

管好用好人民群众的“救命钱”

——聚焦医保基金监管制度体系改革的指导意见

医保基金是人民群众的“看病钱”和“救命钱”。国务院办公厅日前印发《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》，提出全方位的监管制度体系改革任务。

截至2019年底，我国基本医保基金累计结存达27697亿元。如何管好、用好这一巨量资金？全方位的监管格局如何构建？医保专家对此作出解读。

新任务

构建全领域、全流程的基金安全防控机制

“挂床”、小病大治、过度检查用药、套高收费……国家医疗保障局近日曝光一批典型骗保案例。值得注意的是，这五起案例均为定点医疗机构，显示出小团体“抱团”侵蚀公共利益的违法特征。

“此前主要依据医疗机构提供的医保费用清单进行支出型监管，基金监管工作存在局限。”复旦大学城市发展研究院院长梁鸿说，指导意见提出“构建全领域、全流程的基金安全防控机制”，这将是一种衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

具体而言，指导意见提出建立由医疗保障部门牵头、有关部门参加的基金监管工作机制，统筹协调基金监管重大行动、重大案件查处等工作；建立和完善部门间相互配合、协同监管的综合监管制度，推行网格化管理等。

这意味着，医保基金监管将由单方监管向多方协同监管转变。梁鸿说，改革需进一步明确医保、卫生健康、市场监管、药监、公安等相关部门的监管职能职责，避免职能交叉缺失，确保履职尽责，尤其是完善行刑衔接工作机制，以提高惩罚力度，增加监管威慑力。

中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成建议，应当尽快制定医疗保障基本法和医保基金监管法规，真正做到以法定制、依法监管，以此进一步明确医保基金监管的行政体制、部门联动机制、监管程序、法定手段、申诉途径，以及司法介入、社会监督等，为全面推进医保基金监管工作提供具体依据。

新手段

全面引入专业化的信息技术工具与监管手段

根据国家医保局发布的《2019年全国医疗保障事业发展统计公报》，2019年全年各级医保部门共检查定点医药机构81.5万家，查处违法违规违约医药机构26.4万家；各地共处理违法违规参保人员3.31万人，共追回资金115.56亿元。

持续开展的飞行检查也成效显著。2019年，国家医保局共组织69个飞行检查组赴30个省份，对177家定点医药机构进行检查，共查出涉嫌违法违规金额

22.32亿元。

“由于医保关系的复杂性和医疗服务的专业性，以及医患之间、医保与医疗之间的信息不对称，显著增加了医保基金监管的复杂性与难度，需要更先进的技术监管手段来支撑。”郑功成说。

指导意见全面引入专业化的信息技术工具与监管手段。比如，除了全面建立智能监控制度，还将建立健全监督检查制度、举报奖励制度、信用管理制度、综合监管、社会监督等多样化的监管方式。

郑功成认为，这意味着近年来推行的“双随机、一公开”检查、飞行检查等方式，将上升到制度层面加以全面推行。未来要利用现代信息技术，进一步完善医保标准化体系，实现医保基金监管从人工抽样审核向全方位、全流程、全环节的智能监管转变；推动将欺诈骗保行为与机构、个人的信用记录及评价挂钩，让失信者付出相应的代价。

新格局

由非独立性监管向独立性监管转变

我国已建立了世界规模最大的基本医疗保险网。数据显示，2019年有135407万人参加全国基本医保，参保率稳定在95%以上，参保人数持续增加、基金收支规模扩大、享受待遇人次增加、基金支付比例上升。

启动数字经济新引擎

——15种新业态新模式创造中国发展新机遇

15日，国家发展改革委等13个部门公布《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》，亮出支持15种新业态新模式发展的硬举措，按下我国数字经济发展的“快捷键”，为中国经济注入新动能。

新趋势

数字化转型提速

新出台的举措重点支持15种新业态新模式——在线教育、互联网医疗、线上办公、数字化治理、产业平台化发展、传统企业数字化转型、“虚拟”产业园和产业集群、“无人经济”、培育新个体经济支持自主就业、发展微经济鼓励“副业创新”、探索多点执业、共享生活、共享生产、生产资料共享及数据要素流通。

