

# 推进“双提升”工程 守护人民健康

## ——云南省全力提升重大传染病救治能力和疾控机构核心能力综述

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话中，强调要深入研究如何强化公共卫生法治保障、改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情防控救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等重大问题，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突

发重大公共卫生事件的能力和水平。

如何补短板、堵漏洞、强弱项？

云南给出了答案：在疫情防控最吃紧的时候，及时启动实施全省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，进一步完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。



本版图片均为本报记者 陈飞 摄

### 全国率先启动实施“双提升”工程

9月23日，云南省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程新建项目集中开工仪式在昆明举行，这标志着总投资80亿元的“双提升”工程全面启动。

常态化疫情防控期间，“双提升”工程新建项目集中开工，得益于云南超前谋划、果敢决策。

9月15日，省政府召开全省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升工程启动工作电视电话会议。会议深入学习贯彻习近平总书记关于完善重大疫情防控体制机制重要指示和中央全面深化改革委员会第十二次会议精神，认真落实省委、省政府决策部署，对正式启动、加快推进全省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程进行动员部署。

会议指出，此次新冠肺炎疫情防治工作，暴露出我省疾控机构核心能力严重不足、重大突发公共卫生事件医疗救治体系不健全、医疗救治服务能力总体较弱等问题。省委、省政府高度重视，针对这些短板和不足，第一时间谋划、研究、推动，作出了实施“双提升”工程的决策部署。要明确目标、压实责任，制定任务清单，扎实做好选址、设计、审批、建设、移交、运营及融资等各项工作。

3月15日，省政府新闻办召开云南省新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会（第二十三场）。《云南省重大传染病救治能力提升工程实施方案》《云南省疾控机构核心能力提升工程实施方案》在会上正式发布，“双提升”工程在全国率先启动实施。

“双提升”工程由省卫生健康委负责项目规划和标准制定，省投资控

股集团有限公司融资、投资、建设，建成后交各地方政府作为当地医疗资源统筹管理使用。

据悉，传染病救治能力提升工程上，按照“平战结合、重在应急、统一管理”的原则，省级拟建2所传染病院，16个州（市）和4个人口超过80万的县区建设非独立传染病院，其他县区在县级医院改扩建感染性疾病科，实现传染病预检分诊、隔离、留观、诊断、治疗及康复一体化管理，快速、有效应对呼吸道、消化道等重大传染性疫病。

疾控机构核心能力提升工程上，按照“填平补齐、突出重点、区域带动”的原则，对标国家标准，建设国内一流、西部领先、国际接轨的“区域性国际疾病预防控制中心”，至少5个实验室成为世界卫生组织网络实验室，建立云南巴斯德传染病研究联合实验室。

此外，还要建设6个省级区域性疾控中心和20个县级疾控机构。最终形成以省级为龙头、州市为骨干、县区为基础的疾病预防控制网络。

随着项目落地，全省重大疫情防控能力和面向南亚东南亚传染病防控辐射能力将得到极大提升，这对提高国家公共卫生安全、促进民族团结和维护边疆社会稳定都将产生积极影响。

强化顶层设计，才能确保项目既满足国家有关建设标准，又符合云南实际。

“双提升”工程突出分类指导原则，避免项目安排“一刀切”，传染病救治体系坚持做强省级、做优州级、做实县级，疾控体系建设坚持省级为龙头，州（市）级为骨干，县级为基础。同时按照“平战结合”的要求，合理资源配置，创新传染病医院管理运营模式，依托综合医院运



行管理，既提升了综合医院的能力，又确保传染病医院（院区）可持续发展。

此外，“双提升”工程实施后，全省疾控机构核心能力和重大传染病救治能力从硬件上将得到大幅提升。

为确保项目真正发挥功能，在认真分析我省卫生健康人才队伍的现状基础上，省委、省政府为全省卫生健康系统增加6500个编制，其中新增公共卫生编制3500个；2020年统筹拿出1万个编制招录医务人员，其中公共卫生招录3350人，乡镇卫生院招录2650人，其他医疗卫生机构4000人，为“双提升”工程做好人力资源保障。

### 项目建设有序推进发展后劲不断增强

顶层设计已经明确，接下来，精准施工最为关键。找准工作突破口，集中力量一项一项抓攻坚。

云投集团积极承担项目融资、投资和建设任务，充分发挥国内AAA和国际BBB信用评级优势，在省级相关部门的支持帮助下，与金融机构合作，提前谋划和开展项目资金筹措工作。

