以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势

——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

开放是国家繁荣发展的必由之路。以开放促改革、促发展，是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。在日前召开的经济社会领域专家座谈会上，习近平总书记深刻指出国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求，强调要以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。

开放带来进步，封闭必然落后。我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。改革开放以来，正是因为坚持对外开放基本国策，打开国门搞建设，我们实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国、外汇储备第一大国。习近平总书记多次强调，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。中国要进一步发展壮大，就必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放的基本国策。

当前，国际社会对经济全球化前景有不少担忧。近年来，经济全球化遭遇倒流逆风，经贸摩擦加剧，一些国家保护主义和单边主义盛行。但从长远看，各国利益高度融合，人类是休戚与共的命运共同体，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边，越是面对经济全球化逆流，越是要高举构建人类命运共同体旗帜，坚定不移维护和引领经济全球化，推动建设开放型世界经济。

今天，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。向内看，我国社会主要矛盾发生历史性变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。向外看，世界进入动荡变革期，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。越是面对严峻复杂的形势，越要保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，勇于开顶风船、善于转危为机，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。要坚定不移扩大对外开放，全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。要坚持多边主义和国际关系民主化，积极参与全球经济治理体系改革，推动完善更加公平合理的国际经济治理体系。

习近平总书记在讲话中指出，当前在推进对外开放中要注意两点：一是凡是愿意同我们合作的国家、地区和企业，包括美国的州、地方和企业，我们都要积极开展合作，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。二是越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，炼就金刚不坏之身。这要求我们，既要以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展，又要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。

不拒众流，方为江海。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。把握国内外大势，统筹两个大局，奉行互利共赢的开放战略，以更加积极有为的行动推进高水平对外开放，发展更高层次的开放型经济，我们就一定能以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动，打造发展新优势，开辟发展新境界。

新华社北京8月29日电
载8月30日《人民日报》

中国构建新发展格局强自身利全球

——海外热议中国领导人在经济社会领域专家座谈会上讲话

中国领导人日前主持召开经济社会领域专家座谈会时强调，以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。海外专家认为，中国推动构建新发展格局，不仅有利于促进本国经济高质量发展，也将为其他国家提供广阔机遇，为世界经济稳定发展注入信心和动力。

英国萨里大学商学院教授熊榆在接受新华社记者采访时表示，在复杂的国际环境下，中国准确稳妥把握当前局面，对未来经济发展的布局清晰，有力提振了各界对中国经济发展前景的信心。

中国领导人提出，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。熊榆对此表示，中国经济自身健康发展，是能与其他国家建立平等合作关系的重要条件，是双循环发展的立足点。

阿根廷中国问题专家卢卡斯·瓜尔达认为，中国经济转型和扩大国内市场的时机已经成熟，预计中国政府将采取更多措施提高民众生活质量。

关于中国领导人强调的“以科技创新催生新发展动能”，瓜尔达表示，这和中国实现第二个百年奋斗目标相吻合，未来中国将更加注重国内经济的高质量发展。

“这无疑是正确的方向。要做到这一点，就必须鼓励人才和科研团队，让他们拥有开展研究所需的全部资源。”巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯在接受新华社记者采访时说。

熊榆认为，强调科技创新的重要性以及企业在技术创新中的主体作用，是对中国企业家的鼓舞。更多高新科技企业将发展起来，并成为科技和经济发展的动力点。

谈及座谈会上提出的以深化改革激发新发展活力，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力，熊榆认为，为了打造更加有竞争力的市场和企业，公平竞争十分必要。“民营经济有望在中国新一轮高水平对外开放及新旧动能转换关键时期发挥不可替代的作用。”

中国领导人还强调，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。对此，英国经济与商业研究中心副主席道格拉斯·麦克威廉姆斯表示，这是一个重要信号，为愿意与中国合作的国家、地区和企业提供了机遇。

瓜尔达认为，中国重申将继续加强与世界经济的紧密联系，这为其他国家和地区提供了更广阔的市场机遇。

在熊榆看来，国际合作也是双循环中重要一环。中国正在修炼好“内功”的基础上，自信地开展高水平对外开放，并成为国际自由贸易最坚定和最有力的维护者之一。“许多国家高度评价中国取得的成就，希望搭上中国发展的顺风车。”他说。

