

深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的实践探索

大胆探索,积极实践,努力推进组织、产业、文化、人才、治理等方面的衔接发展

谭鑫 赵健彬 赵应华

今年3月6日,习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调:“接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化,理清工作思路,推动减贫战略和工作体系平稳转型,统筹纳入乡村振兴战略,建立长短结合、标本兼治的体制机制。”此前的1月19日至21日,习近平总书记到云南考察期间,在已实现脱贫的腾冲市清水乡三家村了解脱贫攻坚情况,在三家村中寨司莫拉佤族村了解乡村振兴和建设少数民族特色村寨情况时,

习近平总书记特别指出,乡亲们脱贫只是迈向幸福生活的第一步,是新生活、新奋斗的起点。要在全面建成小康社会基础上,大力推进乡村振兴,让幸福的佤族村更加幸福。我们最近在曲靖市马龙区马鸣乡新楼房村的调研中了解到,曲靖市马龙区在认真学习贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话精神和考察云南重要讲话精神,推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接上,已经迈开了大胆探索,积极实践的步伐,努力推进组织、产业、文化、人才、治理等方面的衔接发展。

方法与思路

高质量党建推动创建一流企业

全面加强基层组织建设,凝聚干部职工干事创业精气神,奋力开创公司高质量发展新局面

袁湘华

坚持党的领导,加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的传统和独特优势。中共中央印发的《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》,对国有企业党组织工作作出全面规范,是新时代加强国有企业党的建设的基本遵循。在面向统筹经济社会发展和新冠肺炎疫情防控常态化防控严峻形势下,华能澜沧江水电股份有限公司党委高度重视对《条例(试行)》精神的深入学习和贯彻落实,在加强党建工作上,以贯彻落实《条例(试行)》为契机构建全面加强基层组织建设,凝聚干部职工干事创业精气神,奋力开创公司高质量发展新局面。

坚持和加强党对国有企业的全面领导,不断强“根”铸“魂”。一是充分发挥党委领导作用。开展“党建入章”回头看,确保党建工作要求进入公司章程全面规范;严格执行公司决策事项管理办法,坚持党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序。健全以职工(代表)大会为基本形式的民主管理制度,坚持和完善职工董事、职工监事制度。二是着力强化干部队伍和人才队伍建设。选优配强各级领导班子,加大领导干部交流力度,加快培养优秀年轻干部,建立健全激励机制和容错纠错机制。大力实施人才强企战略,推进高级技术技能人才和技术技能职务选拔,加快培养一批工匠型技能人才、创新型科技领军人才、复合型管理人才和国际化人才,构建纵向梯队分明、横向融会贯通的人才培养体系。

推行网格化管理。新楼房扶贫开发投资有限公司实行民主决策、民主管理、民主监督,坚持集体经营、共同发展,把全村委的4个村民小组整合起来,农民变成了产业工人,有效解决了留守妇女、留守儿童、空巢老人等社会突出问题。

持续不断加强党风廉政建设,提振精气神。一是压紧压实管党治党责任。发挥党委在党内监督中的主体责任,高质量开展内部巡察,深化和巩固巡视巡察问题整改,形成长效机制;强化政治监督,加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实的监督检查,切实解决“三多两高一低”等问题。二是推进纪检监察体制改革。进一步落实集团公司党组《关于推进纪检监察体制改革的实施方案》,完善监督责任体系,创新监督方式,推进纪委专责监督同其他各类监督贯通融合,增强监督合力。

加强组织衔接

基层党组织的衔接。曲靖市马龙区马鸣乡新楼房村坚持把支部建在产业上,把村级党组织书记、村干部通过法定程序推选为村级集体经济组织、合作经济组织负责人,加强组织衔接。一是充分识别带领群众共同致富,是党的初心使命赋予农村基层党组织的重任,积极推进把支部建在产业上、建在农民专业合作社上。二是推行乡党委书记负总责、乡党委副书记兼任村扶贫投资开发公司执行董事组织领导机制,将责任落实情况纳入每年区委开展的书记抓基层党建述职评议考核工作,发挥好“一线总指挥”作用。

经济组织的衔接。2019年7月1日,新楼房扶贫开发投资有限公司成立,公司设董事会、监事会、股东大会,下设烤烟、玉米制种、蔬菜3个合作社,30个生产组,目前有员工298名。总经理由村党总支书记兼任。通过划分分区,每10至15户选举1名股东代表,股东代表大会选举产生经理层、合作社社长、生产组组长,加强经济组织的衔接。

分,对员工的生产表现、任务完成、遵规守纪等情况实行奖惩,月底按照得分3元标准考核兑现。制定考勤制度,实行统一上下班,以规范的作息时间,将责任落实情况纳入每年区委开展的书记抓基层党建述职评议考核工作,发挥好“一线总指挥”作用。

