

聚焦

聚焦十三届全国人大三次会议云南省代表团全团议案建议

# 关注国计民生 助力云南发展

本报记者 瞿姝宁/文 雷桐苏/图

5月28日,十三届全国人大三次会议在北京闭幕。特殊时期的特殊两会,会期变短,议程不减。紧凑充实的节奏,让代表们的履职意义更深刻。

此次大会,云南省代表团共向大会提交议案4件、建议261件,其中以全团名义向大会提交议案4

件、建议22件,内容涉及经济社会发展、生态环境保护、基础设施建设、疫情防控、民生改善、脱贫攻坚、法治建设、教育医疗、乡村振兴等多个方面。件件连着国计民生、承载着发展期待……代表们通过这些议案、建议,传递出民情民意,为发展献计献策。



## 4件议案 积极推动立法工作

据介绍,今年云南省代表团提交的4件议案均为立法议案,内容涉及制定或修改不动产登记法、司法鉴定法、行政复议案、传染病防治法等。

关于推进《中华人民共和国司法鉴定法》尽快立法的议案提出,司法鉴定制度是我国司法制度的重要组成部分,党的十八届四中全会明确提出要健全司法行政机关统一管理的司法鉴定管

理体制,面对新形势和新要求,急需推进司法鉴定国家立法,健全统一司法鉴定管理体制,推动司法鉴定行业健康有序发展,为诉讼活动顺利进行提供有力支撑和保障。

关于尽快出台《中华人民共和国不动产登记法》的议案提出,我国对不动产施行统一登记制度,《不动产登记暂行条例》是我国目前不动产统一登

记的主要操作性法规,该《条例》作为暂行的行政法规,法律位阶较低,与不动产登记的重要性不完全匹配。因此,建立统一的不动产登记制度,应尽快出台国家立法,以从更高层次进行系统设计。

关于尽快修改《中华人民共和国行政复议法》的议案,在阐述了法律修改必要性和可行性的基础上,围绕修改功

能定位、固定改革成果、拓宽复议前置、增加程序规定、修改监督内容、加强制度衔接等方面提出了修改意见,还附上了详细的修改说明。

关于修改《中华人民共和国传染病防治法》的议案,结合今年新冠肺炎疫情防控工作实际,在完善传染病防控体系、突发公共卫生事件应急处置机制、分级响应和信息发

布机制等方面提出了修改意见,旨在为全国打赢疫情防控阻击战和做好今后传染病防治工作提供有力法治保障。

代表团议案组负责人介绍,今年云南省代表团提出的议案不但数量有所提升,还体现出了较高的专业水平,针对性、可操作性较强,将对相关立法工作起到积极促进作用。

## 全团建议 “上有视野”“下接地气”

家发展战略和云南经济社会发展实际。

今年,云南省代表团提交的22件全团建议涉及内容广泛,体现出了“上有视野”“下接地气”的特点。

聚焦国家战略、立足云南实际,《关于支持云南建设我国面向南亚东南亚物流枢纽的建议》提出,当前云南在我国对外开放战略格局中的区位优势日益凸显,已

逐渐成为连通南亚东南亚国家的重要物流通道和枢纽,建议国家有关部委将设在云南的7个国家级物流枢纽分批纳入国家物流枢纽建设名单,给予政策、资金、技术等方面的支持。《关于建立长江经济带生态补偿机制的建议》梳理了当前国家开展生态补偿机制试点进展和我省探索实践成效,提出当前长江流域生态保护

压力巨大,长江上中下游协同发力不够,建议国家牵头建立长江经济带生态补偿机制,由中央财政和地方财政共同出资,综合考虑生态环境存量和增量指标,对沿江各省实施奖惩。《关于加大对云南花卉产业支持力度的建议》则提出,支持建立以拍卖市场为中心的高效营销体系,推进花卉全程冷链物流体系建设,提升云南

花卉产业创新能力和“云花”品牌影响力,助力云南花卉产业在全国及亚洲地区的引领地位。

其余全团建议内容还涉及支持中国(云南)自由贸易试验区建设,加大传染病医疗救治体系和疾病预防控制体系建设投入力度、支持云南省沿边高速公路建设、加快发展养老服务业等方面。

