

本期聚焦

# 老旧小区改出居民大幸福

本报记者 张潇予

2019年起,我省坚持“从实际出发,既量力而为、又量力而行”原则,有序推进城镇老旧小区改造工作。然而由于经济发展底子薄、老旧小区改造面积大、统筹协调机制不健全、改造资金筹措难度大等原因,全省老旧小区改造推进面临不少困难。

近日,省政协在昆明召开“城镇老旧小区改造”远程专题协商会,来自昆明、普洱、大理、玉溪等地的政协委员、社区代表、专家学者、政府职能部门负责人等,同“屏”共商全省城镇老旧小区改造的民生大计。



## 改造工作初显成效 推进过程仍困难多阻力大

走进昆明市圆通街初地巷15号,大门、外墙、道路、绿化等改造工程正在进行,考虑到这里的部分住户是残障人士,盲道将铺到每个单元门口。住户彭世贤对此很感激:“小区路面坑洼洼,出行特别不方便,现在政府来做这件事,大家都很感激。”

在峨山彝族自治县老旧小区一期改造项目练江南苑小区,居民自发组织了一场文艺表演,感谢老旧小区改造给大家带来的实惠。“改造前小区脏乱差,下水道、沟道经常堵塞,现在换上了新管子,铺上了海绵地板、柏油路,还种上了花草树木,安装了健身器材,环境好,我们心情也

好。”小区居民杨存英喜于言表。像初地巷、练江南苑小区这样逐渐实现“旧貌换新颜”的小区,全省已有1582个。去年以来,我省按照“实施一批、谋划一批、储备一批,既尽力而为又量力而行,区分轻重缓急”的原则,对全省7161个老旧小区进行了分批改造,涉及居民72.76万户,力求改变全省129个县(市、区)老旧小区的脏、乱、差、老、破、设施老、生活环境差“四老一差”困局。

与会的省住建厅督察专员柳明林介绍,2020年我省将改造2233个小区(市、区)老旧小区,剩余的3346个小区39.64万户,计划在“十四五”期间改造完成。

“让市民群众在老房子里生活得更方便、更舒心、更美好”,是老旧小区改造的目的所在,然而这项工程要落地绝非易事。

“我们怕小区围墙拆了不安全。”“每家每户土地证上都有10多平方米公用面积,要我们买车位不合理。”……在不少老旧小区,居民诉求多,工程陷入“众口难调”的困境。与此同时,改造资金缺口大、协调难度大等问题,也影响着项目的推进。

“涉及改造的小区住户很多经济来源少,收入低,既无出资意愿也无出资能力,实施过程中,改造内容产权主体多为

省级以上国有企业,社区协调压力大。”协商会上,作为老旧小区改造的参与者,也是改造成果的见证者,大理市下关街道鹤翔社区居委会主任李惠玲通过视频连线,将社区问题一股脑倾而出。

对此,昆明市住建局副局长黄捷也有“苦衷”。“经费保障不足造成后期维护修缮等工作无法顺利开展;部分老旧小区属于典型的“三无”小区,客观造成了居民参与度与积极性不高;老旧小区普遍建筑密度高、基础设施不配套,改造工作较为困难,同时水电气报装率低导致单价成本过高,造成管线单位参与不积极。”黄捷如是说。

## 委员专家齐支招 让民心工程真正得民心

对于老旧小区的居民而言,幸福感的来源常常很具体:有地方停车了、管道不再跑冒滴漏了、孩子可以在小区内安全玩耍了……

那么,老旧小区的改造具体改什么、怎么改?如何实现各方力量“心往一处想,劲往一处使”?与会政协委员、社区代表、专家学者等纷纷为此把脉支招。

“老旧小区改造既要‘好看’,更要‘好住’。”玉溪市峨山县政府副县长徐强提出,要重点实施一水两污、电力、通信、供水、管网改造,推进小区功能修补;完善小区团组织、文化教育、休闲养老、红色物业服务机构布局,建设“一刻钟便民生活圈”,让居民生活更方便、更舒心、更美好。

省设计院给排水专业高级工程师许丁认为,从升级“硬件”加强基础设施,到再造“软件”建立长效管理机制,其中既有一次性投入,也有细水长流的花销,这就需要创新体制机制,充分吸引社会力量参与,组成多声部“合唱”,解决钱不够、人不足等问题。

