

Q 今日观察

自贸试验区昆明片区

释放创新动力 激发经济活力

本报记者 张雁群



改造升级后的智能化综合服务大厅

成绩单

挂牌一年来引资逾860亿元

普洛斯环普产业园、华为智慧园区、海康威视、河南保税跨境电商等多个重大项目先后进驻，集中签约了总投资226.8亿元的22个招商引资项目，举行2次总投资近300亿元的31个项目集中开工，昆明片区自挂牌以来热度不减。

昆明片区通过“大胆试、大胆闯、自主改”，把高端制造、航空物流、数字经济、总部经济等产业摆在更加突出的位置进行谋篇布局，大力培育数字化、智能化、融合化新兴市场主体。一年来，各类市场主体激增，新设企业12252户，其中内资12205户、注册资本860亿元，外资47户、注册资本6.58亿美元。

通过完善运行机制、提高行政效率，形成推动各项工作任务的组织保障。狠抓制度创新，提炼经验案例，其中3项入选国家“最佳实践案例”。目前该片区正努力实现“一窗受理、一网通办、一次办成”，吸引了1万余户企业纷至沓来。通过与红河片区、德宏片区、磨憨—磨丁经济合作区签订框架协议，区域联动发展，形成云南自贸试验区“一盘棋”联动发展格局。

据了解，昆明片区近期将举行片区招商大会，与阿里巴巴、深兰科技、新希望等知名企业签订50多个总投资近400亿元的产业项目合作协议。

新布局

发力战略性新兴产业

创新强则产业兴，产业兴则后劲足。昆明片区把战略性新兴产业摆在经

济双循环发展的突出位置进行布局，推动信息技术、生物医药、高端装备制造、新能源汽车等新兴产业快速发展。

目前，宝能汽车制造、普洛斯环普产业园、昆明醋酸纤维厂整体搬迁等重点产业项目建设加快推进。成功申报国家和云南省第一批“装备制造新型工业化产业示范基地”，积极打造“SAP（思爱普）中小企业工业4.0赋能公共服务平台”，持续加大技术改造和转型升级力度，着力向智能制造、数字经济、多样化方向发展，形成以云内动力、昆船、云南航天、嘉和科技、台工精密机械、昆钢重装等企业为代表的先进装备制造业集群。以昆船、北方夜视、南天信息设备等为代表的电子信息企业加速聚集发展。积极打造光电新材料和有色金属新材料两大新材料产业链，带动下游能源、建材、机械等行业迅速发展。昆明片区内集聚了一批生物医药、新能源新材料、跨境电商等新兴产业，如跨境电商O2O新零售保税展示交易中心、脐带血造血干细胞库等。

此外，昆明片区的综保区内跨境电商信息平台及9610、1210查验线建设加快推进，跨境O2O新零售保税展示交易中心项目正式运行，“买全球、卖全球”成为现实。

释活力

打造一流营商环境

今年4月，昆明片区在全省率先开展“全类型市场主体印章政府买单”服务，为全类型市场主体免费提供印章刻制服务，企业从申请开办到领取执照和



印章只需1.5小时，开办时间大幅压缩、开办成本大幅降低，获得了办事企业和群众的点赞。

打造流程最简、速度最快、效率最高、成本最低的国际一流营商环境，在



中铁联集已经成为云南集装箱物流的枢纽

昆明片区不仅仅是一句口号，而是实实在在的利企便民措施。

致力于优化行政审批流程，创新“零见面”审批模式，为企业提供“线上+线下”的工商登记“证照分离”、纳税申报“套餐式”和社会保险“五险合一”服务。提供“前台综合受理、后台集中审批、统一窗口出件”的政务服务，实现“一窗受理、一网通办、一次办成”，打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的服务新环境。推行“先建后验、容缺审批、并联审批”，工程建设审批服务管理事项由87项精简至主流程30余项，审批时限控制在50至70个工作日。

对标国内先进政务服务中心，完善便民设施，引入海关、交警、法制、水电气等专业部门窗口，构建形成综合窗口与专业窗口并存的“1+3”业务受理模式。引入华为“智慧政务”系统，融合移动互联网、物联网、大数据等新兴技术，促进线下服务与线上服务应用融合，打造地区“智能化大厅2.0服务品牌”，提供24小时“全天候不打烊”服务。

