

# 加快构建现代化产业体系



话题

我省将如何加快构建现代化产业体系？将采取哪些措施支持中小企业发展？全省防疫物资生产现状如何？8月20日，云南省工业和信息化厅党组书记、厅长洪正华率队做客“金色热线”，就群众关心的热点问题进行解答。

## 增强动能

## 加快构建现代化产业体系

“《中共云南省委云南省人民政府关于加快构建现代化产业体系的决定》提出，到2035年云南制造业装备水平要达到全国先进水平，形成一批国家级先进制造业集群。我要如何实现这个目标？”听众王先生打进热线询问。

“制造业是立国之本、强国之基、兴国之器，决定着国家综合实力和国际竞争力。”洪正华介绍，2019年，云南制造业营业收入达到11910亿元，占全省规模以上工业的比重为81.5%，是推动我省经济增长的主导力量，其作用主要体现在三方面：一是制造业价值链长、关

联性强、带动力大，为农业、服务业提供设备、动力、产品和技术保障，很大程度上决定着现代农业、现代服务业的发展水平；二是制造业通常还是国民经济各部门中生产效率最高、提升速度最快的部门，要提高经济发展的整体效率效益，离不开制造业的引领和支撑；三是制造业是实现工业化和现代化的根本力量，我要以先进制造业为引领全面实现产业现代化。

洪正华说，围绕《决定》提出的2025、2030、2035年三个阶段目标，紧密结合产业基础再造、重大技术改造、

智能制造、服务型制造4大工程的实施，全省工业和信息化系统将以“两型三化”为产业发展方向，聚焦“八大重点产业”“三张牌”和“数字云南”建设，推动制造业质量变革、效率变革和动力变革，坚持创新驱动、改革推动、开放带动、融合促动，用新要素、新技术、新模式，增强新动能，激发新活力，发展新产业，培育新业态，着力提升产业链发展水平。一方面，要优化升级传统产业，做好存量文章，重点加快烟草、钢铁、有色等传统产业优化升级。另一方面，将加快发展新兴产业，做好增

量文章，通过招商引资和技术创新，加快发展新技术、新产业、新业态、新模式。比如，加快推动新能源汽车产业发展，探索发展工业大麻产业，大力推动信息技术在重点行业和领域的深度应用等。

洪正华表示，当前，一是要分解细化任务目标，将“十四五”工业和信息化规划目标与《决定》相关目标紧密衔接，将《决定》各项目标任务细化分解；二是要抓紧制定先进制造业4个工程的具体方案、措施，确保万亿级先进制造业打造工作落到实处，率先突破。

## 多措并举

## 支持中小企业纾困化险

“我是一家中小企业的经营者，工信部门将采取哪些措施支持中小企业发展？”张先生打进热线咨询。

中小企业处处长陈万春表示，近期，工信部门通过问卷调查、实地调研、与企业座谈等方式了解到，新冠肺炎疫情对中小企业的冲击非常大。上半年，我省超过九成的中小企业主要经营指标下降，全省民营经济增加值完成5010.3亿元，同比下降1.9%，低于全省GDP增速2.4个百分点。这是自我省开展非公有制经济统计以来第一次

出现负增长，也是自2003年以来首次出现民营经济增加值增速低于GDP增速的情况。

“为应对疫情给企业带来的生产经营困难，省工信厅充分发挥民营经济暨中小企业领导小组协调机制作用，加快落实各项政策措施，切实帮扶中小企业发展。”陈万春表示，一是加大财政、金融支持，为中小企业“输血”“造血”。为帮助中小企业纾困化险，今年上半年，金融机构累计发放中小微企业贷款近3000亿元，累计办理贷款展期400多亿

元，续贷400多亿元。二是强化公共服务，精准解决企业堵点痛点。建立驻企特派员制度，协调防控物资生产企业增产扩能；建立工作专班，带动产业链上下游配套的中小企业协同复工复产。三是协调多方联动，为复工企业保驾护航。与中国太保产险云南分公司签署保险服务备忘录，为全省300家复工复产企业无偿提供新冠肺炎保险保障；对接协调了25款线上办公系统，免费提供给中小企业使用，携手三大通信运营商为中小企业减免三个月的宽

