



# 迈出高质量发展新步伐

今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚收官之年和“十三五”规划收官之年，在新冠肺炎疫情防控常态化的特殊背景下，云南如何贯彻中央部署和要求，应对困难和挑战，迈出经济高质量发展的新步伐？连日来，参加全国两会的在滇全国人大代表和住滇全国政协委员围绕这一话题，建睿智之言，献务实良策。

## 坚定信心 激活发展潜力

代表、委员们普遍认为，疫情对云南经济发展的冲击客观存在，但不会改变我省经济长期向好发展态势，完成今年经济社会发展目标任务有底气、有信心。全国人大代表、省发展和改革委员会主任杨洪波认为，近年来，云南发展增速一直高于全国平均增速，且居于全国前列，增长的连续性有望保持。习近平总书记两次到云南考察，为云南发展注入了强大动力。当前，省委、省政府持续推动八大重点产业，全力打造世界一流“三张牌”，大力推进“五网”基础设施建设，办成了一大批惠民生、保增长、调结构、增后劲的重大项目，为云南实现更好更快的发展奠定了基础。

政府工作报告提出，要扩大有效投资，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设（即新型基础设施、新型城镇化和重大工程建设）。对此，杨洪波表示，“两新一重”是云南扩大有效投资的重要抓手。近年来云南持续推动“五网”基础设施建设，今年，省委、省政府及时谋划“双十”重大工程，覆盖了包括5G、新一代互联网、新能源汽车充电桩等新型基础设施，与中央提出加快推进新型基础设施建设的思路完全吻合，而新型城镇化是云南的一块短板，也是未来经济增长的潜力所在。现在全国城镇化率已超过60%，但云南省城镇化率还不到50%，相差的10个百分点就是潜力和空间所在。“我们还有滇中城市群

的建设，若干次区域中心城市的建设，都是促进投资和消费的黄金结合点。”杨洪波说，经过早前的认真谋划，云南一定会抢得先机，推动全省城镇化建设迈上一个新台阶。

全国人大代表、中国人民银行昆明中心支行党委书记杨小平对于如何加大金融对云南经济社会发展的支持力度有着深入的思考。他建议围绕恢复经济健康发展，加大金融支持实体经济力度，充分发挥再贷款再贴现等金融政策的效用；加大金融对居民消费和旅游、餐饮等行业的支持力度，特别要精准对接此次疫情涌现出来的新业态、新服务等新的增长点。针对当下小微企业发展的难点痛点，他建议加大中央财政对弱财政地区的支

## 危中寻机 培育发展动能

持，对承诺保持就业岗位的民营、小微企业和重要产业链企业给予征信支持，尽快落实小微企业利息增值税减免优惠，提高政策精准度，降低政策门槛，同时发挥好政府性融资担保的增信作用，缓解小微企业融资难题。

政府工作报告提出，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势，这让全国人大代表、玉溪市市长张德华对数字经济未来的发展更加充满信心。他认为，西部省市真正要走上高质量快速发展，必须要发展数字经济，这是战略选择，也是唯一路径。他说，近年来玉溪把发展数字经济作为推动经济高质量发展的一个重要抓手，编制了数字经济发展规划，实施“12310”发展战略，制定出台了鼓励数字经济发展的若干政策，数字经济规模占玉溪GDP的比重已达20%以上。下一步，玉溪将依托科教新城和大数据产业园、新经济产业园、智慧城市产业园、智能制造园“一城四园”加速数字经济发展，进一步聚合创新人才、提升创新能力、推动产业发展、

实现产教融合。

旅游业是丽江的支柱产业，今年受疫情影响大。面对危机，丽江市市委、市政府及时研究出台政策措施，千方百计支持旅游行业渡过难关，加快旅游市场回暖复苏。全国人大代表、丽江市市长郑艺介绍，准确把握疫情之下催生的发展新机遇，推动丽江文化旅游业高质量发展，丽江将全面深化智慧旅游，提升“一部手机游云南”建设成效，推动旅游六要素全面智慧化；持续推进品质提升，实施好丽江旅游高质量发展三年行动计划，主动服务和融入大滇西旅游环线建设，加快建设半山酒店；创新开发旅游产品业态，开发短途游产品，并通过一批重大项目和新业态项目建设拉动旅游投资增长。

产业发展是脱贫攻坚的根本之策，也是乡村振兴的首要任务。全国政协委员、德宏傣族景颇族自治州政协主席黄丽云在调研中发现，云南民族地区特色产业产业发展还存在短板和弱项，如基础设施滞后，产业链短、销售与市场信息对接不畅，产业人才缺乏等。她举例说：“德宏有个乡镇是种植砂糖橘的基地，春节这段时间砂糖橘丰收却碰上了疫情，因为没有冷链设施，导致很多农户受损。”为此，她建议进一步加大民族地区发展农业特色产业基础设施的投入力度，支持加快高标准农田建设、冷链物流、电商网络建设和流通体系建设。加大扶持龙头企业到民族地区发展的政策支持力度，并用菜单式、项目化等方式培训更多的实用技术人才，为民族地区发展特色产业产业提供人才保障。

