

永仁：凝心聚力摘穷帽 逐梦小康展新颜

李宛融 邵永忠

“中国阳光城、云南北大门、绿色生态县、彝族赛装源”——位于金沙江畔的永仁县，2189平方公里的土地上，11.19万永仁各族儿女坚决贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，坚定落实党中央和省委、州委的决策部署，誓师立令、团结一心、众志成城，力量聚焦脱贫攻坚主战场，

打好脱贫攻坚主动战、打通脱贫造血主动脉，攻克贫困堡垒、补齐贫困短板、发展脱贫产业、办好惠民实事。2019年4月，经省委、省政府研究，同意永仁县退出贫困县序列，决战决胜脱贫攻坚取得决定性成效，为乡村振兴打下了坚实基础。



举旗帜 党建引领战贫困

永仁县地处成昆经济带云南北大门，全县辖7个乡镇、63个行政村（社区）、667个村民小组，少数民族人口比例高达64.89%，山区面积达97%，贫困发生率曾高达28.8%，是国家集中连片特困地区滇西边境山区片区县，国家扶贫开发工作重点县。2014年，全县精准识别建档立卡贫困户50个，建档立卡贫困人口6275户22310人。

脱贫攻坚战打响以来，永仁县始终把

脱贫攻坚作为重大政治任务、第一民生工程，坚定“全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队”的信念，同心齐攻坚，携手战贫困，贫困地区生产生活条件明显改善，经济社会发展明显加快、治理能力明显提升、村容村貌明显改变，贫困群众收入水平明显提高，贫困发生率从28.8%降至2019年的0.32%。

压责任 聚集力量战贫困

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”脱贫攻坚战打响以来，永仁县始终坚持推动各方精锐力量、优质资源向脱贫攻坚一线集聚，确保令旗所指、攻之所向、战之必胜，严格落实脱贫攻坚党政“一把手”负责制，全面压实县、乡、村“三级书记”抓扶贫主体责任。县委、县政府主要领导担任县扶贫开发工作领导小组双组长，成立县脱贫攻坚指挥部，统一调度、统一指挥，构建横向搭“桥梁”、纵向竖“梯子”，上下联动、协同推进的脱贫攻坚指挥调度工作机制。县委常委兼任乡镇党委第一书记，县级领导担任村地指挥所指挥长，强化统筹协调，工作重心下沉一线、全

部力量聚焦脱贫攻坚主战场。与县级领导、行业部门、挂包部门、乡镇和村，层层签订“军令状”，全面压实“十个责任”。累计选派186名党性强、作风正、业务精的干部担任村第一书记，选派679名守信念、讲奉献、有本领的干部为驻村工作队员，全县各级干部2883人结对帮扶6275户贫困户；招商银行、上海市嘉定区、省妇联、州委宣传部等16家单位对口帮扶永仁，在派驻干部和政策、资金等方面给予了鼎力支持；深入推进“万企帮万村”永仁行动，64户企业、专业合作组织与321户贫困户结成帮扶对子；大力推进“互联网+”社会精准扶贫工作，累计捐赠资金33.21万元。

重民生 夯实基础战贫困

始终把改善基础设施和公共服务作为改善民生、退出贫困的先决条件，聚焦贫困短板，编制县级项目库、乡路线图、村施工图，投入16.42亿元推进贫困村基础设施建设，乡村发展后劲显著增强。618户2322人通过易地扶贫搬迁全部迁入新居，完成了农村危房改造7094户（建档立卡贫困户3611户），全面解决了基本住房安全问题。全县行政村和自然村道路硬化率分别达100%和84.91%，通乡通村危险路段防护设施实现全覆盖。实施贫困地区农田水利项目2933件，有效灌溉率达

75%，农村自来水普及率达93%，村组户均有安全饮水保障。实施村庄“七改三清”行动，村民小组至少有1个公厕和1个垃圾池。全县63个行政村654个自然村全部通10千伏电力；行政村光纤网络、4G网络全覆盖。义务教育均衡发展，顺利通过国家督导评估认定，义务教育入学率、巩固率均达99.9%以上。县内有两所二级甲等医院，乡镇和行政村均有一所标准化卫生院和标准化村卫生室，建档立卡贫困人口100%参加基本医疗保险、大病保险和家庭医生签约。

固根本 培强产业战贫困

始终把产业扶贫作为脱贫攻坚的重中之重和根本之策。积极抢抓省委、省政府打造绿色“三张牌”重大战略机遇，坚持输血与造血并进，充分发挥区位优势、阳光资源、绿色生态、国土空间、民族文化“五大优势”，科学编制产业扶贫“县、乡、村、组、户”五级规划，培强壮大绿色产业，打通脱贫造血主动脉。大力发展绿色生态产业，打造阳光特色水果品牌，推动“一产”“一村一品”“一乡一特”“一县一业”发展，全县种植经济林果面积达53万亩，农业人口人均拥有6亩特色经济林果。建立利益联结机制，通过企业与合作社、合作社与贫困户“双绑定”，采用“产业+新