带费用，降低企业信息化成本。四是加强宣传引领，推动政策落地。工信部门在云南省中小企业公共服务平台上开通了中小企业疫情期间复工复产服务专栏以及云南企业公共服务微信公众号，实时解读国家和我省出台的中小企业政策措施。

陈万春表示，下一步，我省将引导企业转型升级、推进绿色改造、支持企业协同创新发展，坚决保住中小企业这个最大的市场主体，稳住经济基本盘。

## 精准施策

## 着力缓解中小企业融资难

的抽样调查显示，仅有20.9%的中小企业获得过融资支持，且多为短期贷款，难解企业燃眉之急。

对此，企业服务体系处副处长王宏宇介绍，为着力缓解中小微企业融资难问题，2018年，省工信厅牵头实施了中小微企业贷款风险补偿工作。这一政策旨在支持相关金融机构向无抵押、无质押、无担保的中小微企业发放流动资金和技术改造类的项目贷款。两年来，在

中小微企业贷款风险补偿政策的支持下，我省累计发放贷款512.99亿元，让2万多户企业受益，现还有贷款余额178.84亿元。各合作金融机构充分利用政策契机，通过财政资金的杠杆作用，加大了对中小微企业的贷款支持力度，对于缓解中小微企业融资难问题起到了积极推动作用。

王宏宇说，新冠肺炎疫情发生后，省工信厅牵头从简化补偿流程、扩大支

持范围、提高补偿比例、降低贷款成本等方面对风险补偿政策又进行了完善，进一步提高银行放贷积极性。合作金融机构提高了信用贷款及首笔贷款比重，丰富了线上金融产品，加大了对普惠金融支持力度，对一些出现暂时经营困难的企业，放宽了续贷条件。风险补偿政策在一定程度上减少了银行抽贷、压贷情况，缓解了中小微企业融资难问题，相信在未来将产生更大作用。

## 填补空白

## 防疫物资已具备自给能力

产空白。目前，省内防疫物资已基本具备自给能力，可以有效保障省内疫情防控需求。

曲道凯介绍，上半年，全省医用防护产业运行情况较好。全省医用防护产业2020年计划总投资达19.1亿元，1-6月实际完成投资9.3亿元，其中医用口罩和防护服项目完成投资8.1

亿元，占全部投资额90.5%；全省医用口罩产业发展迅速，生产企业数量和产能大幅增加，能够满足全省疫情防控的需求；医用防护口罩、医用防护服、额温枪、核酸检测试剂盒等疫情防控紧缺物资生产在我省实现了零的突破，且产能快速攀升；医用防护物资产业链进一步健全，我省已实现医用防

护产业的省内配套，可以满足省内口罩生产企业的需要。

曲道凯说，现在市场上从儿童口罩到普通医用口罩、医用防护口罩甚至隔离衣都可以买到。各大药店医用口罩的供给、库存完全能够满足群众需求，价格也回落到疫情初期的水平。

本报记者 李翕坚

下期介绍

上线单位：云南省人民政府扶贫开发办公室  
上线时间：8月27日 12:00-13:00  
参与方式：  
云南广播电视台：0871-96100  
0871-68881890

云南日报、云南网：  
http://www.yunnan.com  
收听收看：  
云南广播电视台新闻频率（FM105.8，AM576）每周四12:00-13:00直播

云南日报每周《观点视点》版专题刊载  
云南广播电视台公共频道（YNTV-6）每周日22:25《金色热线·追踪》播出  
云南网（www.yunnan.cn）每周四同步开播，往期节目滚动展播。

