今日视点

武定：聚力克难 决战贫困

背景 武定县是云南省27个深度贫困县之一，也是楚雄彝族自治州唯一的深度贫困县，贫困人口总量、贫困发生率、深度贫困人口占比均位列全州10县市第一，脱贫任务占全州的1/3。到2019年底，全县共有建档立卡贫困人口25889户101586人，是彝州脱贫攻坚主战场。

话题 面对艰巨紧迫的脱贫攻坚任务，武定县全面构建起政策、项目、产业、社会、沪滇扶贫“五位一体”的大扶贫工作格局。从2014年至今，全县共减贫24926户98515人，7个贫困乡镇和116个贫困行政村脱贫退出，贫困发生率从38.7%降至1.25%，为如期实现整县脱贫目标奠定了坚实基础。

本报美编 张维麟 画

美丽宜居 幸福日子搬出来

春意盎然，走进狮山镇西和村委会永吉村红土田易地扶贫搬迁集中安置区，只见一幢幢黄色高楼拔地而起，整洁宽敞的水泥路穿梭其间，两旁绿意盎然的树苗错落有致，一派生机勃勃景象……

“安置区楼房为6层钢混结构，每套房屋面积约90平方米，搬迁户按政策只需自筹1万元即可拎包入住。”安置区工程建设项目管理局副局长张加亮介绍，安置区距县城4.5公里，有安置房11栋29个单元，涉及11个乡镇建档立卡贫困户343户1881人，是全州最大的集中安置点。“群众已全部搬迁入住，安置区附近有学校、医院和建材市场，搬迁户能就近就学就医就业。”

聚焦“最难啃的骨头”，武定县全力打好易地扶贫搬迁攻坚战，在“搬得出”基础上，通过招商引资等方式，在安置区附近建设市场、发展产业，优先安排搬迁户就业，完善教育、医疗等配套设施，确保群众“稳得住、能致富”。

以插甸镇老木坝村为例，这个全县深度贫困的傈僳族山寨，危房众多，产业单一，10个村民小组345户中有217户为贫困人口。

在挂包帮扶的省委组织部积极协调下，老木坝村先后争取农村危房改造、美丽村寨建设等项目资金750万余元，实施了水电路等基础设施建设，完成180户危房改造，原先住在山脚地质灾害易发区的40户贫困户搬迁到了安全舒适的新居，村里发展起蔬菜、核桃和中药材种植产业，不少村民通过武定壮鸡、黑山羊等特色养殖增收致富。

“村里新建了村史馆、党员活动室、民族文化广场，漂亮得很。”村党员干部张自福乐呵呵地说：“如今的老木坝，从一穷二白真正变成了美丽宜居的幸福村。”

统计显示，2015年以来，武定县累计整合投入各类扶贫资金61.92亿元；全县公路通达里程达3892公里，133个建制村（社区）公路全部进行了硬化改造，1083个20户以上自然村100%通公路；完成农村饮水安全建设工程321件，有效保障3.94万人安全饮水，新增有效灌溉面积1.8万亩；实施易地扶贫搬迁2330户，如期完成农村C、D级危房改造33353户和乌东德移民搬迁1283户；307个基础设施特别薄弱村改造提升工程全面完工。

摘帽出列 特色产业补短板

时下正是春耕农忙时，在猫街镇猫街村胤泽农业出口蔬菜基地里，农民们正在田间地头忙个不停……发展高原特色蔬菜产业，为这个贫困村引来了“活水”。

2016年3月，云南胤泽农业科技有限公司流转猫街镇550多亩地，建起山区高原特色精品出口蔬菜种植基地。作为基地工人中的一员，贫困了大半辈子的猫街村村民钱绍兰现在到基地打工每年能拿到近2万元工资，加上合作社分红，去年终于甩掉了“穷帽子”。

“武定地势较高，正好可以利用高山反季节冷凉气候发展优质高原特色蔬菜。”公司副总经理李勇介绍，目前像钱绍兰一样在基地打工的贫困户有几十户。

据了解，猫街镇所辖15个行政村均为贫困村，现在猫街、百子和仓房3个贫困村已摘帽出列。

“我们采取‘龙头企业+合作社+贫困户’模式，由猫街村委会成立农民专业合作社，与全村391户贫困户签订合作协议。”副镇长杨绍君介绍，合作社以沪滇帮扶产业合作项目资金482.5万元入股胤泽农业，作为贫困户资产收益股金。公司收益按5%分配给合作社，合作社将其中的20%留作村集体收入，80%二次分配给贫困户，“去年猫街村委会获得5万元以上集体收入，贫困户户均分红500元。”

