

迪庆藏族自治州坚持问题导向、目标导向和结果导向,摸清“底子”,细化“方子”,答好“卷子”,确保农村贫困人口全部脱贫

# 查问题补短板 惠民生促发展

本报记者 张帆 文/图



## 以问题为导向摸清“底子”

整合各类涉农资金30亿元,实施农村危房改造4444户,易地搬迁961户,近两万贫困群众住房安全得到保障,建成农村公路751公里,实施农村公路安全防护工程495公里,聘用生态护林员近2万人……5月16日,在迪庆州两会上,一份高质量脱贫的成绩单,体现着全州各族群众有了更多获得感、幸福感、安全感,迪庆朝着实现全面小康社会目标又迈进了一大步。

作为国家确定的“三区三州”深度贫困地区之一,雪域高原产业发展摘穷帽、易地搬迁挪穷窝、教育扶贫斩穷根、生态补偿留乡愁,一个个贫困村旧貌换新颜,迪庆儿女“拥护核心·心向北京”,感恩伟大时代,实现美好梦想。

“孩子上网课有网络;我们出门上街有小轿车;从前住的木楞房如今变成了小楼房。”维西傈僳族自治县塔城镇柯那村史跨度小组村民蜂文中,是生态移民搬迁户中的一员,对搬迁后的生活,他脸上笑开了花。“家里一年有多少收入?”对于记者的问题,蜂文中脱口而出:“至少有5万元。”

蜂文中搬到新家,种起了中药材,养起了牲畜,读初中的女儿上学不花钱,年前,蜂文中还买了一辆车。他信心满满地说:“现在脱贫只是第一步,以后的日子还好看呢!”蜂文中的好日子,得益于迪庆州实施的易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育扶贫等“九大工程”项目建设。

作为我省唯一藏区,迪庆州脱贫攻坚取得决定性进展,也积累了许多经验,跑完“最后一公里”,防止“一扶就好、松手就倒”现象,成败之举在于精准。精准,是扶贫工作的制胜之道,迪庆州为确保在今年上半年内贫困人口全部达到脱贫标准,坚持问题导向,摸清最难啃的“底子”,根据《迪庆州脱贫攻坚挂牌督战工作方案》,各级党员干部进村入户,摸清贫困家底,记录在案。

截至今年2月,迪庆州累计实现脱贫19045户72560人,贫困发生率降至0.53%,未脱贫508户1579人。未脱贫人口中,有劳动力人口631人,工资性收入478.7万元,占总收入的30.14%;生产经营性收入502.17万元,占总收入的31.62%;财产性收入46.62万元,占总收入的2.94%;转移性收入560.74万元,占总收入的35.30%。

努力、再努力,精准、再精准。迪庆州以冲刺姿态、攻坚状态,全面摸清未脱贫“底子”,实现了精准脱贫,不落下一人,确保2020年现行标准下的贫困人口全部脱贫,让脱贫成效经得起实践和历史检验。

## 新闻快递

### 香格里拉市 稳产业保就业促增收

本报讯(记者 张帆)近日,香格里拉市上江乡32户建档立卡贫困户和30户监测户、24户边缘户通过抽号依次进入牛场,如愿领到优质牛。今年,为进一步提升脱贫质量,巩固脱贫攻坚成效,上江乡在找准“肉牛之乡”产业发展定位优势的基础上,依托“龙头企业+合作社+农户”模式,通过企业辐射,以农户自养、托管代养等方式,共同打造上江乡肉牛产业,建立贫困群众稳定增收长效机制。

近期以来,针对脱贫攻坚中贫困人口持续增收困难的问题,香格里拉市紧紧抓住“产业就业是巩固提升和落实乡村振兴战略、建成全面小康的关键”这一重点,以督促战促增收。今年3月7日,香格里拉市召开农村工作暨产业扶贫会议,明确了农村重点工作。坚决打赢脱贫攻坚战,全面完成脱贫攻坚任务;补齐全面小康“三农”领域突出问题短板,在聚集“实、准、稳、活、强”方面加大产业扶贫工作;筹集3.5亿元资金扶持产业基地、配套基础设施,农业产业示范园、高原7大产业等建设。

此外,香格里拉市制定了《乡村公

益性岗位工作实施方案》,认真分析扶贫就业与乡村治安巡逻员、河道管理员、保洁防疫员、公路养护员、小区保洁员等公益性岗位设置,认真分析扶贫增收与公路、基础设施建设等重点项目用工衔接点,4月30日实现有劳动能力的建档立卡贫困户“一户一就业”目标任务。目前,已召开劳务输出专场招聘活动7次,建档立卡劳动力转移就业7909人,转移就业率72.85%。

据了解,香格里拉市将产业发展作为贯穿稳定脱贫、乡村振兴的主线,采取产业扶贫发展平台负责产业示范园、扶贫车间和贫困户产业发展资金的建设管理运行,统筹增收;各乡镇建立种植养殖产业示范园,滚动发展推动增收;村级以集体经济发展促进增收,推进产业发展。出台的《香格里拉市脱贫攻坚挂牌督战工作方案》《香格里拉市脱贫攻坚“决战决胜百日总攻坚”行动暨任务全面落实督导工作方案》《香格里拉市防贫监测预警工作方案》《2020年香格里拉市产业扶贫巩固提升实施方案》等脱贫攻坚系列政策,对照问题清单,抓好整改落实,确保稳定实现“两不愁三保障”目标标准。

