

> 聚焦

小册子背后的扶贫故事

本报记者 李春林 黄翹楚 文/图

2018年，临沧市临翔区在全省88个贫困县脱贫攻坚成效等次评定中位列第二，于2019年2月顺利通过省第三方评估检查验收，实现高质量脱贫摘帽。2019年以来，为不断巩固扩大脱贫攻坚成果，临翔区认真落实“四不摘”责任，聚焦农村这一脱贫攻坚主战场，从创新村级治理模式入手，推出《临翔区脱贫质量巩固提升村级工作手册》，明确巩固提升责任清单，明晰各级挂包部门职责任务，从制度建设发力打造一支永不撤退的“扶贫工作队”。

工作制度、责任清单、政策保障、提醒台账……为做好摘“穷帽”拔“穷根”后的巩固提升工作，为走村串寨的一线扶贫人员具体工作提供指导，去年末，一本60余页的《临翔区脱贫质量巩固提升村级工作手册》（下称《手册》）发放到了临翔区89个行政村1114个村民小组脱贫攻坚一线的工作手册中。这本小册子列出了切合民生的15个清单，在落细落实村、组日常工作任务的同时，明确村级工作规程提醒台账和村民小组（自然村）工作规程提醒台账，按“周、月、季度、半年、年”进行任务分解，让村组有了明晰的工作“课程表”。

不少基层干部表示，这本小册子不仅为村组干部和驻村工作队员如何促脱贫、抓治理、谋发展进行了解答，更能瞄准工作“靶心”，促使各级干部可以在最短的时间里掌握最有效的工作方法，促进各项工作对标对表向前推进，确保夺取脱贫攻坚全面胜利。

