

近日,中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的实施意见》,并发出通知,要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于改革完善社会救助制度的实施意见》主要内容如下:

为认真贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》的通知》精神,切实兜住兜牢基本民生保障底线,结合云南实际,提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚持党对社会救助工作的全面领导,坚持以人民为中心,坚持问题导向,坚持尽力而为、量力而行,坚持统筹兼顾,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系,在制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到2035年,实现社会救助事业高质量发展,改革发展成果更多更公平惠及困难群众,民生兜底保障安全网密实牢靠,总体适应基本实现社会主义现代化的宏伟目标。

二、夯实基本生活救助

(一)完善基本生活救助制度。对低收入家庭中持有中华人民共和国残疾人证的一级、二级重度残疾人,三级智力残疾人和精神残疾人以及重病患者,经个人申请,可参照“单人户”纳入最低生活保障范围。将特困救助供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁。

(二)完善基本生活救助标准调整机制。省级按年度制定最低生活保障和特困人员救助供养指导标准。最低生活保障省级指导标准综合考虑居民人均消费支出或人均可支配收入等因素,结合财力状况制定;特困人员基本生活省级指导标准按照不低于同年度城市最低生活保障标准的1.3倍、照料护理补

贴省级指导标准结合上年度最低工资标准制定。各州(市)按照不低于省级指导标准的原则制定有关标准。统筹城乡最低生活保障标准,“十四五”期间,逐步缩小城乡最低生活保障标准差距。以州(市)为单位实施城乡统一、集中和分散供养统一的特困人员基本生活标准。进一步完善低收入群体价格临时补贴与物价上涨挂钩联动机制,强化资金需求保障。

三、健全专项社会救助

(三)健全医疗救助制度。建立医疗救助对象及时精准识别和实时共享机制,做好重点救助对象、一般救助对象分类管理和保障,全面落实资助重点救助对象参保缴费政策。完善疾病应急救助。落实国家重大疫情医疗救治费用保障机制,在突发疫情等紧急情况时,确保医疗机构先救治、后收费。加强医疗救助与其他医疗保障制度衔接。

(四)健全教育救助制度。对在学前教育、义务教育、高中阶段教育(含中等职业教育)和普通高等教育(含高职、大专)阶段就学的低保、特困等家庭学生以及因身心障碍等原因不方便入学接受义务教育的适龄残疾未成年人,根据不同教育阶段需求和实际情况,采取减免有关费用、发放助学金、安排勤工助学岗位、送教上门等方式,给予相应的教育救助。

(五)健全住房救助制度。对符合规定标准的住房困难的低保家庭、分散供养的特困人员等实施住房救助。对农村住房救助对象优先实施危房改造,探索建立农村低收入群体住房安全保障长效机制。对城镇住房救助对象优先实施公租房保障,租金按照廉租住房租金标准执行,对生活特别困难的城镇住房救助对象,可阶段性减免租金。

中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发《实施意见》

改革完善社会救助制度

(六)健全就业救助制度。为社会救助对象优先提供公共就业服务,按照规定落实税费减免、贷款贴息、社会保险补贴、公益性岗位补贴等政策。对已就业的低保对象,在核算其家庭收入时扣减必要的就业成本,并在其家庭成员人均收入超过当地低保标准后给予一定时间的渐退期。

(七)健全受灾人员救助制度。及时修订应急救灾预案方案,做好与国家有关预案衔接,完善重大自然灾害应对程序和措施,逐步建立与经济社会发展水平相适应的自然灾害救助标准调整机制,统筹做好应急救助、过渡期生活救助、旱灾临时生活困难救助、冬春临时生活困难救助和因灾倒损民房恢复重建等工作。

