昭阳区坚持党建聚魂、组织聚力、服务聚心，抓实城市党建工作，畅通服务群众“最后一公里”——

党建引领让城市更美好

本报记者 沈迅 蔡侯友 文/图

近年来，按照省委、省政府“把昭通建设成引领区域发展的滇川黔省际中心城市”的定位，昭阳区大力推进新型城镇化建设，中心城区“一城三区”格局正加快构建形成，依托省耕公园、乌蒙水乡、望海公园等建设的城市客厅项目陆续建成，昭阳中心城市建成区面积、常住人口分别由2015年的41.15平方公里35.6万人，扩大到57.4平方公里54.8万人，城市规模增长16.25平方公里，常住人口增长了19.2万人。

随着城市发展进程加快，各种新问题逐步凸显、交织叠加，考验着城市的管理服务能力和水平。“城市建设到哪里，群众居住到哪里，社会经济发展到哪里，党建工作就延伸覆盖到哪里。”面对新形势、新要求、新挑战，地处昭通中心城市的昭阳区坚持把城市党建作为总抓手，通过党建聚魂、组织聚力、服务聚心，推动党的组织不断向基层神经末梢延伸，充分发挥党员作用，将党的温暖传到千家万户，党群同心画好幸福和谐同心圆，为城市增光添彩。

党的组织向神经末梢延伸

“让商圈发展有主心骨，让党员商户有‘娘家人’。”走进昭阳区省耕水街商圈党群服务中心，只见服务大厅干净清爽，办事环境温馨舒适，党建文化新风扑面。新成立的水街商圈党支部是昭通市第一家商圈党支部。

昭阳区省耕水街位于昭通中心城市省耕公园商业片区，集历史文化、服装百货、名特小吃、休闲娱乐等为一体，是近年来昭通中心城市在建设运营中新建的商业街区。长268米宽24米的街道融入了红色文化、国学文化、音乐文化等元素，设有商铺60个、摊位281个，带动1200余人就业。

为规范省耕水街商业的健康发展，带动群众就业，昭阳区省耕水街在仅有3名党员的基础上成立党支部，牵头制定文明公约、星级商户积分制管理、商圈网格化治理、网红打卡点等9项制度，着力打造“党建+”治理新模式，推动商圈与党建融合发展。

如今，党员商户在摊位上公开亮出“党员示范户”身份，带头诚信经营、爱护环境卫生，带领商户们在做大做强夜经济的同时，共建共享和谐文明健康的营商环境。水街商圈党支部书记周清龙介绍：“除了让党员商户发挥先锋模范作用外，我们在省耕水街最好地段设置了22个扶贫摊位，通过免费提供经营设施、减免或缓交卫生管理费等方式，带动贫困群众就业增收。”

“经济活动发展到哪里，党组织就延伸到哪里。”昭阳区西街社区地处昭通城商业中心，外来务工经商人员较多，党员结构复杂，管理难度大。为此，西街社区牵头组建社区商会并成立党支部，免费开展为商户办证、年检等服务，开展诚信经营户、党员示范户评选，实行挂牌经营，接受社会监督。社区党委及下设两个党支部现已完成规范化达标创建，党员参与社区服务的积极性大幅度提高，社区党组织的战斗力进一步提升。

面对昭通中心城市快速发展的新形势，昭阳区坚持把城市党建作为市、区、街道三级“书记领航”项目，全覆盖深入调研全区55个城市社区，在三城街道办事处打造3个“红色物业”、3个“枢纽型社区”、4个“小区、楼栋党建”示范点，以社区党支部规范化达标创建为抓手，推动党的组织向城市基层神经末梢延伸，向靖安新区、红路馨居、幸福馨居、虹桥馨居等易地扶贫搬迁安置区新建社区延伸，推动城市党建全覆盖。

