

# 国办印发《生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》

新华社北京6月12日电 国务院办公厅日前印发《生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,贯彻落实习近平生态文明思想,坚持绿水青山就是金山银山,健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制,适当加强中央在跨区域生态环境保护等方面事权,优化政府间事权和财权划分,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的

中央和地方财政关系,形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度,坚决打好污染防治攻坚战,加快构建生态文明体系,推进生态文明体制改革,为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

《方案》明确,从生态环境规划制度制定、生态环境监测执法、生态环境管理事务与能力建设、环境污染防治等方面划分生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任。对现行划分较为科学合理、行之有效的事项予以改革确认,对现行划分不尽合理、改革条件相对成

熟的事项进行调整。适当加强中央在长江、黄河等跨区域生态环境保护 and 治理方面的事权。

《方案》提出,各级政府要始终坚持把生态环境作为财政支出的重点领域,根据改革方案确定的中央与地方财政事权和支出责任划分,按规定做好预算安排,切实履行支出责任。要调整优化资金使用方向,提高资金使用绩效,支持打好污染防治攻坚战,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。各省级人民政府要参照改革方案要求,结合省以下财政体制等实际,合理划分生态环境领域省以下财政事权和

支出责任。要加强省级统筹,加大对区域内承担重要生态功能地区的转移支付力度。要将适宜由地方更高级政府承担的生态环境领域基本公共服务支出责任上移,避免基层政府承担过多支出责任。

《方案》强调,生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革既是财税体制改革的有机组成,也是生态文明体制改革的重要内容,要与生态环境领域相关改革紧密结合、协同推进、良性互动、形成合力,适时修订完善相关法律法规和管理制度,加快推进依法行政、依法理财。

## 国务院联防联控机制明确 发热门诊就诊患者 必须进行核酸检测

新华社北京6月12日电(记者王秉阳)国务院联防联控机制综合组日前发布的《关于发挥医疗机构哨点作用做好常态化疫情防控工作的通知》明确,对于所有到发热门诊就诊的患者,必须扫“健康码”,并进行核酸检测。对于待排除和疑似病例要第一时间进行隔离医学观察,提供基本医疗服务。

国务院联防联控机制明确要求发热门诊、基层医疗卫生机构、急救中心等医疗机构发挥“哨点”作用,实现及时发现、快速处置、精准管控、有效救治,做好常态化疫情防控工作。

通知要求,发热门诊不得拒绝接收发热患者就诊。各类医疗机构要全面落实预检分诊制,对有发热、咳嗽、乏力等症状的患者,在做好防护条件下由专人陪同按规定路径前往发热门诊就医。严格落实首诊负责

制,医务人员要做好“守门人”,发现发热等可疑病例,要详细登记相关信息,并按相关程序及时报告、收治和转运。

通知要求乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心(站)、诊所、门诊部等基层医疗卫生机构,要落实首诊负责制,严格做好发热患者的登记、留观、核酸检测等工作。

核酸检测中心严格落实救护车信息传递与反馈制度,因发热拨打“120”急救电话的,救护车要及时将发热患者转运至发热门诊并做好信息交接工作。

此外,通知还提到要加强对具有哨点性质的医疗机构的指导和监督,要开展定期检查和随机暗访,督促落实各项措施,确保“哨点”的敏感性,严格责任倒查制度,坚决防治因职责落实不力导致的疫情扩散。

## 阮成发会见华为公司轮值董事长胡厚崑

本报讯(记者 瞿殊宁)6月13日,省委副书记、省长阮成发在昆明会见了华为公司轮值董事长胡厚崑一行。双方围绕进一步拓展和深化战略合作,在打造数字产业生态体系、信息技术创新、新材料研发、软件开发应用以及人才培养等方面共同发力,助推“数字云南”建设,实现携手发展等进行了交流。