## 云岭论坛

## 科学合理谋划产业布局

余国鹏

日前，《中共云南省委云南省人民政府关于加快构建现代化产业体系的决定》出台。《决定》擘画了我省未来15年的现代化产业发展蓝图，以5年为一阶段，分三步重点培育先进制造业、旅游文化业、高原特色现代农业、现代物流业、健康服务业5大万亿级支柱产业和绿色能源产业、数字经济产业等8大千亿级优势产业，加快建设现代化产业体系，为加快云南建设成为现代化经济强省提供重要支撑、打下坚实基础。

宏图激荡人心、伟业催人奋进。但把蓝图从纸面落实到地面，还需科学谋划、步履坚实，严格遵循经济发展规律，准确把握产业发展特点和各地发展实

际，科学合理谋划产业发展布局。

一是要以整体观念、全局眼光高位谋划，形成错位发展、相互支撑的产业格局。“云南只有一个景区，这个景区叫云南。”实践证明，这一整体理念从根本上促进了云南旅游的转型升级，为我省旅游文化产业现代化发展注入了新的强劲动力。就现代化产业发展而言，也应将云南看作一个经济体，一体规划、一体推进，一体提升发展能力和水平。要做到这一点，关键在于高位规划、高位统筹、发力的各方要具备大局观念和“一盘棋”思维。州市的产业规划要服从省级规划，区县的产业规划要以省级、州市规划为前提，确保上层的意

图和打算一杆子插到底，直接在基层产业园区生根发芽、茁壮成长。

二是要以系统思维、辩证理念精准布局，培育上下一体、相互呼应的产业集群。现代产业体系分工越来越细、专业程度越来越高，一家公司从头到尾包揽产品所有零部件生产的情况没有必要，也很难实现。但这并不意味着我们只能在一个地方布置一种零部件生产企业，而是要强化系统思维，树立全产业链意识，找准穴位，像扎针一样把企业扎在产业链上，把产业链扎在地方上，形成地方优势产业集群。这种做法从企业角度看能有效降低成本，形成品牌效应；从地方的角度看，则是增加产业带动力、影响力、

## 提升公益众筹透明度

苑广阔

爱心筹、轻松筹、水滴筹、360大病筹四家个人大病求助互联网服务平台近日在京联合发布自律倡议书和自律公约，明确提出平台应对发起人及求助人进行身份信息审核和实名认证，提高个人求助信息的真实性。

此次联合发布的自律倡议书和自律公约有两个亮点：一是覆盖面广、影响力大，参与自律行动的各方几乎囊括了目前国内最为主流的几个大病求助互联网服务平台；二是自律公约没有回避当前大病众筹所存在的问题和弊端，而是大胆面对，并且希望通过行业自律找到解决问题的办法。

伴随着互联网大潮兴起的大病众

筹，让很多有需要的人找到了除传统医保、求助媒体之外的救助渠道。一些人陷入困境的时候，往往首先想到的就是通过这些平台来筹集善款，度过难关，由此可见，大病众筹在当前所具备的社会影响力。而事实上，大病众筹模式也确实发挥着积极作用，让不少人的生命得以挽救，让不少家庭脱离了困境。

然而，弊端和问题也如影随形。一方面是不少申请者夸大病情和困难程度，依靠虚假信息来骗取网友的爱心捐款，为此闹出过数起影响很大的虚假众筹事件；另一方面则是各大众筹平台内部管理上的混乱无序和彼此之

间的恶性竞争，导致一些工作人员在医院“扫楼”拉业务时与其他平台的工作人员发生冲突，造成极为恶劣的社会影响。

这些现象的存在，不仅是对爱心人士的一种情感伤害，也是对社会爱心的一种透支，不利于民间公益慈善事业的长远健康发展，更不利于这些众筹平台的发展壮大。针对存在的问题，相关职能部门也曾出台过相应的管理规定，但效果并不明显。这是因为大病众筹作为一种全新的公益慈善模式和民间自助方式，法律规定上存在一定的滞后性，导致很多该有的监管陷入无法可依的被动局面。