党员在社区基层当好先锋

“这群女子不简单，妇女顶起一片天。”说起昭阳区龙泉街道办事处环城北路社区党员干部，不管是辖区商户还是群众都纷纷竖起大拇指。这个从社区党支部书记到居民小组长皆为女同志的基层党组织，发挥女性特有的细心、耐心、爱心，倾情奉献，为民解忧，用辛勤和汗水赢得群众的信任和支持。

环城北路社区位于昭通中心城市西北，辖区有居民2728户8184人，驻区单位16个、私立学校1所、个体商业网点334个、生活小区34个、居民住宅楼102栋。为把社区建成服务群众的温馨之家，环城北路社区党支部创新推行“共筑一个家”党建工作法，建设“服务之家、联盟之家、信仰之家”，做好基层党务、承接政务服务、办好社会事务，“你的家，我的家，连在一起是大家”已成为社区干部群众的共识。

“党组织有责有为，党员有位有为。”走进昭阳区环城北路社区巾帼工作室，一个个金色荣誉牌格外醒目，“全国三八红旗集体”“云南省文明单位”“云南省三八红旗集体”“全省文明交通示范社区”，一份份殊荣的背后凝聚着40余名社区党员干部和200余名社区志愿者几十年如一日的无私奉献和真情付出。

石头塘社区位于城郊接合部，隶属昭阳区凤凰街道办事处。近年来，随着城市发展进程加快，社区原有的2000亩土地被征用了900多亩，失地群众多、利益诉求多、闹事上访多，加之农业、加工业、小作坊、建材及物流产业等并存叠加，给社区治理带来巨大挑战。

“坚持党建引领，党建带动群建，群建服务党建，构建和谐共享社区。”石头塘社区党总支书记黄河兵介绍，为服务好辖区企业和群众，社区党支部坚持党建引领，以服务型党组织创建为总抓手，把群建工作放到社区中心工作中通盘考虑，凝聚起和谐社区共建共享的强大合力。

“社区干部为群众办了实事好事，这些我都看在眼里，记在心里，以后我听你们的话，不去上访了。”在社区党支部和妇联组织的感化下，石头塘社区的唐女士从曾经的“老上访户”变成了巾帼志愿者、社区妇联执委，现在还成为致富女能手。

党建聚合力，党员当先锋。石头塘、环城北路社区的基层党建故事只是昭阳区城市党建工作的一个缩影。从省耕水街党建引领商圈经济，到化苑社区画好幸福和谐同心圆，再到学庄社区党建助力和谐拆迁，群众需求在哪里，党员就跟进到哪里，先锋模范作用发挥到哪里。眼下，昭通中心城市各街道、社区、党组织，处处活跃着党员干部奋勇争先当示范的身影。

党的温暖送到群众心坎上

“社区干部是亲人，在我绝望无助的时候，是社区干部的关心关爱帮助我走出困境，帮助我重拾生活的信心和希望。”回想起这些年来社区干部的关怀，现年60岁的失独妇女李天凤满眼热泪。

李天凤是昭阳区环城北路社区居民，夫妻俩均为下岗工人。2008年，她的独生子患急性胰腺炎去世，2012年丈夫因糖尿病并发症去世。短短几年时间，李天凤变卖了所有房屋财产给家人治病，沉重的打击让她心灰意冷、万分绝望。

“社区就是你的家，我们就是你的亲人。”得知李天凤遭遇的困境后，环城北路社区党总支书记李玲和社区干部及时对其开展心理疏导和关爱救助，经常组织她参加形式多样的社区关爱活动，积极协调帮助她申请了一室一厅的公租房，让她在社区感受到了家一样的温暖。

“忠于职守，为民服务。”采访中，恰好遇见李天凤到社区送锦旗。她说：“感谢社区干部这么多年对我的关心，帮助我走出阴影过上新生活，我现在也是一名志愿者，我要把这份温暖送给更多需要关爱的人。”

