

今日视点

石林：提升彝乡基层治理能力

背景

2014年6月，石林彝族自治县93个村(社区)各配备一名“六位一体”专职干部；今年4月起，石林县又在7个乡镇(街道)配备政法委员，把“党管政法”落实到基层，打造网格社会治理升级版，激活基层服务管理的“神经末梢”，实现“社情全摸清、矛盾全掌握、管理无缝隙”。

观点

全面加强基层社会治理精细化水平，石林县紧紧围绕“共治、法治、精治”三个关键词，探索出一条具有时代特点、符合石林县情、适应群众需求的市域社会治理现代化之路，建设平安、法治、幸福的彝乡。



本报美编 张维麟 画

提效能 “党建+社会治理”深度融合

近期，石林县正在准备设立流动人口出租屋专职管理员，龙泉社区“综治专干”徐波负责配合开展这项工作。如今的他，正在大屯村委会、小乐台旧村委会进行摸底排查。

龙泉社区有4000多户10000多人，流动人口占30%以上。“管好流动人口，整个片区的治安环境都会有所提升。”徐波说。

早在2014年，石林县就在全县93个村(社区)各配备一名“六位一体”专

职干部，简称“综治专干”，同时兼任治保调解主任、民兵连长、护村队长、交通协管员和群众诉求协办员，由一人履行六个岗位的职责。今年，又新增警务辅助和人民调解建设两项职责。“综治专干”每月补贴800元，由石林县财政拨款、石林县委政法委统一管理。

徐波是本地村民，作为党员的他，如今已经当了6年多的“综治专干”。徐波表示：“‘综治专干’不好干，报酬不高且事情又多又杂，但这是在为老百姓做

实事，能体现自己的价值。”

今年4月，石林县配备了7位在乡镇(街道)的政法委员，确保基层政法工作有人抓、有人管。

鹿阜街道副书记、政法委员顾建刚上任后，围绕党建引领社会治理，统筹基层政法资源，强化社会治理，组织学习了党的有关政法工作的方针政策，加强对乡镇(街道)政法工作的指导与督促，推动和加强治安整治、矛盾纠纷排查化解、命案防控、禁毒、反邪

教、法治建设等工作。通过定期召开联席会议等方式，全面掌握辖区政法机关的工作情况，全面增强了基层政法工作的凝聚力和向心力，充分发挥了“党管政法”的作用。

石林县以党建引领基层社会治理，大力推行“党建+社会治理”的模式；在社区推进精细化、信息化、动态化的“党建+网格+社区服务”的基层治理模式示范点建设，持续深化社会治理赋权扩能。

创平安 初步实现积小安为大安

2013年至2018年期间，石林县西北社区出现了一个人尽皆知的名字——潘云华。潘云华作为石林县西北社区原主任，长期把持农村基层组织政权，利用职务便利，在政府拆迁改造过程中大肆侵吞、挪用、骗取公共财产，并勾结其他非法势力，欺压群众，强买强卖，严重破坏当地经济、社会生活秩序，造成恶劣的社会影响。

“扫黑除恶”专项斗争的开展，对西北社区来说犹如“猛药去疴”。石林县委政法委牵头，指导县扫黑办组织

建立健全了快侦、快诉、快判工作联动机制、扫黑除恶专项斗争研判机制、检察机关提前介入和捕诉议题机制，全力推动案件办理。政法部门与纪委监委互通信息、协同联动，及时打掉了潘云华的“保护伞”；同时，政法部门还及时将潘云华案件中基层组织建设和干部任职资格联审不严的问题反馈给组织部门，清除撤换了西北社区的3名村组干部，并开展了全县软弱涣散基层党组织专项整治工作。

“锄一害而众苗成，刑一恶而万民

悦。”在各有关部门的共同努力下，西北社区基本肃清了黑恶势力带来的负面影响。

“要召开群众会议，选出群众信任的人来管理商场。”“以后北门小组的事，没有召开村民大会，会议决议无效。”这些内容都出自西北社区的会议纪要。如今，西北社区严格落实“四议两公开”工作法、民主决策机制，确保社区各项事务依法依规随时公开公布，保证社区居民知情权和监督权的有效发挥。从“黑”变“红”、从“乱”转

