

# “统起来”“战有效”“合力干”共绘最大“同心圆”

高校是统战工作的战略高地,是各种思潮和思想观点的交汇地,是区域经济社会发展的智力源和人才库。做好新形势下的统战工作,对于全面建成小康社会、维护社会和谐稳定、巩固党的执政地位具有十分重要的意义。云南民族大学统战工作既具有高校统战工

作的普遍性,也具有独特性。学校在校师生3万多人,涵盖56个民族,现有7个民主党派基层组织,以及侨联和2个联谊会,其中教授、副教授200余人,尤其需要强化政治引领,以同心同向为基础,紧紧围绕大团结、大联合主题,把思想“统起来”,把制度“统起来”,把队伍“统

起来”,借助“统起来”“战有效”“合力干”三方发力,促团结、谋发展、合力干,共绘最大“同心圆”。近年来,学校的统战人士坚定不移地与学校党委想一起、站在一起、干在一起,为云南民大的高质量发展注入了强劲活力。



## 统起来——构建学校统战工作长效机制

“统”思想:学校党委坚持每年召开两次统战专题党委会,强化党委抓统战的主体责任。通过校党委会、党委中心组学习、全校干部大会、形势政策课等方式,及时传达全国、全省统战工作精神,梳理统战工作思路,增强领导干部和全校师生对统战工作重要性的认识;积极召开民主党派、统战团体负责人会、校情通报会,开展主题征文、现场教学、选派培训、创先争优活动,及时与统战对象分享统战知识及学校动态,不断夯实统战对象团结奋斗的共同思想政治基础;通过民族团结示范校建设、民族团结“第一课”、定期调研走访、组织宗教

知识竞赛、统战理论征文等方式,坚定各族师生做新时代民族团结践行者促进者守护者的信心与决心。

“统”制度:为认真贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例(试行)》精神,学校健全完善了统战工作制度机制,借鉴国内优秀高校做法,结合民族类高校实际,从民主党派基层组织建设、统战团体建设、落实统战工作保障条件、完善党外干部培养选拔、抵御宗教渗透和防范校园传教等方面,出台《中共云南民族大学委员会关于加强新形势下学校统一战线工作的实施意见》《关于党员领导干部同党外人士联系交友的工作意见》等20个制度,全面打造统战工作制度体系。

“统”人员:学校将党外人士、留学人员“统起来”,发挥高校人才汇聚优势,除7个民主党派、侨联外,还成立党外知识分子联谊会、留学人员联谊会,扩大统战工作的辐射影响;把各级人大代表、政协委员、政府参事“统起来”,发挥统战工作政治协商、民主监督、参政议政作用;把全校56个民族的师生“统起来”,积极参与民族团结进步示范创建。同时,不断加强统战组织机构建设,通过在各级党组织设立统战委员、设立“一网两单”网格员等方式,将更多人“统起来”。

## 战有效——围绕“九个一”开展统战工作

“一部”:学校党委在全省高校中率先实行校党委委员担任党委统战部长,并增加党委统战部人员编制,配齐配强专职统战干部,提升统战部的组织力、战斗力。

“一培”:学校按照年轻化的要求按

时换届,加强统战团体的组织建设,各统战团体不断实现年轻化。目前,7个党派和侨联的基层组织主要负责人均为在职教职工担任。

“一区”:投入专项经费为各党派、团体设置集办公、活动、会议为一体的活

动区域。为各民主党派设置“党派办公室”,设置学习、交流、休息的“党外人士之家”,设置各民主党派、统战团体使用的统战会议室及展示学校统战工作风貌的“统战文化走廊”。良好的工作环境既为统战工作提供了便利,更增强了

统战对象的归属感。

“一题”:学校党委围绕本科教学现状评价、学校工作监测评价体系、学生就业等重点工作,开展“党委出题,党外调研”工作,发布统战专项调研课题,拨付专项调研经费。党外人士组成调研组,采集大量详实数据,多角度、专业性分析,形成有价值的调研报告,提出针对性的对策建议。

“一化”:注重提升统战工作信息化水平,在全省高校中率先开发建设“统一战线信息管理系统平台”,动态掌握全校各民主党派、统战团体成员、新人入职人员信息,实现数据统一、集

