



高质量打赢脱贫攻坚收官战

脱贫攻坚是一项历史性工程，是中国共产党对人民作出的庄严承诺。政府工作报告在明确今年预期目标时，把“优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”放在了突出位置。

彻底摆脱贫困，是云南各族群众千百年来共同愿望。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，云南脱贫攻坚取得决定性进展，但云南仍是全国贫困人口最多的省份。截至2019年年底，全省尚有44.2万贫困人口、429个贫困村和7个贫困县。对云南来说，高质量打赢脱贫攻坚收官战是头等大事；如期全面完成脱贫任务，实现全面建成小康社会，是对国家最大的贡献。

今年以来，省委、省政府统筹抓好新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，扎实开展决战决胜脱贫攻坚百日总攻行动。现在，离“确保剩余贫困人口、贫困村、贫困县今年上半年全部达到脱贫标准”目标只有一个多月时间，各地区脱贫攻坚工作进展怎么样？下一步还将采取什么措施巩固脱贫成果？对脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接、实现农业农村现代化有何意见建议？正在北京参加全国两会的云南代表委员们在会上发出了自己的声音。

作为全省脱贫攻坚主战场，昭通市正在举全市之力冲刺攻坚。郭大进代表介绍，在易地扶贫搬迁工作中，昭通市以“进城、入镇、进厂、上楼”为主要安置

方式，新建23个集中安置点，万人以上规模的安置区达9个。目前，所有安置点已全部建成，36.24万群众搬入新家园，万人以上安置点都配套了扶贫车间、蔬菜大棚。他特别提到，昭通市通过建立干部挂钩联系和人岗精准对接机制切实抓好就业工作，特别是面对疫情冲击，把转移就业作为“一把手”工程，于2月13日发出全省第一列“务工专车”，目前全市305.2万农村劳动力已实现转移就业244.67万人。

受全球疫情冲击，基层财政收支矛盾加剧。“一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处”的要求具有很强的针对性，对扶贫资金也同样如此。张岩松代表表示，今年以来，我省财政部门聚焦解决“两不愁三保障”和饮水安全突出问题，聚焦深度贫困地区和脱贫难度比较大的县、乡、村，加大力度推动扶贫资金与扶贫项目精准对接，为集中力量攻克深度贫困堡垒提供有力保障。同时，还切实加强了扶贫资金的监管和绩效管理，提高扶贫资金的使用效率，努力使扶贫资金在脱贫攻坚过程中发挥最大作用。

“现在怒江每天都在变化、每时都在进步，经济社会步入跨越式发展的新征程。”李文辉代表介绍，作为“三区三州”的怒江傈僳族自治州脱贫攻坚已取得决定性进展，在贡山独龙族怒族自治县于2019年脱贫摘帽后，截至今年4月底，经动态监测，全州贫困发生率已降至0.76%，到6月底可以全面完成“两不愁三保障”目标任务。他同时表示，怒江

州发展基础、发展条件、发展动能还存在很大差距，全州上下将继续聚焦短板弱项，巩固攻坚成果，提升脱贫成色，实现乡村振兴。

脱贫只是第一步，更好的日子还在后头。代表委员们认为，如期打赢脱贫攻坚战胜利在望，但脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接仍是一个复杂艰巨的大课题。如何在巩固脱贫成果、提高脱贫质量、有效防止返贫的基础上，切实补齐我省农村发展存在的短板，促进广大农村实现高质量发展，进而实现农业农村现代化，还需要从诸多方面继续努力、奋起直追。

“广大山区面貌发生了巨大变化，路修好了，房子也盖好了，但是产业发展还不充分。”产业扶贫直接关系到巩固脱贫成果、实现稳定脱贫，扎根扶贫一线的“农民院士”朱有勇代表对此深有体会。他认为，云南贫困地区主要是山区，森林覆盖率高、林地面积广阔，其中蕴含着产业发展的商机。他建议，要把发展林下经济作为脱贫攻坚与乡村振兴衔接的重要发展方向，通过大力发展林下中药材种植、林下养殖等等，持续稳定地帮助农民增收；要加快推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地，通过农业科技创新提高粮食种植生产效益，把饭碗牢牢端在自己手里，确保粮食安全。

“受教育程度低造成的素质型贫困，是边疆民族地区农村群众长期陷入贫困的主要原因之一。”长期在基层教

育一线工作的张敏委员，对边疆民族地区基层教育补短板有着深入思考。她建议，打造和利用好“农民职业学校”平台，专门、长期、有序地培养培训新型农民，有效提升农村劳动力素质，巩固脱贫攻坚成果、促进乡村振兴。她还提出，3至6岁学前教育阶段的营养供给对孩子成长非常重要，而少数民族贫困地区家庭普遍不吃早餐或营养不足，建议国家在加强农村学前教育发展时，把营养改善计划的普及面扩大到学前教育阶段。

