

深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

奋力推动德宏实现高质量跨越式发展

认真学习,及时贯彻,分解细化目标任务,用习近平总书记考察云南重要讲话精神统一全州各族干部群众的思想

赵刚

学习好、贯彻好、落实好习近平总书记考察云南重要讲话精神,是全省上下当前和今后一段时期的一项重要政治任务。德宏傣族景颇族自治州迅速行动起来,认真学习,及时贯彻,分解细化目

做好“脱贫”这篇文章,坚决确保如期全面建成小康社会

紧紧围绕“两不愁三保障”目标和“六个精准”要求,集中资源和力量打好深度贫困歼灭战,高质量完成剩余脱贫任务。严格落实“四个不摘”和巩固提升“20条”政策,加强返贫监测预警和动态帮扶,探索建立解决农村相对贫困的长效机制。巩固提升全州脱贫成果,以高质量脱贫成效迎接国家脱贫攻坚普查。抓住“云品入沪”机遇,加大德宏农特产品外销力度,推进消费扶贫带动产业发展。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,深化农村集体产权制度改革,制定出台乡村振兴规划,培育壮大“一县一业”“一村一品”产业龙头企业,规范发展农村新型经营主体。健全以法治、自治、德治相结合的乡村治理体系,建设充满活力、和谐有序的乡村社会。对标对表全面建成小康社会的各项指标体系,千方百计找差距、补短板、强弱项、固根基,持续保持经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边疆安宁以及生态文明建设和党的建设全面加强态势。

做好“沿边”这篇文章,着力打造新时代沿边开放先行区

迅速推动习近平总书记访缅成果在德宏落地落实。充分发挥德宏州与缅甸的地缘、人缘、亲缘、文缘等优势,主动与国家和省级有关部门、企业汇报对接,积极做好地方外事和“民间外交”,加强与缅各级、各方的沟通磋商,特别要发挥好德宏州6个驻缅商务代表处的窗口、桥梁和纽带作用,积极为习近平总书记访缅成果的落地落实创造条件、搭建平台,争取把更多两国地方间的合作事项纳入云南省与缅甸及其相关省份的合作框架,切实在落实习近平总书记访缅成果、深化中缅交往合作中把握主动、赢得先机。

统筹规划建设对外开放平台。加强对国家和省开放政策的学习研究,准确把握各项支持政策的内涵和外延,按照省委、省政府关于各类开发区优化提升的总体要求,理顺州内各特殊经济功能区的关系,推动新老政策无缝衔接,着力构建以中国(云南)自由贸易试验区德宏片区和瑞丽国家重点开发开放试验区支持政策为主体、多项政策同向发力的“2+N”政策支持体系,着力打造带动力强、开放度高、既有科学分工又有密切合作的对外开放平台。

方法思路

发挥好传统技艺人才的作用

助推传统技能产业发展,让贫困群众就近就便在家门口就业,增加群众收入

南渡

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调“脱贫攻坚工作需要加强。当前,最大的问题是防止松劲懈怠,在群众家门口建产业园区、成立合作组织、传习馆等,为传统技艺人才发挥作用搭建平台。利用、拓展有特色的地方性节庆活动,有针对性地举办传统技艺和传统产业文化旅游活动,组织开展产品创意大赛、传统艺术成果展览、民间活态技艺展示等系列活动,为传统技艺人才搭建拓宽视野、竞技交流的舞台。

在教育教学中增强传统技艺人才文化自信。建立健全传统技艺人才教育培训机制,有计划地邀请行业专家开展创新创造方面的专题培训。同时,组织非遗传承人、产业领军人物、传统工匠等到专业院校、实训基地、讲习所开展培训、研修。通过成立传统工艺工作站、举办“传统工艺大讲堂”等方式,大规模培训传统技艺人才,使传承人、从业人员从本地历史人文的演变角度,理解传统工艺与文之间的历史发展脉络,内在关系,增强民族自豪感和文化自信。

在脱贫攻坚一线培养选育传统技艺人才。按照群众基础好、参与度广、见效益快的标准,优选传统行业的代表性人物和精英进行培养。制定出台有针对性的评选、表彰和奖励机制,开展传统技艺拔尖人才的选拔、培养,并给予一

定的工作经费支持,让拔尖人才成为技能大师,再通过传统技艺人才“一带多”的示范带动作用,引领行业发展。针对传统技艺人才技术等级认定困难,制约产业发展的问题,出台地区性的产业发展优惠政策,组织专家学者从实践、理论和社会评价等方面,对传统技艺人才进行严格考核和资质认证,推动传统技艺人才提升技能,促进产业发展。