## 关注疫情 加强公共卫生体系建设

民群众生命安全和身体健康放在第一位的要求。从云南省代表团全团建议来看,涉及传染病防治和加强公共卫生体系建设有4件。

《关于对<中华人民共和国国境卫生检疫法>开展执法检查的建议》提出,应针对今年新冠肺炎疫情发生后国境口岸卫生检疫工作实践暴露出的问题和不足,对该法律开展执法检查,增强边境防控能力,严防疫情输入

和疫情反弹提供有力的法治保障。《关于提请对<中华人民共和国传染病防治法>进行执法检查建议》提出,应通过开展相关执法检查,了解传染病防治法各项规定在各地各部门的落实情况,总结工作经验、收集意见建议,对法律进行全面评估,督促国务院及有关部门、地方各级政府更好地依法开展传染病防控工作。

《关于加大传染病医疗救治体系和

疾病预防控制体系建设投入力度的建议》分析总结了云南省在此次疫情面前暴露出的传染病救治体系基础设施薄弱、跨境传染病防控任务艰巨等问题和不足,建议国家卫健委加强规划引领,将传染病医疗救治体系和疾病预防控制体系建设内容纳入“十四五”规划,组织编制公共卫生体系建设规划,同时充分考虑云南工作实际,加大对云南的支持力度,尽快补齐公共卫生服务短板。

《关于加强突发公共卫生事件应急物资储备体系建设的建议》提出,面对突如其来的疫情,卫生应急储备物资种类不齐、数量不足,调不到、用不上等问题,严重制约了云南疫情防控工作。建议国家给予政策、资金和项目支持,在云南布局建立面向南亚东南亚的卫生应急物资储备体系;健全卫生应急物资高效调用、补充机制;提升卫生应急物资保障的科学化水平。

代表风采

### 省十三届人大代表段梅——用脚步丈量民情

省十三届人大代表、保山市隆阳区妇幼保健院计生服务中心妇产科医师段梅,义无反顾投入脱贫攻坚,加入驻村工作队4年来,把驻地当故乡、把群众当亲人,把扶贫当事业,用永不停歇的脚步走出了一条根植基层、服务百姓的履职之路,用实际行动兑现了一名人大代表的承诺。

隆阳区瓦窑镇祝家村就悬挂在小山顶上,山高坡陡。2016年3月,44岁的段梅从隆阳区妇幼保健院驻到这里,成为一名普通的驻村工作队队员。

段梅到村子里的第二天,走村入户,用脚步丈量着民情。当天从早走到晚,她的双脚磨起了血泡。

段梅发现,当地交通闭塞,村民祖祖辈辈始终“因路而困”,在她的积极协调促进下,区政府落实了当地的修路项目,并争取到项目资金370万元。段梅不畏酷暑严寒,带领施工队、村民小组长一一勘察路线,协调土地手续,化解矛盾纠纷,推进工程建设……最终,修通了3个村组、总长12公里的道路,并在危险路段安装了防护栏,村民的出行条件大为改善。

祝家村多年“为水而愁”。经实地查看,段梅发现雪山河是出水量比较丰富的水源点,她和村干部一起撰写了取水方案,提交区水务局通过水压差测量后,正式实施了取水项目。2018年5月,祝家村通水了,村民兴奋地敲锣打鼓庆祝。

段梅还积极协调联系、引入企业,帮助当地发展木耳产业,带领乡亲谋发展、奔小康。2018年,祝家村脱贫出列,村容村貌焕然一新,越来越多的村民走上了脱贫致富的道路。

本报记者 瞿姝宁

### 省人大常委会调研我省传染病防治工作

## 提升能力 依法防控

群众生命安全和身体健康放在第一位,高位推进,迅速部署,科学应对,团结带领全省广大干部群众全力以赴打好疫情防控阻击战,取得阶段性较好成效。自3月15日省内出现第1例境外输入病例以来,省委、省政府主要领导深入一线、靠前指挥,迅速调整边境疫情防控管控措施,全面加强应急准备,形成全方位立体防控体系,坚决守护好国门。截至5月25日,全省无新增确诊病例和无症状感染者,从航空口岸输入的11例确诊病例和4例无症状感染者已全部治愈出院,陆路口岸至今保持“零输入”。