水利是实现农业现代化不可或缺的重要条件。去冬今春以来，我省再次遭遇大面积干旱，人畜饮水安全面临严峻挑战。来自乡镇基层的曹庆华代表认为，云南山高坡陡、箐深谷窄，修建较大规模的水利工程难度过高，最适宜也最急需的是小水池、小坝塘、小水泵、小水渠等小型水利设施。他建议，加快推进高原山区小型水利建设，因地制宜地构建山区小水库、小坝塘、小水池，以及从水源到田间的沟渠、输水管道和配套设施等联通网络建设，切实提升供水保障水平，持续为高原山区群众人畜饮水和农业生产提供过硬保障。

脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年任务艰巨繁重。通过全国两会上的交流讨论，云南代表委员信心更加坚定、斗志更加昂扬。大家纷纷表示，将立足本职岗位，团结带领各界群众奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利，向历史和人民交出一份合格答卷。

本报记者 张黄 瞿姝宁 杨猛 赵岗

代表建议

加快人工智能领域立法

“随着5G全面商用，人工智能将进入大规模应用的增长期，会对未来经济社会建设的方方面面产生巨大影响，与此同时，人工智能的快速发展给法律、安全、就业、道德伦理和政府治理等方面带来的挑战也日益增多，引起了越来越广泛的关注和担忧。”全国人大代表武怡建议，加快人工智能领域立法，为人工智能发展创造良好法治环境。

具体来讲，有以下几点：加快对人工智能发展涉及到的人身、财产、个人信息及网络安全、道德伦理等方面问题的立法研究；重点针对无人驾驶、无人机、智能家居、智慧商用服务等商业化人工智能应用领域，尽快出台公共安全、产品安全责任、侵权责任、隐私保护等方面的法律法规或者行业规范，针对人工智能运用过程中产生数据所伴随的权利问题进行立法规范；探索建立人工智能保险、责任基金等赔偿或补偿机制，更好地应对商业化应用可能带来的法律风险；综合考虑人工智能技术与产业发展所需空间，避免法律过度干预，人工智能领域立法应考虑前瞻性、预防性和约束性，为人工智能发展和应用创造良好法治环境。

本报记者 左超

委员提案

推进农药包装废弃物有效回收

“使用完的农药包装废弃物被大量遗弃在田间地头，这不仅成为农田和水体的污染源，包装袋中残留的农药对人畜也造成潜在威胁。”住滇全国政协委员谌爱东说，我国现行法律法规并未明确规定应由哪个部门承担农药包装废弃物回收处置工作，导致基层植保部门不知农药包装废弃物该由谁回收和怎样处置。同时，因为缺乏处置设施和群众环保意识亟待提高，许多农户无法对收集的农药包装废弃物进行集中无害化处理，用完后就随手将农药包装扔在田间地头或沟河中。

在《关于加强责任机制促进农药包装废弃物有效回收的提案》中，谌爱东委员建议，加强科普宣传和公众教育，让广大农药经营者、使用者和专业组织，充分认识农药包装废弃物乱丢乱弃对农田生态的严重危害和安全回收的重要性，积极参与农药废弃物回收处置工作；充分发挥市场主导作用，建立“谁生产谁负责、谁销售谁回收、谁使用谁回收”机制，引导农药生产企业和农药经销商通过回收农药包装，适当降低农药销售价格，并以公共财政为补充，培育第三方回收模式；延伸生产者责任制度，在审批“农药（含限制）的经营许可”时，要求经营者必须回收和处置农药包装废弃物；在广泛征求意见的基础上，尽快出台“农药包装废弃物回收处理管理办法”，明确责任，强化监督和问责机制，对造成农田严重污染构成犯罪的，依法追究刑事责任。

本报记者 李翥坚

直播间

朱有勇代表接受网络视频采访谈科技扶贫

“人的变化才是最大的希望”

2018年全国两会期间，全国人大代表、中国工程院院士朱有勇曾走上“代表通道”，讲述自己率领的中国工程院专家扶贫工作队队在澜沧拉祜族自治县竹塘乡蒿枝坝村驻村扶贫的故事。去年底，中宣部授予了朱有勇“时代楷模”称号，“农民院士”积极投身脱贫攻坚事业的感人事迹得到广泛赞誉。

