

今日观察

# 高标准建设自贸试验区昆明片区

本报记者 张雁群

近日，昆明市印发《昆明市促进中国（云南）自由贸易试验区昆明片区高质量发展若干政策》（以下简称《若干政策》），内容包括打造一流国际营商环境、支持改革先行先试、统筹财税支持发展、强化要素支撑、促进科技研发创新和人才激励等方面共31条。

该举措将通过进一步赋权和制度创新改革，充分发挥自贸试验区昆明片区的示范引领作用，培植战略叠加优势，吸引和催生高端资源要素、高精尖科技人才向昆明聚集，全面推进昆明片区高质量发展。



## 自主改革 打造一流国际营商环境

建设中国（云南）自由贸易试验区昆明片区，是促进昆明深度融入国家开放战略、推进区域性国际中心城市建设的重大机遇；是昆明实施新旧动能转换、培育创新驱动发展新动力的重大机遇。

昆明市深入贯彻《云南省人民政府关于支持中国（云南）自由贸易试验区高质量发展的若干意见》精神，出台相应支持政策，促进昆明片区高质量发展，旨在以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，大胆试、大胆闯、自主改，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造制度创新和对外开放高地。

在打造一流国际营商环境方面，包括强力推行“区内事、区内办”，优化企业开办、加快推行“一业一证”改革、深入推进工程建设项目审批改革、强化事中事后监管配套保障、深化跨境贸易降费提速、加强知识产权保护、推进实施市场准入“负面清单”等8条，打造昆明片区法治化、市场化、国际化、便利化的国际一流营商环境。

通过赋予昆明片区更大的改革自主权，下放市级经济和社会管理权限。推进相对集中行政许可权改革，推进企业开办“一窗受理、一网通办、一次办成”。推行“一业一证”改革，对一个行业准营涉及到的多个部门许可证归并整合为一张“行业综合许可证”。推进实施落实市场准入负面清单、外资准入负面清单，落实“全国一张清单”管理模式。

## 大胆试 改革先行先试

《若干政策》支持改革先行先试，包括实施政策从优、鼓励改革创新、建立容错免责机制、建立联动发展机制等4条，探索更多可复制可推广的经营做法，营造干事创业的良好环境，释放发展活力。这意味着，昆明市出台的重大改革措施，将优先在昆明片区试点。现行和今后

出台的政策，对产业、企业和人才的支持力度优于本政策有关规定的，按照“政策从优”原则普遍适用，并可根据昆明片区创新需要，在政策适用上合理突破。

为鼓励改革创新，昆明片区的改革创新经验向全国、全省、全市推广的，将分别对主创团队（企业）给予100万元、50万元、30万元的一次性奖励。对作出突出贡献的公务人员，给予三等功及以上等次奖励，优先推荐各级劳动模范。对取得突破性成就，作出重大贡献，在本地本行业本领域产生较大影响的事业单位人员，给予记功奖励，优先推荐各级劳动模范。

值得一提的是，建立容错免责机制，鼓励“大胆试”，强化干事创业的激励机制，探索包容审慎的监管模式，对主创团队（企业）首次轻微违法违规行可为免于处罚。对符合昆明片区产业政策导向的新设企业首次一般违法行为及时纠正，没有造成危害后果的，从轻、减轻处理。公职人员因缺乏经验、先行先试主观故意导致的失误、错误，且未谋取私利的，酌情按程序免责或从轻、减轻处理。

## 扶持大 加大财税扶持力度

今后，将加大对昆明片区的财政政策支持扶持。2020年至2024年，市级分享部分（体制上）对超2017年基数的增量部分留存昆明片区，统筹用于昆明片区内各类产业扶持、创新创业、人才引进培养等。市发展改革委、科技、工业和信息化、商务等部门统筹专项资金，对昆明片区内符合条件的项目积极给予支持。加大政府债券支持力度，优先支持昆明片区符合条件的重大项目建设，鼓励重点产业关键领域企业上市，鼓励通过设立投资基金、创新股权投资等方式，带动社会资本投向重大产业项目、创新型企业。