省政协委员、云南农业大学建筑工程学院土木系副主任杨圣元对此建议,应探索社会力量以市场化方式参与机

制,建立改造资金政府与居民合理共担、金融机构可持续支持等方式,发挥政策性金融、开发性金融、商业性金融作用,引导社会资本参与老旧小区改造投资、建设、运营和管理。

省政协常委、副秘书长、致公党云南省委副主委杨华英建议,要积极拓宽改造资金筹措渠道,建立“以奖代补”机制,加强后续长效管理;要对改造效果好、居民满意度高的项目予以奖励,引导小区居民出资,以配建停车设施、快递服务站等方式吸引社会力量参与。

“在有限的经费条件下,每个小区应有所侧重,存在安全隐患的重在房屋结构的加固,容易漏水、严重坑洼、屋顶渗漏的进行排水管网、屋顶和外墙防渗处理等,还应把存在的消防通道短板补上。”省政协委员、昆明理工大学理学院副院长蔡光程认为,在社会力量没有完全发动起来,资金撬动没形成规模的情况下,老旧小区改造应“先民生、后提升”;而对于严重危房、改造经费太高的老旧小区,则应该把眼光放长远些,确保符合条件的老旧小区在应改尽改基础上,把城市规划区内的城中村、城郊接合部也纳

入改造工作整体规划。

致公党云南省委参政议政工作委员会委员、云南国联资信评估有限公司高级经济师冯武提出,老旧小区改造提升项目的立项要充分考虑城市拆除重建的近、远期发展规划,避免改造提升完成后很快又被列入拆除重建的规划中,造成资源浪费。

对于有部分城镇老旧小区位于历史文化街区范围内,如何协调改造与城市历史文化传承之间的关系?参与远程协商的省政协委员、普洱市思茅区人民副区长石萍提出,老旧小区改造还需体现城市历史文化特征,彰显城市历史风貌和地域特征,故工程实施中需“精雕细琢”,保

障质量和效果。

对于改造项目“众口难调”的问题,省政协委员、北京盈科(昆明)律师事务所股权高级合伙人洪素恒认为,可以充分运用《民法典》和《物权法》来解决。他举例说,如加装电梯等“改建、重建建筑物及其附属设施”的重大事项,两部衔接的法律均未要求须一致同意,因此,应注意对相关法律的研究和使用,在效率与合法性中找到最佳的解决方案和平衡点。

大家一致认为,改造还不能局限于“给建筑穿戴帽”,而是应改到关键处、补到点子上,让老旧小区“颜值”与“内涵”双提升,让民生工程真正得民心。



# 省政协召开专题协商会,围绕“加快边境小康村建设”深入协商议政——让沿边群众过上高质量小康生活

走进临沧市沧源佤族自治县芒卡镇的瓦山,漫山的沃柑挂满枝头。正是这片果林,让芒卡镇村民生活日子越来越好。

“在这里打工,不仅有收入,离家也近。”沙美凤是“边境小康示范村”建设的受益者。2019年7月,临沧市在全省率先探索开展建设任务,加大投入力度和帮扶工作,助力边境农户脱贫致富小康。

“我们通过构建路网、经济、党建‘三个体系’,打造产业村、旅游村、较大村、口岸和边境贸易村、遂行军事任务村‘五种形态’,实施基础设施、经济发展、公共服务、人居环境、兴边富民‘五大工程’,使边境村一跃成为全市最漂亮的村寨。”临沧市政协副主席、工商联主席肖涛介绍。

“让越来越多沿边村寨富裕起来”,这不仅是临沧的选择,也是我省实现脱贫攻坚与乡村振兴衔接推出的又一个举措。

今年4月起,我省选择30个抵边自然村开展试点示范工作,计划到年底,打造一批不同类型、各具特色、可借鉴、可

推广的边境小康示范村,并为未来边境小康村的全面建设积累经验、作出示范。半年多时间过去了,示范村建设推进情况如何?未来还应从哪些方面着力?边境村寨如何实现由脱贫向振兴跨越?委员、专家们纷纷建言支招。

省政协民族委主任李红民介绍,在今年4月出台《云南省边境小康示范村建设方案》基础上;7月,省委、省政府又出台了《促进区域协调发展实施方案》,提出用3年时间,将373个抵边行政村建成基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强的新时代边境小康村。今年30个“边境小康示范村”建设工作,承担着为全省下一步推进小康村建设摸清情况、积累经验、确定标准的任务。