疫情下，在线办公火了！网上开会、在线培训、工作日志愿报、移动审批……春节后开工第一周，实行在线办公的企业规模超过1800万家，逾3亿人使用在线办公软件。

小小健康码发挥抗疫大作用；专家团队为新冠肺炎重症患者进行远程诊疗；无人货柜、无人超市受到消费者青睐……新业态新模式飞速成长，助力疫情防控、保障人民生活、对冲行业压力、带动经济复苏、支撑稳定就业，并对我国经济社会发展产生深远影响。

据测算，全国智慧城市投资空间达万亿元级，2020年我国在线教育市场规模将超过4500亿元……巨大的市场潜力、强大的拉动效应，为我国经济高质量发展带来新机遇。

允许购买并适当使用社会化、市场化在线课程资源，探索纳入部分教育阶段日常教学体系；将符合条件的“互联网+”医疗服务费用纳入医保支付范围；推动完善电子合同、电子发票、电子印章、电子签名、电子认证等数字应用的基础设施，为在线办公提供有效支撑；构建政企数字供应链提升数字化治理……意见中，一系列“高含金量”政策为新业态新模式发展清障。

国家发展改革委有关负责人说，打造数字经济新优势，要打破业态治理“按行划片”、数字化转型“单打作战”、就业服务和保障“雇佣”、生产资料“占有”等惯性思维，从问题出发加强制度供给。

“线下和线上教育融合是不可逆的趋势。”新东方教育科技集团董事长俞敏洪说，允许购买社会化、市场化在线课程资源，有助于民办教育和公立学校教育良好互动，对国内教育产业发展影响深远。

新机遇

产业数字化、数字产业化向纵深发展

“‘云端服务、无界办公’成为数字经济下产业集群的发展方向。”无界数字产业园创始人翁佐君说，不局限于统一地理区域、具有产业链和价值链内在联系的企业和机构在虚拟空间集中，建立能够实现跨区域协作的虚拟创新环境，将大大提高信息共享与创新合作效率，为企业发展赋能。

新一轮科技革命和产业变革加速发展，信息技术和制造业融合成为我国实体经济转型的重要抓手。但疫情冲击下，一些中小微企业发展遭遇挑战，面临“不会转、不能转、不敢转”的难题。

国家发展改革委有关负责人认为，企业数字化上下游协同不够，难以形成规模效应和产业链协同效应，亟待提升数字化转型公共服务能力，培育数字化转型生态。

围绕加快推进产业数字化转型，意见明确了新业态新模式的发展方向——培育面向工业、农业、交通、物流等领域的产业平台化发展生态，带动产业链上下游数字化转型；建立政府—金融机构—平台—中小微企业联动机制，帮助中小微企业“上云用数赋智”；

打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群，推动订单、产能、渠道等信息共享；

发展基于新技术的“无人经济”，支持建设智能工厂，发展智慧农业，支持建设自动驾驶、自动装卸堆存、无人配送等技术应用基础设施……

数字化为创新生产要素供给方式提供了新的可能。疫情“大考”之下，一些工厂正不断将产能设备共享，推动了共享制造的发展；以互联网平台为基础，以使用权共享为特征的生产资料共享在加快发展；社会治理和经济发展也对数据要素共享流动提出了更高要求。

在阿里巴巴内贸批发平台1688上，每天有超过200万家企业寻找供应链服务。今年2月至3月，平台上的供应链工厂“共享”了超过1000万个产能订单，每天平均上万家工厂在线分享产能。

推动共享生产、共享生产资料、共享数据要素，健全完善“所有权与使用权分离”的生产资料管理新制度……

“围绕创造生产要素供给新方式，文件中作出的这一系列安排，对于提升全要素生产率、深化供给侧结构性

作为支撑医保制度的物质基础，医保基金的安全与否、使用效率备受关注。2018年，我国设置医疗保障局，专司全国医疗保障事务管理职责，并下设基金监管司。北京、上海、天津、湖北、江西、宁夏等10多个省市区及一批地市及县区也相继建立了独立医保监督机构。

“由于部门人员不足和专职医保监管机构普遍缺失，原有医保基金监管存在缺乏独立性、针对性、有效性等问题。”梁鸿说，必须从制度上保证监管部门及机构具有相对独立的地位，保证监管队伍及能力建设符合专业化、规范化要求，才能更好应对各类复杂性、隐蔽性强的医保基金违法违规及不合理的行为。

