

为经济社会持续健康发展保驾护航

——财政部负责人详解更加积极有为的财政政策

今年以来,面对疫情给我国经济社会发展带来前所未有的挑战,积极的财政政策持续发力、更加有效,为统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作提供有力支撑。

下半年已经开局,在复杂多变的国内外形势下,更加积极有为的财政政策要如何“出招”,减税降费、财力下沉等举措如何进一步落实?针对社会关注的热点问题,财政部部长刘昆接受了新华社记者采访。

进一步加大减税降费政策落实力度

作为更加积极有为的财政政策重要着力点,今年我国加大了减税降费力度,“放水养鱼”助力市场主体纾困发展,实施情况如何?

刘昆表示,今年以来,面对严峻复杂的形势,在财政收支较为困难的情况下,党中央及时部署出台了一系列减税降费政策,预计全年新增减税降费规模将超过2.5万亿元。

其中,小微企业是减税降费政策重点支持的对象。“在往年基础上,今年我们进一步实施减免缓等措施,进一步加大了小微企业减税降费力度,对小规模纳税人减免增值税,允许小微企业和个体工商户延缓缴纳所得税等,有效缓解了小微企业经营困难,对稳定市场主体、保障就业和民生、稳住经济基本盘发挥了重要作用。”刘昆说。

他表示,下一步,将围绕做好“六稳”工作,落实“六保”任务,进一步加大减税降费政策落实力度,支持市场主体纾困发展,更好地促进经济平稳运行。

今年,积极的财政政策更加积极有为,还体现在地方政府专项债券的发行

使用上。

“今年地方政府新增专项债券达到3.75万亿元。如此大幅度增加政府债券规模,是中央直面疫情冲击、统筹考虑国内外形势作出的重大决策。”刘昆说。

如何管好用好专项债资金?刘昆表示,按照中央要求,结合专项债券管理特点和地方实际,考虑从“借、用、管、还”等环节全方位加强管理,最大限度提高资金使用效益。

“财政部门将切实管好用好专项债券资金,牢牢守住不发生系统性风险的底线,绝不会为解决短期问题放松风险管控,努力向历史和人民交出一份满意的答卷。”刘昆说。

确保财力真正下沉到基层

发行1万亿元抗疫特别国债,是我国积极对冲疫情影响、在特殊之年采取的特殊之举,当前进展如何?

“7月初,扣除省级按规定留用部分后,抗疫特别国债资金已下达至市县基层。”刘昆表示,截至7月30日,抗疫特别国债全部发行完毕。

他介绍,截至7月29日,抗疫特别国债资金中已有5105亿元落实到24199个项目,主要用于基础设施建设和抗疫相关支出。

除了发行1万亿元抗疫特别国债,今年赤字规模也比去年增加1万亿元。为了确保宝贵的财政资金直达市县基层,我国明确建立特殊转移支付机制。

刘昆表示,为具体落实好这项政策,财政部构建起覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系。同时,开发了联通各级财政的直达资金监控系统,实现全链条、全过程监控,坚决防止资金被

截留挪用、雁过拔毛,确保财力真正下沉到基层,快速高效发挥作用。

“截至7月29日,实行直达管理的1.7万亿元资金中,省级财政部门已细化下达1.5万亿元,市县财政部门已细化落实到项目1.29万亿元。”刘昆说。

推动财力下沉,是为了增加地方可用财力,更好保障基层运转。

今年以来,受疫情冲击,减税降费等因素影响,财政出现减收,一些基层市县保基本民生、保工资、保运转的“三保”压力加大。

“财政部把兜牢基层‘三保’底线作为今年财政工作的硬任务。”刘昆说,通过加大财力支持、资金直达基层、提高留用比例、加强库款监测、强化监督问责等举措,增强基层“三保”能力。