宗国英、杨杰参加会见。

## 共叙友好共商合作 省外办与缅甸外交部政治司举行视频会议

本报讯(记者 张莹琳 韩成圆)6月12日,云南省人民政府外事办公室与缅甸外交部政治司举行视频会议。

会议中,省外办负责人表示,云南是中缅合作的最前沿省份。在中缅建交70周年之际,滇缅双方举行视频会议,旨在共叙友好、共商合作,就深入推动落实习近平主席访缅成果及两国领导人达成的重要共识交换意见。近年来,云南省委、省政府坚决贯彻落实“亲诚惠容”周边外交工作理念,推动滇缅各领域交往合作取得积极进展。特别是新冠肺炎疫情发生后,滇缅携手抗疫,共克时艰,体现了深厚的“胞波”情谊。

围绕滇缅未来合作,省外办负责人建议,双方应更密切地开展友好交往、更务实地推动中缅经济走廊建设、更深入地提升经贸投资合作水平、更充分地发挥机制会议作用、更紧密地开展疫情防控合作。

缅甸外交部政治司负责人表示,缅方高度重视与云南的合作,高度评价可云南省外办提出的相关合作建议。希望继续利用中国云南—缅甸合作论坛这一机制,不断加强滇缅友好往来,密切各项合作。缅甸外交部感谢中国特别是云南省在缅甸疫情防控工作中给予的大力支持,期待今后在更多领域与云南省外办继续携手合作。

缅甸驻昆总领事吴彤昂在昆明参加视频会议并作交流发言。

## 王予波在文山州丘北县调研时强调 深刻认识乡村价值 不断提升乡村品质

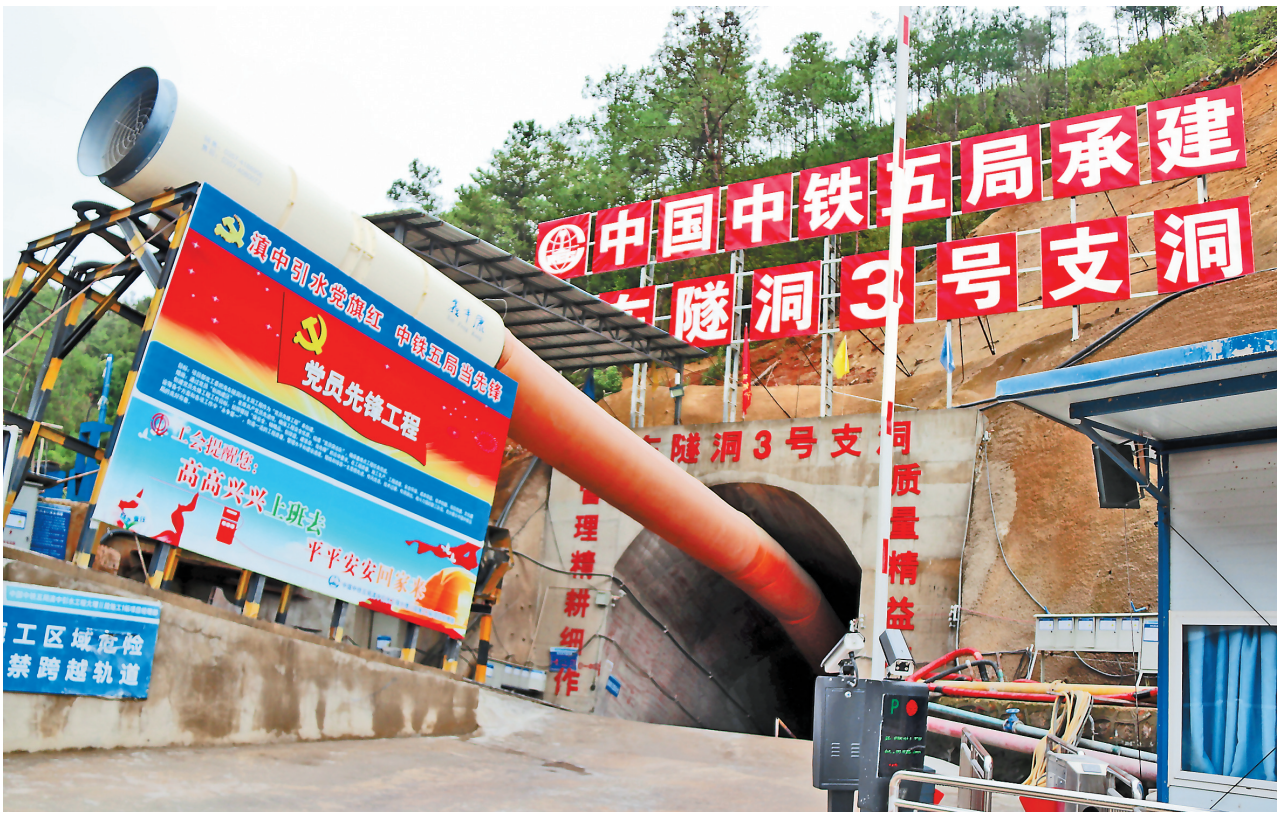
本报讯(本报记者)6月12日至13日,省委副书记王予波在文山壮族苗族自治州丘北县调研脱贫攻坚工作。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神,落实省委、省政府安排部署,慎终如始抓好落实,深化研究脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。