## 以目标为导向细化“方子”

打造两间接待客房。

“一个标间收费100元,加上其他收入,过得还不错。”说打小组村民格茸达主觉得日子特别有奔头。群众的笑容背后,是迪庆州因地制宜,以问题为导向,精准把脉,细化“方子”,对症下药,有针对性出台了“一户一方案”脱贫举措,补齐短板、弥补欠账,壮大引擎、突破瓶颈,激发脱贫内生动力,生动写照。围绕“两不愁三保障”标准和底线任务,迪庆州根据未脱贫户致贫原因,结合村级施工图建设,按户制定脱贫措施,按月制定脱贫达标计划,分行业抓好工作推进,分乡(镇)、分村抓好工作落实,分行业、分乡(镇)抓好工作督促。该州未脱贫户508户,共制定脱贫达标措施2470条,今年6月底前全部完成。

今年,迪庆州把问题整改和脱贫攻

坚日常工作结合起来,举一反三、标本兼治,力促脱贫质量高、成色足、可持续。4月22日,在抓好精准扶贫精准脱贫、减少贫困存量的同时,印发了《迪庆州防止返贫致贫保险工作实施意见》,从源头上筑起“截流闸”和“拦水坝”,着力提升贫困群众生活保障水平,减少因病、因学、因灾等原因造成脱贫返贫问题发生,切实巩固脱贫成果。

《意见》提出,参保对象是建档立卡贫困户、边缘户和兜底保障户为特殊的困难群体。贫困户以2019年末建档立卡贫困户19553户为准(含脱贫监测户),边缘户以2019年末“两摸底一排查”确定的收入在5000元以下的861户为准。建档立卡贫困户、边缘户参保费用标准为100元/户/年。

“对于保费缴纳比例标准,建档立卡

贫困户承担15%,边缘户承担25%,余额由挂包部门、挂包干部和州县(市)财政承担。”迪庆州扶贫办主任施春德说,因病、因灾、因学或农民收入不稳定等,年度赔付累计最高可达1.2万元/户,大大减少了家庭负担,解决了贫困户、边缘户因灾因病等致贫返贫问题,构建了政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局,实现了“扶贫+保险”全覆盖,更全面地对接贫困群众的多样化需求。

“不怕累,就怕贫困户再掉队。”采访中记者了解到,迪庆州围绕“两不愁三保障”突出问题,细化“方子”,因人因户采取各项扶贫政策措施,持续巩固提升脱贫成效,朝着全面小康目标,广大干部群众不忘初心、感恩奋进,以更加坚韧的斗志、更加有效的举措,奋力夺取脱贫攻坚的全面胜利。

央、省委和广大人民群众交上一份满意的答卷。

迪庆州围绕年度挂牌督战和“决战决胜百日总攻坚”行动确定的目标任务,深刻领会以人民为中心的发展思想,深刻领会习近平总书记对“三区三州”深度贫困地区脱贫发展的殷殷嘱托,深刻领会省委、省政府对迪庆的关心,从习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神中找方向、找方法、找答案,做到真学真用,切实转化为决战决胜脱贫攻坚的科学思路、政策措施和工作实效,保持“不能停顿、不能放松”的攻坚状态,落实“更大决心、更强力度”的工作要求,坚决打赢收官之战。

## 以结果为导向答好“卷子”

升,有效防止返贫和产生新的贫困人口。维西县是迪庆藏区脱贫攻坚的“主战场”,建档立卡贫困人口有4万多人,83%分散居住在二半山山区和高寒山区,山高谷深、环境恶劣,贫困发生率高达31.8%,扶贫工程实施难度大。省级第三方评估检查组深入维西县7乡3镇,进村入户实地检查评估政策落实和基础设施改善情况,了解群众住房、用水、交通、就医就学等情况。维西县主动认领省级第三方评估检查组帮助指出的问题和意见,认真制定整改方案,坚持即知即改、立行立改、举一反三、对账销号,确保存在问题真改实改、全面整改、整改到位。

一家一户对账销号,小康路上不落一人。脱贫攻坚,迪庆州聚焦“硬骨头”,以

问题为导向答好脱贫“卷子”,但在决战决胜、全面收官的关键阶段,多了一道新冠肺炎疫情“附加题”,“战疫阻击战”和“脱贫攻坚战”相互叠加。“在疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的关键时期,党中央召开决战决胜脱贫攻坚座谈会,强调要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对迪庆藏区脱贫攻坚的高度重视和深切关怀。”迪庆州委书记王以志说,坚持一手抓疫情防控,一手抓经济社会发展,把着眼点和着力点放在各项工作措施的抓实抓细抓落地,坚决夺取“三区三州”深度贫困脱贫攻坚全面胜利,让迪庆藏区各族群众一个不少地过上小康幸福生活,向党中央、省委和广大人民群众交上一份满意的答卷。