记者近日来到《手册》的最初发源地蚂蚁堆乡一水村，追寻这本小册子背后的扶贫故事。

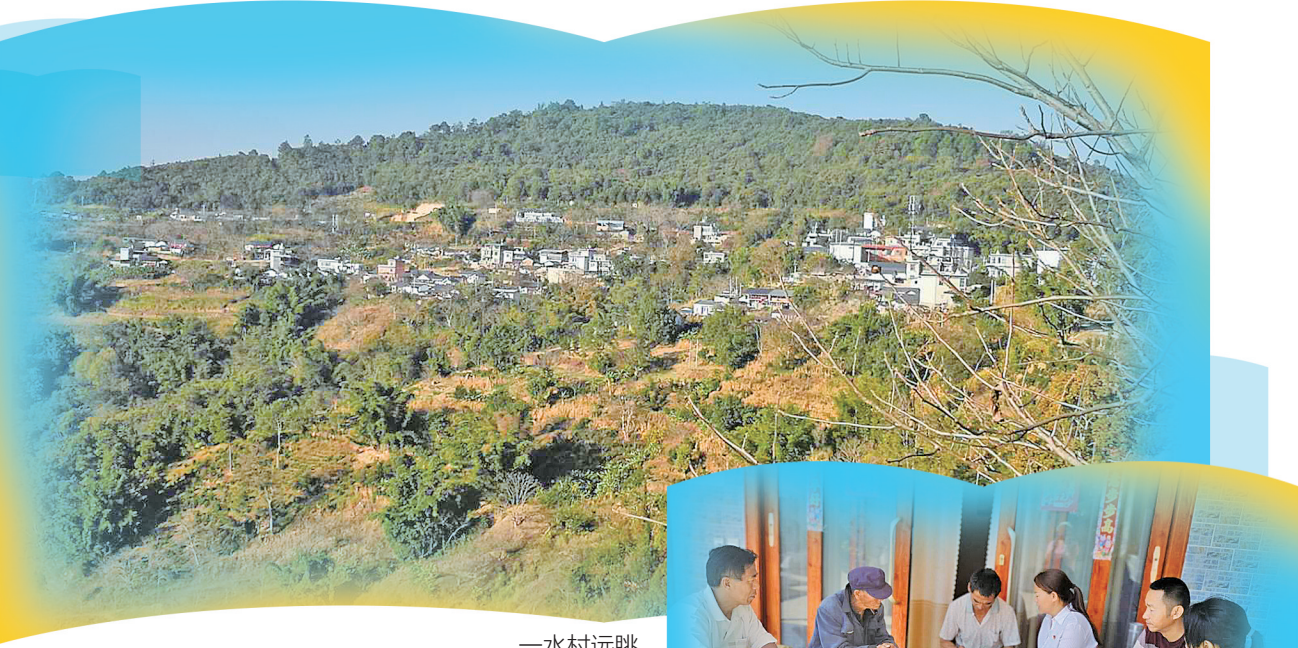
服务群众做好民生保障文章

地处蚂蚁堆乡东北部的一水村，过去因村内一碗状石头内不断出水常年不涸而得名。但最近，当地老百姓却为用水的问题犯了愁。

“因为蓄水池出现缺水，水源地位下降水压不足，导致自来水不能输送到老百姓家中。了解到这一情况后，我们在每周举行的工作例会上进行了分析和研判，决定及时解决好老百姓的这一揪心事。”一水村委员会主任杨贞奇介绍说。

说干就干，次日清晨杨贞奇一行人立即行动，驱车前往岩子头组，接着步行1个小时来到小转水源头，对现场进行了修缮前的察看。“接下来的4天时间里我们马不停蹄，保证了运料、修复等工作有序进行，终于让清澈的自来水再次流进了一水村。”杨贞奇笑着说，这样精准务实的高效工作完全得益于每周工作例会的常态化开展。

一水村党总支书记杨金兰介绍，3年前，在区、乡挂钩帮扶工作队和村“两委”的努力下，一水村摸索着建立起管理台账，清单式地列出村里每周、每月、每季度、每半年、每年所要开展的工作，每个时间要领着群众做什么事都清清楚楚，也方便提前安排谋划，效率也更高了，如今一水村不但顺利脱贫，各项



一水村远眺



入户调查

工作还走在了全乡前列。

“落实新村组饮水工程进度”“尽快解决中山良子组房屋漏雨情况”“尽量对重大疾病患者实施更多救助措施”……翻阅一水村村级工作记录本可以看到，几年来一桩桩事关老百姓根本利益的民生事项，从提出问题到给出方案再到最终解决，都有详细跟踪，“清单式台账”有力地促进了各类问题的查缺补漏，交出了实实在在的民生答卷。

以一水村的台账管理模式为蓝本，临翔区推出《手册》并在辖区内推广使用。作为其中的关键内容，村组工作提醒台账中明确了每周要召开一次工作例会，对群众所想所需进行交流研判，厘清重点户、贫困户困难问题并查缺补漏，对照手册明细走村入户解民之所难，汇报当前“战果”明细，对下一步工作进行安排部署，以“制度化、规范化、经常化”管理倒逼帮扶责任落实，为脱贫攻坚保驾护航。

“从听取群众诉求到反馈问题，最终群策群力进行解决，《手册》明晰的条款和精准的研究事项让我们的干部干有方向、做有目标、学有榜样。”蚂蚁堆乡党委书记纪伟学锋说，《手册》让一线的扶贫干部可以在最短的时间里掌握最有效的工作方法，逐步形成了心往一处想、劲往一处使的工作合力。

同时，《手册》还列出了产业发展、劳动力转移、住房保障等15个民生清单，并不断完善保障机制和奖惩办法。把贫困群众“赚好钱、住好房、读好书、看好病、喝好水”作为脱贫质量巩固提升的重点，保障贫困群众“劳有所得、住有保障、学有所教、病有所医、饮有所取”。

动员群众做好环境整治文章

“过去村里环境脏乱差，说起打扫卫生不少人懒惰散漫，但如今每逢洁净日，老百姓农活再忙再累都会提起笤帚，观念的改变给全村带来的是整体面貌的实质性改观。”杨金兰介绍，《手册》的推广让各项工作形成了严格的清单式管理制度，以人居环境提升为例，就明确了“周五洁净日”活动和周六洁净小组、洁净家庭的评比，这些举措有效激发了群众的主体意识和内生动力。

