

今日观察

昆明市出台政策切实提升基层医疗服务能力——

为乡镇卫生院“减负”

本报记者 王琼梅 文/图

收集检查单子、做血象分析、分批发化验单……早上，正是昆明市寻甸回族彝族自治县柯渡镇中心卫生院人流最为集中的时段，该院检验科医生潘道品在忙着做血检。他在此工作已有7年，在见证乡镇卫生院渐进式发展的同时，也有实打实的收获——“现在，五险一金不用自己交钱，月收入提高了1000多元，待遇好了，更有奔头啦。”

潘道品的获得感，源于昆明市出台的一项政策——《中共昆明市委办公室 昆明市人民政府办公室关于进一步加强乡镇卫生院建设的通知》（以下简称《通知》）。该政策出台旨在切实提升基层医疗卫生机构的服务能力和水平，为乡镇卫生院“减负”，方便基层群众就近看病。

乡镇医院是基本卫生服务体系的重要组成部分，是农村卫生工作的关键。按照“不忘初心、牢记使命”主题教育活动安排，昆明市政协以人民群众普遍关心、关注的基层医疗卫生事业发展为关键，以乡镇卫生院能力建设为切入点，深入县区、乡镇开展了深入、细致的调研，形成了乡镇卫生院能力建设的工作建议。昆明市委、市政府高度重视，迅速研究部署，结合疫情防控工作要求，于今年7月27日出台了这一《通知》。

根据《通知》，今年内全市所有政府开办乡镇卫生院统一按照服务人口1‰的标准核编，并纳入公益一类事业单位财政补助，实行财政全额预算补助（含“五险一金”、参照公务员目标考核奖、设施设备更新改造、债务消除等）。

据昆明市卫健委相关负责人介绍，该政策正在紧锣密鼓推进中，寻甸县、晋宁县是目前落实和推广较好的区域。

以寻甸县为例，为全面贯彻落实通知的精神，进一步加强乡镇卫生院建设，就近满足人民群众基本医疗卫生服务需求，该县出台了《寻甸县关于进一步加强乡镇卫生院建设的通知》，明确了当前和今后一段时期内基层医疗机构建设的工作目标、实施内容，对基层卫生机构在规划建设、人员编制、设施设备、学科建设、人才培养等方面给予政策保障和财政投入，尤其是将全县乡镇卫生院纳入公益一类事业单位财政补助，把乡镇卫生院



“五险一金”纳入财政保障，完善乡镇卫生院绩效制度。

寻甸县柯渡镇中心卫生院院长何顺存坦言，财政补助为医院在编的员工购买“五险一金”，带来了许多正向效应。第一，一年可帮医院节省100万元左右的支出，这笔费用可以用于特色科室创建、设备引进、绩效奖励、员工培训等方面。第二，招人难和留人难的问题也在一定程度上得到了缓解。员工招聘时，“五险一金”的缴纳是最为关注的一个点，有了财政兜底，人才引进的难度有所降低。对于在职员工来讲，收入增加了，医院的前景好了，干事创业的积极性更高。第三，对于村医而言，随着利好政策的落地，就能吸引一批有志于乡村医疗建设的人才投入医卫服务事业之中，充实基层力量。

在寻甸县柯渡镇中心卫生院工作了近9年的医生白忠旭感慨道：“由于卫生院人手紧张，以自己为例，产科、药房、办公室的工作都要兼顾。多年来，看着一波波同事来了又离开，其实自己心情还是挺复杂的。现在，有了政府的支持，大家的待遇提高了，离职率降低了，对于未来大家也多了一些期许和憧憬。”

寻甸县卫生健康局党委书记、局长丁喜飞表示，寻甸县政府虽然财力薄弱，但要把这一项有利于医疗改革和民生改善的好事办实办好。一是更好满足群众

尤其是偏远地区群众对于优质医疗资源的需求。以前，卫生院自筹经费为在编职工缴纳“五险一金”，经营压力大、资金负担重，现在政府兜底后，就可将更多精力和财力投入到队伍培育、硬件升级和医疗能力提升等诸多方面，群众就可就近享受更好的医疗服务。二是巩固脱贫成果。健康扶贫是脱贫攻坚的重要组成部分，乡镇医院建好了，很多病不需要舟车劳顿到异地就诊，就医成本降低了，患者的负担自然就减轻了；三是奠基医共体的建设。基层医院的服务水平和能力提升了，医共体的建设才会有基础和未来。

