《社会主义论坛》 第8期特别策划

新时代中国共产党人 坚持和发展中国特色 社会主义的理论结晶



导言

伟大思想指导伟大实践………李平

在企业家座谈会上的讲话……习近平

重要文件

中国共产党云南省第十届委员会第十 次全体会议公报

特别策划

学习《习近平谈治国理政》第三卷 高扬当代中国马克思主义的旗帜

.....杨正权 用伟大思想武装头脑指导实践推动 工作……李加坤 集中彰显时代、理论、实践、世界意义黄小军 用习近平新时代中国特色社会主义 思想铸魂育人………字振华 深刻把握理论创新的五大重要导向

沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进 推动社区矫正法在云南全面贯彻落实

保护治理守护好阳宗海一泓碧水 郝国栋 铸牢中华民族共同体意识 奏响民族 团结进步的云南乐章…………魏宏 持续发挥政策效应 确保市场主体地位………夏安玲 新理念代替老理念

改革路拓宽发展路………万国萍 紧扣职能做实妇联工作……唐永春

谱写好中国梦的云南篇章………中共云南省委理论学习中心组 一体推进"三不"机制的着力点……何天华 提质增效加强社科期刊思想阵地建设蒋敏 沈艳 李建宏 筑牢思想舆论阵地 凝聚改革发展动力……张军 为云南高质量发展提供智力支持……

.....王晓卫 王大林

专题调研

以强化监督压实管党治党责任……王嘉玲 农村人居环境整治绘就抚仙湖山水 田园画卷……陈斌 滇池治理须再接再厉不松劲……… 在马克思主义城市哲学中寻找答案 选准思政课改革创新着力点 ………王浩 加快构建云南现代化经济体系……

在践行"四力"中讲好典型人物故事 建好用好县级融媒体现场云直播平台 特殊教育"随班就读"实践探索………

视点·读书·美篇 为何如此倾力 只因爱得深沉(下)……

思想新语

以工匠精神推动职业学校基层党建工作

《社会主义论坛》月刊 创新理论前沿阵地 领导学者交流平台

干部群众学习之友

订阅电话:0871-64195021 邮发代号:64-75 96元/年 本刊网址:shzylt.yunnan.cn 云南理论网:llw.yunnan.cn 投稿信箱:luntan@yndaily.com

深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

生态扶贫引领"绿色蝶变"

牢固树立和践行"绿水青山就是金山银山"的理念,推动扶贫开发与生态保护相协调、脱贫致富与可持续发展相促进,使 贫困人口从生态保护与修复中得到更多实惠,实现脱贫攻坚与生态文明建设"双赢"

李春荣 胡其武

党的十八大以来,以习近平同志 为核心的党中央对民族地区发展和少 数民族群众生活特别关心,习近平总 书记多次强调"全面建成小康社会,一 个民族都不能少"。2015年1月和今年 1月,习近平总书记考察云南时,都专 程走进民族村寨了解村民增收情况、 脱贫攻坚情况,强调要加快少数民族 和民族地区发展,让改革发展成果更 多更公平惠及各族人民;强调经济要 发展,但不能以破坏生态环境为代价, 生态环境保护是一个长期任务,要久 久为功;指出"乡亲们脱贫只是迈向幸 福生活的第一步,是新生活、新奋斗的 起点,要在全面建成小康社会基础上, 大力推进乡村振兴"。景东彝族自治县 境内有无量山、哀牢山东西相望,澜沧 江、川河、者干河穿流而过,自然生态 资源富集。近年来,在深入学习贯彻习 近平新时代中国特色社会主义思想和 习近平总书记考察云南重要讲话精 神,大力推进脱贫攻坚进程中,景东县 牢固树立和践行"绿水青山就是金山 银山"的理念,立足绿色生态资源禀 赋,推动扶贫开发与生态保护相协调、 脱贫致富与可持续发展相促进,使贫 困人口从生态保护与修复中得到更多 实惠,实现脱贫攻坚与生态文明建设 "双赢",走出了一条"绿水青山就是金 山银山"的富民之路。