“总的看,地方财政运行是正常的,是稳定的。”他表示,各级地方也要大力压减一般性支出,真正过紧日子,每一分钱都要花到刀刃上、紧要处。

坚持实施更加积极有为的财政政策

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,也是“十三五”规划收官之年。下半年已经开局,财政政策后续如何发力备受关注。

“财政部将按照党中央决策部署,做到对国之大者心中有数,坚持实施更加积极有为的财政政策,努力实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。”刘昆说。

他表示,下一步,财政政策将重点围绕落实“六保”任务发力:

——保居民就业。全面强化就业优先政策,支持做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业工作。

——保基本民生。做好普惠性、基础

性、兜底性民生建设,做好失业人员、高校毕业生、困难群众和退休人员的重点保障,坚决打赢脱贫攻坚战。

——保市场主体。重点支持中小微企业和受疫情冲击较大的产业纾困和发展,不折不扣落实落细各项减税降费政策措施,帮助企业保存量、保资金链、保就业岗位。

——保粮食能源安全。构建完善财政支持实施乡村振兴战略的政策体系和体制机制,全力保障粮食和重要农产品供应。

——保产业链供应链稳定。发挥好财税政策的结构性调控优势,支持打通产业链供应链上的“堵点”,补上“断点”,加快推动企业复工复产,稳住外贸外资基本盘,保企业生产、稳中国制造。

——保基层运转。加大对地方财力的支持力度,缓解地方收入增长放缓带来的财政支出压力,兜牢兜实“三保”底线。

“越是面对困难,越要坚定信心。”刘昆说,只要认真贯彻落实好党中央决策部署,切实运用好财政工具,积极发挥好财政职能作用,就一定克服疫情造成的冲击,应对困难与挑战。

谈及全年财政运行,刘昆称,二季度以来,经济运行逐月好转,生产需求持续回暖,主要指标恢复性增长,积极因素明显增多。在财政收支方面,好的迹象也已经出现,6月份财政收入增幅由负转正,实现了3.2%的同比增长。

“综合来看,我国经济内在向好的基本面没有改变,随着经济的稳步回升,通过努力,我们有信心完成今年财政各项任务目标。”刘昆说。

新华社记者 申铖
新华社北京8月6日电

> 标题新闻

● 8月4日至6日,水利部副部长田学斌深入迪庆藏族自治州脱贫攻坚一线,调研指导督查农村饮水安全工作。副省长和良辉陪同调研,并与调研组座谈交流。

上接一版《优化税率结构 集约利用资源》对纳税人开采共生矿、伴生矿、低品位矿和开发尾矿库里的尾矿,并与主矿产品分别核算销售额或者销售数量的,分别减征10%、30%、50%和免征资源税。同时,为充分考虑企业实际、与现行优惠政策相衔接等因素,对纳税人开采共生矿税收优惠政策实施给予一定的过渡期,分步实施。

资源税征管工作专业性、技术性强,特别是对减免税情形的认定,需要有关部门的配合协助。因此,税务机关与财政、自然资源、水利、应急管理等部门应当建立工作配合机制,加强资源税征收管理。同时,为方便纳税人享受优惠政策,降低征纳成本,《决定》规定纳税人自行申报享受共生矿、伴生矿、低品位矿减税和尾矿免税政策,并将相关资料留存备查即可。

上接一版《省政协机关积极开展爱国卫生专项行动》

要强化政治担当,坚持问题导向,以高度负责的态度抓好推进落实,确保“7个专项行动”在省政协机关取得实效;要压实工作责任,逐项对标对表,确保爱国卫生专项行动目标圆满实现。省政协机关推进爱国卫生专项行动领导小组将定期分析问题、通报情况、督促落实;机关党组将适时召开会议,总结专项行动成效,推广好经验好做法,着力营造你追我赶、人人参与、合力推进的良好氛围,推动省政协机关环境卫生条件明显改善、文明卫生素质显著提升、健康生活方式广泛普及。

