管好用好人民群众的"救命钱"

聚焦医保基金监管制度体系改革的指导意见

医保基金是人民群众的"看病钱"和 "救命钱"。国务院办公厅日前印发《关于 推进医疗保障基金监管制度体系改革的 指导意见》,提出全方位的监管制度体系 改革任务。

截至2019年底,我国基本医保基金 累计结存达27697亿元。如何管好、用好 这一巨量资金?全方位的监管格局如何 构建?医保专家对此作出解读。

构建全领域、全流程的基金 安全防控机制

"挂床"、小病大治、过度检查用药、 套高收费……国家医疗保障局近日曝光 一批典型骗保案例。值得注意的是,这五 起案例均为定点医疗机构,显示出小团 体"抱团"侵蚀公共利益的违法特征。

"此前主要依据医疗机构提供的医 保费用清单进行支出型监管,基金监管 工作存在局限。"复旦大学城市发展研究 院院长梁鸿说,指导意见提出"构建全领 域、全流程的基金安全防控机制",这将 是一种衔接事前、事中、事后全监管环节 的新型监管机制。

具体而言,指导意见提出建立由医 疗保障部门牵头、有关部门参加的基金 监管工作机制,统筹协调基金监管重大 行动、重大案件查处等工作;建立和完善 部门间相互配合、协同监管的综合监管 制度,推行网格化管理等。

这意味着,医保基金监管将由单方 监管向多方协同监管转变。梁鸿说,改革 需进一步明确医保、卫生健康、市场监 管、药监、公安等相关部门的监管职能职 责,避免职能交叉缺失,确保履职尽责, 尤其是完善行刑衔接工作机制,以提高 惩罚力度,增加监管威慑力。

中国人民大学教授、中国社会保障 学会会长郑功成建议,应当尽快制定医 疗保障基本法和医保基金监管法规,真 正做到以法定制、依法监管,以此进一 步明确医保基金监管的行政体制、部 门联动机制、监管程序、法定手段、申 诉途径,以及司法介入、社会监督等,为 全面推进医保基金监管工作提供具体 依据。

新手段 -

全面引入专业化的信息技术 工具与监管手段

根据国家医保局发布的《2019年 全国医疗保障事业发展统计公报》, 2019年全年各级医保部门共检查定点 医药机构81.5万家,查处违法违规违约 医药机构 26.4 万家;各地共处理违法 违规参保人员 3.31 万人, 共追回资金 115.56亿元。

持续开展的飞行检查也成效显著。 2019年,国家医保局共组织69个飞行检 查组赴30个省份,对177家定点医药机 构进行检查,共查出涉嫌违法违规金额

"由于医保关系的复杂性和医疗服 务的专业性,以及医患之间、医保与医疗 之间的信息不对称,显著增加了医保基 金监管的复杂性与难度,需要更先进的 技术监管手段来支撑。"郑功成说。

指导意见全面引入专业化的信息 技术工具与监管手段。比如,除了全面 建立智能监控制度,还将建立健全监督 检查制度、举报奖励制度、信用管理制 度、综合监管、社会监督等多样化的监

郑功成认为,这意味着近年来推行 的"双随机、一公开"检查、飞行检查等方 式,将上升到制度层面加以全面推行。未 来要利用现代信息技术,进一步完善医 保标准化体系,实现医保基金监管从人 工抽单审核向全方位、全流程、全环节的 智能监控转变;推动将欺诈骗保行为与 机构、个人的信用记录及评价挂钩,让失 信者付出相应的代价。

新格局

由非独立性监管向独立性 监管转变

我国已建立了世界规模最大的基本 医疗保障网。数据显示,2019年有 135407万人参加全国基本医保,参保率 稳定在95%以上,参保人数持续增加、基 金收支规模扩大、享受待遇人次增加、基 金支付比例上升。

作为支撑医保制度的物质基础,医 保基金的安全与否、使用效率备受关注。 2018年,我国设置医疗保障局,专司全 国医疗保障事务管理职责,并下设基金 监管司。北京、上海、天津、湖北、江西、宁 夏等10多个省区市及一批地市及县区 也相继建立了独立医保监督机构。

"由于部门人员不足和专职医保监 管机构普遍缺失,原有医保基金监管存 在缺乏独立性、针对性、有效性等问 题。"梁鸿说,必须从制度上保证监管部 门及机构具有相对独立的地位,保证监 管队伍及能力建设符合专业化、规范化 要求,才能更好应对各类复杂性、隐蔽 性强的医保基金违法违规及不合理的