树牢理念,绿水青山就是金 山银山

景东县站在践行习近平总书记 "两山"理念和创建生态文明建设排头 兵的政治高度,像保护眼睛一样保护 生态环境,像对待生命一样对待生态 环境,在生态环境保护上算大账、算长 远账、算整体账、算综合账,不因小失 大、顾此失彼,不寅吃卯粮、急功近利, 不以牺牲生态环境为代价换取短期经 济效益和扶贫成效,正确对待脱贫攻 坚、经济发展和生态扶贫的关系,让良

自打响脱贫攻坚战以来,陆良县

大莫古镇党委、镇政府始终贯彻落实

习近平总书记关于精准脱贫的重要

论述,对标"两不愁三保障",重点解

决"扶持谁""谁来扶""怎么扶""如

何退"4个问题,以"一针一线"补短

板、"一砖一瓦"筑基础的作风和韧

劲,实现甘和、发峨哨、烂泥沟、爱位

4个省级贫困村脱贫出列,实现建档

,培植造血"干细胞"

基本做法:提振"精气

打开"三扇门",提振群众"精气

神"。首先,打开不等不靠的"生门"。

从消除贫困户"靠"字当头、"懒"字

作怪的思想根源入手,不断引导和

增强贫困户的志气和骨气,唤醒贫

困群众的斗志和激情。其次,打开勤

劳致富的"窍门"。一方面,从打开群

众的眼光入手,分别由镇、村组织部

分村民前往农业产业化工作搞得好

的地方观摩学习,增长见识和胆量,

提高致富信心。另一方面,按照贫困

户"需要什么培训什么"的原则,有

针对性地量身定制、量体裁衣实施

种植、养殖技能培训,使劳动者真正

成为有生产技能、有市场意识、有发

展眼光的新型农民。第三,打开斩断

贫根的"慧门"。紧紧抓住教育扶贫

这个根本,依托中央、省、市、县财力

向教育扶贫倾斜的政策,扎实推进

"教育精准扶贫行动计划",采取免、

减、奖、贷、助、补等多种方式,确保

每个贫困孩子在义务教育阶段"有

学上"、并且"上得起",决不让一名

立卡贫困户高质量脱贫。

好生态环境成为人民生活的增长点、 成为展现景东良好形象的发力点,"绿 水青山就是金山银山"的绿色发展理 念深入人心。

创新实践,推行绿色新政 保障绿色发展

树立"功成不必在我"的政绩观, 加强基层规划,在建章立制上下功夫, 推行绿色新政。2014年,在全省率先制 定出台《生态文明建设考核激励办 法》,在全国率先推行绿色经济考评, 将绿色经济发展、资源利用效率、环境 与生态效率指标纳入县乡综合考评的 重要内容。并先后制定出台《景东彝族 自治县环境保护条例》《云南省景东县 无量山哀牢山保护管理条例》,以及 《景东县生态建设规划(2011—2020)》 《景东县生态环境保护规划》《景东县 环境保护实施意见》《关于建设无量山 哀牢山绿色生态经济带的意见》等保 护措施,不断构建完善保障绿色发展 的政策支撑体系。

抓实"四个结合",架起"绿 水青山"向"金山银山"转化桥梁

与加强生态保护相结合,护好绿 色根基。一是坚持保护优先。精准定 位,划定1235平方公里生态保护红线, 加强以无量山、哀牢山国家级自然保 护区为核心和以生物多样性为显著特 点的生态保护,持续推进实施生物多 样性和生态系统服务价值评估项目, 建设好"生物多样性和生态系统服务 价值评估示范县"。二是严格生态治 理。完成第二次全国污染源普查,认真 抓好环保督察反馈问题整改;有序开 展全国生态文明示范县创建工作;全 面落实"河(湖)长制",扎实开展河长 清河及"清四乱"专项行动,严格河道 采砂管理,取缔关停采砂点62家。三是 创新实施"绿色检察"治理模式。2018 年以来,相继在哀牢山、无量山揭牌成