## 夯实基础 提升发展特色

政府工作报告指出，面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。全国政协委员、台盟云南省委主委、省台联会长

杨晓红认为，当前推动我国与东南亚、南亚国家跨境物流合作是实现我国与东南亚、南亚国家“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的重要桥梁，也是打通“一带一路”建设在东南亚、南亚国家落地生根的“最后一公里”。

杨晓红分析，当前我国与东南亚、南亚国家跨境物流发展面临着国际物流通道和口岸基础设施建设滞后、跨境直达运输试点企业境外投资限制条件多、我国与周边国家开放政策不对等等。对此，应进一步完善我国口岸通关与物流枢纽建设，形成集公路、铁路、航空、水运、管道等物流方式融合的国际多式联运，以跨境直达运输推动跨境运输市场双向开放，打造区域跨境物流中心。同时要提升跨境物流运输和运营能力，建立与周边国家跨境物流合作协调机制，并完善我国跨境贸易和跨境物流金融保险服务等，促进我国跨境物流健康成长。

“消费方式的改变对物流体系建设提出更高要求，把昆明打造成区域性国际航空货运枢纽很重要。”全国人大代表、昆明市人大常委会主任拉玛·兴高认为，南亚东南亚市场消费潜力大，我国跨境电商呈现井喷式发展，昆明长水国际机场具备较好条件实现对南亚东南亚国家市场的覆盖，建议国家层面对昆明打造区域性国际航空货运枢纽给予支持。

路网建设对经济发展也至关重要。全国政协委员、普洱市总工会副主席何春建议对农村公路给予更多关注和更大投入。她认为，农村公路要建好，需群策群力齐抓共管。对于目前存在的短板，要从细处着手，围绕提高通行便利度、通行安全、通行满意度等进一步改良现有农村公路网。同时结合脱贫攻坚、乡村振兴等战略布局，规划先行，科学施策，进一步提升通行能力和服务能力，补充完善农村地区公路网。

本报记者 郎晶晶 瞿妹宁

# 构建西南联大文化IP 激发文旅融合新活力

“要以市场化的方式构建西南联大IP产业链，特别要重视充分利用数字技术和数字文化的力量深入挖掘西南联大的影响力，让西南联大文化IP与年轻人发生连接，成为时代精神的一部分。”全国两会期间，全国政协常委、中国作家协会副主席白庚胜提交了一份提案，认为现在的西南联大旅游依托旧址和一些历史遗迹，已取得一定成绩，但仍缺乏系统的开发思路，没有具体的规划和战略。他建议，构建西南联大文化IP，推动优秀传统文化活起来，实现更有效转化。

白庚胜在提案中表示，增强文化自信，推进文化立省、文化立国，让文化成为旅游产业的灵魂。西南联大精神是知识分子自强不息，为国家民族崛起而读书、学习、拼搏的爱国主义精神，应该和文化旅游结合在一起进行传播，作为云南文化旅游的灵之一。因此，建议西南联大做大数据资源，做大现有的西南联大博物馆，恢复北门书屋，设计旅游专线，重建西南联大，设立论坛，建造西南联大著名人物雕塑群等，更加立体、现代地利用4G和5G技术开发西南联大文旅IP，从实景体验到虚拟旅游，把西南联大展示透，做到立体、全息、完整。

西南联大诞生于抗战烽火中，北大、清华、南开三所大学的师生穿越战火，靠着艰苦卓绝的品质与敬畏学问的精神，创造了“中国现代大学办学史上的奇迹”，8年时间里，西南联大培养出了3882名学生，包括2位诺贝尔奖获得者、8位两弹一星功勋奖章获得者、172位院士，以及上百位名师巨匠，其功绩值得大书特书。

目前，西南联大旧址内完整保留的历史遗迹有14个，如西南联大纪念碑、西南联大原教室、“一二·一”运动四烈士墓、镌刻有闻一多撰写的《一二·一运动始末记》的石雕火炬纪念柱和李公朴、闻一多先生衣冠冢等。每年接待海内外观众90余万人，提供义务讲解3700多场，开展党员干部现场教学500余场次，开展青少年主题教育超30万人次，免费发放宣传册10万册。数字技术的发展，为西南联大IP

构建提供了新机遇，它与文旅产业的融合，会更好地扩大和提升西南联大文化品牌影响力。白庚胜认为，打造西南联大文化IP要以政府牵头、高校和社会各界力量踊跃参与的模式，打造数字技术平台，整合好线上线下文化旅游资源，充分挖掘西南联大所特有的文化价值和商业价值。