谋长远 探索市域社会治理的“石林模式”

鹿阜街道位于石林县城，辖区内老旧小区的管理问题，成为辖区治安的一大难点。鹿阜街道全面排查了辖区内212个小区，其中有169个老旧小区长期无人管理。

“全县的‘三无’小区不只在鹿阜街道，全由石林县委政法委兜底肯定做不到。”石林县委常委、政法委书记李佳表示，“但没钱有没钱的办法，没人有没人的办法。”

在石林县委政法委的指导下，鹿阜街道169个老旧小区有了三条“出路”：由县委政法委牵头协调原主管单位，明确小区管理责任；由街道、社区指导小区成立业主委员会，并进行

非企业性质的社会组织登记，行使物管职责；在社区成立党委，居民小区成立党支部，再把党支部推选为业主委员会，引入物业公司进行管理。

为了更好地管理老旧小区，提升小区居民的幸福指数，石林县把网格化社会治理作为推进基层社会治理现代化的先导性、基础性工程，打造石林网格社会治理的升级版。在社区创新实施“五级治理模式”，即在现行“县—街道—社区—居(村)民小组”的四级治理模式上，增设“楼栋(片区)”一级。

“五级治理”模式是对“四级治理”模式的延伸，顾建刚介绍，“五级

治理”模式虽然很好，但石林县也有一些特殊的情况，比如县城里有些小区就是一个小庭院，只有8户住户，这样就可以集合十多个小区成立一个大的居民小区，设立一个楼栋(片区)长。这样的灵活应对，能有效提升社会治理精细化水平，激活基层服务管理的“神经末梢”，实现“社情全摸清、矛盾全掌握、管理无缝隙”。

在打造具有市域特色、规范高效、全面过硬的网格员队伍的同时，石林县委政法委以推进“雪亮工程”为抓手，加强公共区域视频监控探头、人脸识别系统、车辆抓拍系统等建设。2020年，针对偏远的农村地

区，石林县委政法委牵头移动、电信等通信公司，积极推广“平安乡村”安防智慧看家技术。农村地区的家庭安装宽带之后，就可通过电脑或手机随时查看房前屋后、田间地头的情况。这样一来，老百姓就更有安全感了，公安机关办案，也就有了更多的线索。

下一步，石林县将进一步增强抵御和防范风险的能力，坚持运用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷，夯实基层社会治理水平，深入推进各项市域社会治理工作措施的落实，建设更高水平的平安石林。

本报记者 龙敏飞 通讯员 李洪波

云岭论坛

发放消费券要好事办好

杨玉龙

受新冠肺炎疫情影响，今年我国多省市向群众发放消费券。但有媒体记者调查发现，一些地区消费券领取和使用程序烦琐，个别地方甚至还出现领取消费券后进行虚假交易、违规套现的情况，让消费券难以发挥出应有的作用。

消费券具有一定的积极作用，一方面能够让市民享受到实实在在的优惠；另一方面能够提振国内消费市场的信心和景气指数。正如媒体报道所言，消费券是一个“杠杆”，能够形成较大乘数效应，可以撬动数倍的消费。支付宝的数据显示，浙江、广西、广

东、北京等省份的100多个城市选择通过支付宝平台发放消费券，平均每1元支付宝消费券直接拉动8元消费。

部分地方由于发放不够精准、“羊毛”和“虚构消费”等问题存在，影响了消费券实际作用的发挥。具体看，存在“需要的领不到，领到的不消费”的问题；出现消费券“中介”在网络上发帖“收购”消费券，再通过虚构消费的方式，与消费者分成套利的的问题，还有各种各样的“数字鸿沟”以及信息的不对称等等，客观上影响了消费券作用的发挥。

这些问题的存在确实会抵消国家

发放消费券刺激经济的初衷，但也提醒我们，消费券绝不能成为失管之地。从发放环节来看，政府在发放消费过程中要审慎选择发券平台，从承受网络流量洪峰的能力、风控能力、平台覆盖率、商业生态丰富性等多个角度进行多方位考虑。这确实很有必要，而发放环节确保没问题的，也是消费券得到有效利用的基础。