“把党的温暖送到群众心坎上。”在昭通中心城市的街道、社区、党组织，城市党建的温度无处不在，温暖感人的故事每天都在发生。西街社区智能手环解民忧、龙韵雅苑社区“支部上楼、服务到家”、省耕山水乐活物业党支部“四点半课堂”获点赞……一个个鲜活生动的城市党建故事，一段段担当为民的务实举措，拉近了党员和群众的心，走实了党的群众路线，让昭通古城绽放新风采。

当前，按照省委提出的昭通要肩负起“滇东北崛起”历史使命的要求，昭阳区组织系统确立了以城市党建引领城市综合治理为重点的党建工作思路，紧扣当前昭通中心城市治理中的痛点难点问题，昭阳区在全市成立了首家物业行业党委，在全区物业行业企业成立党支部，指导、引领区物业协会推动小区物业提升服务水平，根据业主不同需求，为小区业主提供个性化精细化服务，以“红色物业”创建工作带动物业服务提质增效。

此外，昭阳区还携手市卫健委组织市、区两级卫生健康单位与21家社区开展“健康进社区”共驻共建活动，促进城市医疗卫生资源下沉，打通群众健康服务“最后一公里”，进一步提升社会健康文明水平。建立区、街道、社区三级党群服务中心，探索建立15分钟党群服务圈，着力解决群众办事远、办事难等问题，不断提升市民的幸福感和获得感。

> 观察·观点

让城市党建更有温度

蔡侯友

全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨，是对共产党员的根本要求。当前，随着城市发展进程加快，各种新问题逐步凸显、交织叠加，考验着城市管理服务的能力和水平。昭阳区在围绕省委、省政府确立把昭通中心城建设成“引领省际区域发展的滇川黔省际中心城市”目标定位中，坚持把城市党建作为总抓手，通过“党建聚魂、组织聚力、服务聚心”，推动党的组织不断向基层神经末梢延伸，让党的温暖传到千家万户，发挥党员的作用，让城市社区各阶层居民充分感受到党的温暖无处不在，这在城市党建工作中具有借鉴和示范意义。

一是坚持把党的工作贯穿城市发展全过程，实现城市党建全覆盖。在做好城市基层党建工作过程中，昭阳区聚焦昭通中心城市建设、管理、运营中遇到的重点、难点和突出问题，做到城市建设到哪里，群众居住到哪里，社会经济发展到哪里，党建工作就延伸覆盖到哪里。通过城市基层党建让城市各阶层居民充分感受到党的温暖，凝聚起感党恩、跟党走的强大动力。近年来，随着昭通中心城市“一城三区、若干小镇、产城融合、城乡一体”的战略布局的全力推进，中心城市规模不断扩大，常住人口增加，城市品质不断提升，南方丝绸之路上的重镇昭通愈发闪耀着“滇东北明珠”的光彩。但随之而来的是征地拆迁、社会治安、小区管理、社区服务、商圈环卫等各种矛盾交织，考验着城市基层管理的能力和水平。

针对城市发展的新形势，昭阳区把党的领导贯穿城市发展全过程，聚焦中心城市建设发展过程中遇到的重点难点和突出问题，制定了《昭阳区城市基层党建重点工作任务清单》，对城市基层党建重点任务进行分解细化，采取挂图作战、清单式一体推进。针对群众反映物管问题较多的实际，在昭通市率先成立了昭阳区物业行业党委，在全区物业行业企业建立党支部，成立了昭通第一家商圈党支部“水街”商圈党支部，切实做到经济社会发展到哪里，党的组织就建到哪里，实现城市党建全覆盖。同时，坚持城市基层党建与树立城市形象相促进，把党的领导贯穿城市发展全过程，紧紧依靠群众、服务群众，确保党组织无处不在，无处不发挥作用。