医疗改革关乎民生福祉，是社会关注的焦点，也牵动着千家万户。政府出台政策，为乡镇卫生院“减负”，是医改纵深行的创举，亦是关怀基层民生难点的暖心之行。

昆明市卫健委相关负责人表示，医改是一个长期的过程，希望随着通知精神、举措的落实，更多的县区能走出乡镇卫生院综合能力建设的“加速度”，着力解决基层医疗卫生资源配置不均衡、基层医疗卫生服务能力弱等问题，切实保障医务人员待遇，让基层医务人员的执业荣誉感显著增强，乡镇卫生院的服务能力和水平全面提升，让老百姓实实在体会到医改惠民的力度和温度。

链接

《中共昆明市委办公室 昆明市人民政府办公室关于进一步加强乡镇卫生院建设的通知》四大关键点

1 各县（市）区要坚持“保基本、强基层、建机制”，以公平可及、群众受益为出发点和立足点，以提高医疗卫生服务可及性、完善“30分钟乡村健康服务可及圈”为目标，根据本行政区域卫生发展规划、医疗机构设置规划和乡镇建设发展总体规划，统筹考虑本行政区域内农村居民的卫生服务需求，在每个乡镇办好一所卫生院。

2 深入贯彻落实好国家相关政策，2020年内全市所有政府开办乡镇卫生院统一按照服务人口1‰的标准核编，并纳入公益一类事业单位财政补助，实行财政全额预算补助（含“五险一金”、参照公务员目标考核奖、设施设备更新改造、债务消除等），空余编制不得超过10%并逐年补齐。

3 各级各有关部门要深入贯彻落实“两个允许”（允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励），进一步筑牢“维护公益性、调动积极性、保障可持续”的基层运行新机制。

4 全面实施乡村医生“乡管村用”管理，乡村医生逐步纳入乡镇卫生院聘用人员管理，乡镇卫生院受县级卫生健康行政主管部门委托，负责对辖区内乡村医生进行业务指导和管理。

官渡区为纪检监察干部“聚能蓄电”

本报讯（记者 茶志福 通讯员 杨静瑜）官渡区纪委监委近期组织开展“强本领、铸铁军”全员培训提升活动，着力为纪检监察干部“聚能蓄电”。

培训活动既有领导干部实践经验的交流，又有年轻干部凸显能力的比武，还有读原著学原文悟原理的集中学习，这种分层分类的培训安排，进一步丰富了大家的知识结构，有效帮助纪检监察干部补充和更新专业知识。此外，官渡区纪委监委还组织纪检监察干部参加昆明市纪检监察系统民法典专题辅导讲座，要求纪检监察干部结合工作实际，确保学出实效，以身作则懂法守法护法。

为避免“一学了之”、学用脱节，官渡区纪委监委还组织全体纪检监察干部参加业务知识考试，通过边学边测、以考促学的方式帮助干部查找知识空白点，激发干部学习的自觉性和主动性，努力在学习中树立“干什么”的工作目标，思考“怎么干”的工作方法，强化“干得好”的履职能力，真正把学习所得转化为实战动能。

昆明经开人民医院通过国家胸痛中心（基层版）认证

本报讯（记者 张雁群）日前，昆明市经开人民医院胸痛中心正式通过中国胸痛中心（基层版）认证。

胸痛中心是为急性心肌梗死、主动脉夹层、肺动脉栓塞等以急性胸痛为主要临床表现的危重症患者提供的快速诊疗通道，是衡量一家医院急性心肌梗死救治水平的重要标志之一，对降低急性胸痛患者死亡率、改善患者临床预后具有重要意义。

2018年8月1日，昆明市经开人民医院成立以急诊科、心血管内科、ICU等为核心科室，以CT室、心电科、超声科等为辅助科室的快速一体化胸痛中心。

经过两年多建设，依靠院内急救和院内救治的有效衔接，胸痛中心工作取得显著成效，已成功救治大量急危重症胸痛患者。2018年8月至2020年11月，该院接诊胸痛患者1049例，对12名呼吸心跳骤停患者实施心肺复苏成功，溶栓成功病例16例。

区县亮点

中谊村的美丽“蝶变”



“这些年村子富起来了，环境也变好了。您对村里发展历程是最熟悉的，想听听您对现任领导班子和人居环境提升工作的意见。”

近日，晋宁区中谊村村委会主任郑瑞云再次将73岁的村民杨立志邀请到村委会做客，就村里的发展问题征询老人的意见。

这也是中谊村刚刚获得2019年昆明市乡村振兴农村人居环境整治激励示范行政村后，间计于民的一次行动。

杨立志在中谊村德高望重，做过21年村干部。退休之后，他主动到田间地头打扫卫生、清除垃圾，做力所能及的志愿服务已有多年。虽然已过古稀之年，但是他精神矍铄、思维清晰，加之基层经验足，自然成了村里最主要