从使用环节管起来，武汉市的做法就值得借鉴。如在汉人员在使用“武汉消费券”时，需到对应种类已营业的实体商户门店和经营场所消费并在线支付时才能使用，不得用于充

值、预存等消费，核销时不找零、不变更，禁止倒买倒卖，这也有助于让消费券用于正经目的。同时，也应当做好宣传，解决消费券不会领(抢)、领(抢)不到、用不好的问题。

消费券有助于市场消费的恢复，提振市场的消费信心，要真正惠利于民，最为根本的就是祛除其中的乱象。消费券在发放短期内往往可以起到明显的拉动消费作用，但其积累效果会随时间逐渐减弱。因此，加快市场消费恢复，也亟待相关配套措施跟进，既优化市场环境，又增强市场消费信心，以真正实现多赢。

龙敏飞

用好爱国卫生这剂“社会疫苗”

7月16日，云南省召开推进爱国卫生专项行动动员部署会议，要求深入学习贯彻习近平总书记关于开展爱国卫生运动的重要指示精神，以更大的力度、更明确的目标、更有力的举措，深入推进爱国卫生运动。7月30日，省政府办公厅专门印发方案，对在全省开展以“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”为主题的7个专项行动作出具体部署。目前，全省掀起爱国卫生运动的新热潮。

今年，突如其来的新冠肺炎疫情，给经济社会发展带来深刻影响，也给个人生活造成极大困扰。全国人民上下齐心协力抗疫，基本控制了疫情的大范围扩散、传播。这般背景下，爱国卫生运动再次深入人心，成为许多大

行动的参照与遵循。

从历史的角度来说，推进爱国卫生专项行动很有必要。从上世纪基本消灭天花、霍乱等烈性传染病，有效控制血吸虫病、丝虫病等疾病的流行，到近年来汶川地震、玉树地震等自然灾害中确保灾后无大疫，爱国卫生运动从未能缺席，也一直扮演着重要角色。这一次的新冠肺炎疫情，更是让公众意识到爱国卫生运动所倡导的勤洗手、讲卫生是何等重要事情。这些在日常生活中很容易被忽略的细节、小事，如今都已经是深入骨髓的健康生活理念。这对我们抗击疫情，抵御各种传染病的传播而言，具有极大的现实价值与现实意义。正因为这样，今年第32个爱国卫生生的主题便是——防疫有

我，爱卫同行。

从世界的角度来看，当下全球的疫情形势依然不容乐观，特别是美国、巴西、印度等国家的疫情形势十分严峻，疫情短期内不会结束，人类不可避免地要与“疫”同行，做好打持久战和常态化防疫的准备。这对政府部门来说，是对治理能力与治理体系的考验；对我们个人来说，则是对生活习惯与生活方式的警示。“每个人是自己健康的第一责任人”，这样的常识在这样的时刻，应该被充分信仰。这就要求我们每一个人从自己做起，从小事做起，切切实实地为推动爱国卫生运动贡献一份自己的力量。

眼下，人们对控制新冠肺炎最大的期待，都来自于疫苗与特效药。科技的

攻关到底需要多久？眼下研究出来的各种疫苗到底效果如何？谁也无法给出确切的答案。在这样的事情上，如全国爱卫办副主任毛群安所言，“将加强爱国卫生与基层社区治理相融合，建立‘平战结合’的全社会动员机制，用好爱卫这剂‘社会疫苗’，增强全社会应对疫情的‘免疫力’。”

推进爱国卫生行动是一项只有进行时、没有完成时的民生工程，我们要以此为契机，用好爱国卫生这剂“社会疫苗”，让爱卫生、讲清洁成为一种内化于心、外化于行的自觉行动，这不仅是为了早日战胜当前前的疫情，更是为了确保公共卫生安全。这做好了，做到位了，每一个人都会成为实实在在的受益人。

观点

新时代 新担当 新作为

大家谈

让“智慧党建”成亮丽风景线

丁明波

近年来，互联网的发展日新月异，也给党建工作带来深远影响。广大基层党组织与科技同行，积极推进“智慧党建”。近年来，昆明市五华区着力打好“智慧党建+党员教育管理”“智慧党建+党务信息公开”“智慧党建+党建平台建设”这三张牌，推动党建工作进入“指尖时代”。