上接一版《规范资本运作维护资本安全》

去年,省国资委印发了《关于加强云南省国有企业资产负债约束的任务交办清单》,建立和完善国有企业资产负债约束机制,省属企业平均资产负债率5年来首次降至68%以内,省属企业未发生一起债务违约。截至今年6月底,省属企业巡视审计专项发现问题380个,完成整改275个,整改完成率72.37%;审计报告反映的196个问题,完成整改121个,整改完成率61.73%。开展省属企业负责人2014年至2018年薪酬核查,督促完成全额追缴189.49万元。

法人治理规范化

管资本与管企业的重大区别之一,就是要通过企业法人治理结构进行履职,充分体现出资人意志,而非直接插手企业的具体经营行为。省国资委研究起草了省属企业公司章程指引,进一步明确股东会、董事会、经营层的决策范围,规范推进省属企业二、三级以下企业的公司章程修改,充分发挥公司章程在公司治理中的基础作用,推进通过法人治

理结构履行出资人职责,将监管要求转化为股东意志。

股东代表、董事队伍的建设是健全完善公司法人治理结构的核心所在。在省属国有企业监事会取消的背景下,省国资委突出抓好外部董事管理,想方设法让外部董事“动起来”,调整优化外部董事委派,省属企业专职外部董事委派全覆盖,每名专职外部董事履职3户企业,任满3年原则调整轮换。

授权放权市场化

实现从管企业向管资本转变的重要举措,就是要对传统国资监管流程进行优化和再造,重构与管资本相适应的国有资本授权经营体制,以激发市场主体活力实施分类授权放权,赋予企业更大经营自主权,提高国资监管中每一个环节的自觉性、自发性、自主性。省国资委按照“一企一策”实施分类考核,首次开展企业负责人薪酬核查工作,进一步完善国企管理人员考核分配机制,加大授权放权力度,明晰国有资本投资、运营公司管理边界,加快实现从管企业向管资本转变。

省国资委结合企业功能定位、治理能力和管理水平,与省财政厅联合印发了《改革国有资本授权经营体制实施方案》,研究起草了《云南省国资委授权放权清单(2020年版)》,提出拟授权放权事项23项,涵盖规划管理、产权管理、企业领导人员管理、业绩考核、薪酬管理及中长期激励等方面。

国企改革中授权放权是一个体系,是一系列的契约,既不能一成不变,也不能一刀切。业内人士认为,国资监管中的每一项权利的授与放,都应该考虑到授权的时间跨度、授权的数量额度和授权管理的备案、核准、审批等不同方式,以及行权程序的先后顺序、行权效果的动态评估和调整等。

全程监管信息化

能否实现信息化与监管业务的深度融合,能否搭建体现自身特色的国资监管大数据平台,将成为以管资本为主推进国资监管职能转变的重要依托所在。

省国资委积极推动数字国资在线监管建设工作,搭建实时在线的国资监管综合平台。“我们争取在今年取得阶

段性进展,实现对省属企业重大事项、重大决策、关键环节的实时监控、动态监管,提高国资监管能效。”省国资委监督处负责人说,省国资委将着力打造国资国企大数据中心、数字监管平台、数字运营平台、数字服务平台,以数据驱动国资监管方式优化和效率提升,进一步打通各地国资监管信息节点,真正实现“数字国资”,推动形成全省国资监管“一张网”。

运用信息化手段,省国资委拟今年先期完成企业“三重一大”决策与运行监管、大额资金动态监测、监督追责工作等八大应用系统的建设,实现与国务院国资委监管系统和省属监管企业集团、部分州(市)国资委的系统对接。明年完善国资监管全业务系统和大数据综合业务监测展示系统,拓展涵盖国资监管职责事项、权力清单、业务流程等所有监管业务系统建设,构建“数字国资”大数据中心,实现自下而上跨层级全级次的风险事件预警,做到事前预警、事中控制、事后分析的国资监管方式的优化和监管效率提升。