落实各项税收优惠政策。对昆明片区重点企业企业减按15%的税率征收企业所得税。对设在昆明片区的企业开展研发活动中实际发生的研发费用，在

## 勇敢闯 促进科技研发创新和人才激励

人才是产业发展的重要支撑。昆明片区将加强科技和人才方面支持，通过支持“科创特区”建设、构建协同创新链、以科技金融助推成果转化、建设国际科技合作示范区、推进人才管理先行先试、强化人才激励、加快集聚外籍人才等举措，加快形成科研聚集区、人才聚集区，提升昆明片区造血功能，持续激发科创活力。

## 强要素 加大规划和土地政策支持

强化要素支撑，下放控制性详细规划修改审批权、优化用地空间布局、强化片区土地要素保障、调整下放部分土地审批事权、加大对新设金融机构支持力度、促进融资租赁加快发展、加快跨境人民币业务发展等。

下放控规修改审批权限于昆明片区的包括：对产业用地（如工业、仓储）等规划用地布局进行结构性调整且不涉及人口规模增加的；确因客观原因导致控规信息收集不全面、基础资料不准确等原因必须进行调整的；经有关利益方协商同意，局部调整相邻地块边界的；增加公共服务设施、公用设施、公共空间、绿地等用地规模及建设容量，且对周边无不良影响的；经批准的控详规划图中规定的建筑退让等非强制性指标符合国家有关专业规范及地方法规规定的。

在片区土地要素保障上，鼓励产业项目用地采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期方式供应。支持和鼓励区域内工业制造企业依法增加容积率。鼓励引导地下空间开发利用，推进地上、地下协调发展。对新建人才公寓、租赁住房给予规划和土地政策支持。同时，还调整了下放部分土地审批事权。

此外，对新设立的外商独资法人金融机构或境外金融分支机构（分行、分公司），合资法人金融机构，合资金融机构分支机构（分行、分公司），分别给予500万元、300万元、100万元的一次性奖励。

## 五华区 用好“第一种形态” 强化党员干部管理

本报讯（记者 龙舟 通讯员 王永权）“真心感谢组织对我的关心爱护，今后我将汲取经验教训，时刻加强自律自省，不辜负组织的期望，不辜负家人的期盼……”近日，五华区某街道新任科室负责人因参与被监管单位宴请，被街道纪工委提醒约谈时深刻反省道。

近年来，五华区纪委监委灵活运用监督执纪“四种形态”，强化运用监督执纪“第一种形态”的制度化，通过出台一系列办法、制度，明确监督内容和提醒谈话等多种处理方式，划分责任，列出任务，对运用对象、情形及措施等进行规范，有针对性地采取约谈、函询、批评教育、民主生活会等方式开展教育引导，加大基层党员领导干部的日常教育和监管。在谈话询问的具体运用和实践中，五华区纪委监委对谈话方式，陪同人员、谈话时间、地点等要求作出了规范；函询则在被函询对象材料、单位领导审核把关等环节明确要求、作出规定，严防谈话函询“走过场”。同时，加大对党员干部接受“第一种形态”处理后整改情况的监督检查力度，对约谈事项整改落实情况进行全程跟踪、随机抽查，对弄虚作假、敷衍塞责、流于形式的，严肃追责问责。

今年以来，五华区纪委监委共运用“四种形态”处理97人次，其中第一、第二种形态处理87人次，占比89%。五华区纪委监委相关负责人表示，下一步五华区将推动各级党组织提高把握和运用监督执纪四种形态的能力和水平，使党员干部既体会到纪律的约束和刚性，又体会到组织的关心厚爱，让党员干部体会到“另类关爱”，全身心投入工作岗位，实现政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。



滇池星海湿地盘龙河口湖回 本报记者 周灿 摄

昆明市就“美丽河道”建设广泛征求意见——

## “我们要的是永久美丽，而不是一时美丽”

“我们要的是永久美丽，而不是一时美丽。”“河道的建设不仅要河岸美，河床也要美。”昆明市滇池管理局近日组织召开滇池流域“美丽河道”建设建言献策座谈会，邀请人大代表、政协委员、专家学者、市民河长及热心市民参加，为“美丽河道”建设建言献策，对滇池保护治理畅所欲言。