产业是实现脱贫的根本之策，发展现代特色农业带动贫困户增收致富是武定县决胜脱贫攻坚的重拳之一。

过去3年，全县先后建成以白路、环州为主的5万亩早青豌豆种植基地，以猫街、高桥等地为主的5万亩高山绿色蔬菜基地，以及狮山镇樱桃、己衣镇芒果、东坡乡柑橘等一批高原特色农业示范基地。引进培育康骋中药材等农业龙头企业31家和578个新型农业经营主体，带动15334户建档立卡贫困户户均增收1990元，实现18069户70029人有产业发展条件的贫困群众增收脱贫。

目前，武定县还在加紧推动产业扶贫工作，壮鸡、黑山羊、肉牛等为主的特色规模化畜禽养殖点正加快建设，111个村级光伏扶贫电站建设项目陆续启动实施……

携手小康 沪滇帮扶添动力

春光明媚，置身狮山镇古柏村委会山居村登高远眺，蓝天白云下，一片片稻田被郁郁葱葱的大山环抱。村中，敞亮整洁的小广场上，孩子们嬉戏打闹，极具彝乡特色的新房前，大人们忙着家务……这就是山居村，既安详恬适，又充满生机。

然而几年前，这里却是另一番光景。

古柏村委会党总支书记杨文亮介绍，风光旖旎的山居村水源充足、土质良好、物产丰富，却因地理位置偏僻、交通不便而长期发展滞后，全村224户人家中有212户是贫困户。“村民只能靠人背马驮，将种植的水果运到山外贩卖，经常是迎着朝阳出门、披星戴月回家。”

这一状况，因沪滇扶贫协作项目的实施而迅速改观。“随着1400万元沪滇帮扶项目资金的注入，让这片土地有了翻天覆地的变化。”杨文亮说，全村核桃、樱桃等经济林果种植面积扩大至3000亩；新修的硬化路使片区内三个村落环路相连、顺畅通达；打造面积约2000平方米的交易市场……渐渐地，山居品牌打出了知名度。

沪滇帮扶项目落地开花，让片区205户贫困户去年户均增收3500元，一举甩掉多年的“贫困帽”。“路好走了，生活也更有盼头了。”村民杨云芬兴奋地说：“今年我家六口人收入能比去年多3万多元！”

一次精准帮扶，造福一方百姓。武定县积极抢抓沪滇扶贫协作宝贵机遇，认真贯彻“民生为本、产业为重、规划为先、人才为要”帮扶方针，做到面上协作全面开展、重点协作深度推进、携手小康求实创新，形成横向协同推进、纵向深化拓展的良好工作格局。

全县狠抓责任落实强化统筹，成立沪滇扶贫协作工作领导小组，建立高层联席会议制度，编制出台相关规划，将90%以上援助资金用到贫困村、绑定贫困户，重点向深度贫困地区倾斜，高位强势推动工作，紧紧围绕精准扶贫脱贫目标，认真做好沪滇协作项目实施及资金管理工作。

自2016年开展携手奔小康行动以来，上海市及嘉定区已先后向武定县提供帮扶资金14488.8万元，2017年至2019年在武定总共实施各类项目186个，超过9.6万贫困群众直接受益，帮助33264名建档立卡贫困人口脱贫。

县委书记李玉林表示，今年是脱贫攻坚工作决战决胜之年，抓实沪滇扶贫协作是全面构建“五位一体”大扶贫工作格局的关键举措。“我们将加强与上海市及嘉定区的对接联系，进一步完善扶贫协作机制，突出帮扶工作重点，加强资金项目管理，深化产业帮扶合作，强化劳务协作对接，全力以赴为实现整县脱贫目标注入持久动力。”

本报记者 饶勇

云岭论坛

取消落户限制促城乡融合发展

易晖

近日，云南省委、省政府印发《关于建立健全城乡融合发展体制机制政策措施的实施意见》，其中明确提出全面放开全省城镇地区户口迁移政策，取消昆明市主城区落户限制，探索建立以经常居住地登记户口的政策措施。