本报记者 李继洪

交通运输部印发意见 推动交通运输“新基建”

到2035年,先进信息技术深度赋能交通基础设施,智能列车、自动驾驶汽车、智能船舶等逐步应用

新华社北京8月6日电(记者 樊曦 魏玉坤) 交通运输部6日印发《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》,围绕加快建设交通强国总体目标,推动交通基础设施数字化转型、智能升级,建设便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的交通运输领域新型基础设施。

指导意见提出,近期,加快成熟技术在交通基础设施重点领域的深化应用;远期,跟踪新技术发展,适度超前布局。

指导意见提出,到2035年,交通运输领域新型基础设施建设取得显著成效。先进信息技术深度赋能交通基础设施,精准感知、精确分析、精细管理和精心服务能力全面提升,成为加快建设交通强国的有力支撑。基础设施建设运营能耗水平有效控制。泛在感知设施、先进传输网络、北斗时空服务在交通运输行业深度覆盖,行业数据中心和网络安全体系基本建立,智能列车、自动驾驶汽车、智能船舶等逐步应用,科技创新支撑能力显著提升,前瞻性技术应用水平居世界前列。

在打造融合高效的智慧交通基础设施方面,指导意见提出,打造智慧公路、智能铁路、智慧航道、智慧港口、智慧民航、智慧邮政、智慧船舶,推进新能源新材料行业应用。

其中,深化高速公路电子不停车收费系统(ETC)门架应用,丰富车路协同应用场景。运用信息化现代控制技术提升铁路全路列车调度指挥和运输管理智能化水平,研制智能型高速动车组。建设航道地理信息测绘和

航行水域气象、水文监测等基础设施,建设适应智能船舶的岸基设施。应用区块链技术,推进电子单证、业务在线办理、危险品全链条监管、全程物流可视化等。推动机场和航空公司、空管、运行保障及监管等单位间核心数据互联互通共享,实现航空器全球追踪等。建设邮政大数据中心,开展新型寄递地址编码试点应用。引导在城市群等重点高速公路服务区建设超快充、大功率电动汽车充电设施。

在助力信息基础设施建设方面,指导意见提出,推进第五代移动通信技术(5G)等协同应用、北斗系统和遥感卫星行业应用,加强网络安全保护,推进数据中心、人工智能的建设和应用。逐步在高速公路和铁路重点路段、重要综合客运枢纽、港口和物流园区等实现固移结合、宽窄结合、公网结合的网络覆盖。提升交通运输行业北斗系统高精度导航与位置服务能力,建设行业北斗系统高精度地理信息地图。加快新技术交通運輸场景应用的安全设施配置部署,强化统一认证和数据传输保护。完善综合交通运输数据中心,推动跨部门、跨层级综合运输数据资源充分汇聚、有效共享,形成规模、成体系的行业大数据集。

在完善行业创新基础设施建设方面,指导意见提出,加强以国家重点实验室、国家技术创新中心等重要载体为引领的交通运输领域科研基地体系建设,鼓励社会资本投资科技基础设施,推动一批科研平台纳入国家科技创新基地建设。推进交通基础设施长期性能观测网建设。

央行发布报告指出 稳健的货币政策成效显著

下一阶段将更加灵活适度、精准导向,更好服务实体经济

新华社北京8月6日电(记者 吴雨) 中国人民银行6日发布的报告指出,今年以来,稳健的货币政策成效显著,传导效率进一步提升。下一阶段,稳健的货币政策更加灵活适度、精准导向,有效发挥结构性货币政策工具的精准滴灌作用,提高政策的“直达性”,支持实体经济特别是中小微企业渡过难关、平稳发展。

人民银行当日发布的《2020年第二季度中国货币政策执行报告》显示,今年以来,人民银行完善结构性货币政策工具体系,精准滴灌,3000亿元专项再贷款和5000亿元再贷款、再贴现政策已基本执行完毕,1万亿元再贷款、再贴现政策有序衔接。创新两项直达实体经济的政策工具,加大对普惠小微企业的支持力度。