指导意见要求,强化医疗保障部门 对基金监管的责任,切实发挥监管作用; 加强基金监督检查能力建设,建立健全 基金监管执法体系,加强人员力量,强化 技术手段等。

梁鸿说,实现医保基金监管由非独 立性监管向独立性监管转变,医保部门 要加快建立和完善内设监管、稽核、执法 等实体机构,理顺管理体系,提升监管效 能;同时要提高监管队伍医疗服务专业 知识水平,积极引入第三方力量参与医 保基金监管,建立和完善政府购买服务 制度,推行按服务绩效付费,以更好满足 新时期监管工作的需要。

> 新华社记者 屈婷 吴振东 新华社北京7月15日电

国防部:中方坚决反对美售台武器

新华社北京7月15日电(记者 梅世雄)国防部新闻发言人吴谦15 日就美售台武器发表谈话。他表示,美 方此举公然违背一个中国原则和中美 三个联合公报规定,严重损害中国主 权和安全,粗暴干涉中国内政,中方对 此表示强烈不满和坚决反对。

吴谦说,美国当地时间7月9日, 美国国防部国防安全合作局发表声 明称,美国务院已批准向台湾出售 总额为6.2亿美元的"爱国者-3"导 弹重新认证。美方此举公然违背一个 中国原则和中美三个联合公报规定, 严重损害中国主权和安全,粗暴干涉 中国内政,中方对此表示强烈不满和 坚决反对。

吴谦表示,台湾是中国不可分割

的一部分。中方在台湾问题上的立场 是一贯的、明确的,中方决不允许任何 人、任何组织、任何国家采取任何方式 把台湾从祖国分离出去,一切违背历 史潮流、制造"一中一台"、分裂中国的 图谋都将受到包括所有海外华人在内 全体中华儿女的坚决反对。中方强烈 要求美方立即停止售台武器,以免给 台海和平稳定和中美两国两军关系造 成进一步损害。我们同时正告民进党 当局,祖国统一是民族大义所在、两岸 人心所向。挟洋自重永无出路,以武谋 "独"死路一条。

吴谦说,中国人民解放军将采取 一切必要措施,坚决捍卫国家主权和 领土完整,坚定维护台海地区和平 稳定。

外交部回应英国针对华为的有关决定:

将全面、严肃评估这一事件

新华社北京7月15日电(记者 马卓言) 针对英国政府要求本地运 营商必须在规定期限内将华为公司 设备从本国5G网络中彻底移除一 事,外交部发言人华春莹15日表示, 中方将全面、严肃评估这一事件,并 采取一切必要手段,维护中国企业的 正当合法权益。

华春莹在当日例行记者会上回答 有关提问时说,英方在没有任何确凿 证据的条件下,以莫须有的风险为借 口,配合美国歧视、排除中国企业,公 然违反市场经济原则和自由贸易规 则,违背英方已经做出的有关承诺,严 重损害中国企业的正当利益,严重冲 击中英合作的互信基础,中方对此强

"这不是一家企业、一个产业的问 题,而是英方不计代价将商业和技术 问题高度政治化的问题,是中国在英 投资安全受到更明显威胁的问题,是 我们对英国市场能否保持开放、公平、 非歧视的信心问题。我们对此严重关 切。中方将全面、严肃评估这一事件, 并采取一切必要手段,维护中国企业 的正当合法权益。"华春莹说。

7月14日全球疫情简报 法国将强制要求戴口罩 "印度硅谷"再"封城"

世界卫生组织:截至欧洲中部时间 14日10时(北京时间14日16时),全球 新冠确诊病例较前一日增加196775例, 达到12964809例;死亡病例较前一日增 加3634例,达到570288例。

美国约翰斯·霍普金斯大学:截至北 京时间15日6时34分,全球新冠确诊病例 达13258016例,死亡病例为576752例。美 国是全球疫情最严重的国家,确诊病例达 3416222例,死亡病例为136319例。

法国总统马克龙14日表示,法国将 再投入1000亿欧元用于恢复该国经济, 并将采取措施预防可能出现的第二波疫 情。马克龙宣布,从8月1日起将强制要 求民众在封闭的公共场合佩戴口罩。