3月10日，全省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升工程启动工作电视电话会议刚刚过去4天，云投集团就成功发行20亿元疫情防控债，该笔发债募集资金将全部用于我省传染病医院建设和疾控中心升级改造，全面提升云南省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力。目前，云投集团已获得40亿元非公开发行公司债券（疫情防控债）发债额度，截至9月23日，40亿元资金已全部到位，向“双提升”工程项目累计支付资金77042.86万元。

4月29日，云投集团负责首批20个国门疾控中心生物安全二级实验室改造建设及核酸检测设备采购的任务，并优先推进瑞丽、河口、勐海、勐腊、镇康5个县的实验室改造任务，同步推进其余

国门疾控中心建设。守卫国门的核酸检测实验室主要设备有荧光定量PCR仪、核酸提取仪、生物安全柜、多功能高速冷冻离心机。

5月10日，腾冲市、龙陵县、绿春县、金平苗族瑶族傣族自治县、麻栗坡县、马关县、富宁县、江城哈尼族彝族自治县、澜沧拉祜族自治县、孟连傣族拉祜族佤族自治县、西盟佤族自治县、盈江县、陇川县、耿马傣族佤族自治县、沧源佤族自治县等15个国门疾控中心生物安全二级实验室改造项目也全部移交使用，标志着全省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升工程首期启动的20个国门疾控中心生物安全二级实验室改造建设任务圆满完成。

“经过改造的实验室达到了生物二级安全基本要求，有经过培训合格的检测人员，使原先要送到州市级才能完成的核酸检测工作在边境地区就可以完成。”云投集团相关人士说，20个边境县级核酸检测实验室改造项目投入使用，实现了我省县级核酸检测能力“从无到有”的跨越，切实提高了边境地区核酸检测能力，为我省边境地区筑起了防疫

长城。20个国门疾控中心生物安全二级实验室改造项目时间紧、任务重、要求高，云投集团抽调精干力量，发挥各板块优势，集团下属云投发展、云投建设、云投生态各公司统筹资源，一齐行动，倒排时间、协同推进，为我省有效应对境外疫情输入，打好疫情防控阻击战提供了有力支撑。

据了解，“双提升”工程已完成了全省54家县级医院核酸检测实验室的改造，40个疾控中心核酸检测实验室的改造（含25个国门疾控中心的改造），累计向全省116个医疗、疾控机构提供2890台（套）医疗设备，实现了全省县级核酸检测能力的全覆盖，改造建成了瑞丽方舱医院，为全省疫情防控提供有力保障。“其余改造类项目正在图纸设计和施工准备阶段，改造类项目计划今年年底以前完成。”云投集团相关负责人介绍，规划新建项目中，30个项目完成了修建性详细规划的编制，29个项目全部通过医疗流程专家审查，28个项目完成立项备案，30个项目开展了地勘工作，已经具备开工建设的条件，所有新建项目计划明年5月底建成。

### 重大疫情防控能力和传染病防控辐射能力不断提升

今年3月被列为云南省国门疾控中心核心能力提升工程项目县以来，西双版纳傣族自治州勐腊县疾控中心着手对原有的5个实验室进行改造，改造建设1个PCR实验室、1个百级洁净实验室以及其他3个生物安全二级实验室，共计450平方米，于4月21日顺利完成PCR实验室建设并投入使用。

目前，勐腊县疾控中心拥有1套核酸提取及检测设备，具备日单检264份的能力。中心发挥主观能动性，截至9月22日，用仅有的一个PCR实验室和1套设备，以及6名实验人员，完成了35045人份样本的新冠病毒核酸检测任务，加上勐腊海关在口岸具备日均500份的核酸检测能力，为勐腊县的新冠疫情防控提供了有力的技术支持。

与此同时，勐腊县不断加强传染病救治硬件能力的提升，完成县人民医院负压病房、重症病房的改造，购置负压救护车1辆，配齐急救、抢救、重症救治、监护、检测等仪器设备；完成定点医院（县中傣医院）“三区两通道”的改造，负压病房、重症病房的建设在推进中。

9月23日上午，云南省重大传染病救治和疾控机构核心能力提升工程集中开工仪式西双版纳分会场宣布，“将投入1.01亿元资金，在勐腊县新城区建设一个建筑面积10070平方米，规划建设4间负压病房、2间重症监护病房和100张床位的传染病医院。”