报告透露,近期,人民银行对地方法人银行于今年3月1日至5月31日发放的符合条件的信用贷款,开展了

首次信用贷款支持计划操作,涉及全国1170家地方法人银行,39万家小微企业。符合条件的信用贷款本金709亿元,加权平均利率为6.76%。

报告称,实践证明,结构性货币政策行之有效。今年以来,中小微企业融资“量增、价降、面扩”。6月末普惠小微贷款余额同比增长26.5%,增速较上年末高3.4个百分点;6月企业贷款平均利率为4.64%,较上年12月下降0.48个百分点。

谈及下一阶段主要政策思路时,报告指出,要发挥货币信贷政策促进经济结构调整的作用,更好地服务实体经济。保持房地产金融政策的连续性、一致性、稳定性,实施好房地产金融审慎管理制度。

此外,报告还提出,协调好本外币政策,处理好内外经济平衡,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

上半年服务进出口下降14.7%

知识密集型服务贸易占比提高,旅行服务进出口大幅下降

新华社北京8月6日电(记者 王雨萧 陈炜伟) 记者6日从商务部获悉,1至6月,我国服务进出口总额22272.8亿元,同比下降14.7%。其中,出口9127.9亿元,下降2.2%;进口13144.9亿元,下降21.7%。

商务部服贸司负责人介绍,1至6月,我国服务出口降幅趋稳,进口降幅有所加大,出口降幅小于进口19.5个百分点,带动服务贸易逆差下降46.1%。知识密集型服务贸易占比提高,1至6月,我国知识密集型服务进出口9744.3亿元,增长9.2%,占服务进出口总额的比重达到43.7%,提升9.6个百分点。旅行服务进出口大幅下

降,1至6月,我国旅行服务进出口5580.8亿元,下降42.9%。剔除旅行服务,上半年我国服务进出口增长2.1%,其中出口增长3.7%,进口增长0.5%。

这位负责人表示,当前,新冠肺炎疫情仍在全球蔓延,国际需求大幅萎缩,我国服务贸易发展面临严峻形势。下半年,商务部将推进全面深化服务贸易创新发展试点和服务外包示范基地建设,拓展特色服务出口基地,加快制定全国版跨境服务贸易负面清单,大力发展数字贸易、线上展览等新兴服务贸易,全力实现服务贸易提质增效。

全面加强科研作风学风建设

我国进一步压实国家科技计划任务承担单位主体责任

据新华社北京8月6日电(记者 张泉) 科技部、自然科学基金委日前发布通知,进一步压实国家科技计划(专项、基金等)任务承担单位在科研作风学风和科研诚信建设中的主体责任,全面加强科研作风学风建设。

通知明确,从事科研活动的各类科研院所、高校、企业、社会组织等是科研作风学风和科研诚信建设第一责任主体,在承担国家科技计划(专项、基金等)任务时要将科研作风学风和科研诚信建设工作摆上重要日程,进一步加强制度建设,开展常态化管理,强化责任传导,确保科研作风学风和科研诚信建设各项要求落实到位。

通知要求,各有关单位要严格执行信息报送制度,对重大科研作风学

风和科研诚信问题的调查处理情况及结果须按要求报送所在地省级科技行政管理部门,涉及科技计划(专项、基金等)科研项目、创新基地、科技奖励、人才工程等,应同时报送相关管理部门。每年年底要通过国家科研诚信管理信息系统报告本单位科研作风学风和科研诚信建设情况。

通知要求,科学看待学术论文,注重论文质量和水平,不将论文发表数量、影响因子等与奖励奖金挂钩,不使用国家科技计划(专项、基金等)专项资金奖励论文发表。

通知明确,各有关单位在科研作风学风和科研诚信建设方面的主体责任履行情况将纳入信用记录,对存在问题较多的,将列入重点监督对象。