林斯认为，中国是全球经济治理体系改革的重要推动力量，中国的改革开放有助于世界经济的发展，有助于完善国际经济治理体系，使之更加公平合理。

“世界各国需要加强多边主义和一体化建设，联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。”林斯说。

新华社记者 新华社北京8月29日电

在维护国家安全基础上扩大对外技术交流

——权威专家解读《中国禁止出口限制出口技术目录》的调整发布

8月28日，商务部会同科技部调整发布了《中国禁止出口限制出口技术目录》。

此次调整有何意义？带来哪些管理新规？对科创企业影响几何？记者就此采访了长期跟踪研究技术贸易法规的中国对外经济贸易大学教授崔凡。

对技术出口实行负面清单管理是国际惯例

此次并非我国首次调整《中国禁止出口限制出口技术目录》。商务部服贸司负责人就此答记者问时说，上一次目录修订是在2008年。

“对技术出口实行负面清单管理，已成为国际通行做法。”崔凡说，我国对外贸易法律法规体系是在借鉴发达国家经验基础上根据自身实际情况逐步建立完善的。

基于2008年版目录，此次调整共涉及53项技术条目：删除9项禁止类或者限制类条目；新增23项限制类条目；对21项条目的控制要点和技术参数进行了修改。

崔凡说，科技领先的发达国家频繁更新本国清单，以反映新技术发展的现实情况。我国自2008年修订目录12年来，对总体国家安全观的认识不断深化，而且很多领域技术也取得突飞猛进发展，对有的技术继续禁止或限制意义已经不大，同时一些新技术不断涌现，有必要根据形势发展的客观需要调整相关目录。

此次调整酝酿多时。崔凡说，早在2018年，有关部门就围绕目录修订调整向社会公众广泛征求意见，经反复酝酿，结合当前国际形势发展的客观需要，进行了此次调整。

据了解，下一步，我国还将继续删减调整该出口目录，同时将大幅精简《中国禁止进口限制进口技术目录》，更突出市场调节作用。

坚持总体国家安全观，技术对外开放才能行稳致远

此次目录调整有减有增，是出于怎样考虑？

“规范技术出口管理，促进科技进步和对外经济技术合作，维护国家经济安全。”谈及此次调整目的，商务部服贸司负责人这样说。

在崔凡看来，近些年，我国技术进出口管理体制不断完善，如2011年和2019年两次修订技术进出口管理条例，在外商投资法、行政许可法等法律法规中严格禁止强制技术转让等。这些举措推动相关制度更加有利于规范和扩大技术进出口，朝着建立更加自由、便利和透明的技术贸易管理体制迈进。

“中国不赞成搞所谓的‘脱钩’。”崔凡说，正如最近发布的《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》提出的，支持国际科技创新合作，扩大科技领域对外开放。不过，崔凡也认为，技术贸易不同于其他国际经贸合作方式，新技术不断涌现，某些前沿技术可能会对国家安全、社会公共利益或公共道德产生一些影响，需要纳入目录管理。因此，技术贸易领域的相关禁止和限制目录无法像外商投资准入负面清单那样只减不增。

“在当前国际政治经济形势下，技术领域扩大开放更需要有底线思维。”崔凡认为，技术贸易对政治、经济、国防、文化、社会、生态、资源等领域安全都可能产生影响，只有在坚持总体国家安全观基础上，技术领域对外开放才可能行稳致远。

符合创新企业长远利益，技术出口须依规行事

此次目录调整发布，对企业有何影响？

崔凡表示，近年来，一些国家纷纷采取措施加严技术转移管控，严重影响技术贸易和与之有关的投资活动。在这样的背景下，中国政府在此次目录调整中的做法是难能可贵的。特别是禁止类技术条目只减不增，限制类技术条目有增有减有调，而且未来政府还将继续对目录进行删减调整，不断推出技术贸易便利化举措，这充分反映出我国技术贸易大环境在不断优化，对企业长期发展而言是利好消息。

“技术贸易管理体制的完善符合创新型企业的长远利益和根本利益。”崔凡说，对于可能受到影响的创新型企业，政府部门也在通过相关许可程序的便利化及鼓励创新措施给予支持。

此次目录调整后，企业该怎么做？

技术出口分自由、限制和禁止三类。崔凡分析，根据规定，准备出口限制类技术的企业在对外进行实质性谈判前，应填写《中国限制出口技术申请书》，报送省级商务主管部门进行申请；属于国家秘密技术的，需提前办理保密审查手续。如申请获批，则可以取得技术出口许可意向书，凭此办理申请出口信贷、做出保险意向承诺，并可对外开展实质性谈判，进而签订技术出口合同。签订技术出口合同后，应当再向省级商务主管部门申请技术出口许可证。技术出口合同自技术出口许可证颁发之日起生效。