型农业经营主体+贫困户”“公司+党支部+合作社+基地+农户”等模式，实现307户新型经营主体与贫困户利益联结全覆盖，让贫困户在参与产业发展得“现金”、土地流转获“租金”、扶贫车间拿“薪金”、集体经济有“酬金”，仅永仁哲林实业有限公司4万亩晚熟芒果基地直接吸纳82户164人贫困人口长期稳定就业，并带动全县种植芒果10万余亩。突出就业扶贫增收，对贫困家庭劳动力开展“订单式”“定向式”“菜单式”就业技能培训，确保所有贫困劳动力均参加1项以上技能培训；全县累计转移就业11631人次，转移就业率达73%，实现1人就业全家稳定脱贫。

树典型 激发内力战贫困

力做好群众工作，扎实推进“四万三进”活动，全面推行一线工作法，有力有效解决一批群众操心事烦心事揪心事和市场主体疑点难点问题。大力选树扶贫先进典型，238名个人、33个单位受到省、州、县表彰，98户光荣脱贫户受到表彰，组织动员每个家庭利用好人力、土地、山林、房屋、水利等资源，全民共创家业，切实做到人、地、山、房、水等“五不空闲”，推动家家发展产业、户户增加收入，引导贫困群众从“要我脱贫”向“我要脱贫”转变，为各族群众脱贫致富奔小康注入强劲精神动力。

始终坚持把扶贫党建双推进，党建引领促脱贫作为打赢脱贫攻坚战的重要保证。突出政治引领，始终以脱贫攻坚统揽全县经济社会发展全局，推动一切工作围绕脱贫攻坚、一切工作服从脱贫攻坚、一切工作服务脱贫攻坚，切实做到重心不移、靶向不偏、精力不散、劲头不减。突出思想引领，通过“万名党员进党校”“泸滇扶贫干部培训班”等大规模、多批次、全覆盖培训，组织全县各级党组织和党员干部认真学习领会扶贫工作主要精神，系统学习掌握精准扶贫基本方略和政策措施，系统学习把握党中央及省州县委的决策部署，在学思践悟中准确把握“六个精准”“五个一批”及“精准扶贫、精准脱贫”的要义，不

断对标看齐、校正偏差，切实把“两不愁三保障”精准落实落地。突出组织引领，出台《关于加强抓党建促脱贫攻坚工作的实施意见》，实行每月一日“培训日”、每月一日“帮扶日”、每周一日“对接日”“三个日”制度；大力实施“彝州脱贫先锋”、农村“领头雁”培养、农村党员素质能力提升、“五面红旗”争创等工程，把党建与扶贫深度融合，实现强组织、聚力量、兴产业、惠民生、促脱贫的双推进、双赢局面，党建扶贫双推进“莲池模式”在全省推广。运用“十种模式”破解村集体经济难发展，厚植党执政的基层经济基础，73%的村（社区）收入均达3万元以上，20.6%的村（社区）收入均达10万元以上。

强统筹 巩固提升战贫困

始终坚持把剩余贫困人口脱贫、巩固脱贫成果、提升脱贫质量和防止返贫致贫作为重中之重。

全面落实“四个不摘”，做实做细脱贫攻坚“后半篇文章”。坚持帮扶不松劲，34名县级领导、7个乡镇、22个行业扶贫部门较真碰硬“督”，凝心聚力“战”，剩余贫困人口84户251人于今年5月底全部达到脱贫标准，健全防止返贫和动态监测帮扶机制，强化脱贫不稳定户、边缘户“两类人员”的动态监测。创设“114防贫保险”，将商业保险模式引入到脱贫攻坚后续巩固中，实现贫困户参保全覆盖，累计赔付484件213万元，为因病因学因灾致贫返贫人群织起了一道全新的保障网。筑牢脱贫攻坚兜底保障，精准认定农村最低生活保障对象，确保兜底、兜住、兜牢。

统筹战“疫”战“贫”不松懈，认真落实“六稳”“六保”要求。以“1+16”专项行动为抓手，最大限度降低新冠肺炎疫情对脱贫攻坚的影响，确保战“疫”战“贫”两手抓、两手硬、双胜利。突出消费扶贫，依托线上线下渠道拓宽农产品销售促农增收，累计实现农产品定点销售583.87万元。加强扶贫产业基地建设，深入推进贫困村“一村一品”发展，17

个村集体经济项目加快建设。千方百计转移劳动力促增收，上半年新增转移就业2846人。以“四万三进”活动为契机，着力为企业纾困解难，24家扶贫龙头企业、14个扶贫车间全面复工，吸纳建档立卡贫困户劳动力356人，促进复工复产，保持了经济恢复性增长，增加群众收入，巩固脱贫成果。

统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。既立足实际，着力解决“两不愁三保障”突出问题，又着眼长远，科学编制“十四五”扶贫规划。积极开展乡村振兴工作试点，先行先试探索脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的具体举措。注重产业衔接，高起点推动“7+2”现代农业产业园建设及全省特色水果“一县一业”示范县创建。总结提升“三级书记”抓脱贫、“一约四会”“红黑榜”“爱心超市”等脱贫攻坚实践中行之有效的做法，转化为推动乡村振兴的举措。

脱贫只是第一步，更好的日子还在后头。站在新的历史起点，永仁县各族群众将全力巩固脱贫成果，推进脱贫与乡村振兴有效衔接，让产业致富更坚实、民生改善更温暖、民族团结更牢固，努力创造更加美好的明天。