强化文化衔接

构建“人人共享”共同富裕的分配机制。年底,新楼房扶贫开发投资有限公司对净利润按5:3:1:1的比例分配,即:50%用于分红,30%用于再生产投资,10%作为风险基金,10%作为集体收入。每年农户的收入由劳务工资每月3000元(逐月兑现1000元,剩余2000元绩效工资、年度兑现)+奖励工资+土地最低分红保障金(每年每亩800元)+公司分红四部分构成。既体现激励多劳多得,又共享发展成果。

构建体制机制衔接

构建“以强带弱”共同发展的帮扶机制。各合作社、生产组按照“以强带弱”的方式进行员工编组,优先保障贫困户劳动力用工,老、中、青合理搭配,管理、技术、劳力科学组合,扬长避短,优势互补,提高劳动生产率,确保脱贫质量。

创新产业衔接

加快农业生产机械化和现代科技运用。新楼房村坚持土地经营权入股自愿、退股自由的原则,采取“讲清政策算账、量准面积确权、统一标准入股”的工作方法,全村委会302户群众中300户积极自愿与土地经营权入股,集中土地5067亩。土地实行集中管理,彻底打破了“村界、组界、户界”的限制,建设高标准农田3600亩,修建了机耕道路、灌溉沟渠、喷灌滴灌管网,统一机械化耕种,开展土壤测土配方施肥,推广水肥一体化,建立数字化监测系统,对地力、墒情进行监测分析管理,提升农业生产机械化、科技化水平,提高产出能力。

专题调研

由“输血”到“造血”的转变

——“云南省社科专家双柏行”高原特色现代农业专题调研侧记

本报记者 易晖

日前,“云南省社科专家双柏行”调研团队一行深入楚雄彝族自治州双柏县各地,就当地“十四五”发展定位、生物医药和大健康产业、高原特色现代农业发展、彝乡康养小镇建设等专题开展调研,本报记者随同高原特色现代农业发展专题组进行采访。

比日本的都好,“因为日本的阳光没有我们充足。”

依托热区形成特色

在双柏县,善于利用阳光资源增收致富的事例还有很多,比如大麦地镇普龙村委会曾母村,过去一贯种植水稻、包谷,但“年年种庄稼,年年没钱花”。直到近年来,通过发展热作产业才步入脱贫致富的快车道。随着绿汁河流域热作产业的培植兴旺,该村引进了种植葡萄、澳洲油茶和蔬菜的企业,产业结构调整取得明显成效。农户在企业打工可领取务工工资,出租或流转土地经营权可获得地租,同时自己还可继续种植蔬菜,多种收入来源使许多村民脱贫致富,部分农户盖起了洋房,买了农用车或家庭轿车,村里的人居环境也得到大幅提升。

云南一些干热河谷地区,历来气候炎热少雨,水土流失严重,而且近些年来正在这些热地方,出现不少果园遍地、绿洲连片的“世外桃源”。

山区弱势可以变优

在双柏县绿汁河流域的大麦地镇普龙村,有一家专门从事葡萄种植销售的企业,目前共有“阳光玫瑰”葡萄种植基地200亩,即成立于2013年的双柏三江葡萄酒有限公司。

双柏县地广人稀,许多乡(镇)具有民风淳、光热足、土地宽、潜力大的优势,同时又面临基础差、底子薄、产业弱、科技低的短板,要上高质量发展的快车道,需要因地制宜挖掘增收潜力,打造特色产业带,拓展“短板”补齐“短板”。安龙堡乡就是这样的。该乡人口只有数千,但可开发耕种的土地在1.1万多亩,“养好猪牛羊、种好果蔬粮”成为因地制宜的务实发展思路,即主要养殖撒坝猪、滇中黄牛、黑山羊,种植热区水果、冬早蔬菜及作为牛饲料的青贮包谷,该乡还建设了1个乡级电商运营中心,8个村级电商服务网点,拓宽了农特产品销售渠道。广大农户都能参与到技术含量较低的特色产业前端,建档立卡贫困人口一个都不掉队,实现了由“输血”式扶贫到“造血”式扶贫的转变。

格局,当地政府积极培养或引进农牧业大户,如妥甸镇罗少村有从事养殖业、种植业的云南祥鸿农牧业有限公司和双柏学建食用菌种植农民专业合作社,格邑村有在松林中放养“山窝鸡”的云南彝人农夫农业发展有限公司,并且都已实现规模化生产经营。大庄镇普岩村的楚雄天盛农业发展有限公司更以“无中生有”精种,利用鱼塘及水净化设备开发出山地高端水产养殖业新业态,其水产品在市场上同类批发生场十分畅销。