贫困孩子失学。凡是发生贫困孩子

辍学行为,学校和村委会就会在第

一时间做通思想工作。同时,强化与

中等职业教育培训机构的联系和对

接,让建档立卡贫困家庭子女普遍

细胞"。首先,念活土里刨食的"土地

经"。扎实引导群众往土地里刨食挣

钱,因地制宜,精心培育水果、烤烟、

大蒜、萝卜、奶山羊等五大支柱产

业,形成"春季大蒜销四方、夏季水

果扑鼻香、秋季烤烟响当当、冬季萝

卜闯市场、四季养殖奶山羊"的良好

产业态势。其次,念活外出吸金的

"打工经"。始终坚持摒弃"一窝蜂"

"一刀切"的惯性思维和传统做法,

扶贫措施真正做到因村因户因人而

异。对于自然条件差、耕地资源有

限、缺水现象比较严重的地方,重点

鼓励劳动力实施转移就业,多渠道

深入宣传《陆良县农民外出打工车

费报销(补贴)办法》《陆良县本地企

业吸纳贫困劳力补助办法》等相关

配套政策,鼓励更多的群众走出去。

第三,念活经商赚钱的"生意经"。积

极引导和鼓励,把做生意赚钱发达

商人改变为兴办经济实体的老板,

充分利用本地萝卜丝(条)、大蒜、蒜

薹等农产品资源进行加工增值,造

就年产值超千万元的民营企业,将

小小的酱腌菜类、油炸菌类、豆制品

类食品成功推向全省、乃至全国大

市场。在此基础上,积极招商引资,

着手打造具有当地民族特色的"尼

莫古风情小镇"。

念活"三本经",培植造血"干

能够实现"一技在手"目标。

立云南省首家国家级自然保护区巡回 检察室。以检察机关牵头,建立联席会 议机制,强化对破坏生态环境资源犯 罪的行政监督、公益诉讼保护,着力加 强生态环境民事行政检察工作;结合 办案探索开展生态修复补偿工作,积 极参与生态环境保护综合治理。

与发展生态产业相结合,培育绿 色经济。立足生态优势和资源禀赋,以 "四个+"有力推动生态产业发展。一是 推进"农业+"。在兴修水利、强化土地 整治、建设高稳产农田地的基础上,充 分发挥现有核桃、烤烟、茶叶、蚕桑、特 色果蔬、生物药业、畜牧业等产业优 势,采取以短养长、以长促短、长短结 合的模式,夯实农村持续稳定发展基 础。二是推进"龙头+"。采取"新型经 营主体+村党组织(三农综合开发服务 部)+农户"的模式,加大培育和服务成 长性好、带动面广、效益明显的企业(合 作社)发展,提高组织化程度,形成了 力奥林产集团、普洱天泽茶业等龙头 企业和景东涵彩农业发展有限公司等 445个带贫益贫作用明显的新型经营 主体。三是推进"奖励+"。建立新型经 营主体带动贫困户稳定增收激励措 施,织牢织密利益联结网,全县种植养 殖、产供销、内外贸、农科教一体化经 营更加融合,呈现抱团发展的良好局 面,实现有劳动能力且有发展意愿的 建档立卡贫困户产业和利益联结 17698户63625人。四是推进"补助+"。 加强到户产业扶持力度,采取先建后补 的方式,为建档立卡贫困户提供产业扶 持资金3.2亿元,落实好扶贫小额信贷 政策,稳定产业支撑。目前,景东县已经 构建了从山区到河谷、从树梢到林下、 从种植到养殖、从畜牧到渔业、从大春 到冬农,丰富、立体、融合的农特产业支 撑体系,生态产业蓬勃发展、多点开花, 初步形成"一乡一业、一村一品、一组一 特"的扶贫产业集群,基本实现"家家有 增收项目,户户有脱贫门路"。