为践行“绿水青山就是金山银山”理念，汲取其他城市先进经验，昆明市日前发布了《滇池流域“美丽河道”建设指导意见》（以下简称《意见》），在水质变好的基础上，围绕全省重要河湖库渠实现“安全生态、水清河畅、岸绿景美、人水和谐”的目标，把32条“美丽河道”建设纳入生态美、环境美、山水美、城市美、乡村美的生态文明建设重要内容。

“在建设‘美丽河道’过程中要确保

生物多样性，种植水土苗木，让水生和陆生相结合。”座谈会上，昆明市人大代表陈军建议，打造景观河，要在河道沿线建设湿地和带状公园，提升景观和进行水质保护的同时，带来一定的经济效益。同时，加强全市雨污分流建设，减少污水对河道水体水质的影响。“昆明雨季旱季比较分明，全年降雨大部分集中在6至10月，其他月份基本降雨量很少。在‘美丽河道’建设中是否可以考虑设置梯级水坝，把雨季的水存住。”昆明市政协委员杨杨建议。

有热心市民认为，市民是环境治理的主力军，想要“美丽河道”保持美丽，市民的力量一定不能忽视，要加大“网格滇池志愿者”微信公众号的宣传，或者出台相应奖励措施。比如：市民发现不文明行为，可以累积积分，积分可以兑换礼物，

通过此类的方式，对市民进行激励。

“《清明上河图》描绘了北宋时期汴京以及汴河两岸的自然风光和繁荣景象，河岸两侧衍生出了很多的商业活动，建议在昆明的河道边添加一些类似的商业和休闲场所，让河道热闹起来，同时融入环保元素，让人对自然有更多的归属感。”还有市民河长代表建议。

参会代表发言结束后，昆明市滇池管理局及各区“美丽河道”建设部门表示，下一步规划、建设等部门将把这些建议充分进行整理和归纳吸收，进一步完善“美丽河道”建设方案，更好推进“美丽河道”建设工作。之后，全市各区在建设实施过程中也会向社会各界征询意见，也欢迎市民建言献策，共同参与“美丽河道”治理。

本报记者 浦美玲

昆速览

## 昆明市加强未成年人思想道德建设

本报讯（记者 浦美玲）记者从近日昆明市教育体育局召开的2020年昆明市教育体育局未成年人思想道德建设工作会上获悉，在2019年创建全国文明城市未成年人思想道德建设方面的测评中，昆明市得分96.17分，连续两年名列省会城市第一名，为2020年成功创建全国文明城市打下坚实基础。

“要坚持高标准、严要求，精益求精完成各项工作任务，力争在今年年度测评中继续保持第一，确保未成年人思想道德建设3年总成绩第一。”昆明市教育体育局相关负责人介绍，将提高政治站位，汇聚工作合力，构建齐

抓共管、上下联动的工作格局，推动未成年人思想道德建设工作落到实处。同时，严格对标对表，尤其是新增指标，确保实地测评无疏漏。主城区将继续定期开展校园周边环境整治，学校加强校园周边巡查，发现相关问题及时报告属地政府予以整治和解决。

昆明市教育体育系统将通过“小手拉大手·共创文明城”主题教育实践活动，广泛开展师德师风建设、德育课和少先队活动开展、体育音乐美术课开设情况等方面宣传，通过灵活多样的方式进行正面引导，提高广大师生和家长对创建工作的知晓率、支持率和满意率。

## 华为（昆明）数字经济学院成立

本报讯（记者 张雁群）近日，华为（昆明）软件开发云创新中心在云上小镇成立华为（昆明）数字经济学院，并启动驻呈高校首批人才实习实践活动，这是呈贡区为进一步打通高校学生就业技能培养最后一公里的的重要举措。

首期培训班共有260名大学生参加，授课内容包括人工智能、鲲鹏应用者开发、云计算、大数据、数据通信等，学员培训结束通过考试后，可获得华为认证ICT工程师认证。华为公司工作人员表示，这次活动只是一个开始，未来华为将与昆明市和呈贡区持续深入合作，让人才和企业获益，从而促进昆明市信息产业的发展。