辐射力的大手笔，对于围绕产业链布局人才链、资金链、政策链，促进地方提升经济社会整体发展水平大有好处。

对于企业而言，须知一哄而上常常导致多输，合作互补才能共生共赢。我省的高原特色现代农业特色显著、颇有声名，但一些地方常常会出现产品参差不齐、整体价格下降的问题，这就是不会合作、合作不好的恶果。事实上，水果、蔬菜、鲜花、药材，这些门类任何一个都是一条优质的产业链，各个环节都具有广阔的开发投资空间。只有各个环节有序合作、良性合作，才能整体增进产业链的竞争力，反过来为各个环节提供最大化的效益。

但是平台的自律，尤其是主流众筹平台的行业自律，对于问题的解决却可以起到立竿见影的效果。对于部分虚假众筹行为，平台需要加强各类信息审核力度，提高个人求助信息的真实性；同时，建立“黑名单”制度，把涉嫌违规的筹款发起人拉进整个行业“黑名单”，终身不救助。而此次四大众筹平台的行业自律公约中还约定，平台应对项目完成程度、病情进展、投诉举报的回应、剩余款项的使用等重要信息及及时进行公示。此举的目的在于提升公益众筹的透明度，重新赢回公众对平台的信任。对于众筹平台的健康持续发展，这无疑是必要且紧迫的。

## 党员干部要带头厉行节约

李祉瑶 章长生

近日，习近平总书记作出重要指示，强调要坚决制止餐饮浪费行为，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。贯彻落实总书记的重要指示精神，党员干部必须带头行动起来，从自身做起，坚决杜绝“舌尖上的浪费”，大力倡导“厉行节约、反对浪费”的社会风尚。

要提高站位，自觉做厉行节约的表率。党员干部要自觉遵守中央八项规定、《党政机关厉行节约反对浪费条例》等制度，积极响应“光盘行动”等号召，牢记“一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰”，在食堂吃饭不浪费一粒米，外出就餐按需点菜，把剩菜带走。要带头移风易俗，倡导文明新风尚，婚嫁嫁娶办宴席遵从理性消费、反对浪费的原则，杜绝搞攀比、讲排面。

要以身作则，自觉做厉行节约的宣传者、监督者。党员干部在工作中、

生活中应积极宣传俭以养德的中华民族传统美德；积极宣传“节约光荣、浪费可耻”的消费理念，遇到浪费现象应及时制止，积极进行节俭思想教育和行为引导。要结合自身岗位、职责和所在单位实际情况，为制定长效机制和监督制度积极建言献策，引导干部群众形成自觉厉行节约、主动避免浪费的工作、生活理念。

历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。对待资源的态度折射了一个社会的文明程度。今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响已经给我们敲响了警钟，对待自然资源应有敬畏之心、珍惜之意。党员干部的工作、生活作风是群众行为的“风向标”，党员干部主动带头厉行节约、反对浪费，将潜移默化影响更多群众。须知只要每个人都能在“厉行节约、反对浪费”上迈出一小步，将推动社会文明向前一大步。

## 大观微议

## 景区预约限流须跟进

汪昌莲

随着跨省游逐渐恢复，不少地区为刺激游客出行，打起了“价格战”，纷纷降低景区门票价格，以获得游客的青睐。近日，山东、河南、云南多地推出了景区降价甚至免门票的优惠政策，一时间引起舆论热议。

一旦景区实行门票减免政策，游客想必会大幅增加，尤以节假日为甚。庞大且持续增长客流量，令一些热门景区在文物保护、古建维护、游客安全等方面承受巨大压力。为此，《旅游法》要求旅游者数量可能达到最大承载量时，景区要提前公告并及时采取疏导、分流等措施。这一措施在常态化疫情防控期间表现为“预约限流”，即门票预约和景区人流量控制。

## 放大医保“码时代”红利

罗志华

据报道，山东参保人看病就医的体验正在发生变化：作为全国首批上线医保电子凭证的省份之一，山东省已实现全省16市医保电子凭证全覆盖。医保电子凭证应用场景丰富，目前在山东已实现医保电子凭证扫码、刷脸购药、就医结算，在14市医保服务大厅实现扫码、刷脸办理医保业务。