“智慧党建”是党组织适应信息化时代而进行的积极探索，是党建工作与时俱进的生动实践。疫情期间，“智慧党建”工作的重要性更加突出，而党建工作也从传统的“面对面交流”变成了“面对面+屏对屏”的双线操作，这给党建工作带来了极大便利。

中共中央《关于加强党的政治建设的意见》提出，“主动适应信息时代新形势和党员队伍新变化，积极运用互联网、大数据等新兴技术，创新党组织活动内容方式，推进‘智慧党建’。”《意见》给“智慧党建”工作提供了根本遵循，之后各地便纷纷亮出自己的创新举措。五华区积极顺应信息化时代的发展，推动“智慧党

建”，具有极大的正向价值。

从现实的角度来看，各地蜂拥而上的“智慧党建”工作，也有一些短板和问题需要警惕，如闭门造车，一些地方的智慧党建总是关起门来“上网搜”；有些严重脱离实际，现实情况和网上呈现的两张皮；还有的则虎头蛇尾，一开始热情很高，在通过印发文件、召开会议等动作将声势弄起来之后则不了了之……这些现实问题，显然有必要去避免。

在适应新常态、把握新常态、引领新常态的大背景下，基层“智慧党建”工作如何做得更好呢？一方面，应以问题为导向，从解决实质问题的角度去谋划，保持科学决策的能力；另一方面，“智慧党建”工作不可能一蹴而就，必须持之以恒地功在长远、打牢根基，打造出经得起时间检验的“智慧党建”品牌。

“智慧党建”并非一朝一夕之功，要强化“智慧党建”的成效意识，评价时看“显功”更要看“潜功”，如此才能让“指尖上的党建”成为新时代的亮丽风景线。

大观微议

拒收硬币需较真

李建宏

近日，一位博主在某短视频平台发布视频，称在一家星巴克消费时，店员表示不收硬币。星巴克中国8月15日回应称，在门店消费可选择包括现金支付在内的多种支付方式，没有拒收硬币的规定，疫情期间更鼓励顾客使用无接触式的电子支付方式，对个别顾客的不佳体验表示歉意，并已在第一时间向所有门店明确重申了相关规定。

硬币是现金货币的一种，是人民币的一种，星巴克门店拒收硬币的行为在法律上的本质是拒收现金、拒收人民币。《中华人民共和国中国人民银行法》和《中华人民共和国人民币管理条例》都明确规定：“中华人民共和国的法定货币是人民币。以人民币支付中华人民共和国境内的一切公共的和私人的债

务，任何单位和个人不得拒收。”《中华人民共和国人民币管理条例》第二条还规定，人民币是指中国人民银行依法发行的货币，包括纸币和硬币。

既然星巴克门店拒收硬币是违法行为，就必须依法整改，满足少数顾客使用硬币、现金支付的选择。以何理由拒收硬币的行为都应依法作出纠正。

诚然，随着技术的进步，“无现金社会”正在成为一种趋势。特别是在疫情防控期间，选择无接触式的手机支付更有利于防控疫情。但这并不能成为门店、商家拒收硬币、拒收现金的理由。商家在鼓励顾客使用手机支付方式的同时，应当保留顾客使用现金支付的选择。在疫情防控期间，商家可以采取消毒灯等措施，确保现金支付的安全，而不是简单地拒绝现金支付。

自助餐押金制可以有

何勇

据报道，南京、宁波等地部分自助餐厅近日推出了“押金制”，消费者吃自助餐除要先支付正常餐饮费用外，每人还要加收一定的不浪费承诺金。如果浪费食材超过一定重量，餐厅将没收押金。

自助餐是按需自行选择食物、饮料的消费模式，顾客只要交了钱就可以“放开肚皮吃”，但前提条件是顾客吃多少食物拿多少食物，不能打包带走，也不能浪费、糟蹋食物。

如果顾客吃自助餐多取了食物吃不完，造成食物浪费，实际上是给自助餐厅造成了损失。这样的食物浪费行为，不仅不道德，还是一种违约行为，违反了吃多少拿多少的原则和协议，理应承担相应违约责任。一些顾客交纳的押