民革省委委员、撰囊企业营销策划工作室总经理李军认为,边境小康村建设既是实现边疆地区稳定和发展源泉和活力,更是对外传播影响力、地位、荣誉与尊严的体现。

经过实践探索,肖涛认为边境村共同具有产业、旅游、边贸优势,应扬长避

短,找准“富”的支撑,打造产业型、旅游型、边贸型“三型村庄”形态,稳步推进边境小康村建设。

“边境县都是多民族跨境而居的地区,培育出了众多具有地域特色的传统产业,要按照‘一寨一策、一村一特、一乡一品、一县一业’的思路发展特色产业,着重围绕‘乡土农’元素构建农产品品牌体系,使之成为农民增收就业的抓手。”民革云南省委秘书长金昊建议。

农工党云南省委副主委何云葵认为,应不断促进山区产业与边境贸易相结合,增强“靠边吃边”增收引擎。她建议,要推行“口岸多通道”模式,以口岸为中心延伸至两个边民互市点,增强口岸带互市、互市促口岸动力循环,推动边民互市贸易向综合性、多元化贸易转变,促进边民互市向“过路经济”向“落地经济”转变。

“边境小康村建设不是另起炉灶建设一个新村,而是要在尊重村寨原有价值基础上促进传统村寨价值的提升。”李军对此建议,一方面可通过发展“边”字牌的种植业、养殖业和手工业放大价值,

另一方面把边境生态、生活、民俗等价值转变为财富资源,赋予村寨新的价值和功能,开创“价值带入、连片发展、聚合效应、良性循环”的振兴发展态势。

委员们一致认为,所有发展的前提,在于基础设施的改造提升。勐海县医疗保障局副局长王班坎对此建议,各有关部门之间要形成有效合理共同补短板合力,在建设指标上不搞一刀切,在建设上给予特殊政策支持。

“要对边境地区基础设施建设贷款给予全额贴息或提高贴息比例,特别是在县城通高速的基础上实现边境乡镇通二级路,加快信息化建设,消除信息网络盲区。”文山壮族苗族自治州供销社主任陶自强建议。

此外,委员们还提出,边境村寨承担着“守边固边”重任,需要一方面整合用好政策,加大人才物培养支持,另一方面通过壮大集体经济,让村民有对家乡的认同感和归属感,有意识主动参与家乡建设,从而承担起守边固边兴边的职责。

本报记者 张潇予

## 协商在基层

# 楚雄市政协搭建委员基层履职平台促基层社会治理 走上共建共治共享幸福路

明亮的路灯、平坦的道路、洁净的荷塘、满眼的绿色、跳着广场舞的居民、篮球场上运动的孩子、凉亭中拉着家常的老人……华灯初上,楚雄市鹿城万家坝社区栗子园居民小组呈现出祥和的景象。

谁能想到,几年前,这里却是一个出了名“脏乱差”社区,整个村子路面坑洼、荷塘熏臭、残墙断壁、乱象丛生,该村居民多次向上反映,终因种种原因得不到解决。

栗子园居民小组的这一问题,因为李家荣等3名楚雄市政协委员的一次调研,开始进入各级党委、政府的视野,调研中,李家荣等摸清情况后,向市政协进行了汇报。市政协当即组织鹿城万家坝社区协商议事会成员再次深入栗子园小组开展调研,指导万家坝社区协商议事会将栗子园居民小组人居环境提升作为议题开展协商。

通过召开7场协商会和16次现场协商达成广泛共识后,协商议事会梳理确定了利用村内17亩闲置空地新建停车场发展集体经济,改造200多平方米的村文化活动室,新建1000平方米的水体景观、休闲娱乐小广场和篮球场,新建3个公厕,实施村内道路及绿化、美化、亮化等一批项目建设清单,并筹措180多万元资金实施项目建设。与此同时,指导村小组修订完善了《村规民约》,建立了村民议事会、红白理事会、禁赌禁烟会、道德评议会等群众自治组织,以及村庄环境卫生、公厕保洁等制度,引导居