(八)发展其他救助帮扶。加强法律援助,依法为符合《云南省法律援助条例》规定范围的社会救助对象提供法律援助服务。积极开展司法救助,帮助受到侵害但无法获得有效赔偿的生活困难当事人摆脱生活困境,为涉刑事案件家庭提供救助帮扶、心理疏导、关系调适等服务。推进残疾儿童康复救助、重度残疾人护理补贴、孤儿基本生活保障等工作,落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准、孤儿基本生活保障标准动态调整机制,有条件的地区,可将困难残疾人生活补贴延伸至低收入家庭。加强事实无人抚养儿童等困境儿童保障。做好身故困难群众基本殡葬服务,为其减免有关费用。

四、完善急难社会救助

(九)完善临时救助政策措施。健全完善乡镇(街道)临时救助备用金制度。全面落实县、乡两级审批有关规定,对于急难型临时救助对象,在48小时内实施

“先行救助”;救助金额在乡镇(街道)审批额度内的,由乡镇(街道)直接给予救助。对于支出型临时救助对象,临时救助标准实行城乡统筹,按照审核审批程序办理。

(十)做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。将困难群众急难救助纳入突发公共事件有关应急预案,明确应急期社会救助政策措施和紧急救助程序。重大疫情等突发公共卫生事件和其他突发公共事件发生时,要根据实际情况,按照规定适时启动紧急救助程序,适当提高受影响地区城乡低保、特困人员救助等保障标准,把因突发公共事件陷入困境的人员纳入救助范围,对受影响严重地区人员发放临时生活补贴,及时启动有关价格补贴联动机制。

五、促进社会力量参与

(十一)发展慈善事业。加快推进慈善事业信息化建设,建立和完善慈善捐赠信息管理系统,鼓励支持自然人、法人及其他组织以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式,自愿开展慈善帮扶活动,营造全民参与慈善的良好氛围。动员引导慈善组织加大社会救助方面支出。对参与社会救助的慈善组织按照有关规定落实税收优惠、费用减免等政策。

(十二)引导社会工作专业力量参与社会救助。培育发展基层社工站,鼓励社会工作服务机构和社会工作者协助社会救助部门开展家庭经济状况调查评估、建档访视、需求分析等服务,为救助对象提供心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等服务。到2025年年底,实现社会工作服务覆盖所有乡镇(街道)。强化社会工作专业人才培养培训,加大社会工作专业岗位开发力度,

鼓励引导以社会救助为主的服务机构按照一定比例设置社会工作专业岗位。

(十三)促进社会救助领域志愿服务发展。支持引导志愿服务组织、社会爱心人士开展扶贫济困志愿服务,发现和树立一批积极参与扶贫济困志愿服务的先进典型,加大宣传力度,优先推荐参与各类评优评先活动。

(十四)推进政府购买社会救助服务。进一步完善政府购买社会救助服务政策措施,逐步将对社会救助家庭生活中不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料等服务列入政府购买服务指导性目录。政府购买社会救助服务所需经费从已有社会救助工作经费、民政事业专项补助资金或困难群众救助补助资金等经费中列支。县(市、区)从上述资金中列支政府购买社会救助服务总额度不得超过当年困难群众救助资金总支出的5%,从困难群众救助补助资金中列支的,须报上一级政府备案。

六、深化“放管服”改革

(十五)优化审核确认程序。有条件的地方,探索将低保、特困等社会救助审核确认权限按程序下放至乡镇(街道),县级民政部门加强监督指导。以市辖区和州政府驻地为试点,有序推进持有居住证人员在居住地申办社会救助。逐步取消户籍地、居住地申请限制,探索由急难发生地实施临时救助。

(十六)开通社会救助服务热线。各州(市)统筹开通覆盖县(市、区)的“12349”社会救助服务热线,逐步实现全省联通并接入全国联通网络。

(十七)提升“一门受理、协同办理”综合效能。梳理完善基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助及其他救助帮

扶清单,明确乡镇(街道)经办机构社会救助受理事项、办理条件、服务内容、救助标准、办理流程、办理时限,统一受理各类社会救助申请,综合评估救助需求,提出综合实施社会救助措施的意见,并按照职责分工及时办理或转请县级有关职能部门办理。