为解决传染病救治和疾病防控能力短板，临沧市加快推进镇康、耿马、沧源3个边境县国门疾控中心实验室改造及设备购置项目，3个边境县疾控中心实验室改造项目已全部投入运行，全市核酸检测能力由每天检测1600人提升至每天检测2500人，核酸检测能力得到全面提升。目前，镇康、耿马、沧源3县国门疾控中心最大核酸检测能力为每天检测300人。

记者了解到，“双提升”工程既包括了30个新建项目，还包括了393个改造类项目。3月份启动实施以来，截至目前，已完成全省25个边境县核酸检测实验室改造，使25个边境县均具备了核酸检测能力。“双提升”工程完成后，全省16个州（市）、129个县（市、区）均具备核酸检测能力和重大传染病救治能力。

9月23日上午，云南省区域性国际

疾病预防控制中心项目开工建设仪式在昆明市呈贡区举行。

“全省疾控核心能力提升项目总投资1.6亿元，云南省区域性国际疾病预防控制中心建设是云南省疾控机构核心能力提升工程的重要内容，建设目标是‘西部领先、国内一流、国际接轨’，建设内容包括生物安全三级实验室、生物资源管理中心及国际公共卫生合作交流中心等。”开工现场，省疾控中心主任宋志忠说，云南省区域性国际疾病预防控制中心项目建成后，将极大提升我省重大疫情防控能力和面向南亚东南亚传染病防控辐射能力，有效应对重大传染病、突发公共卫生事件，促进民族团结，维护边疆社会稳定，守护国家公共卫生安全。

同一天，宣威市传染病医院与云南省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升项目一起正式开工建设。宣威市人民医院院长崔华介绍，宣威市传染病医院项目作为“双提升”工程建设项目之一，项目选址位于宣威市南片区月湖公园旁，规划总用地10.73亩，设置床位100张，ICU病房6间6床，负压病房9间16床，预算投资1.01亿元。当天还有曲靖市传染病医院和会泽县传染病医院也开工建设。

曲靖市委卫健工委书记陈波介绍，项目建成后，将进一步优化全市医疗资源配置，大幅度提升医院的综合实力，为全市传染病救治工作提供硬件基础设施，更好地保障人民群众的生命安全和身体健康。

云南省传染病医院建设项目重症监护病房14间、负压病房23间；红河哈尼族彝族自治州传染病医院建设项目设计床位300床……全省29个传染病医院同步开工建设。

当前，全球疫情仍在持续蔓延，“内防反弹、外防输入”任务十分艰巨，全省边境疫情防控形势异常严峻，加快“双提升”工程建设，全面做好应对更大突发疫情准备迫在眉睫。

项目建成后，全省传染病医院床位总数可达7600床，增加4500床，增加1.4倍，省、州、市、县三级服务网络将更加优化；至少5个实验室成为世界卫生组织网络实验室，建立云南巴斯德传染病研究联合实验室……蓝图已绘制，号角已吹响，可以预期，云南省重大疫情防控能力和传染病防控辐射能力将得到极大提升。

“‘双提升’工程建设由省领导挂帅，统筹协调，推进力度空前。”省卫生健康委规划发展与信息化处处长刘毅鹏说，下一步，“双提升”工程建设各方主体将进一步提高政治站位，坚持人民至上、生命至上，以最务实的作风、最严格的标准、最坚决的行动，快速高效推进项目建设，切实提升我省重大传染病救治能力和疾控机构核心能力，维护人民群众生命安全和身体健康。

本报记者 陈鑫龙 李继洪 戴振华 张雯 黄翹翹 李春林

- 总投资80亿元的“双提升”工程全面启动
- 省级拟建2所传染病院
- 16个州（市）和4个人口超过80万的县区建设非独立传染病院
- 建设“区域性国际疾病预防控制中心”
- 至少5个实验室成为世界卫生组织网络实验室
- 建立云南巴斯德传染病研究联合实验室
- 建设6个省级区域性疾控中心和20个县级疾控机构
- 全省卫生健康系统增加6500个编制，其中新增公共卫生编制3500个
- 2020年统筹拿出1万个编制招录医务人员，其中公共卫生招录3350人，乡镇卫生院招录2650人，其他医疗卫生机构4000人
- 截至目前，已完成全省25个边境县核酸检测实验室改造，使25个边境县均具备了核酸检测能力
- “双提升”工程完成后，全省16个州（市）、129个县（市、区）均具备核酸检测能力和重大传染病救治能力