“新冠肺炎疫情发展变化的不确定性以及疫情防控工作的复杂性,特别是边境州(市)传染病外防输入工作的严峻性和艰巨性依然很大。”调研组

成员表示,通过实地调研和综合分析,

当前我省在公共卫生事件管理等方面仍存在薄弱环节和短板,包括传染病防治法及相关法律法规的宣传贯彻不够广泛深入,群众领导干部依法防治观念不牢,群众疾病预防意识不够;运用现代化手段应对疫情防控能力不足;公共卫生服务体系建设存在短板,特别是边境州(市)财政投入普遍不足,医疗设施条件薄弱,疾控中心实验室能力弱等问题突出;卫生健康系统人员编制不足,特别是基层医疗机构专业人员匮乏、队伍不稳定;应急医疗物资保障体系不够健全;传染病防控形势依然严峻,特别是边境地区防控难度增大等。

调研组提出六项工作建议:一是提高认识、加强领导,更加科学合理优化配置全省医疗资源,进一步明确各

部门、单位职责,健全联防联控工作机制。二是加大普法宣传力度,提高各级政府 and 职能部门依法行政、依法办事的水平和能力,在全社会广泛开展法律法规宣传和健康教育。三是深入开展爱国卫生运动,筑起阻断疾病传播的铜墙铁壁。四是进一步提升传染病防治工作的信息化水平,提高科学化、专业化、智能化、精细化水平。五是进一步加强公共卫生服务体系建设及队伍建设,全面提升能力和水平。六是统筹明确乡村医生待遇和疾控机构设置,稳住基层医疗人才队伍。

据悉,省十三届人大常委会第十八次会议将结合参阅该调研报告,听取并审议省政府关于云南省传染病防治工作情况的报告,相关审议意见将交省政府及有关部门研究办理。

### 省人大常委会专题调研我省华侨权益保护工作

## 凝聚侨心侨智 更好发挥侨力

富,为我省加快建设中国面向南亚东南亚辐射中心和实现高质量发展做出积极贡献。

经实地走访、座谈交流、听取意见,调研组发现,我省在落实华侨权益保护法律法规方面仍存在五个方面的问题,即“大侨务”观念树立不够牢固,把握不够到位,对保护华侨权益工作重要性及其意义的认识需要提高,工作主动性、联动性需要加强;华侨权益保护立法相对滞后,立足云南侨情拓展

法治新空间的能动性还不强;在保障侨界群众关切的重点权益上,机制还不顺、协调还不畅;推动华侨创业创新的环境还不够完善,行政效能和服务体系需要提升;侨务工作力量相对薄弱,工作合力尚未形成。

调研报告对做好下一步工作提出了五点建议:一是坚持党的领导,自觉树立“以人为本、为侨服务”的宗旨和意识,切实找准华侨权益保护与推动全省各项事业发展的结合点、着

力点。二是不断完善全盘统筹、整体协同的华侨权益保护机制,加强措施联动。三是补齐短板,全面提升我省法治化、国际化、便利化的发展环境,大力开展侨务引智引资。四是与时俱进,激发华侨回归创业和我省外向发展的新动力,引导广大归侨侨眷和海外侨胞在推动祖国发展上做出新贡献。五是务实推动华侨权益保护法治化建设,积极回应华侨的新关切和新诉求。

资讯

### 在滇全国人大代表深入基层 宣讲十三届全国人大三次会议精神

本报讯(本报记者)5月28日,第十三届全国人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程,在北京闭幕。代表们返回工作岗位后,深入基层宣讲大会精神成为不少在滇全国人大代表的首要任务。他们表示,要将大会精神带进校园、带进社区、带进企业、带进村寨,送到千家万户。