坐在自家干净的庭院里，一水村村民鲁兰华的脸上满是笑意。“过去我们住的大多是土基房，东西乱摆乱放、污水垃圾遍地，亲戚朋友来家里都会觉得害羞。”鲁兰华说，得益于村组干部和理

事会成员帮着做、带着做并不厌其烦地入户宣传，现在大伙房前屋后的污水、杂草、垃圾已经消失不见。

“每周六对各村组 and 所有农户进行卫生整治评比检查，有力地促进了‘周五洁净日’的执行效果和质量，激发了群众对美丽洁净村庄和卫生洁净生活的追求，进一步改善村容村貌，美化、净化环境。”杨金兰说，“周五洁净日”村里每家每户都会自觉安排一个自带工具义务投工投劳参与全村清扫，同时村里还采取垃圾入池，垃圾处理收费等措施，引导群众树立“卫生工作人人参与，美好环境家家受益”的思想。

“卫生评比以来，我家都得了好几次满分。现在家里孩子吃完零食都自觉把包装袋扔到垃圾桶里。”说起环境卫生的转变，一水村村民莫光美说，每逢洁净日家家户户都主动分片区进行打扫。

接过话茬，67岁的杨柄兰对一水村的变化也颇有感触，“卫生环境搞好了，住得也舒心，对我们的健康也有好处，我们当然得去了。”她表示，为了打造“高颜值”的村庄面貌，自己一定会坚持下去。

“教育引导群众从洗衣被、清扫庭院做起，组织群众绿化美化庭院，探索垃圾分类机制……”除了统一大扫除和卫生评比，《手册》还细致明晰地对人居环境整治提升中出现的普遍性问题进行了安排和部署。同时，明确定期对“百村示范、千村整治”工程推进工作进行研究检查，对随意倾倒建筑垃圾和生活垃圾等行为进行整治，探索推行垃圾分类管理，建设“阳光房”对腐烂垃圾进行无害化处理，让辖区群众享受高质量、高品位的人居环境整治成果。

组织群众做好产业发展文章

春末夏初，一水村不少核桃树下的滇黄精已开始发芽，这并不起眼的植株是当地不少种植户未来增收的希望。“一水村传统产业以核桃、坚果、茶叶为主，但交通不便，产业单一，效益低下等原因，导致村民增收困难。”一水村驻村工作队第一书记、队长纪开国说。

地处冷凉山区的一水村如何实现长效增收？看着漫山碧绿的数万亩核

桃、茶叶、坚果林，一水村村组干部和驻村工作队员想到了“靠山吃山”进行种植结构调整。

借助高海拔资源以及林地众多这一优势，一水村投入沪滇扶贫协作项目资金50万元，与临沧福大吉林农林开发有限公司合作发展种植滇黄精500亩。种植户与公司签订收购合同，将由公司以不低于每公斤12元的价格对产出药材进行统一回收。此项目预计将惠及建档立卡贫困户31户156人，户均年增收1万余元。

“有针对性地发展订单农业、规范农民合作社运行、积极推广消费扶贫和电商扶贫……”如何因地制宜发展产业，这是《手册》给出的答案。

“以前干工作缺乏计划，现在目标任务不断细化后，对照‘课程表’不断推进村里的发展。”纪开国说，针对传统产业的发展，通过不断巩固提升，并将各种种植户统一纳入合作社实现抱团发展，实现了茶叶、坚果等产业的提质增效。

“我们将村里坚果面积10亩以上的种植户全部纳入合作社，通过引进优良品种、扩大种植面积、开展管护培训、畅通销售渠道等方式，实现合作社和种植户的共赢发展。”一水村马驿坚果合作社理事长杨克华介绍，合作社做好产销衔接后，收入稳定的种植户积极性越来越高。如今，一水村近6000亩坚果林已有三分之一初步挂果，相信坚果产业还将给老百姓带来更多甜头。