目前澜沧县脱贫攻坚进展如何？当地群众生活有了哪些新变化？5月24日，朱有勇走进代表团驻地网络视频采访间，分享驻村体会，讲述未来期待。

“现在，脱贫攻坚已经到了最后的‘冲刺’阶段，我们更要团结一致、埋头苦干。”朱有勇介绍，他所率领的工作队一直扎在扶贫一线，科技扶贫工作开展几年来，冬季马铃薯优质高产技术在当地得到有效推广，曾经闲置的“冬闲田”变成“效益田”，平均亩产3300公斤冬季马铃薯，为每户增加收入2500元至7000多元。目前，澜沧县的贫困发生率由2015年的41.17%下降到2019年底的1.63%，实现了从深度贫困的“民族直过区”到“云南省科技扶贫示范县”的跨越，为全国科技扶贫做出了有力的示范。

朱有勇认为，澜沧县气候、自然资



源丰富，发展农业条件得天独厚，深层次分析原因，素质型贫困才是制约当地发展致富的最突出短板，也是脱贫攻坚的难点和痛点。回顾这几年的驻村帮扶，让朱有勇最欣慰的就是通过技术技能培训，在当地培养出了一大批乡土人才。

“这几年我们培训的农民学员超过1500人，其中90%靠自己脱了贫，

50%带领亲友脱了贫，10%带动全村实现了脱贫。”朱有勇说，人的变化才是最大的希望。这几年，当地群众精气神有了很大改变，从原来的依赖“等、靠、要”，到现在自力更生想进步、求发展，大家都更加积极、更加自信了。“智力、志气都扶起来了，以后的日子肯定会越来越好。”

本报记者 瞿姝宁 雷桐苏



认真讨论



本报记者 本报通讯员 摄

履职故事

杨艳委员——

通关便利助力“一带一路”

在启程赴北京参加全国两会前一天，全国政协委员、德宏傣族景颇族自治州政协副主席、州工商联主席杨艳仍奔走于各家企业。“要把基层的期盼带到全国两会上，围绕经济发展和民生改善中的难点、痛点、堵点建言献策。”杨艳说。

多年来，德宏口岸对缅贸易额占滇缅贸易的三分之二，占中缅贸易的四分之一。杨艳委员表示，今年全国两会，她提交的提案主要聚焦中缅跨境经贸合作，涉及推进中缅陆路口岸持护照通行、中缅边境经济合作区建设、加快畹町口岸至缅甸105码公路修建及云南自贸试验区金融对外开放等方面。

继续推动中缅（滇缅）陆路口岸持护照通行，是杨艳委员近两年持续关注的重点。经过多方呼吁，从今年1月

1日起，瑞丽口岸首先对持有外交、公务和公务普通护照，经中国瑞丽口岸出入境的中国与缅甸两国公民按规定实行查验放行。

“然而，目前中缅两国公民持因私护照仍不能经陆路口岸往返，给两国人民的友好往来带来不便。双方边民持中缅边境地区出入境通行证也仅能进入部分边境城市。”杨艳委员建议，由国家层面牵头，在中缅陆路口岸目前持护照通行临时开放和公务护照通关的基础上，在中国瑞丽—缅甸木姐、中国畹町—缅甸九谷口岸实行口岸签证（试点），让双方持护照人员能方便快捷地出入中缅双方陆路边境口岸，为双边经贸往来和贸易投资提供便利。

本报记者 李沛韵

丁秀花委员——

直播带货推销农特产品

“买买买，买怒江原生态农产品，助力怒江脱贫攻坚，帮助贫困群众增加收入。”5月16日下午，全国政协委员、怒江傈僳族自治州副州长丁秀花参加由农业农村部发起，中国农业电影电视中心等多部门主办，央视网、人民网、新华网、央视网等17家重量级平台带货的“助力‘三区三州’脱贫攻坚 代表委员来代言”网络直播。依托线上新型消费方式，推荐怒江野生核桃油、草果和蜂蜜，推销扶贫车间产品，为怒江特色产品走出怒江大峡谷谷鼓与呼。

直播中，丁秀花委员拿起锅铲，现场教网友们用草果做家常菜，讲解如何在菜肴烹制中巧用草果；与农民致富能手同台推销野生核桃油；教“大衣哥”朱之文唱傈僳族酒歌……整个直播高潮迭起，精彩不断。草果卤独龙牛肉、草果茶熏鸡、草果脆皮乳鸽、草果