(十八)加快服务管理转型升级。依托国家和省级数据共享交换平台、信用信息共享平台体系,完善社会救助资源库,将政府部门、群团组织等开展救助帮扶的各类信息统一汇集、互通共享,统筹推进社会救助综合服务平台建设,为有关部门、单位和社会力量开展救助帮扶提供支持。加快推进“一部手机办低保”升级,不断增强全省政务服务平台数据共享能力,取消可以通过各级政务服务平台查询的有关证明材料,为困难群众提供方便快捷的救助事项申请、办理、查询等服务。

七、强化保障措施

(十九)加强组织领导。各地区依法依规成立社会救助工作领导小组,定期研究解决困难群众基本生活保障和社会救助工作中存在的困难和问题。将社会救助政策落实情况纳入各地区各部门工作绩效评价。按照有关规定申报社会救助表彰奖励项目,对有突出表现的给予表彰。

(二十)实施基层社会救助能力提升工程。按照社会救助对象数量、人员结构等因素,通过政府购买服务加强基层社会救助经办服务能力。各级民政工作机构现有在职在编人员不足的,应及时予以补充;足额配备在编人员后仍不能满足工作任务需要的,可鼓励社会力量承担有关工作。村级设立社会救助协理员,困难群众较多的村(社区)建立社会救助服务站(点)。根据常住人口或困难群众数量按照比例安排开展社会救助所需工作经费,并纳入各级年度财政预算。关爱基层救助工作人员,提供必要的工作场所、交通、通信费用以及薪资待遇,保障履职需要。加强业务培训,打造政治过硬、业务素质高、对困难群众有感情、社会救助干部队伍。

全国人大常委会副委员长应邀出席中国美国商会答谢晚宴

表明美方所谓“制裁”不得人心

新华社北京12月11日电(记者 郑明达 温馨)外交部发言人华春莹11日在回答外媒提问时表示,中国全国人大常委会副委员长应邀出席中国美国商会答谢晚宴并发表主旨演讲,表明美方所谓“制裁”不得人心。

应中国美国商会邀请,全国人大常委会副委员长王晨10日在京出席中国美国商会答谢晚宴并发表主旨演讲。华春莹在例行记者会上介绍,王晨副委员长在演讲中阐明了中方关于将继续推进改革开放、致力于支持中美在经贸等各领域交流与合作的一贯立场。

美方日前以所谓涉港问题为由,宣布对14位中国全国人大常委会副委员长实施所谓“制裁”。华春莹表示,中方已

经就此表明了我们的严正立场并宣布对美采取坚决反制。

“你刚才提到的情况恰恰表明美方所谓‘制裁’不得人心,也不会得到美国各界支持。”她说。

华春莹指出,我们对中国美国商会及其会员企业扎根中国、致力于推动中美经贸合作表示赞赏。随着中国对外开放的大门越开越大,包括美国企业在内的各国企业在华发展必将迎来更加广阔的空间,中美经贸合作也将会更加光明的前景,这有利于中国、有利于美国、有利于全世界。

中国美国商会致力于促进中美两国经贸关系发展,会员包括近千家美在华企业和约3900名美企业代表。

香港特区政府宣布取消美国外交护照持有人的免签证访港安排

新华社香港12月11日电 香港特区政府10日深夜宣布,由当日起取消美国外交护照持有人免签证访港安排。特区府发言人表示,这项措施是

配合中央人民政府对美方采取的反制措施。措施生效后,除直接过境及留在机场禁区内,所有持美国外交护照人士访港前,须先向中国驻外使领馆申请签证。

中国驻英使馆表示坚决反对英国内政大臣会见“港独”分子

敦促英方立即纠正错误

新华社伦敦12月10日电(记者 梁希之)中国驻英国使馆发言人10日表示,中方对英国内政大臣帕特利日前会见“港独”分子罗冠聪表示强烈不满和坚决反对,敦促英方立即纠正错误,并采取措施消除不良影响。