与实施生态工程相结合,实现绿 色惠民。深入推进退耕还林还草、陡坡 地生态治理、水土保持、天然林保护、 湿地恢复、生态移民等重点工程;积极 探索野生动物公众责任保险和森林火 灾保险新路;加快推进农村饮水安全 巩固提升工程;加快建设东西部两条 生态扶贫经济干线等,从靠山吃山到 爱山护山,再到育山兴山、富民发展, 既壮大了生态经济,又改善了生态民 生。2016—2019年,实施退耕还草5.5 万亩,受益建档立卡贫困户1755户,补 助资金1332.7万元;实施陡坡地生态 治理1万亩,受益建档立卡贫困户315 户。2019年兑付生态公益林补偿、天然 林停伐补助和新一轮退耕还林补助 3919.54万元,涉及建档立卡贫困户 19110户,1700.48万元;选聘建档立卡 生态护林员和森林资源管护人员3937 人,发放中央、省级管护资金3033.97 万元,其中受益建档立卡贫困人口

3250人,管护劳务费2118.14万元。 与推进生态科技转化相结合,提 升绿色效能。充分依靠和发挥浙江大 学定点帮扶的智库优势,建立"大学+ 政府部门+龙头企业+合作社+基地+农 户"的"六位一体"科技扶贫模式,把乌 骨鸡养成"金凤凰",把普洱茶打造成 "紫金普洱"。在景东县哀牢山国家级 自然保护区徐家坝建立"景东野生菌 资源研发中心"和"浙江大学—景东野 生菌资源保护实验室",对野生灵芝、 景东小香菌、黄背毛木耳、硫磺菌、野 生灰色平菇等具有较高经济价值的重 要野生食药用菌资源进行鉴定、分离 和人工培养,积极探索"野生菌驯化一 生态栽培一原料深加工一品牌销售" 全产业链模式。2019年以来,通过科技 成果转化人工培育种植的灵芝、小香 菌,已实现产值超3千万元。

(作者1系景东彝族自治县委书 记;作者2系景东彝族自治县人民政 府县长)

参专题调研

打开"三扇门",念活"三本经"

——陆良县大莫古镇扶贫开发工作调研

顾贵明

成效突显:增强脱贫斗 志,坚定脱贫信心

基层组织强了,干群关系好了。大 莫古镇坚持党对脱贫攻坚工作的领 导,每年都坚持对全镇12个村(社区) 党组织"过筛子",卓有成效地开展"大 浪淘沙"行动和"红旗村、红旗标兵"争 创活动,共清理8个村(社区)问题干部 13名,补齐补强10村(社区)干部43 名,找准了问题根源,厘清了发展思 路,破解了热点难点问题,凝聚了人 心,温暖了民心,有效增强了基层组织 的威信和团结干事的能力。

增收渠道广了,经济收入多了。 全镇通过长期不断地念活土里刨食 的"土地经"、外出吸金的"打工经" 和经商赚钱的"生意经",贫困户纷纷 积极主动地找寻自家的发家路子。发 峨哨村的建档立卡贫困户朱晓文夫 妇,2018年大胆种植了20亩百香果, 实现当年移栽、当年受益,除去各项 成本开支, 当年纯收入5万余元, 2019年达到10万元。

村容村貌变了,人居环境优了。 通过实施易地搬迁,全镇9个易地扶 贫安置点全部在规定期限内搬迁入 住,并改造危房833户,让贫困户共 享党和政府的温暖阳光;通过"拆危 拆临"行动、改善基础设施行动,各村 的村容村貌不同程度地得以提升,群 众的幸福感获得感不断提高。

精神状态佳了,致富信心足了 通过开展"自强、诚信、感恩"主题实 践、绿币爱心超市积分兑换激励、光 荣脱贫户争创等活动,引导贫困群众

树立主体意识,发扬自力更生精神, 激发改变贫困面貌的干劲和决心,变 "要我脱贫"为"我要脱贫",靠自己 的努力改变命运。

经验启示:凝聚各方力 量,构建大扶贫格局

夯实执政根基是打赢脱贫攻坚 战的前提。抓住党建"牛鼻子",不断 强化基层组织建设,彻底扭转党组织 在群众中的形象,不断提升带领群众 脱贫致富的能力,才能为脱贫攻坚提 供强有力的保证。