现已拍摄完成的电视剧《我们的西南联大》，就是依托西南联大打造的剧集。作为出品方之一的腾讯影业还开发了同名主题线路产品，已规划10条涵盖长、中、短不同需求的产品矩阵，可满足党建、游学、旅游等不同人群的需求。对此，白庚胜表示：“文旅结合的目的，就是给旅游注入灵魂、注入内容。当年西南联大的学生兵分三路前往云南，一路从长沙乘京广线至广东后，经广西进入云南；一路从长沙抵达广州后，走海路到越南，再改走滇越铁路到达昆明；一路是从湖南经贵州步行进入云南。在进行旅游线路设计时，如果将3条线都纳入，可以拉动多省、多地、多校的社会、经济、文化、旅游、技术、市场大联合与共同繁荣。”

西南联大这段历史彰显了中华民族的爱国主义精神。白庚胜建议云南争取国家“十四五”规划的支持，充分挖掘西南联大特有文化价值和历史价值，利用最新的数字技术和平台，以新文创思路来整合西南联大的文化旅游资源，打造数字文旅精品新案例，为我国的文化旅游产业作出新贡献。

对这一提案，全国政协委员、云南省作家协会主席范稳表示，提案立意高远，视野开阔、思路新颖、与时俱进，西南联大作为云南重大文化IP，应在如何打造运用上集思广益，充分拓展思路。提案在做好国家层面的顶层设计、联络各方力量，引进强势互联网企业等方面都提出了很好的建议和运作设计。

“提案使我们对西南联大文化IP的开发和运用不局限于云南一个省，而是调动和协调全国各方面的资源和力量，将有助于进一步推动西南联大文化IP在文旅融合中的作用和文化价值。”范稳说。

本报记者 赵岗

## 两会声音

### 王树芬代表：

去年以来，全国人大常委会紧跟党中央决策部署，在围绕中心、服务大局上行动迅速有力；确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施，推动宪法实施深入人心，促进法治建设更加有力；不断完善中国特色社会主义法律体系，立法更加注重质量和效率；坚持依法监督、正确监督、有效监督，在助力经济社会发展和改革攻坚任务上更加有力有效；以更大力度支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用，彰显人民当家作主。建议继续加强对地方人大工作的指导和帮助，不断增强人大工作整体实效。

### 曹庆华代表：

建议“十四五”期间国家尽快出台关于支持边疆高原山区小型农田水利设施建设的有关政策。水利是实现农业现代化不可或缺的首要条件。以云南为例，坝区耕地面积仅占6%，而山区、半山区面积占到90%以上，虽然云南水资源排名全国第二，但因山高坡陡，很难修建大规模的水利工程。建议国家尽快出台相关政策，在“十四五”期间，大力支持边疆高原山区建设小型农田水利设施，切实提升山区小型水利供水保障水平，持续为边疆高原山区群众人畜饮水提供保障。

### 茸芭荪那委员：

云南世居各民族有着丰富的历史文化、语言文化、服饰文化、歌舞文化等，“七彩云南”逐步成为对外宣传的文化品牌，这是推动云南省经济社会发展的软实力。希望通过合理利用，发挥这些传统文化在现实生活中的积极作用，在彰显民族特色和地方特色上做足文章，整体提升区域文化产业发展实力。把立足本省又面向世界的当代少数民族文化创新成果传播出去，为建设社会主义文化强国服务、筑牢中华民族共同体意识作出云南贡献。

### 谯爱东委员：

作为一名长期从事跨境农业有害生物防控的农业科研工作者，我对报告在“提高科技创新支撑能力”“着力抓好农业生产”部分中提到要“深化国际科技合作”和“大力防治重大病虫害”印象深刻。这简短的两句语让我深受鼓舞，为我今后立足本职、做好农业科技创新服务“三农”工作注入了持续的动力。

### 张敏委员：

政府工作报告言简意赅，重点突出，直面问题，求真务实，措施精准，根据今年的实际情况作了明确安排。报告通篇围绕“人民”二字，敢于担当，体现了人民政府为人民、一切都以人民的利益为落脚点。报告坦诚我们在疫情中十分不易，成之难。当听到“生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价”时，我的眼眶湿润了，相信很多委员和代表都会和我一样的感受：做中国人真自豪！



畅所欲言



本报记者 本报通讯员 摄

## 在现场

代表热议全国人大常委会工作报告——

# 未来履职更有底气

“尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。”“畅通反映情况、听取意见的渠道，更好地了解基层情况，反映人民呼声。”“为代表履职搭建立足基层、贴近群众、覆盖城乡的工作平台。”在审议全国人大常委会工作报告时，关于全面加强支持和保障代表依法履职的内容引起代表们关注热议。大家期待，未来的履职更有“底气”。