金、保证金因造成食物浪费被自助餐厅扣下，实质上是顾客向自助餐厅支付违约金，并非罚款，两者之间有本质区别。

也就是说，自助餐“押金制”如同酒店向房客收取押金，在法律上是合法行为。实际上，自助餐“押金制”也是国际惯例，这是国外自助餐厅防止顾客浪费食物的常用手段。自助餐“押金制”可以发挥价格杠杆作用，避免顾客浪费食物。当然，避免浪费，自助餐厅也不能一味靠“押金制”，还需做好宣传引导工作，提醒顾客按量取食物。同时，自助餐厅可考虑推出奖励、鼓励机制，对节约食物的“光盘”顾客给予打折、积分等优惠，营造拒绝浪费的就餐氛围。

切勿陷入“教育焦虑”

何勇海

“你的孩子与天才的距离，只差一套潜能开发方案！”“只需两天时间，就能获得‘超感知力’”……有媒体记者在山西多地采访发现，一种打着“全脑开发”旗号的培训班，陆续在暑假来临前后恢复营业。尽管收费不菲，但这类培训班仍受追捧。

针对孩子们开展的所谓“超能力”培训，这些年轻常被曝光，公众早已见怪不怪。网上有个讨论：世上到底有没有“超能力”？有人认为有，不过极其少见；有人认为没有，仅存于科幻影视当中。央视曾曝光过一次关于“超能力”的培训，新闻画面上，接受测试的一名女孩用蓝布蒙着双眼，却能通过闻纸张、摸纸牌等，准确说出记者手中的纸牌颜色和数字，另一名蒙眼男孩甚至能逐字念出书上的内容……真相却是，这些

“奇迹”是通过作弊实现的。

“全脑开发”之类的培训，总是使用玄之又玄的科技名词作好了“形象包装”，反正家长们不明就里，那些前沿科技就沦为圈钱工具。而且培训机构也深知，打败众多家长的不是他们抛出的科技名词，而是“教育焦虑”。要让这类培训绝迹，需要家长拥有基本的科学素养，从“教育焦虑”中走出来，别总想把孩子培养成“神童”。

除了呼吁家长自觉提高科学素养外，有专家还建议，应从国家层面建立具有影响力的科普平台，用浅显易懂的方式向公众介绍相关科学理论；还应调动专业人士的积极性，利用节假日在图书馆、科技馆等公共场所举办专题系列讲座的机会进行大范围科普活动，让社会上的伪科学、伪培训无处藏身。

微看点

战胜贫困需要“愚公”精神

《光明日报》：李华明是文山壮族苗族自治州西畴县西畴镇岩头村村民。岩头村，因地处大山深处的悬崖峭壁之上而得名。作为村民小组组长的李华明，组织动员村民集资并出劳动力修路，但因工程艰难，这条路一修就是12年。2014年1月，岩头村终于修通了最后一公里进村路，李华明被评为“云岭楷模”，并荣获2019年全国脱贫攻坚奖奋进奖。战胜贫困，需要更多像李华明一样的“愚公”。一方面，政府资金有限，不能完全坐等政府投入，不妨先把能做的、该做的工作准备扎实；另一方面，贫困地区的发展，归根到底还要靠群众自己，培育内生动力。扶贫，说到底还是“扶”不是“替”，只有充分发挥群众的积极性主动性创造性，才能真正靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。

阅卷人不应是生意人

《光明日报》：由浙江高考满分作文引发的舆论仍在发酵中。不过，舆论的焦点已然从晦涩难懂的炫技作文是否应该拿满分，转移到对阅卷人身份与办讲座、做演讲等行为之间构成利益冲突的质疑。按照相关纪律和规定，命题人、阅卷人等相关人员，本应以“隐形人”的状态在平日存在，这一制度安排，就是为了避免“裁判员”和“教练员”集一身的情况出现，以致出现利益冲突、利益输送等。维护考试公平秩序，保障众多考生的权利，要进一步明确并加强对命题人和阅卷人等相关人群的管理制度规范，并将这些制度规范切实落到实处，让兜售经验这种生意不再是无风险的一本万利。

本报记者 龙敏飞 整理



本版主编：云南日报理论评论部
邮箱：yihui7777@163.com spyndaily@126.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网