板弱项,巩固脱贫成果,奋力打赢 脱贫攻坚收官之战。

责任更细,组织保障"加速度" 脱贫攻坚越到最后越要加强和改善 党的领导,各级党委(党组)领导班子 特别是党组织书记要不断强化第一 责任人作用,强化"五级书记抓扶贫" 机制,进一步压实主体责任,以上率 下亲自抓、亲自管,为脱贫攻坚提供 坚强有力的政治保障。同时,选优配 强农村基层党组织领导班子,发挥好 党组织带领群众脱贫致富、维护农村 稳定的战斗堡垒作用和党员先锋模 范作用,提高贫困地区党组织的凝聚 力、创造力和战斗力,为脱贫攻坚提 供坚强组织保障。

工作更细,组织优势"加速度" 目前,脱贫攻坚工作重点是查缺补 漏、补齐短板弱项,在巩固现有成果 的同时完成剩余任务。这就要求各级 党组织和党员干部从"细"处着手,发 挥好组织优势,一方面梳理排查已脱 贫地区和人口中的存在问题,采取有 针对性的帮扶措施,多措并举巩固成 果;另一方面聚焦深度贫困地区和特 殊困难群体,严格对照"两不愁三保 障"标准,制定特殊扶贫政策,加大工 作力度攻克贫困堡垒,实现脱贫攻坚 全面收官。

帮扶更细,组织力量"加速度"。 实现精准帮扶,基层党组织是关键 主体,党员干部是中坚力量,精准对 接贫困地区和人口发展实际、现实 需求是帮扶重点。面对新冠肺炎疫 情的影响,各级党组织要坚持以提 高产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬 迁"三个组织化"程度为重点,全力 推进抓党建促脱贫攻坚工作。各级 挂钩帮扶单位及责任人要深入基 层、深入群众,了解贫困群众需求, 摸清发展意向,与基层党组织一同 研究帮扶措施、对接帮扶力量,实现 精准帮扶、精准脱贫。

宣传更细,组织功能"加速度"。贫 困群众既是脱贫对象,更是致富主体, 各级党组织和党员干部必须将宣传宣 讲工作做细做实,充分发挥贫困群众 的主观能动性,不断释放贫困群众艰 苦奋斗的潜在能量。一方面要"扶志", 加强脱贫攻坚政策宣传,强化"脱贫光 荣"导向,鼓励实干苦干,让贫困群众 树立自力更生脱贫致富的意识;另一 方面要"扶智",加大技能培训、教育帮 扶力度,帮助贫困群众增强发展生产 的能力,为实现脱贫和乡村振兴提供 内生动力。

(作者单位:永平县博南镇人民政府)



本版主编:云南日报理论部 电话:0871-64162931、64161186 邮箱:ynrb-llb@yndaily.com\yn001@139.com 更多理论调研文章请扫码进入云南理论网