在群众家门口为传统技艺人才搭台唱戏,结合地方特色产业布局,按照发挥特长、就近工作、带动能力强的原则,在群众家门口建产业园区、成立合作组织、传习馆等,为传统技艺人才发挥作用搭建平台。利用、拓展有特色的地方性节庆活动,有针对性地举办传统技艺和传统产业文化旅游活动,组织开展产品创意大赛、传统艺术成果展览、民间活态技艺展示等系列活动,为传统技艺人才搭建拓宽视野、竞技交流的舞台。

在扶贫产业链上让传统技艺人才有所作为。建档立卡、分类动态管理传统技艺人才队伍,把传统技艺人才选派到产业链上,在生产一线、田间地头手把手指导技能、生产、销售等。成立传统技艺人才工作室,开展农村实用技术人才技能培训,有效带动贫困群众脱贫致富。

(作者单位:剑川县委组织部)

标任务,用习近平总书记考察云南重要讲话精神统一全州各族干部群众的思想,广泛凝聚共识,把讲话精神迅速转化成推动德宏高质量跨越式发展的强大动力。

做大做强边民互市贸易,推动第三产业优化升级

做好“城市”这篇文章,着力提升中缅经济走廊门户枢纽形象

强化规划引领。准确定位州内各县市的城市功能,突出沿边城市的特色和优势,注重“一核两翼、三带五城”的功能布局,高起点、高标准做好城市规划设计,增强规划设计的执行力。

谋划推进一批城市建设重大项目。找准“美丽县城”建设与上级支持方向的切入点,积极争取并推进实施一批城市新区、城市景观、特色小镇、河道治理开发、口岸提升改造、医疗卫生、教育文化、公共服务设施等项目,加快补齐城市基础设施建设短板,以城市建设重大项目快速推进,带动城市品质迅速提升。

全面抓好城乡改造提升工作。立足城市和乡村实际,按照“一城一策、一乡一策”的要求,坚持“统一规划、统一设计、统一实施”的原则,全面做好城乡立面改造提升工作,高水平做好城市入城、城市中心、城市景观等重点区域的规划设计及改造建设,使之既有现代气息,又有民族和地方特色。

加快推进互联互通的基础设施建设。按照“两横两纵一连”高速公路规划布局,如期建成腾冲至陇川高速公路(德宏段),加快芒市至梁河高速公路建设,三年内建成环州高速公路网,形成“一小时经济圈”。加快“一主一辅一连”铁路网规划布局,加速推进大瑞铁路(德宏段)建设并同步开行动车。积极推进航空网建设,努力把芒市机场打造成为连通南亚东南亚重要的国际支线枢纽机场。全面加快水利基础设施、电网、油气网建设,促进区域互通、资源互联、要素互换。

做好“绿色”这篇文章,着力打造生态文明建设示范州

打好蓝天保卫战,加强扬尘治理,全面完成硅冶炼等重点企业脱硫设施建设任务,持续保持空气质量优良。打好碧水保卫战,严格落实河湖长制,加强水源地保护,加快划定龙江水库禁止和限制开发区域,持续推进芒市大河“铁腕清源”行动。打好净土保卫战,实施最严格的耕地保护制度,大力整治农村面源污染,进一步减少农药化肥使用量,加大土地整治工作力度,有效防止重金属污染,努力提升受污染耕地和污染地块安全利用

学习思考

打好基层干部选用“组合拳”

着力锻造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的高素质干部队伍

杨文忠

选人用人政治关和廉洁关,将信念坚定、政治过硬作为选人用人的首要标准,对政治上不合格的实行“一票否决”。要树立能上能下“风向标”,坚持考用结合、畅通“上”与“下”的通道,把那些在“三大攻坚战”中率先垂范、敢于斗争、勇挑重担、表现突出的干部用起来,对不作为、不挑担、不落实的“亚健康”干部,坚决予以调“下”,让有为者有位、实干者“吃香”,以正确的人选导向激励各级党员干部在一线担当作为。