通过深化“放管服”改革，在打破束缚、促进公平竞争、主动服务企业上拿出更多实招，营造市场化法治化国际化营商环境，更大激发市场活力和社会创造力，全方位优化提升营商环境。

再发力

加速领跑“下半程”

“要努力把昆明片区建成投资贸易便利、交通物流通达、要素流动自由、金融服务完善、监管安全高效、生态环境

一流的高标准高质量自由贸易区。”昆明经济技术开发区投资促进局局长胡贤栋表示。

接下来，昆明片区新的发展路径选择将落在消费需求升级和产业链优化配置两个方面，重点在制度创新、产业规划、政策体系和优质服务等四个方面发力，切实转变政府职能，营造一流营商环境，提高办事效率、减轻办事负担，真正把“软环境”打造成“硬实力”。

以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，针对“证照分离”“先建后验”等与新兴产业息息相关的重点试验任务，加大方案执行和项目推进力度，将工程审批服务管理事项精简至主流程30余项，审批时限控制在70个工作日内。同时持续做好《产业项目准入评价指标体系》编制工作，加速新业态新模式集聚。

在兑现企业专项扶持资金2.47亿元基础上，持续加大政策兑现和减税降费力度，形成招商引资“虹吸效应”，吸引更多新兴产业市场主体入驻。

推进“互联网+监管”系统建设，做到检查实施清单完成率100%，监管行为100%覆盖监管事项，并完善审批服务“即时评价、实时上报、及时核实、按时反馈”的“好差评”闭环工作机制，倒逼职能部门提升效率、优化服务。

在危机中育新机，于变局中开新局。昆明片区将有效统筹国内国际经济循环，进一步发挥对外开放“试验田”作用，探索出更多突破性、引领性的改革创新经验，全力打造具有国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

昆明好支书

东川区阿旺镇岩头村
党总支书记范兴照
省级文明村的
“领头雁”

东川区阿旺镇岩头村党总支书记范兴照扎根基层35年，担任村党组织书记13年，是全村发展的“领头雁”、群众眼中的贴心人。在他的带领下，岩头村先后三次被评为省级文明村，全村贫困人口全部脱贫，贫困发生率下降为“零”。

范兴照注重党员、村组干部的日常学习教育，建立了村“两委”班子每周学习例会制度、党总支委员挂钩党支部制度，经常性强化党员党性教育。注重回引农村年轻优秀人才，着重从致富能手中培养党员，培养了3名优秀青年入党积极分子，储备了2名村级后备力量。扎实开展党支部规范化建设，岩头村党总支所属3个党支部全部完成达标创建。

在范兴照的带领下，岩头村以新农村建设为抓手，重点整治省道、主干道两侧的环境，全面整治村内串户路、农户庭院，建立了“垃圾定点倒、定人管、定期运、集中处理”的长效管理机制。2019年，岩头村与昆明拓吉物业管理有限公司签订垃圾清运协议，将垃圾收集清运纳入市场化管理。此外，通过向社会争取资金，党员带头、村民义务植树等方式，分期实施了岩头村绿化美化工程。

认真开展“三讲三评三诚信”“五好家庭”“十星级文明户”评选活动，引导村民孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。建立党员联系服务群众制度，坚持让每名党员为群众办一件实事好事。在抗击新冠肺炎疫情中，岩头村在全镇率先组建了党员志愿服务队，组织青年党员、后备干部等每天轮流到疫情防控卡点值守。

坚持突出党建引领作用，着力发展壮大村级集体经济，带领贫困群众脱贫致富。2017年，岩头村发展了第一个村集体经济项目——冬桃种植，为打消群众顾虑，范兴照带头入股，采取“村党总支+合作社+种植大户+农户（贫困户）”的模式，种植冬桃300亩。除冬桃种植外，岩头村还入股桂冠牧业新建育肥猪场，整合资源建设冷库及云上黑山羊养殖圈舍租赁企业，实施光伏扶贫和两个西部协作帮扶项目。目前，村集体经济年收入达5万元以上。

本报记者 茶志福

动态播报

14个县(市、区)功能定位优化完善

城市功能核心区 → 五华区、盘龙区、官渡区、西山区、呈贡区

城市功能拓展区 → 晋宁区、安宁市、富民县、宜良县、嵩明县、石林县

城市生态涵养区 → 东川区、禄劝县、寻甸县

本报讯(记者 茶志福) 昆明市近日发布优化完善各县(市、区)功能定位的报告，围绕建设区域性国际中心城市目标，紧扣“一极组、四中心、三品牌”，按照高质量发展要求，分类设置城市功能核心区、城市功能拓展区、城市生态涵养区三个区域，明确各县(市、区)发展方向重点和优势产业，构建各县(市、区)有力支撑区域性国际中心城市建设的有机组合，更好地服务区域经济社会发展需求。