干部作风转变是打赢脱贫攻坚 战的保障。只有党员干部聚焦脱贫 攻坚工作,把心思和精力放在脱贫 攻坚工作上;只有党员干部切实转 变作风,做到靠前指挥、靠前引领、 靠前战斗,脱贫攻坚工作才能落细 落小落实。

多方协作联动是打赢脱贫攻坚 战的关键。牢牢坚持"三位一体"大扶 贫格局,通过政府推动、产业拉动、农 户主动、科技带动、金融撬动"五轮驱 动"和各级扶贫领导小组、各中心站 办、村(社)领导班子、驻村工作队、 贫困户"五级联动",形成了横向到 边、纵向到底的强大合力,脱贫攻坚 任务才能高质量地完成。

激发内生动力是打赢脱贫攻坚 战的根本。实现真正意义上的脱贫目 标,除了要把贫困户的志向树立起 来,关键是要从"输血"上入手,增强 其"造血机能",才能不断巩固来之不 易的脱贫成果。

(作者单位:陆良县委宣传部)

莫让"按规定办"成"绊脚石"

据笔者了解,不少基层干部在遇 到难题向上级请示时,曾收到过"按规 定办"的回复,让基层干部无所适从。

基层只有遇到复杂难解的问题, 不知道怎么办,才向上级请示,有时收 到的答复就只有"按规定办"几个字。 乍看之下,回复得"顺理成章",但是, 究竟按什么规定办没个说法,规定在 哪儿没个影子,这时候的"按规定办" 犹如"请勿打扰"一般冰冷,只会挫伤 基层干部的工作积极性,让基层寒心。 这无形中既增加基层工作难度,又延 误工作推进,让基层创新举步维艰,成 了基层攻坚路上的"绊脚石"

滥用"按规定办",究其原因无非 是面对新情况,吃不透精神不会办、怕 担责不敢办、嫌麻烦懒得办。无论哪种 情况,都是不担当、不作为的表现,本 质是官僚主义、形式主义在作怪,必须 予以纠正。

过去常说基层是"上面千条线、 下面一根针",如今面对决胜全面建 成小康社会、决战脱贫攻坚、常态化 疫情防控等一系列挑战,上级部门更 应积极主动为基层减负支招,不该用 "按规定办"敷衍塞责,而要多讲"如

比如在政策制定方面,要让政策 更具针对性和可操作性,让基层无需 层层请示。在体制机制上,要建立责任 追究机制,对滥用"按规定办"的行为

予以严厉处置。同时,要进一步建立健 全容错纠错机制,为敢于担当作为的 干部提供制度保障,让其扔掉"包袱"、 打消顾虑、放开手脚奋发实干。

(作者单位:姚安县委组织部)



本版主编:云南日报理论评论部 电话:0871-64161289、64195021 邮箱:ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com 更多理论调研文章请扫码进入云南理论网

Q 实践探索

抓住关键多措并举 全面建成小康社会

持续加强产业扶持、提升群 众素质、改善农村基础设施建设、 改善农村人居环境、强化乡村治 理、保障和改善民生

张传斌 徐世宇

镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县在 成功实现脱贫摘帽后,始终坚持把巩固 脱贫攻坚成效,与全省全国同步全面建 成小康社会作为最大的政治任务,坚持 "四个不摘",严格落实"三个责任",深 入推进乡村振兴战略,持续加强产业扶 持、提升群众素质、改善农村基础设施 建设、改善农村人居环境、强化乡村治 理、保障和改善民生,全面建成一个"经 济更加发展、民主更加健全、科教更加 进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人 民生活更加殷实"的小康镇沅。