在丘北县八道哨彝族乡小矣堵小学,曰者镇铺草塘村、新寨村,王予波

调研控辍保学、产业发展、人居环境整治等情况。他指出,要咬定目标不放松、整治问题不手软、落实责任不松动、转变作风不懈怠,完善和落实抓党建促脱贫攻坚机制。

王予波随机到八道哨彝族乡北山村、官寨乡白马村走访贫困群众,了解群众产业就业情况,查看村容村貌。他强调,要学习贯彻“绿水青山就是金山银山”的重要思想,深刻认识乡村价

值。乡村是一种生产方式,也是一种生活方式,要以敬畏和科学的理念,保护、传承和建设好每一片好山好水好村庄。要提升乡村品质,乡村品质的内涵在于农村美、农业强、农民富。农村美要靠规划引领和管控。农业强要因地制宜、因材施教发展优势产业。农民富的核心是增加收入,要抓劳务组织化和教育扶贫,让农民既富“口袋”,又富“脑袋”。



## 滇中引水工程掀起建设热潮

本报讯(记者 胡晓蓉 通讯员 马碧辉)中国中铁滇中引水工程自5月20日启动“会战一百天”劳动竞赛以来,各参建单位聚焦目标任务,全面提速建设步伐,形成多点发力的态势。

连日来,中铁隧道局承建的滇中引水大埋1段4标芹河1号、2号支洞等一批关键线路和难点工程建设取得新突破。中铁五局承建的海东隧洞5号支洞施工再创单月进尺新纪录。滇中

引水规划的11个砂石料场目前已开工建设10个,6月有6个可以实现生产,整体建成时间比预计提前一年,生产要素供给得到有效保障。

图为海东隧洞支洞施工现场。

### 上接一版《点亮心灵 托举未来》

在张桂梅的关爱和悉心教导下,张惠华成了儿童福利院第一个加入中国共产的孩子,还考上了华坪县石龙坝镇的公务员,在基层一线担任扶贫工作队员,帮助贫困群众发展产业、脱贫致富,像张桂梅一样为贫困山区做贡献。

“妈妈收养的孩子已经有136个,像我这样从华坪儿童福利院出来的,有50多个走上了工作岗位。”张惠华说,每逢过年过节我们都会回来看望无家无子的妈妈,因为我们心明白,是妈妈用无私的爱改变了我们的人生,教会我们怎样成为对社会有用的人。