五华、盘龙、官渡、西山、呈贡五个区为城市功能核心区，按照尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念，将环境容量和城市综合承载力作为确定城市

定位的基本依据，重点发展商务、信息技术、研发设计、科教创新、文化创意、金融等现代服务业，不断提升城市品质，完善城市功能，充分发挥城市辐射带动能力。五华区的功能定位是历史文化名城核心区、科教创新先行区、现代服务业引领区；盘龙区的功能定位是城市饮用水源保护区、生命科技创新区、现代服务业示范区；官渡区的功能定位是昆明城市新中心、综合枢纽重要承载区、开放发展引领区；西山区的功能定位是云南政治中心服务承载区、山水都市品质区、现代服务业活力区；呈贡区的功能定位是春城花都展示区、现代科教创新城。

晋宁、安宁、富民、宜良、嵩明、石林六个县(市、区)为城市功能拓展区，将强化城市形态设计和品质提升，重点发展商贸物流、高端休闲旅游和医疗健康、先进制造、新材料等产业，支持具有优势的特色农业及农产品深加工产业，强化基础设施配套，加快城镇人口聚集，打造未来城市功能新空间。晋宁区的功能定位是国际康养旅游示范区、古滇历史文化风貌区；安宁市的功能定位是新型城市化先导区、昆明现代工业基地；富民县的功能定位是山水园林卫星城、休闲康养目的地；宜良县的功能定位是新型城镇化示范区、健康产业拓展区；嵩明县的功能定位是产城融合示范

区、现代制造业基地；石林族自治县的功能定位是国际知名旅游目的地、现代特色农业基地。

东川、禄劝、寻甸三个县(区)为城市生态涵养区，是昆明市生物多样性丰富、重要植被类型集中分布、生态环境极为敏感的区域，要实行最严格的生态环境保护制度，坚定走好生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。东川区的功能定位是资源型城市转型发展示范区、长江上游生态修复示范区；禄劝彝族苗族自治县的功能定位是生态涵养示范区、特色农业创新区；寻甸回族彝族自治县的功能定位是乡村振兴示范区、绿色产业示范区。

图片新闻



将“门前三包”落到实处

本报讯(记者 熊明) 为有效推进解决昆明市“门前三包”环境卫生，昆明市创文生活环境整治指挥部日前印发了《关于切实加强“门前三包”责任制推进自我承诺管理工作的通知》，要求进一步明确“门前三包”责任制责任区域，对沿街单位“门前三包”责任制责任区域进行再次梳理明确，避免出现管理真空，积极做好所属公共区域市容环境管理工作。

《通知》要求，在推进“门前三包”



自我承诺管理中，沿街单位要维护好责任区内的环境卫生以及责任区内的市容秩序，同时需履行社会义务，对门前出现的道路、环卫、绿化等公共设施破损问题，及时告知相关管理部门等。

按照《通知》，昆明市将明确主次干道、背街小巷、商业综合体“门前三包”责任制管理责任人，并进行公示。管理责任人主要负责开展“门前三包”入户宣传和责任书的签订，组织开展

巡查检查和监督管理工作。“门前三包”责任制的签约率必须确保达到100%，并进行登记造册。

近日，记者走进昆明市人民西路龙翔街道“门前三包”段，看到从店面到门前街面都干净整洁。五华区龙翔街道城管执法中队“门前三包”分队队长凌永告诉记者：“我们建立了7个‘商户监管微信群’，检查到不遵守‘门前三包’规定的，我会先在群内提醒存在

问题的商户，如果没改正再按规定进行处罚。”

自2019年9月以来，龙翔街道在人民西路龙翔街道开展“门前三包”分色管理工作，龙翔城管执法中队设立服务管理专业分队，常态化履行“门前三包”宣传、管理、服务、考核”职责，使这一路段“门前三包”覆盖率达到100%，知晓率达到90%以上，履约率达到80%以上，市容秩序和环境卫生得到有效改善。