中,高效服务学校统战工作。

“一看”:学校组织各民主党派统战团体负责人、统战干部到省外高校交流考察,围绕党外知识分子思想引领、民主党派基层组织建设、统战工作等多项内容开展学习交流,在“看”中学,“借他山之玉”,创新学校统战工作。

“一网”:在全省高校中第一批开展“一网两单”试点工作,推动宗教工作网络化管理,建立常态网格、动态网格及新媒体网格,用“一网”实现宗教工作全覆盖、无盲区,抓重点、抓要害。

“一推”:加强党外代表人士的发

现、培养和推荐工作,把德才兼备、群众公认的党外人士推出来。目前,现任校领导中有1名党外人士,中层领导干部15人,各级人大代表、政协委员12人,其中全国人大代表1人。杨光远教授连续两年被评为省政府优秀参事。

“一书”:组织留学人员联谊会编制《赤子忠心,爱国爱校》学校优秀留学归国人员访谈录》等书,从不同专业领域,不同留学国家、不同年龄层等角度出发,遴选20位优秀留学归国人员作为访谈对象,通过了解他们的留学人生经历,激励更多优秀留学人员为学校的改革发展作出贡献。

## 合力干——凝心聚力共绘最大“同心圆”

形成党内党外合力。学校党委将抓统战工作作为考核各二级党组织和党内巡察的重要内容,制定下发校院两级党组织书记责任清单,落实党委主体责任和制度建设、教育引导、阵地管理责任,细化各学院、各部门职责。校领导带头落实党员干部同党外人士联系交友制度,每位党员校领导联系1个民主党派基层组织、2名无党派代表人士,各学院党委联系本学院民主党派成员和无党派代表人士;在各二级党组织中设立统战委员,负责落实校内各项统战工作事务。

形成校内合力。学校成立统战工作领导小组等,健全以校党委统一领导,党委统战部牵头,各二级党组织积极推进,各民主党派和统战团体共同参与的协作机制。组织统战成员参与学校重大工作,审议重大项目,积极建言献策。近年来,学校投入3000余万元,建设民族博物馆、民族团结进步教育基地,推动民族团结进步示范落地生根。2016年,学校荣获“第四批全国民族团结进步创建示范单位”;2019年,预科教育学院被国务院表彰为“民族团结进步模范

集体”。在扶贫攻坚行动中,学校4位统战成员提出可行性建议,得到上级充分肯定。在抗击新冠肺炎疫情行动中,学校民盟支部2月底就率先捐款。在日常教学、科研中,统战成员都发挥出积极作用,如民盟的寸亚玲老师参与的教学成果获得教育部表彰。学校党委派出的扶贫工作队,其中有7名博士为民主党派或无党派人士,他们被上级部门赞誉为“最牛扶贫工作队”,所撰写的《镇舞威革命老区精准脱贫调研报告》得到省委、省政府领导的肯定。

形成校地合力。学校与上级统战部门、各民主党派省委加强沟通联系,主动与驻地统战部门加强协作交流。与呈贡区共建“校地文化广场”,仅呈贡区就投入近80万元,重点宣传民族宗教工作相关知识和政策;与呈贡区、安宁市签署合作协议,共同开展民族团结进步创建;与五华区、呈贡区统战部门定期召开研判会,交流最新情况,构建区域统战共建互助的格局。学校民族团结进步研究院发挥智力优势,为北京市和普洱市等地制定民族团结进步创建规划。学校编制

完成的全国民族团结进步示范区建设评价指标体系,得到国家民委的充分肯定,将作为全国标准的重要参考。学校开展的云南25个少数民族社会历史回访调查,掌握了云南民族地区经济社会发展情况,为助推云南跨越式发展作出了积极贡献。

形成社会合力。云南是一个多民族多宗教的边疆省份,宗教历史悠久,信教群众众多、分布广,是全国宗教工作重点省份之一。学校积极发挥少数民族语种多,与云南各民族联系紧密的优势,从2014年开始与云南佛学院、昆明伊斯兰教经学院、云南基督教神学院开展合作办学,进行宗教人才培养和理论研究等方面的合作,已培养500多名宗教人才。充分利用校内资源,积极开展民族干部、宗教人士的培养培训工作,至今已经完成25800多人的培训任务,为云南实现民族团结、宗教和顺作出了贡献。