迪庆州围绕年度挂牌督战和“决战决胜百日总攻坚”行动确定的目标任务,深刻领会以人民为中心的发展思想,深刻领会习近平总书记对“三区三州”深度贫困地区脱贫发展的殷殷嘱托,深刻领会省委、省政府对迪庆的关心,从习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神中找方向、找方法、找答案,做到真学真用,切实转化为决战决胜脱贫攻坚的科学思路、政策措施和工作实效,保持“不能停顿、不能放松”的攻坚状态,落实“更大决心、更强力度”的工作要求,坚决打赢收官之战。

## 一线见闻

“维西县脱贫摘帽啦!”5月17日,在州两会驻地,在雪域高原、在朋友圈,大家相互祝贺。

千年追寻,今朝圆梦。

当天,省政府发布通知,正式批准维西等31个县(市、区)退出贫困县序列。截至目前,迪庆州3个县(市)全部实现脱贫摘帽。

“脱贫只是第一步,更好的日子还在后头。”摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。迪庆州严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”要求,继续强化脱贫攻坚责任落实、政策落实和工作落实,保持持续攻坚状态,一手抓剩余贫困人口减贫,一手抓已脱贫人口巩固提升,有效防止返贫和产生新的贫困人口。

易地扶贫搬迁项目。邓兴明一家人表达的都是一个字:“搬!”2019年12月,经层层审核,邓兴明愿望实现,顺利搬迁到位于县城的康恩家园。以前住房差、出行难、上学难、就医难,如今住新房,设施全、环境美、交通畅。“做梦都没想到能搬到城里住,只要自己肯吃苦,日子一定能过好。”说起在新家的感受,邓兴明笑得合不拢嘴。

易地搬迁是解决一方水土养不活一方人,实现贫困群众跨越式发展的根本途径,也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。住上新房子,更要过上好日子。安居才能乐业,搬入新家后,邓兴明想得最多的还是如何增加收入。经过反复考虑,就近就地务工成为他的首选。在易地扶贫搬迁指挥部的牵线搭桥和鼓励下,邓兴明邀约了一批搬迁群众到蔬菜基地务工。由于种植经验丰富,他成为务工人员的直接联系人。

### 维西县康恩家园搬迁户邓兴明 住上新房子 过上好日子

本途径,也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。住上新房子,更要过上好日子。安居才能乐业,搬入新家后,邓兴明想得最多的还是如何增加收入。经过反复考虑,就近就地务工成为他的首选。在易地扶贫搬迁指挥部的牵线搭桥和鼓励下,邓兴明邀约了一批搬迁群众到蔬菜基地务工。由于种植经验丰富,他成为务工人员的直接联系人。

“本想把土地分给老百姓自己耕作,但由于很多搬迁群众没有种植蔬菜的经验,所以,我们决定先带着他们种,并进行技术指导和培训。”维西嘉祥生态农业科技有限公司负责人吴仲三说,公司还有50亩果园,将无偿分给康恩



邓兴明在察看秧苗

家园的群众种植蔬菜,并无偿提供种苗和地膜,种出来的蔬菜统一回收,从而保障搬迁群众有收入。

“有新房没收入,日子照样穷,我的想法是把大家吸纳到合作社里,再通过公司提供的平台,好好干,好好

学,用自己的双手增收致富。”邓兴明决定,成立合作社与公司合作,带领搬迁点的群众共同发展产业。邓兴明和他的社员们再次按下了脱贫致富的“加速键”。

本报记者 张帆 通讯员 张燕 文/图

### 维西县 在“改”字上下功夫

本报讯(记者 张帆)日前,维西傈僳族自治县召开扶贫开发领导小组专题会议和省委脱贫攻坚巡视“回头看”反馈意见整改专题民主生活会,进一步统一思想,明确整改责任。同时,要求各乡镇和责任单位立即严肃起来、行动起来,真正在“改”字上下功夫,做到举一反三、防微杜渐、建章立制、常抓长效,确保各类问题得到认真、全面、彻底整改,确保在6月30日前完成问题整改清零。

为切实整改以往存在的项目建设程序不规范的突出问题,维西县加大对项目前期的把关和评审力度。截至目前,维西县基础设施类项目已开工69个,正在开展项目前期和评审131个,已完成的2019年续建项目39个。种植养殖产业上,120个种植项目已全

部开工,已完成39个,剩余项目完成率都在60%以上。

脱贫攻坚任务能否高质量完成,关键在人,关键在干部队伍作风。维西县坚决落实常委包乡硬性要求,县级领导对全县10个乡镇和贫困发生率超过0.83%的41个行政村,以及已脱贫户、边缘户和脱贫监测户、34个易地扶贫搬迁安置点进行挂牌督战,督促指导和推动落实好挂包乡镇的挂牌督战和百日总攻行动工作。此外,严格按照“在上面要求人、在后面推动人,都不如在前面带人管用”的要求,自觉保持“一切工作靠落实”的工作作风,切实以“关键少数”的示范,带动“绝大多数”的自觉,真正以挂牌督战和百日总攻各项工作落地落实落细,高质量完成脱贫攻坚重大政治任务。