蚂蚁堆乡副乡长黄俊华表示，对照《手册》清单抓落实，逐步让一水村产业呈现出百花齐放的发展态势。“以茶叶为例，在进行嫁接改良后，一水村积极鼓励相关合作社和茶叶初制所的发展，并积极宣传不施农药、不打化肥大力发展生态茶园，茶叶鲜叶每公斤单价短短几年间已上涨4元，每亩增收500余元。”

为实现企业绑定合作社，合作社绑定贫困户的“双绑”利益联结机制，一水村还将投入40万元建设的养殖场作为固定资产，租赁给玉香驴养殖农民专业合作社以统一饲料、统一防疫、统一回购等“五统一”的方式经营养殖毛驴，合作社每年按照租赁费的5%返还给村集体。目前，该合作社养殖毛驴200头，年出栏30余头，已累计带动91户建档立卡贫困户增收。

创建工作中，临沧对标省府政府工作要求，及时印发全市“美丽县城”建设指导意见，制定工作实施方案，编制项目可研，发布建设导则，加强调度指挥，各级主要领导带头抓，抽调专业人员组建工作机构，健全统筹、协调、督导工作机制。开展“多规合一”改革，实行“一体化规划”，坚持“一张蓝图干到底”，规范、有序推进“美丽县城”建设工作。制定推进海绵城市建设工作实施意见，完成8个县城和孟定新城的海绵城市专项规划编制工作。目前，开工建设海绵城市4.894平方公里，完成投资14亿元。

不“铺摊子”“摊大饼”，临沧在“美丽县城”建设工作中，立足自然生态、人文历史找准特色定位，把握禀赋特质，体现地域特色。临翔区统一规划城市建设风格，确定“临沧红”和“临沧白”为色彩基调，形成统一的“临沧色彩”。沧源突出佤族文化特质，县城街区建筑处处彰显佤文化特色元素，色彩明快，视觉冲击力强，城市小而特、小而美，让人耳目一新。凤庆县依托厚重的历史文化遗产，以白墙灰瓦为建筑风貌基调，修复古文明建筑群，融合建设兼具社会性、人文性的景观，提升城市韵味。云县突出治水环节，着力实施“三河六岸”提质改造工程。永德围绕滨湖城市建设定位，组建成立滨湖城市综合管理局，压实重点区域建设责任体系。镇康县立足

> 资讯

临沧：着力打造现代物流产业基地

本报讯(记者 黄翹楚 李春林) 铁路物流为基础，物流信息为核心资源，编织铁水联运、铁公联运、国际联运互通网络……记者近日获悉，随着大临铁路建设的稳步推进，临沧将结合城市功能定位和产业布局，充分发挥区位优势、通道优势，开工建设火车站物流园区，打造立足滇西南、服务中缅通道、辐射东南亚、链接“两洋”的国际性、枢纽型现代物流产业基地。

据介绍，临沧火车站物流园区选址于在建大临铁路临沧火车站东侧，规划用地2000亩，一期开发800亩。总建筑面积127.5万平方米，其中物流建筑体量80万平方米、3万立方米二级油库一个、1.5公里铁路专用线一条、20万吨库容冷链库一个，配套建筑体量40万平方米，物流堆场面积7.5万平方米。项目

总投资概算20亿元。临沧火车站物流园区以居民消费品和制造业服务为重点，突出生鲜冷链和油品存储特色，未来将以对外出口加工业为主导，以日用消费品、家电、商贸零售批发类、电商快递等轻快货运为主。

该园区项目将创新发展“枢纽+通道+网络”的业务模式，加快构筑临沧城市共同配送体系、城市群快速货运体系和对外货运物流体系，共同构成的多层次、高效率、低成本货运物流体系。目前，园区项目已完成园区规划及相关配套设施项目可研（预可研）编制并进行了咨询审查；完成园区一期建设用地300亩土地收储工作。正在加快推进二级油库、仓储物流设施建设前期工作，力争实现下半年开工建设目标任务。