指导意见要求，强化医疗保障部门对基金监管的责任，切实发挥监管作用；加强基金监督检查能力建设，建立健全基金监管执法体系，加强人员力量，强化技术手段等。

梁鸿说，实现医保基金监管由非独立性监管向独立性监管转变，医保部门要加快建立和完善内设监管、稽核、执法等实体机构，理顺管理体系，提升监管效能；同时要提高监管队伍医疗服务专业知识水平，积极引入第三方力量参与医保基金监管，建立和完善政府购买服务制度，推行按服务绩效付费，以更好满足新时期监管工作的需要。

新华社记者 屈婷 吴振东
新华社北京7月15日电

国防部：中方坚决反对美售台武器

新华社北京7月15日电（记者 梅世雄）国防部新闻发言人吴谦15日就美售台武器发表谈话。他表示，美方此举公然违背一个中国原则和中美三个联合公报规定，严重损害中国主权和安全，粗暴干涉中国内政，中方对此表示强烈不满和坚决反对。

吴谦说，美国当地时间7月9日，美国国防部国防安全合作局发表声明称，美国务院已批准向台湾出售总额为6.2亿美元的“爱国者-3”导弹重新认证。美方此举公然违背一个中国原则和中美三个联合公报规定，严重损害中国主权和安全，粗暴干涉中国内政，中方对此表示强烈不满和坚决反对。

吴谦表示，台湾是中国不可分割

的一部分。中方在台湾问题上的立场是一贯的、明确的，中方决不允许任何人、任何组织、任何国家采取任何方式把台湾从祖国分离出去，一切违背历史潮流、制造“一中一台”、分裂中国的图谋都将受到包括所有海外华人在内全体中华儿女的坚决反对。中方强烈要求美方立即停止售台武器，以免给台海和平稳定和中美两国两军关系造成进一步损害。我们同时正告民进党当局，祖国统一是民族大义所在、两岸人心所向。挟洋自重永无出路，以武谋“独”死路一条。

吴谦说，中国人民解放军将采取一切必要措施，坚决捍卫国家主权和领土完整，坚定维护台海地区和平稳定。

外交部回应英国针对华为的有关决定：将全面、严肃评估这一事件

新华社北京7月15日电（记者 马卓言）针对英国政府要求本地运营商必须在规定时间内将华为为公司设备从本国5G网络中彻底移除一事，外交部发言人华春莹15日表示，中方将全面、严肃评估这一事件，并采取一切必要手段，维护中国企业的正当合法权益。

华春莹在当日例行记者会上回答有关提问时说，英方在没有任何确凿证据的条件下，以莫须有的风险为借口，配合美国歧视、排除中国企业，公然违反市场经济原则和自由贸易规

则，违背英方已经做出的有关承诺，严重损害中国企业的正当利益，严重冲击中英合作的互信基础，中方对此强烈反对。

“这不是一家企业、一个产业的问题，而是英方不计代价将商业和技术问题高度政治化的问题，是中国在英投资安全受到更明显威胁的问题，是我们对英国市场能否保持开放、公平、非歧视的信心问题。我们对此严重关切。中方将全面、严肃评估这一事件，并采取一切必要手段，维护中国企业的正当合法权益。”华春莹说。

交通运输部发布新客规：提升经营者经营自主权

新华社北京7月15日电（记者 魏玉坤）记者15日获悉，交通运输部近日修订发布了《道路旅客运输及客运站管理规定》，将于9月1日起施行。

规定明确，提升经营者经营自主权，允许客运班车在起讫地、中途停靠地所在城区沿途下客，便利旅客出行；允许客运站在满足基本服务功能前提下拓展旅游集散、邮政、物流等功能，充分利用客运站资源；允许包车客运向下兼容运营，即省际、市际、县际包车客运经营者可以分别经营省内、市内、县内包车客运业务；将包车客运车辆数量要求适度上调，切实做到“放管结合”。

规定要求，优化客运许可。取消许可条件中的车辆客位数要求，由经营者根据市场需求自行决定客车车型；将“途经路线”由许可事项改为备案事项，放开日发班次上限，允许在不低于

车辆类型等级前提下调配车辆，释放经营者经营自主权。

规定明确，客运站经营许可实行告知承诺制，简化相对人申请程序，缩短许可时限，降低企业制度性交易成本；强化对承诺事项检查和违法处置力度，确保承诺事项落实到位。

规定强调，规范客运定制服务。明确从事定制客运需先取得班线经营许可，定制客运车辆核定人数在7人以上；增加对从事定制服务的班车客运经营者和网络平台的义务规定及监管要求。