当前我国已实施全民医保，几乎所有人都有一张医保卡，民众就医时，需要验卡享受相应医保政策。但医保卡既不便携带，也容易遗失。从“卡时代”升级为“码时代”，一个字的改变，却带来诸多便捷。患者只需出示微信或医保App当中的医保电子码，就医购药便能实现一码通行，甚至能够刷脸办理医保业务、刷脸购药等。

此外，医保电子卡还便于信息跨地区共享，民众在参保地之外的部分地区也能享受医保政策。医保“码时代”既能带来便捷，也能带来诸多实惠。

但要想进一步扩大惠民福利，还需疏通一些或隐或显的梗阻。比如在线医保电子凭证的区域，仍可能存在不认可、不接受医保电子凭证的小堵点。将来，医保电子凭证还要跨省认可、全国认可，对普及的深度与广度有更高要求，假如出现落伍者，全省或全国“一盘棋”就难以以下好。以发展的眼光看，医保电子凭证推出不久，电子健康卡也很快面世，两种功能相近的电子卡合二为一，既能节省资源，也可减少麻烦。应大力推进医疗与医保这两张卡的信息整合，为群众带来更高的医疗健康获得感。

## 给消防门上把安全锁

韩朝辉

近年来，高层建筑楼顶安全事件频发，再次引起社会各界热议：高层建筑楼顶的消防门该不该锁？有人说，消防门是火灾逃生的生命之门，坚决不能锁；也有人说，消防门是“隐患之门”，必须锁。

这确实是个棘手的问题。不锁的话，确有不少高层建筑楼顶已成儿童乐园、违建场地和不明人员活动地，存在未成年人伤害、火灾、高空坠物、入室盗窃等较大安全隐患；锁的话，不但关闭了火灾的逃生通道，更违反了《消防法》的相关规定。当安防和消防发生冲突，我们必须遵守相关法律法规，做出更明智的抉择。

首先，要在预防上下功夫。小区业

## 微看点

### 增强公共空间规则意识

《人民日报》：社会成员在公共空间活动时，应有规则意识。近年来，因为不遵守景区规则、不服从管理规定，造成的人身安全案件屡见不鲜。今年最高人民检察院工作报告指出，“判决要引导社会成员增强公共意识、规则意识。对发生在公共空间案件的审理，要兼顾国法天理人情，明辨是非，惩恶扬善，努力实现法律效果和社会效果的统一。”让守法者不因为他人过错买单，让甘冒险者自负其责，这是尊重规则的体现，也是发挥法律校正、引领作用的题中应有之义。游客是自身安全的“第一责任人”，对外出旅游中的安全隐患，游客应首先尽到自身义务。在游览过程中，特别是进入山林、海滩等景区，须始终牢记安全第一，按照标示的游览线路进行游览，遵守各项注意事项，让守规则成为最好的安全底线。

### 政策解读必须慎重

《光明日报》：日前，一则“契税上涨、购房成本上升”的新闻引起舆论关注。尽管这一消息很快被指出是误读，但“契税上涨”成了一些房产自媒体、房产中介的“狂欢”，刺激标题和诱导性的转发语，提醒着公众赶紧买房。房地产自媒体或者房产中介，作为行业从业者，应该具备专业素养去推送和解读政策信息。然而现实中，误读甚至刻意曲解政策已经不是第一次了。在当前的信息传播速度下，一些误解、谣言很快能得到澄清，但类似的乌龙本身会导致信息的混乱，影响民众的判断和决策。因此，一些理解门槛较高的专业政策，有关部门和媒体的解读力度要进一步加强，用权威发布挤压小道消息的生存空间。此外，从相关信息发布的平台到职能部门，对恶意曲解相关政策、制造市场恐慌气氛的言论，也要及时干预。

本报记者 余国鹏 整理



本版主编：云南日报理论评论部  
邮箱：yihui7777@163.com spyndaily@126.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网