墨临高速：开足马力确保年底通车

本报讯(记者 黄翹楚 李春林) 近日，记者来到墨临高速公路五老山隧道施工点看到，这里各种大型工程机械正开足马力运行，现场工人们挥汗如雨，到处是一派热火朝天的景象。据了解，目前该项目各施工点已全面复工，项目全线累计完成投资258亿元，占概算投资327.65亿元的78.74%。

五老山隧道是墨临高速公路重要控制性工程，中铁十四局集团有限公司项目安全总监冯子健介绍，目前隧道左洞和右洞分别还剩约1.2公里未完成，有信心在今年10月份完成隧道贯通的目标。为确保隧道能按计

划贯通，4月份中铁十四局组织实施了“大于100天 确保2020年底通车节点”的劳动竞赛。中铁十四局技术人员赵智辉说，因洞内地质条件复杂，目前出水比较多，通过采取各种应对措施后，现在能达到3天每洞掘进10余米的进度。

墨江至临沧高速公路是连接昆明、玉溪、临沧最便捷的公路通道，自开工建设以来备受关注。目前临沧段境内（总长46.529公里）累计完成投资64.1亿元，占概算76.26亿元的84%。墨临高速公路项目建设正朝着“能通全通”的目标顺利推进，确保实现今年底通车。

双江：推进以案促改向基层延伸

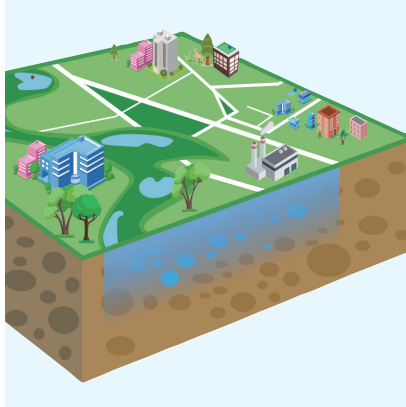
本报讯(记者 李春林 黄翹楚 通讯员 蒋林) “这本书中的案例涉及的好多人我都认识，看到他们的违规违纪事实，我时刻警醒自己要严守纪律底线”。在双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县，一名村支书在看完由当地纪委监委编制的领导干部违纪违法警示录后，深有感触地说。

近年来，该县纪委监委从做实警示教育、抓牢廉政教育、突出问题整改入手，以案倒查，跟踪预防，坚定不移抓好党风廉政建设，县里组织各案发单位结合自身实际，积极采取举办“纪

法讲堂”、干部职工警示教育大会等方式，进一步提升警示教育的针对性和实效性。

为强化整改实效，该县纪委监委还向案发单位送达并宣布《处分决定书》《纪律检查建议书》或《监察建议书》，督促指导案发单位深入查摆剖析，细化整改内容，建立工作台账，逐项对账销号，切实解决问题。对案发单位整改落实情况进行，实行党组（党委）自查、联系的派驻纪检监察组日常监督抽查、巡察相结合的方式定期进行回访检查，督促案发单位按期按质完成整改。

美丽县城创建成效初显



●开工建设海绵城市

4.894平方公里

完成投资14亿元

●截至2019年底

全市“美丽县城”建设项目累计开工建设175项

完成投资44.76亿元

本报讯(记者 黄翹楚 李春林) 近年来，临沧市紧紧抓住全省创建“美丽县城”机遇，聚焦“干净、宜居、特色”三要素，实行海绵化建设、标准化管理、人性化服务，突出理念创新、风格创新、方式创新、管理创新，着力推进8县(区)“美丽县城”建设。目前创建工作成效初显，今年2月，凤庆县、沧源佤族自治县被省政府命名为全省首批“云南省美丽县城”。

创建工作中，临沧对标省府政府工作要求，及时印发全市“美丽县城”建设指导意见，制定工作实施方案，编制项目可研，发布建设导则，加强调度指挥，各级主要领导带头抓，抽调专业人员组建工作机构，健全统筹、协调、督导工作机制。开展“多规合一”改革，实行“一体化规划”，坚持“一张蓝图干到底”，规范、有序推进“美丽县城”建设工作。制定推进海绵城市建设工作实施意见，完成8个县城和孟定新城的海绵城市专项规划编制工作。目前，开工建设海绵城市4.894平方公里，完成投资14亿元。