突出监督管理,彰显担当作为“新气象”。只有坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重,切实做到管思想、管工作、管作风、管纪律的有机统一,才能促进干部队伍健康成长。要加强干部履职尽责管理,把干部担当作为情况作为督查检查的重要内容,对群众反映强烈的不作为、慢作为、乱作为等问题及时查处,以惩戒庸懒现象倒逼干部担当作为。要在加强干部日常管理监督上下功夫,严格执行重大事项请示报告、个人有关事项报告抽查核实等制度,用好提醒、函询、诫勉措施,坚持抓早抓小、防微杜渐,使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,促进干部健康成长。

(作者单位:禄劝彝族苗族自治县汤郎乡人民政府)

发展策略

加快推进自贸试验区昆明片区高质量发展

干出特色、干出质效,加快成为全省重要的经济增长新极点、产业发展新平台、深化改革新典范和营商环境新标杆

中共昆明市委党校课题组

建设自由贸易试验区,是以习近平总书记为核心的党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措。建立中国(云南)自由贸易试验区,是国家赋予云南的重大使命,是云南深化改革开放的战略契机。自2019年8月30日挂牌以来,中国(云南)自由贸易试验区昆明片区各项建设加快推进。当前,深入学习贯彻习近平总书记考察云南提出的“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用,坚决贯彻党中央重大决策部署”等重要指示,自贸试验区昆明片区应坚持问题导向,借鉴先进经验,锚定方向、谋定后动,在把国家定位、自身责任研究透彻的基础上,科学谋划和统筹推进工作,干出特色、干出质效,加快成为全省重要的经济增长新极点、产业发展新平台、深化改革新典范和营商环境新标杆。

坚持高位统筹,加强组织领导和机构建设

实行“政府主导+企业化管理+市场化运作”混合型体制模式。按照“精简、实用、高效”原则,搭建市级统筹、片区落实、部门配合的管理运行架构,推进具体任务落实。

激励片区各级干部干事创业。坚持事业为上、依事择人、人岗相适,为有干事意愿、有素质能力、有培养前途的优秀年轻干部锻炼提升、成长成才创造机会和舞台。树立讲担当、重作为的鲜明评价导向,用好考核激励“指挥棒”,形成奖勤罚懒、优胜劣汰的正向激励机制。

以全市联动形成昆明片区建设的强大合力。树立全市“一盘棋”思想,加强协调配合,对照目标任务,建立责任机制,健全监督机制和考核激励机制,形成人人关心、支持、参与自贸试验区建设的良好局面和浓厚氛围。

坚持规划引领,全力以赴抓好产业项目建设

立足国家明确的战略定位、功能划分和昆明市资源禀赋、区位优势、产业基础,结合昆明市现代产业体系的部署,制定完善片区产业发展规划,出台相关配套政策,坚持培育和引进“两条腿”走路,加速产业生成、塑造产业集群,形成规模效应。

优化重大产业规划布局,因地制宜打造片区特色优势产业。经开区要以高端制造为核心,以新能源汽车、电子信息、新材料战略性新兴产业为主导,发展数字经济产业和科技创新现代服务业,推进金融业开放创新,加快实施创新驱动发展战略。官渡区要构建与自贸试验区背景下城市新中心相匹配的产业体系,以总部经济为引领,以商务会展、国际商贸、金融服务、大健康为主导,大力发展数字经济、科技创新等现代服务业。

加强与空港经济区联动发展航空租赁、航空物流、智慧物流等产业。拓展长水国际机场货物集散模式,探索货物进出自贸试验区保税区的物流运作模式,打造昆明国际航空枢纽,拓展昆明长水国际机场“空空+空地”货物集散模式,打造区域跨境物流中心,构建面向南亚东南亚航空物流集散中心。

推动大健康产业创新发展。立足“中国健康之城”建设,建立与国际医学中心协同创新机制,引进港澳服务提供者,按规定在片区内设立独资医疗机构。支持与境外机构合作开展跨境医疗保险产品、开展国际医疗保险结算试点。加快临床急需医疗器械上市,建设国际医疗产业发展集聚区。

按产业发展规划进行专项策划,实施集约化、精准化、专业化、市场化、社会化招商。整合经开区、官渡区的招商力量,整合重组招商机构,统筹推进昆明片区招商引资。着力引进引领、带动和支撑作用强的大体量产业项目,注重引进细分行业的龙头企业。

创新制度供给,建设高水平台营商环境

对标国际,建立与国际投资和贸易规则相适应的政府服务体系。加快“数字政府”建设,运用区块链技术,建立企业数字资产安全可信流转和政务服务平台。以“证照分离”全覆盖先行先试作为突破口,依托昆明片区综合服务中心,探索政务服务片区联动审批机制,建立商事服务双向异地办理机制,打通“一窗受理”地域限制。