民走上了共建共治共享发展成果的幸福路。

栗子园居民小组旧貌换新颜的事例,是楚雄市政协着力推动政协履职向基层延伸、政协协商向基层拓展,实现政协协商和基层协商有效衔接,把人民政协的制度优势转化为参与基层治理的效能的一个缩影。

近年来,楚雄市政协在全市建成了21个委员服务联络站,将240名政协委员按照工作和居住地分布划入相应的联络站。结合“协商在基层”工作,依托委员服务联络站在乡镇、村(社区)、企事业单位和村(居)民小组(小区)搭建常态化协商议事平台,设立协商议事室,建立政协协商与基层协商有效衔接的新阵地,稳步推进政协协商向基层延伸,搭起了委员基层履职平台。2017年以来,在这些履职平台上,楚雄市政协和联络站共协调争取各类资金1150余万元,实施了彝绣产业助推脱贫攻坚、提升人居环境、国家级传统村落保护、残疾人就业创业帮扶和共“依法文明诚信”经商示范街、文明小区、“三村合创”等项目51个,提升了基层决策的透明度和公众参与度,群众由“张嘴发牢骚”向“理性求共识”转变,基层治理由“干部说了算”向“大家商量办”转变,走出了一条以基层协商民主服务人民群众、破解发展难题、促进基层社会治理的新路子。

本报通讯员 凡瑞 杨松强 管青山

## 资讯

# 景东县政协推动专题议政协商深入开展

本报讯(通讯员 胥劲梅) 景东彝族自治县政协近日召开村(社区)干部人才培养工作专题议政协商会议。与会常委、委员与相关部门负责人、社区代表,围绕加强全县村(社区)干部人才培养工作进行专题协商。

针对全县村(社区)干部人才培养工作中存在的困难和问题,委员们从选优配强村(社区)干部队伍、提升村(社区)干部队伍综合素质、加强和完善村(社区)干部人才回引力度和体制机制建设、强化村(社区)干部管

理、考核和保障等方面提出了许多意见建议。委员们认为,要通过培训育人,做好村(社区)干部培训的统筹和规划,提升村(社区)干部的综合能力;严格干部标准,改善结构,配强村(社区)领导班子;加大人才回引政策宣传,明确标准,引凤还巢;建立健全村(社区)干部考核、管理体制,严格监管,打造敢担当、善作为、作风正的村(社区)干部队伍;要创造条件、下大力气解决保障和待遇问题,切实解决村(社区)干部的后顾之忧。

# 通海县政协组织委员视察 为文旅融合发展建言



视察组在鑫海汇天禧玫瑰园调研

本报讯(通讯员 吕晓倩) 近日,通海县政协文化教育卫生界、少数民族界联合四街学习小组开展委员视察活动。此次活动以“产业融合发展 建设宜居家园 助力乡村振兴”为主题,委员们通过听取情况介绍、实地查看、亲身体验等方式,近距离了解四街镇在人居环境整治、文化建设、乡村振兴、产业融合发展等方面的发展和变化。

在四街镇者湾布中村,村组负责人向委员们介绍了布中村人居环境的

巨大变化,实现了从“脏乱差”到“美丽乡村”的蜕变;在鑫海汇天禧玫瑰园,委员们一边徜徉花海,一边听取鑫海汇负责人汇报文旅融合发展情况,建设宜居家园 助力乡村振兴”为主题,委员们通过听取情况介绍、实地查看、亲身体验等方式,近距离了解四街镇在人居环境整治、文化建设、乡村振兴、产业融合发展等方面的发展和变化。

# 农工党保山市委、民革保山市委开展脱贫攻坚民主监督调研

本报讯(通讯员 王艳娟) 近日,农工党保山市委与民革保山市委组成调研组,赴龙陵、昌宁县开展脱贫攻坚民主监督调研活动。

调研组先后到昌宁县鸡飞镇邑等村迎迎小区安置点、柯街镇橄榄河产业扶贫专业合作社、玉地社区内牛养殖专业合作社、龙陵县职业高级中学华盛玉雕实训基地、龙山镇户孔村杉木园易地扶贫搬迁安置点、龙山镇芒麦村进行实地调研,了解乡村产业发展、人居环境提升和乡村治理等情况,听取当地脱贫攻坚情况介绍,走访了解5户建档立卡贫困户的生产生活情况。

调研组认为,昌宁、龙陵两县通过