“今后，园区就是高校的实习实

## “春城创业荟”地铁专列首发

本报讯（记者 熊明）“春城创业荟”地铁专列近日正式上线运行。依托昆明地铁1、2号线，专列将对“春城创业荟”创新创业大赛进行为期1个月的专题宣传。

为提升大赛品牌影响力，吸引更多优秀项目报名参赛，大赛组委会特别策划制作了“春城创业荟”地铁主题宣传专列。设计风格以红绿橙蓝黄紫6个颜色为主色调，用热烈、活泼、强有力的色彩，形成强烈的视觉冲击，不仅象征着创新创业道路的酸甜苦辣，更象征着创业梦想的多姿多彩。除了从色彩上呈现“春城创业荟”

## 128公里二环将变身“城市花环”

本报讯（记者 熊明）记者近日从昆明市城市管理局获悉，昆明市今年对62条主要城市道路整治提升过程中，将持续对长128公里的二环16个立交区域挂设一体式花箱，装点鲜花，让二环变成美丽的“城市花环”。

据了解，挂花美化的区域涉及二环高架16座立交的桥梁及上下匝道两侧。为了保证挂花效果，距离最近的立交之间或将实现连续挂设。二环整体挂花的长度将达到128公里，面积约3.8万平方米。通过连续挂设一体式花箱，在花箱内种植大月季花，实现将二环打造成为昆明的“城市花环”。

昆明市城管局市容秩序相关负责人介绍，本次二环挂花将以相对比较好养护、一年四季都能开花

的主题外，列车在车内也铺陈了展现“春城创业荟”大赛主要元素、报名方式及奖励政策的相关内容。此外，大赛还在春融街地铁站制作了灯箱和站台广告，营造大赛氛围，提高大赛知名度和影响力。

“春城创业荟”创新创业大赛是昆明市政府主办的一项赛事，自2016年举办以来，已连续举办4届，累计参赛项目达2928个，136个项目（平台）荣获“春城创业奖”。今年是第五届大赛，大赛报名和宣传自5月18日启动以来，已有500多个项目报名参赛。

## 官渡区举行直播带货竞赛助力脱贫攻坚

本报讯（记者 茶志福）官渡区职工2020年“72行大练兵·360行出状元”暨助力脱贫攻坚电子商务技能竞赛活动近日举行。选手们自行选择东川大洋葱、七彩花生、土鸡蛋、香水柠檬、泡椒小米辣等东川区农产品展开直播带货竞赛。

此次活动依托官渡电子商务产业园电商销售资源优势，通过线上线下齐发力，助力解决东川区因民镇农

副产品滞销难题。据悉，此次竞赛共有18支队伍28名选手参赛，以商品成交额、成交数量及评委打分评定成绩。为防止参赛选手出现刷单、订单作假等情况，成绩将以订单结束15个工作日后呈现的数据为准并以此评定成绩。成绩排名前6位的选手将分别授予“官渡区新媒体运营状元”“官渡区新媒体运营技术能手”等称号。

温馨提示

## 禄劝县取消2020年火把节系列活动

本报讯（记者 茶志福）为持续巩固新冠肺炎疫情防控工作成果，做好常态化疫情防控工作，7月21日，禄劝彝族自治县应对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组办公室发布通告，决定取消2020年禄劝火把节系列活动。

通告明确，2020年火把节期间，严禁任何单位、社会组织和个人以任何理由擅自组织和举办民族传统火把节活动，不准开展游演、篝火晚

会、斗牛、斗羊、山歌赛歌比赛、商展等系列活动。县外返禄人员，要按疫情防控要求做好防控措施，特别是疫情重点地区的返禄人员，必须视情况进行观察、检测、隔离，确保各项防控措施落实到位。对违反通告有关规定，不听劝阻，擅自组织和举办火把节活动给全县疫情防控带来风险和危害，造成严重后果的，由司法机关依法追究相关人员的刑事责任。