此外，崔凡指出，根据技术进出口管理条例规定，只要可能导致技术从中国境内向境外转移，无论是转让专利权、专利申请权、技术秘密，还是通过专利实施许可、技术服务和其他方式从境内向境外转让技术，都受到相关管理条例、办法和目录的管辖。对于违反规定行为，相关管理条例和办法都规定了严格的法律责任。

“因此，建议可能受影响企业认真研读相关管理条例、办法以及调整后的目录，完善调整企业合规体系，在必要情况下履行好相关申请程序。”崔凡说。

正在或准备技术交易企业应对照新目录履行申报视情行动

此次目录调整发布对一些正在进行或正考虑技术出口的企业有何影响？

“新目录生效时尚未完成交易的技术出口方，如果准备出口调整后目录中的限制类技术，建议暂停磋商与贸易程序，履行好相关申请手续。”崔凡说。

他以近期舆论关注的字节跳动公司可能出售TikTok美国业务为例说，作为一家迅速成长的创新型企业，字节跳动在人工智能等领域拥有多项前沿技术，有的技术可能涉及调整后的目录。如目录在限制出口部分计算机服务业类的信息处理技术项下，新增的第21条关于“基于数据分析的个性化信息推送服务技术”、第18条关于“人工智能交互界面技术”等控制要点，就可能涉及该公司技术。

据媒体报道，美国政府以“国家安全”为由，对字节跳动在美业务进行了调查，要求字节跳动在有限的时间内剥离TikTok，且必须将后者卖给一家美国公司。

“如果字节跳动计划出口相关技术，应该履行申请许可程序。”崔凡说，字节跳动的国际业务能够取得快速发展，依靠的是其国内强大的技术支撑，它源源不断地向境外公司提供最新的核心算法服务，就是一种典型的技术服务出口。如果它的国际业务要继续顺利运营，无论其新的所有者和运营者是谁，很可能都需要从中国境内向境外转让软件代码或其使用权，也可能需要从中国境内向境外提供技术服务。

“因此，建议字节跳动认真研究调整后的目录，严肃并慎重考虑是否需要暂停相关交易的实质性谈判，履行好法定申报程序，而后再视情采取进一步行动。”崔凡说。

新华社记者 韩洁 陈炜伟
新华社北京8月29日电

云南10月1日启用全国统一财政机打票据

原有票据在一定时期内并行使用

本报讯（记者 杨抒燕）根据财政部统一部署，结合本省实际，云南决定自2020年10月1日正式启用全国统一财政机打票据。

省财政厅相关负责人介绍，启用全国统一财政机打票据，旨在进一步深化财政票据领域“放管服”改革，践行“简并票种、统一式样”的工作思路，便于财政票据社会化流转和真伪查验。

全国统一财政机打票据适用于各类财政票据，包括单联、两联和三联财政票据。我省启用全国统一财政机打票据，具体票种联次由省财政厅根据实际使用需求确定。全国统一财政机打票据启用后，在一定时期内全省原有票据（含手工票和机打票）与全国统一财政机打票据将并行使用。

我省扎实开展第七次全国人口普查综合业务培训

本报讯（记者 胡晓蓉）近日，云南省第七次全国人口普查第一批综合业务培训班在曲靖市开班。

为打造一支业务素质精良、技能全面、基本功过硬、适应新时期人口普查需求的普查队伍，省第七次全国人口普查领导小组办公室将分4批举办综合业务培训，就普查方案和各项工作实施细则、普查法规与纪律要求、入户技巧和普查工作实务、数据采集处理流程与程序等对全省16个州（市）、129个县（市、区）两级业务骨干600余人进行全面系统的培训。

据了解，与以往人口普查相比，第七次全国人口普查增加了公民身份号码采集，全面采用电子化的方式采集数据，还增加了普查对象自主填报的登记方式以及数据比对复查环节。这些新情况、新变化对普查工作提出了更高要求。开展好业务培训，是做好人口普查工作的基础保障，是确保普查方案顺利实施的客观要求，也是提高普查队伍业务能力的必要手段。

省第七次全国人口普查领导小组办公室要求，各地要按照分级培训要求，制定培训方案，强化对普查人员的逐级培训，切实做到人员培训和内容培训全覆盖。按照全省人口普查工作安排，9月底前要完成对普查员和普查指导员的培训。全省普查工作人员要全面系统熟练地掌握方案及细则，重点关注新变化，增强依法普查、依规普查的意识，确保科学高效地开展云南省第七次全国人口普查工作。