规定要求，强化客运安全监管。鉴于800公里以上客运班线运距远、运营时间长、途经路况复杂，较大以上安全生产事故易多发，要求在准入环节开展安全风险评估；增加发车前安全告知、行李物品安检等措施和要求，确保安全运行。

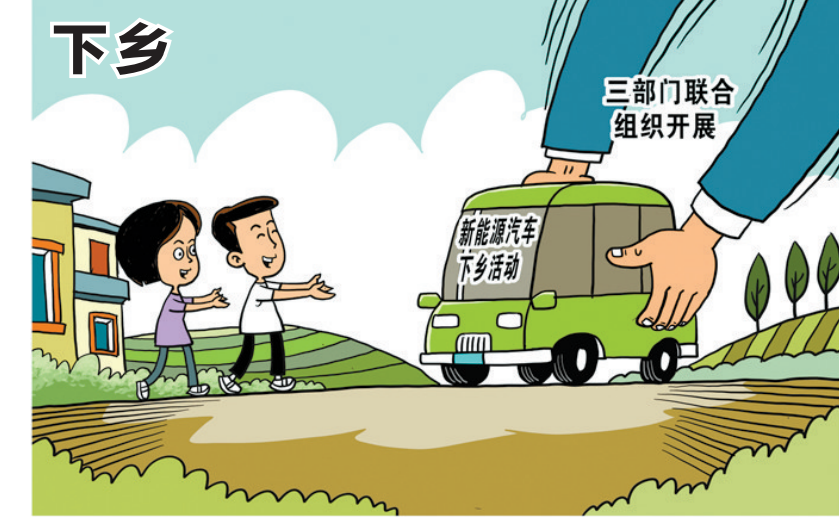
重庆进口冻南美白虾部分外包装样本被检出新冠病毒核酸阳性

新华社重庆7月15日电（记者 柯高阳）记者15日从重庆市沙坪坝区了解到，当地一物流园区的进口冻南美白虾部分外包装样本被检出新冠病毒核酸阳性。

根据国家相关部委部署，重庆市对从厄瓜多尔进口的冻南美白虾进行了全面清查。7月14日，卫生健康部门在对沙坪坝区西部物流园一冷冻仓库的冻南美白虾进行抽检时

发现，部分产品外包装样本的新冠病毒核酸结果呈阳性。当地第一时间对配送点、门店、消费者及相关接触人员进行全面排查，对涉事货品进行封存，对接触人员进行隔离观察，并严格开展环境、物品和接触人员的核酸检测。重庆市同时加强对冷冻冻藏肉品的风险排查，切实保障食品安全，相关防控工作正按要求规范有序开展。

> 漫话新闻



记者7月15日获悉，工业和信息化部、农业农村部、商务部定于今年下半年开展新能源汽车下乡活动。活动期间，地方政府将发布有关政策，参与汽车企业将发布活动车型和优惠措施。

新华社发

昆明市盘龙区北泰花园 大户型房屋销售信息

北泰花园小区现有30套大户型住宅出售，每套建筑面积242平方米，每平方米单价10680元~10980元。整

体购买价格从优。
2020年7月16日

公告

减资公告

云南永鑫水电开发有限公司，统一社会信用代码 91530624054662667N，于2020年6月30日经公司股东会决议拟向公司登记机关申请减少注册资本，公司注册资本由人民币236800000元减少至人民币5000万元，请公司债权人自本公告发布之日起45日内

公告

声明

原我店员工付双，因个人原因于2019年6月4日正式从景谷白力帆汽车美容装饰洗车离职，离职后该员工的一切行为均属个

公告

声明

人行为，与我店无关。特此声明 景谷白力帆汽车美容装饰洗车

公告

登报作废

遗失食品经营许可证副本，号码：JY15301020052238，登报作废。 杨泽遥丢失持枪证，证号：530103901A138，登报作废。 余伟丢失持枪证，证号：530103901A163，登报作废。 苗哈丢失持枪证，证号：530103901A164，登报作废。 云南小磨高速公路建设指

公告

登报作废

挥部遗失事业单位法人证书正、副本，证号：事证第253000025353号，有效期：自2004年4月13日至2008年3月31日，登报作废。 云南乐云文化传播有限公司遗失富滇银行股份有限公司昆明南路支行开户许可证，账号：346011010000855637，核准号：J7310022619703，登报作废。

昆明市五华区添瑞食品店