昆速览

投资209亿元
昆明西客站综合
交通枢纽9月开工

本报讯(记者 张雁群) 近日，昆明市城市轨道交通有限责任公司发布《昆明西客站综合交通枢纽项目建筑概念设计暨区域城市设计方案国际征集资格预审公告》，将向全球征集建筑概念设计暨区域城市设计方案。

计划建设中的昆明西客站综合交通枢纽项目总投资209亿元，将按照站城一体化综合开发的方式进行建设，计划今年9月下旬启动前期建设，今年内将完成20亿元的固定资产投资。

西客站枢纽项目位于云南省昆明市西山区，坐落在滇池草海西岸的翠峰山脚下，大致由春雨路、碧鸡路(杭瑞高架)、安石公路、高峣立交、正基·春天里小区、草海北片区45号地块安置房等现状道路桥梁和房屋建筑所合围的区域构成。

项目定位为昆明铁路枢纽“三主一辅”客运系统布局中“铁路昆明西客站”的TOD上盖建设(站城一体化综合开发)，同时承担着大型综合交通枢纽和城市综合服务核心双重使命，是昆明市举全市之力加快建设区域性国际中心城市以及打造国际性综合交通枢纽的重大工程建设举措。

五华区
聚焦重点领域
紧盯重点案件

本报讯(记者 龙舟 通讯员 刘泽琦) 近日，记者从五华区纪委监委召开的扫黑除恶专项斗争工作推进会获悉，自专项斗争开展以来，五华区坚持把“打伞破网”作为主攻方向，不断完善工作机制，加强与政法机关的协作配合，“点对点”排查涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索，共发出监察建议3份，提出建议7条，提醒谈话5人。

聚焦重点领域，紧盯重点案件，强化线索办理，深化标本兼治……五华区不断建立完善线索管理制度，对线索核查情况时时梳理更新，掌握办理动态，把握重要时间节点，对未办结的问题线索及时下发督办通知，加快核查办理进度，逐一对照销号，确保问题线索按时限清零。通过将扫黑除恶专项斗争“打伞”结合起来，纳入区委巡察内容，重点查找是否存在包庇、纵容甚至充当黑恶势力“保护伞”等问题线索。对新受理的线索及时处置移交，切实做好线索的管理、分流、核查、反馈工作。对上级交办、领导批办的重点线索，特别是全国扫黑办和督导组交办的线索一律提级查办。对内容具体、可查性强、真实程度高的重要线索，组织工作专班，集中优势力量进行核查，严格落实“两个一律”“一案三查”要求，确保案件线索查深查透。

同时，做好案件查办“后半篇文章”，充分发挥纪检监察建议发现问题、解决问题的纠偏功能，加强对纪检监察建议问题整改的跟踪问效，切实推动各行业主管部门认真梳理专项斗争中暴露出来的普遍性、深层次问题，建立长效机制堵塞制度和管理漏洞。强化“监督的再监督”职责定位，充分发挥派驻纪检监察组“派”的权威和“驻”的优势，督促各行业主管部门全面落实监管责任。

官渡区
对扶贫领域腐败和
作风问题持续发力

本报讯(记者 茶志福 通讯员 秦亮 余梦珊) 近年来，官渡区纪委监委聚焦扶贫领域腐败和作风问题，持续加大问题线索排查处置力度，着力在强化监督、协同联动、严查快办等方面下功夫，坚决斩断伸向扶贫“奶酪”的黑手。今年以来，该区共排查扶贫领域问题线索7件，提醒谈话3人，诫勉谈话10人，党纪处分1人。

着重聚焦扶贫领域监督执纪问责工作中存在的重点问题开展监督，针对上级交办、涉及扶贫领域侵害群众利益等问题线索，组织精干力量，优先处置、严查快办、快查快结。对重要问题线索实行提级查办、挂牌督办，定期反馈办理结果，确保件件有着落、事事有回音。同时，围绕持续巩固提升脱贫攻坚成效强化监督检查，推动查找制度漏洞、薄弱环节，健全长效机制；紧盯“关键少数”、关键岗位重点人员以及扶贫项目和资金强化监督，严查在扶贫领域中贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、吃拿卡要、优亲厚友等问题，对数字脱贫、虚假脱贫、“指标式”脱贫以及不作为乱作为、失职渎职问题一律严肃查处。

为持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决肃清脱贫攻坚路上的“拦路虎”，官渡区纪委监委近日召开了扶贫领域监督执纪工作座谈会，分析研究存在的问题，并就下一步如何有效开展工作进行了再安排、再部署。