德国总理默克尔14日说,在即将召 开的欧盟峰会上,德国愿意就欧盟"恢复 基金"作出妥协。5月底,欧盟委员会提 议通过发债方式筹集总额为7500亿欧 元的"恢复基金",帮助欧盟成员国在新 冠疫情后重建经济。其中约5000亿欧元 为无偿拨款,2500亿欧元将以贷款形式 提供给申请的国家。

由于新冠病例数大幅增加,印度卡 纳塔克邦百府班加罗尔当地时间 14 日 晚再度"封城",为期一周。班加罗尔有 "印度硅谷"之称。

泰国新冠疫情管理中心发言人塔维 辛·维萨努约廷14日在曼谷表示,因两名 入境泰国的外籍人士近日被确诊感染新 冠病毒,引发民众对可能造成本地传播 的担忧,泰国决定将暂缓外籍人士入境。

中华全国总工会援助非洲工会统一 组织抗疫物资和办公设备捐赠仪式14 日在中国驻加纳大使馆举行。此次捐赠 物资包括一次性外科医用口罩、洗手液 以及复印机和笔记本电脑等办公设备。

据新华社北京7月15日电

美国政府同意 撤销留学生签证新规

新华社华盛顿7月14日电(记者 徐剑梅 邓仙来) 美国波士顿联邦地区 法院法官伯勒斯14日在开庭审理哈佛 大学和麻省理工学院提起的相关诉讼时 宣布,美国政府同意撤销此前发布的留 学生签证新规。

伯勒斯在庭审开始时表示,据他所 知,诉讼双方已达成解决方案。

美国国土安全部下属入境和海关执 法局6日发布通报说,2020年秋季学期的 留学生如果仅上网课,将无法取得赴美签 证或维持当前签证。哈佛大学和麻省理工 学院8日就此提起诉讼,以阻止美国政府 实施这项针对留学生的签证新规。

启动数字经济新引擎

-15 种新业态新模式创造中国发展新机遇

15日,国家发展改革委等13个部 门公布《关于支持新业态新模式健康发 展 激活消费市场带动扩大就业的意 见》,亮出支持15种新业态新模式发展 的硬举措,按下我国数字经济发展的 "快进键",为中国经济注入新动能。

新趋势

数字化转型提速 新出台的举措重点支持15种新业 态新模式——在线教育、互联网医疗、 线上办公、数字化治理、产业平台化发 展、传统企业数字化转型、"虚拟"产业 园和产业集群、"无人经济"、培育新个 体经济支持自主就业、发展微经济鼓

励"副业创新"、探索多点执业、共享生

活、共享生产、生产资料共享及数据要

素流通 疫情下,在线办公火了!

网上开会、在线培训、工作日志填 报、移动审批……春节后开工第一周, 实行在线办公的企业规模超过1800万 家,逾3亿人使用在线办公软件。

小小健康码发挥抗疫大作用;专家 团队为新冠肺炎重症患者进行远程诊 疗;无人货柜、无人超市受到消费者青 睐……新业态新模式飞速成长,助力疫 情防控、保障人民生活、对冲行业压力、 带动经济复苏、支撑稳定就业,并对我 国经济社会发展产生深远影响。

据测算,全国智慧城市投资空间 达万亿元级,2020年我国在线教育市 场规模将超过4500亿元……巨大的市 场潜力、强大的拉动效应,为我国经济 高质量发展带来新机遇。

允许购买并适当使用社会化、市场 化在线课程资源,探索纳入部分教育阶 段日常教学体系;将符合条件的"互联 网+"医疗服务费用纳入医保支付范 围;推动完善电子合同、电子发票、电 子印章、电子签名、电子认证等数字 应用的基础设施,为在线办公提供有 效支撑;构建政企数字供应链提升数 字化治理……意见中,一系列"高含金 量"政策为新业态新模式发展清障。

国家发展改革委有关负责人说, 打造数字经济新优势,要打破业态治 理"按行划片"、数字化转型"单兵作 战"、就业服务和保障"雇佣"、生产资 料"占有"等惯性思维,从问题出发加 强制度供给。

"线下和线上教育融合是不可逆 的趋势。"新东方教育科技集团董事长 俞敏洪说,允许购买社会化、市场化在 线课程资源,有助于民办教育和公立 学校教育良好互动,对国内教育产业 发展影响深远。

新机遇

产业数字化、数字产业化 向纵深发展

"'云端服务、无界办公'成为数字 经济下产业集群的发展方向。"无界数 字产业园创始人翁佐君说,不局限于 统一地理区域、具有产业链和价值链 内在联系的企业和机构在虚拟空间集 中,建立能够实现跨区域协作的虚拟 创新环境,将大大提高信息共享与创 新合作效率,为企业发展赋能。