刚成为新一线城市不久的昆明市没有像一些大城市那样摆“大架子”，成为最难落户城市，而是热情拥抱八方来客，彰显了“春融万物”的开放特质。

历史上，昆明本来就是一个移民城市，自战国楚将“庄蹻入滇”以来，特别是历经元、明、清三朝，乃至民国和现代，就有大量来自中原和江、浙等地的移民入滇生活，带来了多元多样的文明和新的生产、生活方式，促进了社会发展进步。然而，以往实行的“二元结构”户籍管理制度导致城乡之间资源分配严重失衡，制约了人口流动和农业转移人口市民化，强化了不平等，阻碍了城镇化发展。改革开放40多年来，户籍制度由局部改革逐渐步入全面改革，由区分农业户口与非农业户口到建立城乡统一的居民户口登记制度，由放开中小城市落户限制到有序放开大城市落户限制，为全面建成小康社会增光添彩，为拉动内需带来持续动力。

那么，取消昆明市主城区落户限制是否会造成人口增量“井喷”现象？从该消息发布后坊间的平淡反应看，大可不必为此过于担心。要知道，户籍制度改革是一次综合配套的改革，取消昆明市主城区落户限制不过是城乡融合发展体制机制大格局中的“一盘棋”。

长期以来，在我国坚持农业农村优先发展和全面推进农村脱贫攻坚的战略指导下，城乡差别已大幅缩小，新增农业转移劳动力的峰值已过去，城乡之间正进入商品、人口、要素双向流动、良性互动、加速融合的新阶段。愈来愈多的乡村或小城镇居民觉得能够在已脱贫后的家乡安居乐业并享受现代化生活，幸福指数并不低，没有必要非得到大城市落户。同时，取消昆明市主城区落户限制也并非就是绝对“无条件”“零门槛”。该《实施意见》中表示，要探索建立以经常居住地登记户口的政策措施，这可以理解为一个必要的低门槛，意味着昆明在未来一定时期的户籍人口增长，主要是将常住人口转化为户籍人口，使得放开落户不致让城市承受过重的人口负担。

但从长远来看，取消大城市落户限制确实会给城市公共服务资源带来一定压力，必须及时强弱项、补短板。比如，昆明一些幼儿园收费太高，笔者所居住的某小区私立幼儿园每月收费竟达7000多元，相当于一个普通公务员的月薪，如果任这种“养不起娃”的节奏泛滥，恐怕会吓退许多有意来昆明落户的外地人，消解取消落户限制的积极作用。

城乡融合发展中的落户新政，不仅要尽量降低落户限制的“大门槛”，还得通过充分发挥政府在资源配置中的重要作用和市场竞争机制作用，不断降低教育、医疗、居住等社会服务方面的“小门槛”，让民众无论在哪里落户，都能过上有公共服务保障、有公平发展空间的生活。

机动车检验电子化有多重利好

胡建兵

3月1日，南京作为全国16个城市试点之一，推行机动车检验标志电子化。在此基础上，4月25日起，黑龙江、江苏、浙江、山东、湖北、湖南、广东、海南、四川、贵州、云南、新疆12个省（区）将作为第一批开展机动车检验标志电子化推广应用的省份。

给爱车贴撕检验标志太麻烦、没时间去窗口申领、忘贴标志被处罚……许多驾驶员都可能遇到过这样的问题。原先机动车挡风玻璃上有不小的负担，不仅要贴年检合格标志，还要贴环保检验合格标志和保险标志，现在机动车不贴检验合格标志，虽然来得晚了一点，但无论从哪一方面来说都是一件利民好事：既减轻了挡风玻璃的负担，又使司机的视野更加开阔，车辆更加美观，行车更加安全。

其实，早就应该给挡风玻璃“减负”了。当初由环保部门核发机动车环保检验合格标志，根本就是多此一举。老司机们都知道，机动车年检时，一定要进行尾气检测。如果尾气检测不合格，就不可能通过年检。因此，只要年检合格，就说明尾气检测符合标准，因而没有必要再加贴环保检验合格标志。同样，机动车年检时，必须审查是否参加了车辆保险，否则就不可能通过年检，因而车辆挡风玻璃上加贴车辆保险标志也没有任何价值，只能增加挡风玻璃的负担。

以往机动车检测效率低下、车辆重复检测，挡风玻璃上加贴年检合格标志、环保合格标志、车险标志等既浪费了纸张，又占用资源，浪费人力、物力、财力，广大车主对此颇有意见。现在，推行机动车检验标志电子化，公安交管部门通过全国统一的互联网交通安全综合服务平台、“交管12123”手机App发放检验标志电子凭证，为机动车所有人、驾驶人以及相关行业和管理部门提供电子证照和检验标志服务，将减少纸质证明凭证，免去群众粘贴（去除）检验标志的麻烦，更加方便通过手机等方式出示使用；同时，将更加便利在车辆租赁、二手车交易、保险理赔等领域的对接和应用。