的意见征询对象。

自2016年以来，中谊村全方位筹集整合各级资金近1000万元，投入人居环境建设。中谊村党总支书记杨乔介绍，针对村里地势较高，部分村民存在生活用水困难的问题，村里在山上建设了提水站；针对村庄用电量增大及线路老旧问题，村里增加两台变压器并对老旧线路进行更换；为提升村庄人居环境，村里积极推进厕所革命，对老式旱厕进行拆除重建；村里还建成一体化污水处理设备，对村庄污水管网改造，确保雨污分流。

如今，这个滇池边的小村子已获得全国敬老模范村民社区、云南省科普富民示范村、云南省卫生村、昆明市民主法治村、市级青年文明村、市级先进

村（居）委会等28项全国、省、市荣誉。

村民李华丽说，现在村里漂亮的楼房越来越多，过去灰头土脸的中谊村变成了干净整洁的美丽乡村。

在外打工6年的杨贤刚回到村里，就被眼前的村庄面貌惊艳到了：家门口那条巷道已经成为“昆阳街道人居环境提升示范巷”，以前村里坑洼的道路全都变成了平坦的水泥路，儿时村里那条泥泞的机耕路也变成了宽敞的景观大道，道路两旁种上了樱花，成了周边村民争先拍照留念的“网红打卡点”。

这些年，随着安晋高速、腾俊国际陆港、环湖南路等一批重大项目的开工建设，中谊村也迎来了新的发展机遇。当地群众在村党总支和村委会的带领下，积极支持项目建设，并采取党总支+合作社+股民的模式，成立昆明中谊苗木种植农民专业合作社，利用400亩荒山开展苗木种植。同时，结合市场需求不断调整经营方向，充分利用本村区位和资源优势，加强与辖区内企业合作，先后成立晋宁建筑工程公司第十六工程处、中谊建材有限公司、顺安达汽车综合服务部，经营范围涉及建筑工程、土石方工程施工、材料销售、货物运输等行业，由合作社统一经营管理，不断壮大集体经济，促进村民增收致富。

“我们村民变股民，每年有分红，加上土地流转收入和打工的工资，让我们日子更好过了。”村民李玉英说。本报记者 张雁群 通讯员 陆晓旭 朱琴

温馨服务

2020年社保缴费出新规 今年缴费有困难可明年补缴

本报讯（记者 熊明）11月24日，昆明市社会保险局发布了《昆明市关于2020年灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险申报核定缴费的提示》，明确2020年度灵活就业人员参加企业职工基本养老保险申报核定缴费截止日期为2020年12月25日。同时提示，今年缴费确有困难的，可在2021年12月15日前，按2021年度的缴费基数和档次进行补缴。

参保人员可通过两种方式参与参保登记和申报核定。一是通过“云南人社12333”手机App、云南省社会保障网上服务大厅（个人网厅）、“一部手机办事通”手机App、自助终端机申报（仅提供申报核定服务）等方式自助办理。二

是到昆明市各县（市）区社保经办机构、开通灵活就业人员养老保险费申报核定业务的乡镇（街道）社会保障事务所、村（社区）社会保障服务站窗口办理。

灵活就业人员申报核定后，可通过“云南省电子税务局”微信公众号、“一部手机办税费”自主缴费，也可到税务大厅通过现金、POS机刷卡、自助终端机、签订扣款协议等方式现场缴费。

申报就业困难人员和高校毕业生灵活就业社会保险补贴的人员，养老保险缴费档次选择100%以上（不含100%档次）的，停止享受社会保险补贴。社会保险补贴人员范围、补贴标准、补贴期限及申报材料请向户籍地或参保地劳动就业服务局咨询。

昆速览

力争5年内肉牛产业产值超百亿元

本报讯（记者 张雁群）近日，昆明市政府与上海鹏欣（集团）有限公司签订合作框架协议。双方将共同构建现代乳肉牛产业体系、生产体系、经营体系，增强肉牛产业科技创新能力和竞争能力，为昆明市打造肉牛产业超百亿元目标奠定坚实基础。

根据协议，双方将充分发挥各自优势，拓展合作领域，在寻甸回族彝族自治县、禄劝彝族苗族自治县、东川区、富民县等地发展乳肉牛产业，力争5年内新增乳肉牛存栏30万头以上，产值超百亿元。以县为单位、乡镇为主体、村集体经济组织为基础，采用“龙头企业+合作社+农户”模式带动养殖户参与肉牛养殖，提高肉牛产业规模效益和产

业扶贫效益，打造“十万头县、一万头乡、一千头村”肉牛养殖示范基地；实施肉牛全产业链工程，建设以乳肉牛为原料的食品加工园区，持续巩固农民脱贫增收成效，全力推动昆明市肉牛养殖规模化、标准化、生态化和品牌化发展。