### 信仰的力量 创办全国第一所全免费女子高中

办一所贫困女子高中,让山里的女孩子都能免费接受高中教育,使她们拥有一个公平教育的机会,让她们的希望飞越大山,实现自己的梦想。

——张桂梅

“孩子们和学生身上的故事,直到现在都让我一阵阵地心痛,他们为了求学读书、改变自己的命运,付出了很大的代价。”说到创办华坪女子高中的初衷,张桂梅面色凝重。山区孩子读书难,山区女孩子读书难上加难,“贫困山区的落后主要是教育落后,女孩的受教育程度更低,形成了低素质女孩—低素质母亲—低素质下一代”的恶性循环。要从根本上解决山区贫困问题,就必须从提高妇女素质入手”。

2002年,当张桂梅萌生创办一所全免费女子高中的想法时,周围许多人感到不解,“要办一所免费女子高中?你是不是有精神病?”不管别人如何冷嘲热讽,张桂梅义无反顾踏上了

创业之路。

为筹集建校资金,张桂梅四处奔波。她吃过闭门羹,被人当作疯子、骗子,甚至被人放狗出来追咬……那些日子异常艰难,可她始终初心不改。

历经重重艰辛,2008年8月,在省、市、县各级党委、政府的支持和社会各界广泛的捐助下,全国第一所全免费的女子高中建成,当年在丽江一区四县招收了100名农村贫困女学生。

世事多舛,首创更难。张桂梅和老师们挺过了建校初期只有一栋教学楼,没有食堂、厕所,学生和女教师只能挤在教室里睡觉,男教师则睡在楼梯间的艰难,却没有挺过考试成绩不如人意的失落,17名教师有9名辞职离开,6个学生提出转学,教学工作近乎瘫痪。

屋漏偏逢连夜雨。就在这时,张桂梅的身体也出现了问题,额头、后脑、手臂上鼓起很多小包,长骨瘤,肺上有结节,经常呼吸困难,产生剧痛。每天,她一边与病魔做斗争,一边想办法把学校办下去。整理档案时,她发现留下来的8名老师中有6名是共产党员。“党员在,党组织就在;有党组织,就没有克服不了的困难。”张桂梅脑中立刻有了主意。

随后,她把6名党员教师集中起来,重温入党誓词,诵读《为人民服务》《纪念白求恩》《愚公移山》等经典文章,大家郑重宣誓:一定要把女子高中办好,一定要把大山里的女孩送入大学!

学校党支部很快成立起来,每位党员的胸前带上了党徽;每个周一的早晨,7名党员面向党旗,重温入党誓词;每个周末的晚上,召开支部大会,学习党章党规,总结一周的教学工作,进行批评与自我批评;坚持不懈

组织党员和教师学习习近平总书记系列讲话,让每位党员时刻牢记自己是一名党员,要不忘初心,践行使命,让红色文化教育融入学校思政教育的各个环节。

没有山重水复,哪来柳暗花明。10多年来,华坪女子高中毕业了1645名学生,连续10年高考综合上线率保持100%,连续8年居丽江市高考升学率第一名。

### 本色的分量 贫困孩子就是她的至亲至爱

我不是为了索取回报才这么做的,我是为了这片土地,为了我的誓言。所以,我不后悔,孩子们在健康成长,我就是值得的。

——张桂梅

2006年,张桂梅的侄儿病危。当时,张桂梅刚刚获得“兴滇人才奖”,有30万元奖金。姐姐向她求助借钱救侄儿时,张桂梅告诉姐姐:这笔钱不属于她,得用到贫困山区的孩子身上。随后,她把30万元捐给了丁王民族小学修建教学楼。

等张桂梅赶到昆明,侄儿已经去世。看着姐姐撕心裂肺地哭泣,张桂梅心如刀绞,觉得无颜面对亲人。

有人暗地议论指责张桂梅没有人情味,更有甚者说张桂梅是在作秀。面对指责和非议,张桂梅没有辩解,默默地回到儿童福利院的仓库里,看着侄子生前捐助的卫生纸,伤心自责。抹去泪水,她又立刻冲到第一线,照顾孩子,管理学校。