全国人大代表、德宏傣族景颇族自治州人大常委会主任潘跃平,在梁河县宣讲十三届全国人大三次会议精神时,结合自己参会的亲身经历和切身感受,从大会的基本情况、2019年和今年以来的主要成绩、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署、习近平总书记的重要讲话精神、贯彻落实大会精神的要求等方面进行了宣讲,对十三届全国人大三次会议精神进行了宣讲。他表示,各级人大代表要切实发挥好人大代表作用,全面提升履职能力,忠诚履行宪法和法律赋予的职责和义务,在本职岗位上建功立业,在为民服务中担当尽责,为推动经济社会高质量发展作出新的贡献。

全国人大代表、临沧市双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县文化旅游局干部姜建萍,走进勐勐镇忙乐村忙乐四组宣讲十三届全国人大三次会议精神,来自忙乐村、大荒田村、干福村和南宋村的各族群众集中聆听宣讲。“在会议期间,我提出的‘应该加大古茶树保护力度’等建议,马上就有相关部门给予肯定和答复,我倍感自豪,也深知使命光荣,责任重大,我要落实好会议精神,不断提升履职能力,当好群众的代言人。”姜建萍说,在今后的工作中将进一步发挥好人大代表的桥梁和纽带作用,深入基层一线,认真听取和收集老百姓的意见建议,切实履好职、尽好责。

全国人大代表、大姚县咪依噜民族服饰制品有限公司董事长罗碧回到家乡后,第一时间向全县干部群众宣讲了十三届全国人大三次会议精神。据介绍,当地将通过“一十百千”宣讲团、“六讲一比拼”新时代宣讲师等平台,以及融媒体中心小喇叭、大广播、网站、手机报、微信公众号等宣传好两会精神,为决战脱贫攻坚、决胜全面小康汇聚起磅礴的精神力量。

### 红河州人大常委会 开展矿产资源管理条例“立法回头看”调研

本报讯(本报通讯员)近日,红河哈尼族彝族自治州人大常委会组成调研组深入建水县、金平苗族瑶族傣族自治县,就《云南省红河哈尼族彝族自治州矿产资源管理条例》开展“立法回头看”调研。

该《条例》于1995年制定出台,为了解该条例贯彻实施情况,听取社会各方面的意见和建议,评估立法质量,改进和完善立法工作,红河州人大常委会启动了此次“立法回头看”调研活动。

调研组一行先后到建水县官厅镇矿区、金平县昆钢金河有限责任公司勐桥采选厂大坡铁矿采场进行了实地走访,详细了解在矿产资源勘查、开发利用和保护的过程中,贯彻执行《中华人民共和国矿产资源法》和《云南省红河哈尼族彝族自治州矿产资源管理条例》等法律法规的相关情况。调研组还听取了建水县、金平县工作汇报,与相关部门负责人就条例实施问题进行沟通交流。

调研组表示,将认真梳理分析此次调研了解到的问题和意见建议,客观评估该条例的立法质量和实施情况,为该条例的修改或废止提供参考依据。

### 保山市人大常委会赴施甸县 调研公益诉讼检察工作

本报讯(本报通讯员)近日,保山市人大常委会组成调研组,赴施甸县调研公益诉讼检察工作。

调研组一行先后前往旺镇王家村等地实地查看了施甸县检察院提起刑事附带民事公益诉讼的非法占用农地采砂案异地补植复绿情况,详细询问了当前施甸县公益诉讼工作开展情况和主要做法,对工作中存在的问题和薄弱环节及下一步工作打算进行了分析商讨。

调研组还与施甸县人民检察院举行座谈会,听取相关工作汇报以及对检察机关开展公益诉讼工作的建议和意见。调研组认为,检察机关依法主动履职,推动公益诉讼工作全面有序开展。下一步,要提高政治站位,加大宣传力度,深化社会公众对检察公益诉讼工作重要性的认识;要强化责任担当,充分发挥检察机关开展公益诉讼的主体作用,努力提升公益诉讼工作质效;要加强协调配合,形成检察机关、行政机关、审判机关“多赢共赢”工作格局,努力推动全县公益诉讼工作再上新台阶。

云南省人大常委会办公厅  
云南日报时政部

合 办

投稿邮箱  
ynrdtq2019@126.com