王予波在检查督导异龙湖保护治理工作时强调

积极创建“两山”理论实践创新基地

本报讯（记者 王丹）8月28日至29日，省委副书记、异龙湖湖长王予波在红河哈尼族彝族自治州石屏县检查督导异龙湖保护治理工作。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极创建“两山”理论实践创新基地和国家生态文明建设示范县。

王予波和州、县有关领导，省有关部门负责同志共同巡湖，在坝心镇白果咀村查看污水处理系统，研究落实省委书记陈豪有关异龙湖治理保护的要求。他强调，要严控污水，减少农业面源污染。要加快补水，科学用水、自觉节水，规划建设补水工程。要全流域治理，全方位保护、全过程管控，实现从“水域之治”向“流域之治”“生态之治”转变。要管控湖岸风貌，统筹推进山水林田湖与村庄系统治理，把每个村庄规划好，把每个建筑管控好。要着眼长远，遵循生态规律、治湖规律，守住底线、力争更好，统筹好生态保护、生产发展、生活改善。

王予波还调研了沿湖生态廊道建设、果木作物休耕等情况。他指出，要一体推进美丽湖泊、美丽乡村、美丽县城建设，积极探索绿水青山转换为金山银山的实现途径，大视野谋划生态、农业、文化融合发展，积极创建高品质乡村旅游品牌。

近年来，玉溪市现代物流产业快速发展。目前，全市共有物流仓储配送企业450户（不含货物运输企业），社会物流从业人员14万余人。今年上半年，全市实现交通运输、仓储和邮政业增加值58.9亿元，增长4.4%。图为位于红塔工业园区的云南通力物流集团有限公司厂区。

本报通讯员 曾永洪 摄

上接一版《长期坚持全面落实新时代党的治藏方略 努力建设社会主义现代化新西藏》

大家要认真学习领会，结合工作实际深入思考，进一步统一思想、深化认识，研究贯彻落实措施。要切实把思想和行动统一到党中央关于西藏工作的战略部署上来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全力以赴抓好各项任务落实，推动新时代西藏长治久安和高质量发展。

汪洋在总结讲话中指出，习近平总书记重要讲话审时度势、把握全局，思想深邃、内涵丰富，具有很强的理论性、指导性、针对性，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献，为做好新时代西藏工作提供了根本遵循。要把学深悟透习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，把握核心要义和精神实质，使之转化为推动工作的强大动力。要完整理解、全面贯彻新时代党的治藏方略，深刻认识这一方略是做好西藏工作的纲和魂，各项工作都要以此为指针和标尺，结合实际认真落实。要准确把握西藏工作新形势新任务，谋长久之策，行固本之举，多解决影响长治久安的深层次矛盾和问题。有关地区和部门要抓紧制定贯彻落实会议精神的实施意见，对会议确定的任务部署逐条逐项细化分解，把战略部署变为具体工作安排。要加强组织领导，压实工作责任，密切协调配合，搞好督促检查，力戒形式主义、官僚主义，确保党中央决策部署落地落实。要组织开展丰富多彩的宣传宣讲活动，使会议精神深入人心。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

西藏自治区党政负责同志和各地市党政主要负责同志，四川、云南、甘肃、青海省党政负责同志和藏族自治州党政主要负责同志，其他各省区市负责同志，中央和国家机关有关部门负责同志，有关人民团体、金融机构、国有企业负责同志，军队有关单位负责同志等出席会议。

国务院安委会决定对山西襄汾县饭店坍塌事故查处进行挂牌督办

新华社北京8月29日电（记者 刘夏村）记者29日从应急管理部获悉，国务院安委会决定对山西襄汾县饭店坍塌事故查处进行挂牌督办。

据悉，对此次事故查处进行挂牌督办是为警示全国，举一反三，推动全面排查违建房屋风险，坚决防止重特大事故发生。

应急管理部有关负责人介绍，29日9时40分许，山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村一饭店发生坍塌。截至当日20时，事故现场已搜救出45名被困人员，其中17人死亡、7人重伤、21人轻伤。

这位负责人说，应急管理部已会同住房和城乡建设部派出工作组赶赴现场，指导救援处置工作。山西消防救援总队已先后调集消防特勤救援队伍212名指战员、8头搜救犬全力开展救援。