不“铺摊子”“摊大饼”，临沧在“美丽县城”建设工作中，立足自然生态、人文历史找准特色定位，把握禀赋特质，体现地域特色。临翔区统一规划城市建设风格，确定“临沧红”和“临沧白”为色彩基调，形成统一的“临沧色彩”。沧源突出佤族文化特质，县城街区建筑处处彰显佤文化特色元素，色彩明快，视觉冲击力强，城市小而特、小而美，让人耳目一新。凤庆县依托厚重的历史文化遗产，以白墙灰瓦为建筑风貌基调，修复古文明建筑群，融合建设兼具社会性、人文性的景观，提升城市韵味。云县突出治水环节，着力实施“三河六岸”提质改造工程。永德围绕滨湖城市建设定位，组建成立滨湖城市综合管理局，压实重点区域建设责任体系。镇康县立足

边境城市特质，对县城南伞河和界牌河实施综合景观提升工程，实现“一城亮两国”的良好效应。耿马傣族佤族自治县展现傣乡风情，整体推进城市夜景灯光和市政道路亮化、民族风情街、城市风貌改造等建设。双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县以“茶旅之城”为定位，打造集茶景、茶艺、茶饮、茶餐、茶贸为一体的茶文化主题街。

同时，该市从规划编制、道路建设、城市环境提升、市政设施完善等领域建立全市“美丽县城”建设项目库，共储备项目379项，计划投资201亿元。充分整合棚改项目、公益专项资金，盘活国有资产，争取上级奖补支持和金融支持，多措并举保障项目推进。截至2019年底，全市“美丽县城”建设项目累计开工建设175项、完成投资44.76亿元。公厕、污水管网、垃圾处理、空中线路入地、整治背街小巷等人居环境提升工程全面推进。注重城镇建设产业培育相结合，致力打造“一县一业”发展新格局，促进形成以产兴城、以城带产、产城联动良好局面。

为把日常监管和集中整治相结合，实现城市管理的可持续化，努力让城市管理从“全覆盖”向“靶向化”“精细化”转型。临翔将主城区分为13个片区55个网格，采取“接单—审核—派单—督办—问效—反馈”做法，深植共建共享理念，坚持问计于民、问需于民，反向推动解决群众关心关注的突出问题。沧源组织人大代表、政协委员2次专题视察调研，召开市民专题听证会3次，不断提高人民群众和社会各界参与度。凤庆、双江实施“全国卫生县城”和“美丽县城”同步创建，鼓励企业和群众通过各种方式常态化参与城市建设、管理，切实让群众看得见、感受到县城建设变化。

> 图片新闻

春耕生产有序开展

本报讯(记者 李春林 黄翹楚) 今年以来，临沧市在抓好新冠肺炎疫情防控的前提下统筹推进农业农村工作，目前全市春耕生产各项工作进展顺利。

为降低旱情对农业经济带来的不利影响，临沧市先后下发《关于切实做好冬春抗旱减灾救灾工作的通知》《临沧市2020年秋粮生产指导性意见》，召开防汛抗旱工作电视电话会和全市农业农村局长电视电话会议，对春耕生产工作进行全面安排部署。同时下拨1300万元救灾资金，确保春耕生产顺利进行，把灾害损失减到最小程度。

通过全力抓实粮食生产，目前当地夏粮有望实现丰产丰收。全市112万亩夏收粮食预计产量13.46万吨，160万亩冬季农业预计产量90万吨。全市已就位农用物资可充分满足春耕生产需求。落实烤烟面积29.66万亩，筑池5.43万池、育苗26272万株、移栽1.3万亩，已完成早稻移栽2.26万亩、中稻育秧0.46万亩、种植玉米4.96万亩、马铃薯2.71万亩、蔬菜6.91万亩，种植进度快于上年。



永德县永康镇移植移栽抢抓节令