昆明市将研究出台支持肉牛产业加快发展若干措施，建设一批优质草种植基地，充分利用农闲田地、果园林地、荒山滩涂等种植黑麦草、紫花苜蓿等优质牧草，提高省内饲料的供应能力。

据悉，鹏欣集团落地昆明首个项目——寻甸县万头规模肉牛养殖示范项目，将建设存栏1.9万头的乳肉兼用肉牛养殖场及配套设施，投资规模达4.48亿元。

食品安全宣传周活动举行

本报讯（记者 龙丹）近日，以“尚德守法 共治共享 同创国家食品安全示范城市”为主题的昆明市2020年食品安全宣传周在呈贡区吾悦广场启动。为期一周的活动期内，开展了一系列丰富多彩的宣传活动以及第三届食品安全“问计于民”调查活动。

启动仪式现场，通过现场咨询、现场知识互动、发放宣传材料等方式，进一步展示昆明市食品安全及创建国家食品安全示范城市工作取得的成果；通过预防野生菌中毒、预防毒性中药材中毒、识别辨别伪劣食品、食品安全“你点我检”、食品安全“问计于民”、食品安全承诺打卡等一系列食品安全知识宣传推广活动，增强了市民食品安全的参与度和获取食品安全知识的主动性。生产经营单位代表、媒体代表、群众代表现场向社会作“食品安全承诺”。

昆明市各县（市）区，开发（度假）区也同时举行了一系列主题活动。其中，食品安全“问计于民”调查全部采用手机移动端电子问卷的形式进行，问卷内容围绕市民关心的食品类型、食品加工售卖地、监管方向等，旨在通过开设谏言通道，收集市民对昆明食品安全的建议和意见。同时，邀请市民搭乘本月27号首发的“食安昆明”地铁专列，关注食品安全，了解食品安全相关科普知识，共同参与国家食品安全示范城市创建。

主城区已实现环卫一体化

本报讯（记者 茶志福）记者近日从昆明市城市管理局获悉，目前五华区、盘龙区、官渡区、西山区等主城区已实现环卫一体化，道路机械化作业率显著提升，城市清洁水平明显提高。

为提升城市管理品质，昆明市自2016年起在主城区采用PPP模式，先后引进实力雄厚、管理先进的环卫作业企业稳步推进环卫一体化工作，将道路清扫保洁、垃圾收运、公厕管理维护、环卫应急、雨水箅子清掏、市政设施保洁、交通设施保洁、环卫设施保洁、粪便收运等工作统一交由专业环卫企业运作，全面执行“以克论净、深度保洁”的标准。

同时，充分运用专用机械设备对道路进行“洗、扫、吸”以及洒水、喷雾降尘作业。特别是对交通隔离栏、人行道等区域开展机械化清扫保洁，推行低尘、

降尘作业方式，加大洒水降尘力度，改善空气质量。为落实生活垃圾分类要求，部分辖区将生活垃圾分类工作特别是示范片区建设工作也纳入环卫一体化内容，利用一体化优势，同步开展垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处置工作，促使分类体系不断完善，群众知晓率和参与率不断提升。

今年，主城区清扫保洁面积已达8054.6万平方米，比2016年增长3.7%；道路冲洗面积已达4619.4万平方米，比2016年增长35%；环卫作业车辆2486辆，比2016年增长88.2%；机械化作业率达90%，比2016年增长31.5%，环卫作业逐步实现由粗放保洁到精细化、深度保洁的转变，城市清扫保洁质量有了较大改观，环境卫生脏、乱、差现象明显改善。

教体系统开展应急疏散演练



本报讯（记者 熊明）11月23日，全市教育体育系统2020年应急疏散演练活动在昆明市第三中学进行。

11月是消防宣传月活动，今年的主题是“关注消防 生命至上”。今年以来，昆明市教育体育局牢固树立防患于未然意识，切实做到消防安全警钟长鸣，加强日常管理，确保全市教育体育系统校园火灾事故零发生、师生平安。一是强化主体责任。签订消防安全责任书，明确各岗位的消防安全职责和工作任务，把安全任务层层细化，分解落实到每个岗位、落实到每个人，真正把消防安全工作做

实。二是强化教育培训。充分利用校园广播、宣传栏、黑板报等多种形式组织消防安全教育培训，并请专家针对消防安全知识开展讲座，提高大家对消防安全事件的处置能力。三是强化隐患排查。对建筑物消防设施设备等情况进行防火巡查、检查；对疏散通道、安全出口进行清理，严格控制用火用电用气及危化品管理，确保从源头上消除消防安全隐患。四是强化疏散演练。为提高广大师生在紧急情况下逃生自救能力，中小学、幼儿园按要求开展了应急疏散演练，实现演练的制度化、常态化、规范化和科学化。