新时代,云南民族大学将继续发挥统一战线的重要法宝作用,聚人心、汇力量、强功能,为学校的改革发展助力,共绘最大“同心圆”。

杨泽泉 尹文婷 王攀 赵勇

昆明市盘龙区拓东街道敢于担当、勇于探索,建立居民共治共建共享的社区治理格局——

# 激发活力 共治共享 安居乐业

党的十九届四中全会聚焦国家治理体系和治理能力建设,提出必须加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社

会治理共同体。在创新和探索社会治理方面,昆明市盘龙区一直走在全省前列,曾在全省首创“五级治理”管理服务模式,激活了社区管理的“末梢神经”,总结出一系列供借鉴和学习的社会治理先进经验。

作为盘龙区的一个亮点,拓东街道创新探索、先行先试,从通过“网格化党建”将党的制度优势转化为治理效能,到在全省率先启动民生小事项目,再到运用大数据建设全省首个“诚信花园”,都紧扣建立居民共治共建共享的社区治理格局来研究、推进、实施,彰显了基层干部勇挑使命、勇担责任、勇于探索的担当精神和创新能力。

## 用党的制度优势 筑牢网格化管理传统优势

人到格中去,事在格中办;小事不出网格,大事不出社区。

自2005年拓东街道在全市率先尝试实施城市“网格化”管理以来,在建立共建共治共享社会治理格局的征程上,拓东街道提高政治站位、统一思想认识,把“网格化党建”工作作为贯彻落实党的十八届四中全会精神的生动实践,敢于探索、善于创新,以网格化管理、社会化服务为方向,健全基层综合服务管理平台,强化城乡社区自治和服务功能,健全新型社区管理和服务体制。

拓东街道党工委书记蒋晓庆介绍,街道建立了“1+5+61”三级全覆盖网格工作架构,“1”指街道党工委;“5”指5个社区;“61”指细化的61个微网格。实现党建网格为引领,整合疫情防控、治安防控、城市管理、创文明城市等工作多网合一全覆盖;建立上级党组织对下级党组织的调度通报、动态管理、督促检查和跟踪问效制度,将党的制度优势转化为治理效能;构建扁平化快速响应机制和顶格协调推进机制,形成良好的基层治理生态;构建党组织领导下的居民自治、民主协商、群团带动、社会参与机制,形成多方参与的共建共治共享基层社会治理架构。最终实现情况掌握在基层、问题解决在基层、矛盾化解在基层、工作推动在基层、感情融洽在基层,让社区真正成为服务居民、凝聚居民、引导居民的和谐家园。

依靠网格建组织。围绕“消除党组织



设置空白点,扩大党的工作覆盖面,增强党建工作有效性”的目标,把党建工作触角向网格延伸,以小区党组织为主,把党支部建在网格里、小区中,实行居民党员“直管”、在职党员“双重管”、离退休党员“接管”,流动党员“参管”,企业下岗党员“重点管”“五管合一”模式,逐步实现网格党建和社区工作的全覆盖。

## 全省率先启动民生小实事项目

今年3月,盘龙区在全省率先推行《盘龙区推进民生小实事实施方案(试行)》(以下简称《方案》),引起广泛关注。

日前,全区民生小事启动暨首批项目开工仪式在拓东街道举行。

该《方案》核心目标是坚持党建引领,以居民需求为导向,充分组织发动群众主动参与社区治理,实现政府治理、居民自治和社会调节的良性互动,快速解决社区居民身边的小事、急事、难事,建立共商共建共享的社区治理格局。

而对于此,拓东街道行动迅速,政策吃得透,工作落实得实,并率先探索研究制订了《拓东街道民生小实事工作手册》,共涉及23个配套制度和公示公告调查表等文件。

走进拓东街道东风巷14号院,一个新建的“睦邻驿站”格外显眼,绿色外观、清雅别致,设施齐全、简约舒适。“这里原来是一个临时帐篷搭建的歇脚亭,不但漏风漏雨,还影响环境。”小区居民李迎新是睦邻驿站的项目发起人。他说,他们按照《方案》程序发起了这个项目,通过居民自筹一部分、社区和街道



支持一部分,前后20多天时间,睦邻驿站就建成了,可供居民乘凉、歇脚、看书、阅报、议事等等。

“我们自己的问题,自己提建议、拿方案、来解决,提升了居民的积极性、创造性、参与性,也提升了解决问题的速度、效率和质量。现在,共治共建共享的理念已深入人心。”李迎新说。