二是把城市党建工作作为市区街道三级“书记领航”项目，聚焦中心城市建设发展过程中遇到的重点难点和突出问题精准分类实施。城市基层党建关系党在人民群众的地位，关系党的执政基础。在做好城市基层党建工作中，昭阳区强化示范引领，全面抓实市、区、街道“三级书记领航”党建示范引领行动”和8个“党委书记领航项目”，把中心城市党建与社区治理，推动城市党建与社区治理相互促进、共同提升。为此，区委组织部研究制定下发了《关于做好昭阳区“书记领航”项目提升城市基层党建工作整体效应推进城市基层治理体系和治理能力现代化的通知》。通过三级书记抓城市党建，在中心城区55个社区、3个街道办事处确定了3个“红色物业”、3个“枢纽型社区”、4个“小区、楼栋党建”示范点，配套制定《昭阳区城市基层党建示范点创建实施方案》。为解决群众办事远、办事难的问题，建立区、街道、社区三级党群服务中心，探索建立15分钟党群服务圈，通过党建让城市社区居民充分感受到了党的温暖。同时，将城市基层党建工作经验、优质案例拓展到各易迁安置点，以城市党建示范点标准建设靖安安置区6个新建社区，红路馨居、幸福馨居、虹桥馨居共5个新建社区。通过全面系统推进和促进开放融合相衔接，多层面多角度整合各方资源，昭阳区中心城市党建共吸纳驻社党政机关、企事业单位、社会组织等156个共驻共建共商共治共享单位，在3个街道成立“大工委”，55个社区全部成立“大党委”，建立216个党支部，实现党组织有效全覆盖，树牢党对社区治理的切实领导和牵头抓总地位，推动力量资源向城市社区一线倾斜聚集，城市居民获得感、幸福感不断增强。

三是以党建引领城市综合治理，将矛盾化解在萌芽期，让城市有色彩、有温度、有活力。为了让党建工作从规章制度中跳出来，走进城市社区群众心里，在推进城市党建工作中，昭阳区以城市党建引领城市综合治理为中心，建立了“城市基层党建工作联席会议”制度，每季度召开一到两次城市基层党建工作联席会议，研究解决基层社区治理中各类问题。制定街巷长制“加强版”，强化街长、巷长职责职能。持续整合公安、综合执法、市场监管、老干部力量投入社区综合治理，充实社区治理力量。推广完善“街道吹哨、部门报到”工作制度，强化市、区、街道、社区党组织四级联动。深化党员“双报到”制度，发动区直单位、区属单位党组织党员每年至少到社区开展2次工作、办2件实事，引导广大党员干部参与社区综合管理、带头帮扶困难群众，实现“小事不出网格，大事不出社区”。今年以来，为适应省委确立的昭通要肩负起“滇东北崛起”的大局要求，针对现在城市治理中的痛点难点，为提升物业管理的服务质量和水平，在物业管理行业成立了昭阳区物业行业党委，指导区物业协会推动小区物业提升服务水平，按照“红黄绿”对小区业主进行分级分类管理。会同昭通市卫健委，组织昭通市、昭阳区两级卫生健康单位与21家社区，开展“健康进社区”共驻共建活动，促进城市医疗卫生资源下沉，打通群众健康服务“最后一公里”，进一步提升社会健康文明水平。

加强城市基层党建，关键是要树立以人民为中心的执政理念，始终坚持把服务群众、方便群众、造福群众作为城市基层党建工作的出发点和落脚点，服务好城市社区居民，让城市温暖起来。街道共建、社区“共管”、服务共享，昭阳区通过切实转变党员干部的思想观念，强化阵地意识、属地责任意识，发挥好党员的先锋模范作用，建立起有效的城市党组织管理体系，全力打造有色彩、有温度、有活力的城市基层党建，让党在城市的执政基础更加牢固，让党的旗帜在城市基层高高飘扬，以城市党的基层建设来推动城镇化步伐的加快，提升城市管理的水平，其做法和经验值得学习和借鉴。

本报地址：昆明市新闻路337号 集团办：64143341 编委办：64141890 经委办：64166892 编辑出版中心：64141286 舆论监督中心：64145865 邮政编码：650032 广告许可证：滇工商广字第1号 零售每份二元 云南日报印务中心印刷