发言人当天在回答记者提问时表示,“港独”组织“香港众志”头目罗冠聪涉嫌煽动分裂国家,勾结国外或境外势力危害国家安全,正被香港警方通缉。帕特利堂而皇之会见中国警方通缉犯,明目张胆为“港独”分子撑腰打气,严重干涉中国内政和司法主权,严重违法国际法和国际关系基本准则,也完全违背英方不支持“港独”的立场。

发言人指出,香港回归以来,“一国两制”“港人治港”、高度自治方针得到切实贯彻,香港民众享有前所未有的民主和自由。香港已经回归祖国23年,但英方依然没有认清香港已经成为中国一个特别行政区的事实,这是典型的殖民心态。

发言人表示,香港已经回归中国,香港事务纯属中国内政,绝不容任何外国以任何方式干涉。中国政府捍卫国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移,全面落实贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移,实施香港国安法的决心坚定不移,反对任何外部势力干预香港事务的决心坚定不移。中方奉劝英方立即停止以任何方式插手香港事务、干涉中国内政。

我国汽车产销量连续 8 个月增长

据新华社北京12月11日电(记者 高亢)记者11日从中国汽车工业协会获悉,11月,我国汽车产销量分别达284.7万辆和277万辆,环比分别增长11.5%和7.6%,同比分别增长9.6%和12.6%。截至11月,我国汽车产销量已连续8个月呈现增长,其中销量增速已连续7个月保持在10%以上。

据中汽协副秘书长陈士华介绍,1至11月,我国汽车产销量达2237.2万辆和2247万辆,同比分别下降3%和2.9%,降幅与1至10月相比,分别收窄1.6个百分点和1.8个百分点,行业形势呈现稳中有进的态势。

一大波“民生减负”清单来袭

——聚焦人民群众看病就医的“急难愁盼”问题

跨院看病重复拍片、一院一卡互不通用、门诊开药在线走不了医保……看病就医便不便利、高不高效,事关百姓生活“幸福感”。

10日,国家卫健委、国家医保局、国家中医药管理局联合发布《关于深入推进“互联网+医疗健康”“五个一”服务行动的通知》,聚焦人民群众看病就医的“急难愁盼”问题开出一大波“民生减负”清单。

少“重复检查”:推动医学影像等健康信息共享互认

【百姓急】同一种病,跑不同的医院,各家医院CT、B超、血常规等检查结果互不相认,重复排队、重复检查、重复缴费,攒了一堆单据最后同一个检查结果……这或许是不少患者都曾遭遇的“窝火”经历。

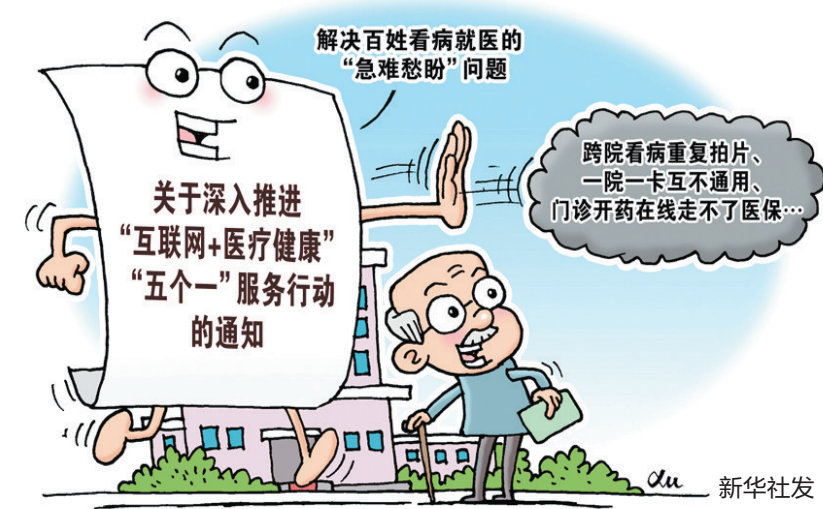
【行动通知】在符合医疗质量控制和患者知情同意的前提下,推动医疗机构间电子病历、检查检验结果、医学影像资料等医疗健康信息调阅共享,逐步实现覆盖省域内的信息互认。各地要加快实现电子健康档案与电子病历、公共卫生服务信息的对接联动,逐步实现居民本人或授权便捷调阅个人电子健康档案。