爱人去世,没有子女,亲人不理解……20多年来,张桂梅有时也会觉得心中空空的,到哪儿都不是家的感觉,就像秋天的落叶,随风飘零。

特别是有一次,张桂梅无意中看到福利院孩子的一篇作文写道:“我

长大了,一定要把爷爷、奶奶接出来和我一起住,我要孝敬爷爷、奶奶。”当时,张桂梅心里有些不舒服,她把这个孩子从两岁养到大,整篇文章都没提她一个字。事后,这件事一直盘旋在张桂梅脑海里。回忆与思考中,党旗下宣誓的情景让她豁然开朗——女中和福利院就是她的家,孩子们就是她的亲人,让贫困孩子健康成长成才就是最大的“值”。

从“有教无类”的教育公平理念到传道授业解惑的教学方法,从最初“让贫困孩子有书读”的朴素感情到为实现中华民族伟大复兴中国梦而教书育人的高度自觉,张桂梅用仁爱与忠诚播撒真善美,摒弃假恶丑,让孩子心底从小种下人生的良种。

由“知心”而“教心”,由“启能”而“扶志”,张桂梅潜发现和拨动每个孩子心中独特的琴弦,联通知识世界—生活世界—心灵世界,让他们在健康成长成才中激发精神力量。

有过青春梦想,有过中年奋求,更有晚年痴心不改的守望。如今,从金沙江畔到玉龙雪山,从教育系统到社会各界,在认识不认识她的人们心目中,张桂梅就是贫困孤儿的母亲、山区女孩的保护神、点亮孩子心灵的明灯。

华坪县城旧称竹屏镇,曾是辉煌了300多年的云南“斗笠之乡”。位于县城轿顶山东麓的华坪县博物馆内,布置陈列了华坪革命英雄事迹展,包括张桂梅在内的一批先进典型,成了全县“不忘初心、牢记使命”主题教育的生动教材。

“闺中娇女多绝艺,乱理理出百样花”,这是前人对当地竹编女的赞美之词。作为一位外来的弱女子,张老师像是一位竹编大师,执着一生编织华坪教育事业,一心一意献身贫困孩子!”县博物馆馆长马海说。

新华社北京6月13日电(记者胡璐)13日是我国第四个文化和自然遗产日。自加入《世界遗产公约》以来,我国已成功申报世界遗产55项,其中,文化遗产37项、自然遗产14项、自然与文化双遗产4项。世界遗产总数、自然遗产和双遗产数量均居世界第一,是近年全球世界遗产数量增长最快的国家之一。

这是记者13日从国家林草局了解到的。据国家林草局有关负责人介绍,目前我国有武陵源、九寨沟、黄龙、三江并流、四川大熊猫栖息地、中国南方喀斯特、三清山、中国丹霞、澄江化石地、新疆天山、湖北神农架、青海可可西里、梵净山、中国黄(渤)海候鸟栖息地(第一期)14项世界自然遗产,有泰山、黄山、峨眉山—乐山大佛和武夷山4项双遗产,总面积达6.8万平方公里,保护了最重要的自然生态系统和自然遗迹。

这位负责人说,长期以来,我国探索建立了自然遗产依托自然保护地管理的机制,提升了自然保护的制度建

### 上接一版《“文化和自然遗产日”系列活动启动》

6月13日,昆明市盘龙区在同德广场举行2020年“文化和自然遗产日”活动暨第40届盘龙江文化艺术节启动仪式,吸引不少市民围观。本次活动邀请了草编、传拓、铜瓷、斑铜、面塑、皮雕、糖画、瓦猫、鸣哪等12位非遗传承人到现场进行技艺展示,呈现“非遗之美”,现场还有滇剧、昆明洞经音乐、昆明曲剧、昆明扬琴说唱等非遗演出,以及非遗文化展示、非遗美食、特色手作特色集市。本次活动在昆明市博物馆2号临展厅同步举办《与时代的脉搏一起跳动》——2020