新一轮科技革命和产业变革加速 发展,信息技术和制造业融合成为我 国实体经济转型的重要抓手。但疫情 冲击下,一些中小微企业发展遭遇挑 战,面临"不会转、不能转、不敢转"的

国家发展改革委有关负责人认 为,企业数字化上下游协同不够,难以 形成规模效应和产业链协同效应,亟 待提升数字化转型公共服务能力,培 育数字化转型生态。

围绕加快推进产业数字化转型,意 见明确了新业态新模式的发展方向——

培育面向工业、农业、交通、物流 等领域的产业平台化发展生态,带动 产业链上下游数字化转型; 建立政府-金融机构-平台-中

小微企业联动机制,帮助中小微企业 "上云用数赋智"; 打造跨越物理边界的"虚拟"产业 园和产业集群,推动订单、产能、渠道

等信息共享; 发展基于新技术的"无人经济", 支持建设智能工厂,发展智慧农业,支 持建设自动驾驶、自动装卸堆存、无人

配送等技术应用基础设施…… 数字化为创新生产要素供给方式 提供了新的可能。疫情"大考"之下,一 些工厂正不断将产能设备共享,推动 了共享制造的发展;以互联网平台为 基础、以使用权共享为特征的生产资 料共享在加快发展;社会治理和经济 发展也对数据要素共享流动提出了更

高要求 在阿里巴巴内贸批发平台1688上, 每天有超过200万家企业寻找供应链服 务。今年2月至3月,平台上的供应链工 厂"共享"了超过1000万个产能订单,每 天平均上万家工厂在线分享产能。

推动共享生产、共享生产资料、共 享数据要素,健全完善"所有权与使用 权分离"的生产资料管理新制度……

"围绕创造生产要素供给新方式, 文件中作出的这一系列安排,对于提 升全要素生产率、深化供给侧结构性 改革,意义重大。"中国社科院信息化 研究中心主任姜奇平说。

新天地

为梦想插上翅膀

新个体经济,意见中这一关键词 引发关注。

数字化大潮中,就业模式从传统 的"公司+雇员"向"平台+个人"转变, 为劳动者提供了低门槛、多元化创富 机会,一批有创意、有能力的"新个体 工商户"快速成长,为梦想插上翅膀。 "智能化平台+新个体经济,为个

人发展带来无限可能。"知乎合伙人、

首席技术官李大海说,知乎计划提供 更多补贴、更好用的内容生产工具和 内容变现指导服务,让创作者既获得 可观收入,又赢得声誉和尊重。 意见提出,鼓励发展新个体经济, 积极培育新个体,支持自主就业;大

力发展微经济,鼓励"副业创新";强 化灵活就业劳动权益保障,探索多点 执业……为互联网时代的个人职业发 展提供了无限可能。

数字经济大潮下,社会的个性化、 多样化需求不断催生新业态,一批新 职业应运而生。

做过服务员、洗车工……来自贵 州遵义的王林没想到,自己会成为一 名"人工智能训练师"。

去年,王林应聘进入一家天猫旗 舰店做客服。通过在线学习,王林成功 通过认证考试,初步涉及店铺的数据 库管理、算法参数设置、人机交互设 计、性能测试跟踪等作业。

疫情期间,一些行业受影响严重, 新就业形态显现强大就业吸纳能力。 重庆一家名为"猪八戒网"的人才共享 平台上,灵活用工人数增长200%至 300%。今年上半年,在美团平台新注册 且有收入的新增骑手达138.6万人。

鼓励商业银行降低个体工商户融 资成本;探索适应跨平台、多雇主间灵 活就业的权益保障、社会保障等政策; 引导降低个体经营者使用互联网平台 交易涉及的服务费……意见围绕新型 就业领域的痛点、难点精准发力。

"鼓励新个体经济等就业新模式, 既是保就业之举,也是顺应时代发展 需求的关键选择。""猪八戒网"创始人 朱明跃说。

在危机中育新机、于变局中开新 局。不断涌现的新技术、新平台、新模 式正在打破传统业态边界,激发中国 经济社会发展的无限潜力。

> 新华社记者 安蓓 王雨萧 张璇 据新华社北京7月15日电

交通运输部发布新客规:

提升经营者经营自主权

新华社北京7月15日电(记者 魏玉坤)记者15日获悉,交通运输部 近日修订发布了《道路旅客运输及客 运站管理规定》,将于9月1日起施行。

规定明确,提升经营者经营自主 权。允许客运班车在起讫地、中途停靠 地所在城区沿途下客,便利旅客出行; 允许客运站在满足基本服务功能前提 下拓展旅游集散、邮政、物流等功能, 充分利用客运站资源;允许包车客运 向下兼容运营,即省际、市际、县际包 车客运经营者可以分别经营省内、市 内、县内包车客运业务;将包车客运车 辆数量要求适度上调,切实做到"放管 结合"。

规定要求,优化客运许可。取消许 可条件中的车辆客位数要求,由经营 者根据市场需求自行决定客车车型; 将"途经路线"由许可事项改为备案事 项,放开日发班次上限,允许在不低于

车辆类型等级前提下调配车辆,释放 经营者经营自主权。

规定明确,客运站经营许可实行 告知承诺制,简化相对人申请程序,缩 短许可时限,降低企业制度性交易成 本;强化对承诺事项检查和违法处置 力度,确保承诺事项落实到位。

规定强调,规范客运定制服务。明 确从事定制客运需先取得班线经营许 可,定制客运车辆核定人数在7人以 上;增加对从事定制服务的班车客运 经营者和网络平台的义务规定及监管 要求。

规定要求,强化客运安全监管。鉴 于800公里以上客运班线运距远、运 营时间长、途经路况复杂,较大以上安 全生产事故易发多发,要求在准入环 节开展安全风险评估;增加发车前安 全告知、行李物品安检等措施和要求, 确保安全运行。

重庆进口冻南美白虾部分外包装样本 被检出新冠病毒核酸阳性

新华社重庆7月15日电(记者 柯高阳)记者15日从重庆市沙坪坝 区了解到,当地一物流园区的进口冻 南美白虾部分外包装样本被检出新冠 病毒核酸阳性。

根据国家相关部委部署,重庆 市对从厄瓜多尔进口的冻南美白虾 进行了全面清查。7月14日,卫生检 疫部门在对沙坪坝区西部物流园一 冷冻仓库的冻南美白虾进行抽检时

发现,部分产品外包装样本的新冠病 毒核酸结果呈阳性。当地第一时间对 配送点、门店、消费者及相关接触人 员进行全面排查,对涉事货品进行封 存,对接触人员进行隔离观察,并严 格开展环境、物品和接触人员的核 酸检测。重庆市同时加强对冷冻冷 藏肉品的风险排查,切实保障食品 安全,相关防控工作正按要求规范 有序开展。

> 漫话新闻



记者7月15日获悉,工业和信息化部、农业农村部、商务部定于今年下半年 开展新能源汽车下乡活动。活动期间,地方政府将发布有关政策,参与汽车企业 将发布活动车型和优惠措施。 新华社发

减资公告

云南永鑫水电开发有限公司, 一社会信用代码 91530624054662667N,于2020年6 月30日经公司股东会决议拟向公 司登记机关申请减少注册资本,公 司注册资本由人民币236800000元 减少至人民币5000万元,请公司债 权人自本公告发布之日起45日内

向公司提出清偿债务或者提供相应 担保请求,逾期未申报后果自负。 特此公告



声明

原我店员工付双,因个人原 因于2019年6月4日正式从景谷 白力帆汽车美容装饰洗车离职, 离职后该员工的一切行为均属个

人行为,与我店无关。 特此声明



△昆明市五华区添瑞食品店

遗失食品经营许可证副本,号码: JY15301020052238,登报作废。 △杨泽遗失持枪证,证号: 530103901A138,登报作废。

△余伟遗失持枪证,证号: 530103901A163,登报作废。 △苗晗遗失持枪证,证号: 530103901A164,登报作废。

△云南小磨高速公路建设指

挥部遗失事业单位法人证书正、副 本,证号:事证第253000025353号, 有效期:自2004年4月13日至 2008年3月31日,登报作废。

△云南乐云文化传播有限公 司遗失富滇银行股份有限公司昆 明新闻路支行开户许可证,账号: 346011010000855637, 核准号: J7310022619703,登报作废。

昆明市盘龙区北泰花园 大户型房屋销售信息

北泰花园小区现有30套大户型 住宅出售,每套建筑面积242平方米, 每平方米单价10680元~10980元。整 体购买价格从优。

欢迎来电垂询0871-63143006、 63143123

> 云南金呈房地产开发经营有限公司 2020年7月16日