要改变我国的车辆年检次数多、收费高、成本大、效率低、体制不顺等问题，有关部门就应简化机动车审验，将车辆年检整合为一种全方位综合性检测，适当放宽检测时间，减少车辆重复检测次数。通过全国统一的互联网交通安全综合服务平台核发的检验标志电子凭证，具备统一性、唯一性、安全性等特点，同时还采用了专用的加密防伪二维码，保证电子凭证唯一、可靠和安全使用。创新探索中的机动车检验标志电子化，是公安交管治理体系和治理能力现代化的积极推手，也是转变服务理念和服务流程的便民之举，推而广之，甚好！

新时代 新担当 新作为 大家谈

少点惯例 多些实招

景禹城

诸葛亮北伐时，因街亭是军事要地，便派自幼熟读兵书的马谡镇守。马谡在选择营地时，不听副将王平的劝阻，坚持按“居高临下，隔水为营”的兵法惯例将人马驻扎在山上，结果司马懿带兵来攻时，断其水道，而后放火烧山，令马谡军队不战自乱，留下了“马谡失街亭”的典故。

如今，在党员干部队伍中也有像马谡一样的人，把所有“惯例”都当“玉律”，把所有经验都当真理，乐当“二传手”，甘为“旁观客”，如此脱离了实际和群众的“惯例”，结果自然不尽如人意。

其实，一味遵循“惯例”的背后，还是形式主义、官僚主义在作祟。近日，中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》，并在文件中强调“决不能身子进了新时代，思想还停留在过去”，就是在告诫广大党员干部要摒弃旧观念、老套路，以辩证的思维、发展的眼光去看待新问题。

如何打破“惯例”的桎梏？关键还是要答好如何为人民服务这道考题。在研判决策时，要冲着实际去、冲着群众满意度去，不搞“旧瓶装新酒”的方案，不做“无调研拍板”的决定，不造“中看不中用”的风景；在推进工作时，做到不唯上、不唯书、只唯实，多听群众的声音，多结合本区域实际，既谋全局、也谋一域，让工作成效经得起时间和实践的“打磨”。

今年，要在严峻复杂的国际疫情和世界经济形势下打赢全面建成小康社会这场硬仗，更需要我们解放思想，摒弃一些过时的“惯例”，立足实际，以更多的实招、新招来应对新形势和新问题，交出不负人民、不负时代的答卷。

大观微议

开齐开足体育课

付彪

习近平总书记4月21日在陕西安康市平利县老县镇考察调研时，对镇中心小学的孩子们说：“现在孩子普遍眼镜化，这是我的隐忧。还有身体的健康程度，由于体育锻炼少，有所下降。文明其精神，野蛮其体魄，我说的‘野蛮其体魄’就是强身健体。”

“野蛮其体魄”，就是要从开齐开足体育课做起，纳入初高中学业水平考试。2016年，教育部首次提出“体育成为中考必考项目”。然而，在很多地方，体育教育仍未摆上应有的位置，不仅在中考中所占分值偏低，日常教学仍满足于“体质测试考什么，学校就练什么”，甚至到了初三才突击、恶补长跑等必考项目，造成一种“应试体育”现象。要改善学生健康状况，必须将促进青少年提高身体素质和养成健康生活方式作为体育教育的重要内容，开发建立适合青少年体育锻炼的课程体系，提升学校体育教育质量，将学生体育考试成绩与日常评价结合起来，把分数细化到平时体测、体育课出勤率、一小时锻炼、体育技能、健康知识等内容的掌握中。

“野蛮其体魄”，关乎国家的未来和民族的希望，承载国家强盛与民族振兴。少年智则国智，少年强则国强，少年富则国富，少年进步则国进步。吸引广大青少年热爱体育、参加体育锻炼，全社会都应重视起来，积极加强引导和培养。

“假外包真派遣”不可行

杨玉龙

2014年出台的《劳务派遣暂行规定》指出，企业使用的被派遣劳动者数量不得超过用工总量的10%。为减轻部分劳务派遣用工集中单位的压力，国家设定了为期两年的过渡期。但自2016年3月过渡期结束后，一些企业把原来的劳务派遣协议改成劳务外包协议，从形式上规避了劳务派遣，人员、管理模式、费用支付方式等却维持原状。近日，有媒体调查发现，4年来，这种“假外包真派遣”的后遗症逐渐凸显，让一些企业遭受诸多困扰。

“假外包真派遣”背后是对劳动者权益的侵害。此前就有律师认为，“假外包真派遣”除了能规避使用比例的限制外，用人单位还可以借此规避签订无固定期限劳动合同。这也就意味着，劳动者可能会成为最大受损方，维权时可能会因外包公司注册资本低而受阻，但想要找用工单位承担连带责任时又缺少法律依据。