### 榜样的引领 播撒人生良种激发精神动能

这是我一生中最精彩的十几年,也是痛苦、劳累、贫穷、快乐的十几年。是这片土地接纳了我,给了我一个绽放人生的舞台!是党组织支持、培养了我,让我能够做事、把事做成,让我一次次实现梦想,了却了一份份心愿!

——张桂梅

出名后的张桂梅,自己花钱一如既往地能省则省,每天还是乘坐助手的两轮电瓶车穿过街巷,来往于女中与福利院之间;到医院看病,仍像过去一样排队等候,但如果是孩子病了,她会千方百计“找关系”请最好的医生诊治。

“锦上添花易,雪中送炭难”,这是2004年张桂梅应邀到中国教育电视台作访谈时,我国著名画家王成喜受其精神感动,专门为她画了一幅挺拔绽放的红梅图上所题,深得喜爱书画的张桂梅珍视。但当前人觊觎此画甚至开出10多万元想买走时,她干脆连同近200件奖品奖章全部捐给了县档案馆。“我不带来,死不带去,留着惹事干啥!”谈起她曾经“最值钱”的东西,张桂梅若无其事地说。

“现在我最大的愿望,是有更多时间和精力和孩子们在一起,能看到明年高所有的毕业生都能考上一流的大。有进清华、进北大的!”向记者说这话时,张桂梅显得很平静、快乐。

从1997年发现肿瘤到如今18种疾病缠身,张桂梅没有退缩、放弃,只有坚守、进取。对自己漠不关心地“冷”,对孩子满腔热忱地“暖”。张桂梅20多年扎根华坪孜孜以求的无声行动,感染、激励着周围越来越多的普通人。在人们心目中,她就是华坪精神最鲜活的代言人。

杜朝仙原先是昆明一所私立学校

的老师,一次偶然的机会听了张桂梅的事迹,她毅然辞职慕名来到华坪女子高中。在张桂梅潜移默化影响下,她不计报酬,作贡献,做一名合格党员。离高考不到3个月时,意外脚踝骨折,她去医院包上石膏,让在私企上班的丈夫辞了工作,天天背她到教室,没有耽误一节课,这个班的学生全部考上了大学。当年因觉得学校管理严苛,带头辞职离校的陈建华,9个月后又回到学校。

在张桂梅的言传身教带动下,全校老师凝心聚力团结一致,努力办学校。华坪女子高中也先后被评为云南省教育系统创先争优先进学校、未成年人思想道德建设教育基地等,吸引了全国各地13200余名党员干部前来参观学习并开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

“他乡的生活提纯着您温暖的善良,人生的苦难从未撼动您执着的坚强,没有孩子却被几百个孩子称呼为‘妈妈’,日子清苦内心却总能安享另一种阳光……”这是“中国好人”评选活动给张桂梅的颁奖词。

“张桂梅如同一盏灯,以一生的坚守永葆初心,点亮了学生的内心世界;如同一团火,以对贫困学子的深情大爱践行初心,温暖了学生的心灵;如同一面旗,以对党和人民的感恩滋养初心,引领学生听党话跟党走;如同一颗星,以对事业的情怀担当彰显初心,启迪学生仰望星空、脚踏实地、健康成长。”这是张桂梅先进事迹报告会上,丽江市委书记崔茂虎的深情总结。

华灯初上,月光铺洒。记者与忙了一整天的张桂梅依依告别时,孩子们还在围绕着她认真提问。夏夜如歌,校门前的大树挺拔茂盛,辉映着运动场石壁上“共产党人顶天立地代代相传”的红色大字,周围盛开的鲜花芬芳四溢。