将现有政策和制度创新相结合,进一步完善昆明片区配套政策,营造“一窗受理、一网通办、一次办成”和“流程最简、速度最快、效率最高、成本最低”的国际化一流营商环境。建立健

全跨部门协同管理机制,推行“极简审批”“不见面审批(服务)”。

密切同海关、检验检疫等部门机构的联系协作,结合贯彻落实国务院《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》,推动通关一体化、“先出区、后报关”“批次进出、集中申报”、国际贸易“单一窗口”建设、跨境人民币结算等措施落地,切实提升贸易便利化综合水平。

构建市场主体自律、业界自治、社会监督、政府监管综合监管体系,建立全链条贯通、全生命周期跟踪的事中事后监管闭环。科学运用协同监管、精准监管、分类监管、动态监管等现代监管理念和手段,探索建立企业信用评价体系、积分服务和信用营商环境“红黑榜”制度。

依据国家法律、法规和国际通行做法,研究构建司法保障体系及权益保护机制,酝酿设立商事纠纷仲裁调解机构,制定商事纠纷仲裁调解规则等,营造法治化环境,筑起各类市场主体合法权益“保护网”。

坚持先行先试,加大对昆明片区建设的政策支持

赋予片区先行先试改革优先权。在解决企业发展需求中的痛点、难点问题上先行先试,及时将片区内企业对制度创新的新需求纳入试点任务范围,以制度创新促进动力变革,以管理创新促进质量变革,以服务创新促进效率变革。

统筹财力支持片区建设。设立片区专项发展资金,用于产业扶持、创新研发、人才引进培养和基础设施建设等。对符合片区发展定位的新设立的现代服务业(含国际贸易)和新兴制造业企业,按营业收入分档进行奖励。

创新土地管理模式。对引进的符合片区产业规划的项目,可以根据用地需求,允许许多宗不同性质用地搭配出让,并附带产业条件、结构式、组团式、单元化科学供地。鼓励产业(除房地产外)用地采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期方式供应。

创新投融资体制。对符合片区发展定位的现代服务业和新兴制造业企业,除国家、省和法律法规明确规定的行政事业性收费项目外,可免征市级地方性行政事业性收费。支持各类金融机构在片区布局,鼓励银行业金融机构扩大信贷投放、创新金融产品和服务模式。

加快人才聚集,打造人才辐射新窗口

盘活人才“存量”,优化人才“增量”。坚持政策引才与平台引才并举,为高层次人才管理、贸易型、技术型、服务型人才种好“梧桐树”,让人才“引得进、干得好、留得住”。灵活采取挂职、兼职、合作等方式,柔性使用紧缺专业人才。

全面实施“产业领军人才支持计划”“高端外专计划”等创新创业人才工程,强化需求对接,加大对片区的产业领军人才、科技创新人才、专业技能人才、高水平管理人才、海归创业人才等精准招引力度。

与重点大学、科研院所等机构开展智力合作,通过人才保障,构建产学研协同合作体系,形成人才聚集高地。

建立港澳台和外籍专业人才绿色通道,发放“人才服务金卡”,建立住房、子女入学、就医社保专项机制和“一站式”服务机制。

加强氛围营造,助力昆明片区建设

加强新闻媒体宣传力度,扩大片区宣传报道覆盖面,充分利用报刊、电视以及网络新媒体,及时对昆明片区各项改革试点任务推进情况、创新举措和成功案例进行宣传。

加快展示展览馆建设及界桩界碑、永久性标志标牌设置,展示片区良好形象。从展馆面积、功能布局、日常运营、人员管理以及下一步建设和运营管理等多方面考量,建设富有特色的城市展馆。做好自贸区昆明片区永久性标志标牌设置工作,设置具有昆明特色、主题鲜明的形象设计和宣传口号,建设“高品质”的展示窗口。

通过国际性会议和论坛等活动平台做好宣传推介,通过境内外经贸活动平台,举办具有国内外影响力的自贸试验区建设论坛,组织有关领域的权威专家全方位互动交流,推进与国内外一流企业、研究机构的深度合作,更好地展示、推介昆明片区产品和服务。

(课题组长:陈涛;成员:李琳 刘刚 王思慧 冯亚茹 杨志艳 黄东岳)



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64161186
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com、yn001@139.com
更多理论调研文章请扫码进入云南理论网