不少代表注意到，去年全国人大常委会专门制定了关于加强和改进全

国人大代表工作的35条具体措施，更好地支持和保障代表依法履职。“常委会与代表的联系更紧密了。”郭进代表说，通过搭建平台、完善机制，近年来全国人大常委会组成人员与代表们的联系更多了，能直接反映基层的情况和意见。

“希望履职培训多向基层代表倾斜。”罗璐、刁晓勤等代表呼吁，继续加大基层代表履职培训力度，多增加一些立法、监督、预算审查等专业领域的学习培训。“增强履职本领，才更有履

职底气。”杨莲英代表说。

提高代表建议办理质量也是大家关注的重点。赵云柱代表希望，进一步改进代表建议督办工作机制，加大督办力度，提高代表履职的积极性。“很多时候，我们是对承办单位的‘工作态度’满意，但对‘办理实效’并不满意。”一些代表还建议，可探索实践代表建议办理工作“第三方评估”机制，来了解建议办理的真实满意度和实际成效。

本报记者 瞿妹宁

## 履职故事

# 把基诺群众心声带到北京

全国两会前夕，记者来到景洪市基诺山乡洛特村采访时，全国人大代表、基诺山乡洛特村党总支书记罗阿英正患感冒，仍然四处奔忙着，开会、处理村务，收集整理群众的意见。“要做的事情太多了。”罗阿英声音沙哑，一脸疲倦。

脱贫攻坚战打响以来，基诺山干部群众奋战在脱贫攻坚一线。罗阿英始终把自己职责当做光荣使命，竭尽所能，任劳任怨。

如今，洛特村委会实现整村脱贫，基诺山乡农民人均纯收入达11300元，基诺族也实现整族脱贫。“这是党中央和各级党委、政府的关怀，以及基诺族群众与社会各界不懈努力、共同奋斗的结果。”罗阿英说，脱贫后的基诺族群众家家户户买了摩托车，有的还买了汽车，智能手机也成了“标配”。下一步，要全力推进实施基诺山的乡村振兴计划，而其中关键的一环，就是保持乡村干部队伍的稳定与积极性。

“作为基诺族唯一一名全国人大

代表，我一定要履行好职责。”罗阿英说，从当选全国人大代表的那一天起，她想的就是如何把基层的声音和乡亲们期盼带到北京，带上全国两会。

2018年，罗阿英把“提高村干部待遇”的建议带到了全国两会。2019年，她又把“提高待遇，乡村医生纳入乡镇卫生院人员统一管理；加强培训，切实提高乡村医生的业务水平；解决养老保障问题”的基层声音带到了全国两会。这两个建议都受到了全国关注，促进了问题的解决。罗阿英说，目前乡村医生的社会保障问题得到了解决，补助从过去每月890元提高到了1200元，但对于资金紧缺的乡镇卫生院来说，落实起来问题不少，今年两会上，她想利用分组讨论的机会反映一下这个问题。

“基层需要解决的问题很多，必须珍惜和把握好每一次机会。”罗阿英说，她还计划提出“设立保护、抢救与传承基诺族语言建设项目”的建议。

本报记者 戴振华

# 弘扬民族团结誓词碑精神

矗立于普洱市宁洱哈尼族彝族自治县的“民族团结誓词碑”，由滇西南26个民族代表于1951年元旦会盟立誓、刻石为记，共同建立，被誉为“新中国民族团结第一碑”“新中国民族工作第一碑”。

在全国政协委员何春看来，打赢脱贫攻坚战这场硬仗，民族团结互帮互助功不可没。她说，几十年来，正是在“民族团结誓词碑”精神感召下，普洱市发生了翻天覆地的变化，实现了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，各民族美美与共、美美与共，共同建设了普洱这片绿色家园，组成了亲如一家人的多民族大家庭。今年，普洱市将实现全部贫困县脱贫摘帽，与全国全省同步迈入全面小康社会。

“我们不能忘记来时路，更要清楚将走向何方。”作为一名拉祜族全国政协委员，何春长期关注民族团结

进步相关话题，她说，“民族团结誓词碑”建碑时的核心共识就是各民族一心一意跟着共产党走，听党的话，共同建设好我们的国家。几十年来，普洱各民族共同守护“民族团结誓词碑”，进一步增强了“五个认同”。

何春说，在普洱，“宾弄塞姆”（傣语，意为像亲戚一样的朋友）互帮互助机制是扶贫一线最美的风景，是共同奋斗最生动的画卷，真正是像习近平总书记说的那样“像石榴籽一样紧紧抱在一起”。

今年，何春专门进行了集中走访和调研，撰写了相关提案，带到全国两会。在提案中，她建议将“民族团结誓词碑”内容纳入全国中小学统编教材，将“民族团结誓词碑”纪念邮票列为2021年首枚纪念邮票发行。

本报记者 沈浩 李汉勇