“假外包真派遣”对用人企业来讲就真的有利？恐怕也不见得。外包人员可能要求确认劳动关系、要求同工同酬，当造成第三方损失时自身需承担一定赔偿责任，由此可能引发的劳动争议会影响到企业自身的发展。

笔者以为，劳动用工监管部门一方面应做好相关警示，提醒劳动者注意防范被套路；另一方面，对于易发“假外包真派遣”的行业，当加强监管与整治，从而倒逼用人单位依法用工，尽可能消除职场中的不法用工猫腻，从而持续净化劳动用工市场，保障好劳动者权益。

别让社区承担“万能”之责

何勇海

亲属关系证明、无犯罪记录证明、证件遗失证明……根据民政部等六部门近日联合出台的指导意见，20项证明被明确不应由社区居民委员会、村民委员会等基层群众性自治组织出具。此次出台的意见明确，要用3年左右时间，逐步建立起基层群众性自治组织出具证明工作的规范化制度体系和长效机制。

这些年，社区居民委员会、村民委员会成了事务繁杂的“万能委员会”，职能部门牌子和需要开具证明的事项过多过滥。当社区有限的工作人员只能疲于应付不断累加的行政事务，他们又如何再有精力入户进村，解民忧促发展呢？

比起减负，更重要的是给社区、村居减风险。许多社区、村居成为“证明大本营”，不太了解具体情况的证明要开，甚至不该开的证明也得开。有媒体曾报道，社区不盖公章吃苦头、盖了公章吃官司的案例在各地屡见不鲜。让20项证明告别“万能章”，可从一定程度上减少如此乱象。

相信今后一段时期，社区、村居的盖章负担与风险会减轻，但居民的证明需求还在，所以接下来应做好相关职能衔接，谁家的“娃”谁领回去，即需要厘清社区、村居的权力边界，转变上级政府职能，防止责任过度下沉而让社区、村居承担“万能”之责。换言之，应当由基层政府履行的法定职责，不得要求基层群众性自治组织承担，以保障社区、村居充分发挥其服务功能。

微看点

新经济对疫情形成对冲作用

《人民日报》：“云端”会议，远程办公，智能施工，直播卖货，机器人配送……这不是科幻电影里的片段，而是当下中国经济的剪影，是网友口中“辛勤耕‘云’”“努力种‘数’”的智慧春天。这个春天不一般。新冠肺炎疫情突如其来，对我国经济社会发展带来前所未有的冲击，打乱了正常的生产生活节奏，人员聚集和流动减少。然而，疫情既带来了严峻挑战，也为新经济的成长提供了机遇。化危为机，迎难而上，中国企业就能闯出一片新经济的蓝海，让新经济成为统筹疫情防控和经济社会发展的有力支撑。这些在疫情防控中涌现的新业态、新模式，看似“应急之举”，实则是经济增长的强大引擎。一季度，信息传输、软件和信息技术服务业与金融业增加值，合计拉动服务业增加值增长1.2个百分点；全国实物商品网上零售额增速比同期社会消费品零售总额增速高24.9个百分点，线上消费服务迅速补位，对疫情造成的经济活动收缩形成了对冲作用。

既要政治强 又要“安专迷”

《中国纪检监察报》：近日，中国纪检监察报和中央纪委国家监委网站陆续推出专访院士系列报道。钟南山、李兰娟、张伯礼、黄璐琦、陈孝平、李德仁、刘文清、王辰、仝小林、乔杰10位院士，讲述了他们的抗疫经历以及成长历程、人生感悟。这些院士的研究领域各不相同，但正确的政治方向、深沉的家国情怀、严谨的科学态度、顽强的工作作风是共同的底色。他们身上闪动着“安、专、迷”精神的光彩，干事业、做工作安下心来、专注起来、迷恋至深。他们中有些人从赤脚医生、普通工人起步，在体察民间疾苦中立志，脚踏实地、深入实践、坚持真理；有些人出国求学，面对国外更好的生活、工作条件和待遇，不为所动，学以报国；有些人已年逾古稀，但依然忘我工作、潜心科研、踏实治学。新冠肺炎疫情发生后，党中央一声令下，他们义无反顾、逆行出征，不怕牺牲、敢于牺牲，甘于奉献、无私奉献，树立了时代标杆，展现出强大精神力量。

本报记者 易晖 整理

本版主编 云南日报评论部
邮箱：yihui7777@163.com spyndaily@126.com