【先行实践】在上海,针对不同医院看病常要重复检查拍片的问题,2019年上海市专门印发了全面推进医疗机构间医学影像检查资料和检验结果互联互通互认的实施意见,先行实践1年多来,上海市所有公立医疗机构对规定的35项医学检验和9项医学影像检查资料全面实现互联互通互认,提高了卫生资源利用效率,简化了患者就医环节,降低了医疗费用。

减“卡”减“码”:探索以身份证号码为“主索引”一码溯源

【百姓愁】医疗卡、医保卡、社保卡、民政卡、金融卡……“哪个卡听说都可以看病,哪个卡里的钱都不太多,卡卡若不通,过程就容易‘卡脖子’!”

【行动通知】各地要加快推进居民电子健康码规范应用,重点解决医疗



健康服务“一院一卡、互不通用”问题。鼓励各地以普及应用居民电子健康码为抓手,推进实名制就医,探索以身份证号码为主索引,其他证件号码为补充,加强居民卫生健康身份标识与使用管理。推动居民电子健康码替代医疗卫生机构就诊卡。

推进跨部门“多码融合”,方便群众快捷接受多场景医药服务。实现健康码“一码通行”,推进统一标准、全国互认。

【权威解读】国家卫健委规划发展与信息化司副司长刘文先表示,推进医疗卫生系统“一卡通行”、跨部门“多码融合”的目标就是将很多部门的一个识别体系上,最终实现“一码溯源”,最大程度解决百姓看病就医报销的“九龙治水”问题。

“这是此次行动通知需要着力突破的一大难点,执行落实到位也将是一大大亮点!”刘文先说。

快付费、多覆盖:拓展医保支付种类,探索异地直接结算

【百姓盼】“住院费用实现跨省直接结算,啥时候门诊费用结算也能像住院费用一样便捷?”政策“暖不暖”恰

恰体现在付费报销便不便利这类“关键小事”上。

【行动通知】医疗卫生机构要通过自助机具、线上服务、移动终端等多种途径,拓展在线支付功能,推进“一站式”及即时结算。

参保人在本统筹地区“互联网+”医疗服务定点医疗机构复诊并开具处方发生的诊察费和药品费,可以按照统筹地区医保规定支付。各地可从门诊慢特病开始,逐步扩大医保对常见病、慢性病“互联网+”医疗服务支付的范围。结合门诊费用直接结算试点,探索“互联网+”医疗服务异地就医直接结算。

【落子布局】国家医保局有关负责人表示,全国统一的医保信息平台预计将在2021年底前投入使用,国家医保局依托全国统一的医保信息平台研发了医保电子凭证,使用医保电子凭证可以实现互联网医保服务无卡办理。目前全渠道用户量超过3亿,29省份医保电子凭证已在医院药店开通使用,接入定点医疗机构超过2.6万家,定点药店超过7万家,预计年底可在全国所有省份开通使用。

新华社记者 王琳琳
据新华社北京12月11日电

中国援建苏丹屠宰厂项目签署协议

新华社喀土穆12月11日电(记者 马意翀)中国援建苏丹屠宰厂项目实施协议签字仪式10日在苏丹财政部举行,标志着该项目将进入施工阶段。中国驻苏丹大使马新民和苏丹代理财长希巴共同签署协议并致辞。