在高原特色产业中,种什么的问题解决好,但谁来种的问题依然困扰着一些经营大户。许多在田地劳作的农民年龄多在45岁以上,年轻人多外出打工,农村劳动力青黄不接,以后靠谁种地?对此,妥甸镇一位大学毕业后回家乡工作的年轻乡干部自信地说:“如果产业持续发展壮大,让山区弱势逐渐变优,自然会有年轻人愿意回来,在家门口务工务农。”大庄镇农业开发有限公司则开办了农民学校,对劳动力进行技术培训。公司负责人认为:“企业与农户是利益共同体,不把农户培养好,信心提起来,就不能发展。”

现代农业置于产业之首

双柏县是红河源头的重要生态屏障,是哀牢山国家级自然保护区的核心区域,有高达84%的森林覆盖率,被称为“滇中绿海明珠”“中国彝族虎文化故乡”,并荣获“中国天然氧吧”创建地区、全国森林康养基地试点建设示范县等殊荣。2016年、2017年、2018年连续3年被省委、省政府评为跨越式发展“先进县”、重点生态功能区“先进县”,为实现乡村振兴、同步全面建成小康社会奠定了坚实基础。

加强乡村治理的衔接

推行网格化管理。新楼房扶贫开发投资有限公司实行民主决策、民主管理、民主监督,坚持集体经营、共同发展,把全村委的4个村民小组整合起来,农民变成了产业工人,有效解决了留守妇女、留守儿童、空巢老人等社会突出问题。

激发群众共治意识。村企一体把村庄环境、群众事务同公司业务连在一起,村内公共事务得到有效管理,在员工的自觉行动和带头示范下,广大群众的主人翁意识、集体意识显著增强,互帮互助、共建共享共治的良好氛围日益浓厚,促进了乡风文明,提升了治理效能。

(作者1单位:云南省委党校社会和生态文明教研部;作者2单位:中国人民大学法学院;作者3单位:曲靖市委文办)

实践探索

“党建+河长制”带来“双效应”

用党建带河长制,以河长制促党建

昆明阳宗海风景名胜区党工委组织部

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,进一步推进阳宗海水环境改善,昆明阳宗海风景名胜区党工委、管委会制定实施“党建+河长制”,用党建带河长制,以河长制促党建,把基层党建建设与阳宗海保护治理深度融合,形成全域治理、全民参与的阳宗海保护治理工作格局,确保湖水水质稳中向好,基层党建建设更加有力。

制定《昆明阳宗海风景名胜区基层党建与河(湖)长制“双推进”示范区创建2018—2020年三年行动计划》《昆明阳宗海风景名胜区基层党建与河(湖)长制“双推进”示范点创建实施方案》《基层党建与河(湖)长制“双推进”工作挂钩联系制度》等,并进一步拓展到全区各基层党组织和广大党员发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。

按照《昆明阳宗海风景名胜区基层党建与河(湖)长制“双推进”示范区创建2018—2020年三年行动计划》,以硬件设施好、党员教育好、活动开展好、工作业绩好、创建特色好、台账整理好的“六个好”为目标,成功创建市级党建示范点3个,市级示范点支部7个,区级示范点10个,“双提升”示范点11个,有效发挥了示范引领作用。

全区党员领导干部深入阳宗河流域基层党组织,讲授生态文明专题党课;各级党组织聚焦阳宗海保护治理主题,创新开展“保护绿色家园·争当阳宗海先锋”“保护阳宗海·争当湖小青”等主题实践活动和党内组织生活;设立环保政策宣传岗、入湖河道管护岗等无职党员岗位;组建以村(社区)为单位,以党员为主体的河道治理巡查、阳宗海湿地监管、环境卫生保洁等志愿服务队;利用“5+X”主题活动等时机开展河道保洁、污染防治、环保宣传等志愿服务;组织办党员示范活动,不断丰富基层党建与河(湖)长制“双提升”内涵形式。

整合资源确保“双推进”“双提升”。充分整合农村、机关、企业党建资源,形成各部门齐抓共管、各行业齐参与、共同推进“党建+河长制”的工作合力。在农村设置党员巡护岗、党员监督岗等,青年党员实施包保责任,对责任农田、责任群众等进行监督和宣传教育,强化环保意识。在机关建立基层党建与河(湖)长制“双提升”工作挂钩联系制度,机关各部门与6条主要河流(河段)和沿河村(社区)建立挂钩联系,推动挂钩责任河(河段)治理,指导挂钩联系村(社区)开展工作。把阳宗海沿湖11家企业和阳宗河沿岸11家企业负责人聘任为企业河长,成立志愿者队伍,汇聚了企业和社会的河湖保护管理力量。



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64161289、64195021
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com yno01@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网