像“睦邻驿站”这样通过实施民生小事项目完成建设的,在拓东街道并不少,真正实现政府“配餐”为百姓“点菜”,变单向决策为双向互动。并且有了项目实施的项目征集、项目确定、项目实施、项目评议4个流程以及安全保障、环境整治、文体活动等分类,居民提出诉求有渠道、有流程、有规范,诉求解决快速、高效、精准。“拓东街道第一批民生小实事项目总共4个,均是工程实物类,有东风巷14号睦邻驿站建设、明通巷47号厕所改造、临江里48号大门换新以及白塔路201号公共空间打造。项目所处的院坝均建于20世纪70至90年代。”拓东街道办事处副主任郭娜介绍,在常年工作中,这些问题,居民有苦难言或诉说无门,又或者他们认为应由政府“包揽”,与自己无关,诉求愿望难于实现。而民生小事的推进,以居民为主导,街道、社区在人、财、物、力及整合资源,协调部门等方面提供帮助,尊

重民意、体现民愿、解决民生,充分调动居民自治积极性,激发居民智慧,挖掘一批热心人,激活一批能人,培育一批社会组织,以期不断提升街道、社区在公共服务方面的能力水平,开辟了一条新的基层治理路径。

前一阶段的探索试点,获得了辖区居民较好的评价,目前,辖区内已聘用社会工作者4人,引入社会组织2家,形成小实事雏形10个,组建小实事居民宣讲队1支,“热火朝天”的居民自治局面正逐步形成。同时,民生小事中的联动协商机制,也在老旧小区微改造和无人管理楼房中得到了运用推广。如无人管理楼房的居民在社区指导下共商共议,缴纳少量物业费补助热心居民代为行使物业管理人角色,与应急时公共单位包点帮扶互为补充,实现了居民自治加共管兜底的双保险物管机制。

## 建设全省首个“诚信花园”

开诚信之花,结自信之果,需要好的机制这个肥沃的土壤。

拓东街道在全省所有街道中第一个提出党建引领建设“诚信花园”,旨在全面建设共建共治共享的社会治理局面。街道突出党建引领,宣诚信之风,鼓居民之精神,凝聚居民、引导居民的和谐家园。

悠久的拓东土地上枝繁叶茂、生生不息。“参加社区志愿服务每小时加0.2分,每天加分累计不超过2分;为社会治理、创文明城市做出贡献每次加5分……”“不按规定停放车辆影响他人通行的,每次扣5分;业主一周内未向社区网格员报告出租情况的,每发现一次扣5分……”

工作实施方案运行阶段为2020年5至6月,提出了个人信用积分,有正面加分清单和负面扣分清单,全都纳入拓东街道辖区社会信用管理系统进行信用加减分。若居民为党员的,还规定了亮明身份、参与“双报到”、参与配合所在社区党组织活动等清单事项。

同时,对机关企事业单位,也列出了正面加分清单和负面扣分清单。每季度为一个记分周期,形成红黑榜,每季度加分在30分以上的个人或单位登为红榜,扣分在30分以下的为黑榜。结果将在街道“蓬勃拓东”微公号上公示。红榜人员可到对应社区凭诚信积分兑换生活用品,并可享受街道、社区、派出所等职能部门的社会事务办理优先权及上门跟办服务。每年连续三次登上红榜或黑榜人员,由社区将结果向其本人所在单位或家庭或物业小区邮寄或直接送达书面通报,若为党员的,送达其所在党组织,作为其个人评价、民主评议、评先评优参考依据。红榜或黑榜机关企事业单位除由所在社区向其上级主管部门送达表扬或通报外,该结果还将作为街道对该单位申报、复审各级文明单位的主要参考依据加以运用。

“我们以居民个人及机关企事业单位诚信体系建设为抓手,运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理,推进数字社区建设,加强数据有序共享,为今后全方位打通居民数据共享奠定基础,并依法保护个人信息。”街道党工委副书记彭福州介绍,通过诚信花园建设,在各社区建立起“信用+”工作机制、“信用+治理”,确保人民安居乐业、社会安定有序,建设更高水平的平安社区。

浦美玲 王翊淇