希巴表示,屠宰厂项目将极大促进苏丹畜牧业发展,改善双边贸易结构。苏方愿与中方一道,共同推动项目实施并取得成功,愿继续加强与中方的互利合作,让两国关系行稳致远。

马新民表示,该项目是中苏两国农业战略合作的重点项目,将以点带面助力苏方打造现代畜牧业全产业链,对提振苏丹经济造血能力、改善苏丹农牧民生活具有深远意义。实施协议的签署标志着援建苏丹屠宰厂项目迈出重要一步,是中苏务实合作新的重大成果。

2017年3月,中国与苏丹两国政府签署屠宰厂项目立项换文。该项目涉及建造现代化牛羊屠宰加工车间及其他生产环保配套设施,预计项目建成后可年生产冷鲜肉与冷冻肉3.3万吨。

美国日增新冠死亡病例逾3400例

据新华社华盛顿12月10日电(记者 谭晶晶)美国疾病控制和预防中心10日公布,美国最新疫情数据显示,9日全美报告新增新冠确诊病例超23万例,达231396例,新增死亡病例达3411例,两项指标均创疫情暴发以来新高。

美国约翰斯·霍普金斯大学发布的统计数据显示,截至美国东部时间10日晚,美国累计确诊疫情已超过1558万例,累计死亡病例超过29.2万例。

美疾控中心数据显示,过去7天美国单日新增新冠确诊病例5次超过20万例。截至9日,美国近7日平均日增确诊病例超过20.7万例,创疫情以来新高;近7日平均日增死亡病例超过2300例,为4月下旬以来最高纪录。美疾控中心最新预测显示,至明年1月2日,美国累计新冠死亡病例可能达到33.2万例至36.2万例。

美国《大西洋月刊》发起的追踪全美疫情项目当日公布的最新数据显示,目前全美新冠住院患者总数达107248人,再次刷新疫情暴发以来最高纪录。该项目数据显示,本周美国新增确诊病例、死亡病例、住院病例三项疫情核心指标全部创下新纪录,其中新增死亡病例较前一周增加了44%。该项目报告称,疫情形势还可能进一步恶化。鉴于新增感染病例数持续激增,预计未来数周住院病例和死亡病例还会继续攀升。

外资机构看好中国经济发展前景

据新华社上海12月11日电(上海证券报记者 汤翠玲)出口增速远超预期、消费快速复苏、新经济业态蓬勃发展……2020年,中国在全球经济画卷上留下了精彩的一笔,有望成为全球少数几个实现经济正增长的经济体之一。

对于明年中国经济,受访外资机构、国际机构普遍认为,中国仍是全球经济的领头雁。

“经济复苏有力,中国这艘巨轮正破浪前行。”外资机构施罗德近期在评

价中国经济发展前景时称,中国经济正透出新意和活力,新经济、新业态中蕴藏着的消费潜力和发展格局备受关注。

制造业PMI连续9个月位于临界点以上,非制造业商务活动指数创出年内新高,工业企业累计利润增长实现由负转正,前10个月中国出口同比增长2.4%、利用外资同比增长6.4%,消费增速加快……疫情阴影笼罩下的2020年,中国经济在全球经济发展格局中格外夺目。

“如果从内外循环的角度观察,我

们认为今年中国经济的特点可以用两个‘超预期’来概括:外贸超预期,外资超预期。”毕马威中国首席经济学家康勇说,其背后逻辑在于中国率先控制住疫情并复工复产。同时,深陷疫情泥淖的其他国家加大了对中国生产、投资和出口的依赖。

瑞信中国首席经济学家王一告诉上海证券报记者,今年中国有效遏住了疫情,经济增速远好于世界上大多数国家,预计2021年中国经济将实现超高速增长并再度成为全球经济复苏的领头羊。