以巩固脱贫攻坚成效打牢基础

创新"1361"产业发展模式,健全农 户、村集体和企业之间产业利益联结机 制,加快推进烤烟、畜禽、茶叶、林下经 济等高原特色产业发展。全面落实教 育扶贫、健康扶贫和社会保障兜底政 策,实施县、乡、村中小学校舍安全和 "全面改薄"工程,健全从学前教育到高 等教育困难学生补助机制。健全"基本 医保、大病保险、医疗救助、医疗费用 兜底保障"互为补充的"四重保障"机 制,加快推进县、乡、村"医共体"建设。 健全以城乡低保、特困供养和临时救助 等为主要内容的"8+1"新型社会救助制 度。完善特殊困难群体帮扶机制,设立 关心关爱特殊困难群体基金,持续加强 对"一老一小"、农村"三留守"人员和残 疾人的关心关爱。大力弘扬普洱民族团 结誓词碑精神,开展"宾弄赛嗨"脱贫攻 坚互帮互助工作。深入实施生态扶贫工 程,落实生态补助政策,坚决打赢污染 防治攻坚战。

以促进产业持续发展增强活力

落实发展产业脱贫一批的要求,坚 持烤烟、畜禽、茶叶、林下经济、打工收 入"五个不能丢",结合镇沅县劳动力、 教育水平、区域环境实际,鼓励农户以 土地、资金等方式入股企业发展产业。 用好创业担保贷款、小额扶贫信贷、涉 农企业奖励等补助政策,健全完善产业 带贫减贫机制,实现有劳动力、有产业 发展意愿的贫困户至少与1个农业新型 经营主体建立合作关系。出台《镇沅县 贫困村创业致富带头人培育工作实施 方案》,对带动农户不低于200户的企业 和40户的合作社,由县财政或农业产业 扶持资金补贴80%的利息;对带动5户 以上建档立卡贫困户的创业致富带头 人,每带动1户给予2万元贴息贷款,最 高贴息贷款额度不超过20万元。确定农 村创业致富带头人300名,发放扶持贷 款4638万元,共带动4168户建档立卡 贫困户发展产业。

以抓实民族团结进步提升 治理能力现代化

切实加强党对民族工作的集中统 一领导,不断健全完善工作机制,实行 党政"一把手"责任制,把创建全国民族 团结进步示范县作为一项重要的政治 任务,纳入年度综合目标考核内容。着 力铸牢中华民族共同体意识。高度重视 在干部、群众、青少年中开展中华民族 共同体教育,牢固树立正确的国家观、 民族观、宗教观、历史观、文化观。在全 省率先建成深度贫困人口培训中心,对 各族群众进行"理论知识+实践操作+转 变观念"培训。着力加强各民族交往交 流交融。加强县乡村公共文化服务设施 建设,加大非物质文化遗产的传承与保 护力度。着力提升边疆民族地区治理能 力现代化。全面贯彻落实宪法和民族区 域自治法,健全民族工作法律法规体 系,颁布实施自治县多个单行条例。强 化宗教事务管理,积极开展和谐寺观教 堂创建和"五进"宗教场所活动。创新提 出"一会三卡"乡村治理模式,不断提高 基层社会治理能力。

以落实疫情防控措施检验 作风转变

对内疫情防控上,迅速部署、行动 有力,及时广泛动员各方力量,联防联 控、群防群控,精准排查到位、宣传引 导到位、物资储备到位、行动落实到 位,对从境外返回进入镇沅县的人员 进行拉网式排查;坚持日报告制度,严 格做到镇不漏村、村不漏户、户不漏 人;对外疫情阻击上,服务大局,全力 守住普洱东大门,全力参与打好市外、 县外疫情输入阻击战。在内防疫情扩 散取得全面胜利后,选派6名工作人 员前往兄弟县支援边境防疫工作;在 复工复产中,抓实网格化防控。以服务 为"硬核"推动企业复工复产,成立21 个督察组对辖区内企业复工复产进行 督导,开展国家、省、市扶持政策宣传、 市场供应保障、防控物资协调落实,县 级制定出台《关于应对新型冠状肺炎 稳定经济增长支持中小企业发展的九 条措施的意见》和《应对新型冠状肺炎 兑现支持中小企业发展的九条措施实 施方案》。

(作者单位:镇沅彝族哈尼族拉祜 族自治县委宣传部)