松茸鸡、八珍草果、苦荞饼等美食，核桃油、蜂蜜等优质山货受到热心网友们的热捧，直播信息在朋友圈中广为转发。

活动直播间设在全国规模最大的北京新发地农产品批发市场，视频连线“三区三州”的两会代表委员和农产品原产地，通过镜头实地展示“三区三州”各种特色农产品。

40分钟的直播，90.3万人次上线“围观”，很多企业大宗购买怒江农产品，各地批发零售不断下单。

“今天，我的身份是政协委员，我的任务就是在疫情防控期间，帮助乡亲们增加收入，助力脱贫攻坚。”丁秀花说，怒江原生态农产品品质好，但知名度不高，销售方式落后，营销渠道窄。希望通过线上新型消费，打通“农产品进城”通道，助农产销。

本报记者 李寿华

田静委员——

让非遗技艺教学进入课堂

“非遗技艺依托于人本身而存在，因此就其传承过程而言，人的传承显得尤为重要。”去年以来，全国政协委员田静继续为非遗技艺的传承和发展奔忙着，在推进以往工作的同时，她关于加强人才培养方面提出了新的建议。

“你看这些陶器做得多好，经过专业培训，学员水平进步明显。”翻动着手机里一张张陶器展览照片，田静的思绪回到了一年多前：5位少数民族青年陶匠不远千里来到建水，克服语言交流、生活习惯等障碍，在田静紫砂陶技能传习中心接受了系统的提升培训。

“虽然收获很大，但学习成本不低。如果他们当地的学校设有相关专业，不仅能实现家门口授课和学习，而且可以使教学更加规范化、系统化。除了思维、审美等层面的价值，非遗技艺在促进就业、脱贫攻坚、乡村振兴等方面具有独特作用。”从那时起，田静便产生了在少数民族地区职业技术学校增设非遗技艺专业的想法。

带着这个构想，田静前往省内外多地，拜访了许多非遗技艺传承人，考察了不少职业技术学校，得到了大家的肯定与支持。根据征求到的意见，她进一步完善谁来教、怎么教、谁来学等内容，最终形成完整的提案，期望以此解决当前非遗技艺传承面临的“招不来，留不住，传不下”的问题。

“人社、教育、文旅等部门应与非遗技艺代表性传承人形成合力，制定可借鉴且具有普适性的实施方案，初选一批学校进行试点，吸纳传承人担任外聘教师或实习导师，对通过考核的学生给予正式认可，实现技术型就业。”田静建议。

在持续优化提案内容、跟进提案办理的同时，田静还利用今年全国两会的机会，与互联网领域的人大代表和政协委员积极交流、争取支持，利用新思路、新模式、新技术，促进更多人了解、走近非遗，为非遗传承与发展创造更多条件。

本报记者 朱海

侯桂芬委员——

提升基层医疗卫生服务能力

“一年多来，全州医疗卫生服务体系不断健全，基层医疗服务水平不断提升，医药卫生体制改革不断深化，健康扶贫攻坚不断深入，居民健康水平不断提高。”在即将赴京参加全国两会之际，全国政协委员、文山壮族苗族自治州卫生健康委主任侯桂芬接受记者采访时说，去年以来，全州卫生健康系统紧紧围绕中央和省、州决策部署，强化措施，狠抓落实，全州卫生健康工作取得了明显成效。

作为文山州卫生健康系统“一把手”，多年来，侯桂芬十分注重基层医疗卫生服务能力建设，始终坚持稳步推进各项基本公共卫生服务项目，夯实基层医疗卫生基础设施。

在她的带领下，推动实施了县级医院提质达标创建和五个“中心”建设，持续深化公立医院综合改革，加快推进医联体建设，落细落实家庭医生签约，为乡镇卫生院配备DR、彩色B超等设备。目前全州县、乡、村三级医疗机构标准化建设全部达标。

特别是新冠肺炎疫情发生以来，针对定点救治医院硬件设施、救治场

所不规范、疾控机构实验室核酸检测能力配置不足等短板弱项，侯桂芬及时牵头组织申报推进重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升工程。

“目前，富宁县疾控中心已具备新冠肺炎核酸检测能力，马关县疾控中心实验室改造项目已完成验收，麻栗坡疾控中心实验室改造项目正在推进。”侯桂芬说，文山州传染病医院建设项目已完成“三通一平”达到进场施工条件，广南县传染病医院建设项目预计5月底完成“三通一平”，其余县级医院感染性疾病科建设项目及州县疾控中心核心能力提升项目均已具备实施条件。

夯实基础，全面提升基层医疗卫生服务能力，侯桂芬一直在努力。2019年以来，她共主持上报2020年中央预算资金卫生项目33个，总投资23.78亿元；申报2020年政府专项债券卫生项目23个，总投资92.09亿元；她带头谋划“十四五”卫生健康项目，加快补齐卫生健康短板弱项，进一步夯实基层医疗卫生设施，初步规划项目279个，总投资约2313.84亿元。

本报记者 黄鹏