

回眸“十三五” 奋进彩云南

云南：走出产业迭代升级绿色发展之路

科学提出“两型三化”发展方向，大力培育八大重点产业，打造世界一流的绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”，谋划构建面向2035年的“5个万亿级和8个千亿级”现代化产业新体系……“十三五”期间，云南深入贯彻习近平总书记关于产业发展的重要论述和指示精神，以习近平总书记考察云南重要讲话精神为统领，走出了一条符合时代特征、云南实际的现代化产业迭代升级、转型发展之路，全省产业大踏步向高质量发展迈进。

产业发展基石不断巩固

2015年1月，习近平总书记考察云南，云南产业发展就此进入重要分水岭。“云南产业发展目标、方向和路径越来越清晰，传统产业转型升级推动力度更大，支柱产业和新兴产业培育进入加速期。”省发改委副主任梁旭东如是说。

“十三五”以来，云南全面推进深化改革，加快产业结构调整步伐，产业发展规模不断扩大，产业发展基石不断夯实。以打造世界一流“绿色食品品牌”为目标的农业，总产值从2015年的3383.1亿元增长到2019年的4935.7亿元；全部工业增加值突破5000亿元大关，2019年达到5301.5亿元，全省工业产业初步形成了以传统产业为基础、优势产业为特色、战略性新兴产业为重点的产业格局，工业增加值由2015年的3925.18亿元增长到2019年的5301.51亿元，年均增长6.2%；第三产业增加值由2015年的6169.41亿元增长到12224.55亿元，年均增长14.7%，占比达到历史最好水平，服务业占据半壁江山。全省三次产业结构由“十二五”末的15:40:45调整为2019年13.1:34.3:52.6，产业结构重心加速向二产、三产转移。

从“两型三化”到八大重点产业体系，再到“5+8”产业现代化体系，5年来，不断提升的产业层次将云南经济结构和产业结构推入新境界。云南经济总量突

破2万亿元大关，在全国的排名从2014年底的第24位提升到2019年底的第18位，前进了6位。能源产业成为新的第一支柱产业，电子信息产业从无到有，生物医药、先进装备制造、新材料等新兴产业潜力巨大、前景可期，经济结构调整持续优化。产业集聚态势逐步显现，中国铝谷初具雏形，保山、楚雄、丽江、曲靖、昭通等5个绿色硅材聚集区渐成规模，新材料产业已逐步形成以昆明为核心的稀贵金属和光电子材料产业集群，以昆明、楚雄为中心的铜钛产业集群，以红河个旧为中心的锡产业集群，以曲靖为核心的液态金属产业基地。

创新发展动能不断增强

“十三五”期间，云南认真贯彻落实国家创新驱动发展战略，千方百计激发全社会创新潜能，催生出一大批新兴产业，数字经济、生物经济、绿色经济、创意经济、智经济等新经济不断壮大。全省着重打造的装备制造业、高技术制造业占规模以上工业比重均较上年提高，其中，装备制造业占规模以上工业比重6.0%，较上年提高0.4个百分点，高技术制造业占规模以上工业比重6.4%，较上年提高0.5个百分点。

“十三五”期间，云南省研发经费投入由2015年的109.4亿元增长到2019年的220.05亿元，年均增速为15%，比全国高出5.7个百分点。2018年云南研发经费投入强度首次突破1%，达到1.05%。2019年全省研发经费投入同比增幅达17.49%，增速高于全国8.59个百分点，研发经费投入总量在全国排第19位，在西部地区排第4位，仅次于四川、陕西、重庆。在省委、省政府的高度重视和大力推动下，2015年至2019年，云南省拥有研发人员从67540人增长到92992人，年均增长6.6%。

截至2019年，中国科学院、中国科学院驻滇院士数量达12位、省科技领军人才34位，引进高端科技人才140位，省中

青年学术和技术带头人和省技术创新人才达1287位，有省级创新团队253个、院士（专家）工作站408个，近3年来引进各类外国人才567人次。“高层次人才”的引入和培养，为全省创新驱动发展战略提供了强有力的人才和智力支持，强化了产业发展支撑。”省科技厅相关人士说。

全省产业空间布局实现了由多点向“圈带点”转变，产业布局不断优化，以滇中为核心、沿边为前沿、多点为支撑的“一圈一带多点”产业空间格局初具雏形。目前，文山正在打造“中国铝谷”，呈贡信息产业园着力打造面向南亚东南亚数字经济先行示范区，滇中新区逐渐成为我省汽车产业重点聚集区。大滇西旅游环线形成“8字形”大环线，推动旅游全面转型升级。

绿色发展成效愈趋明显

“十三五”以来，云南深入贯彻落实习近平生态文明思想，努力建设成为我国生态文明建设排头兵，强化培育绿色产业，不断向“产业生态化，生态产业化”目标迈进。

大力打造世界一流“绿色食品品牌”，绿色农业取得丰硕成果。

2018年底，云南“三品一标”有效产品数达2927个，累计有无公害农产品有效获证企业（合作社）726家，绿色食品1158个、有机食品48个（含转换期1个）、农产品地理标志产品81个。“十三五”以来，云南培育打造了25户综合效益好的农业小巨人企业，培育了255户农业龙头企业，培育省级以上知名农产品品牌181个。截至2018年，全省已有18户企业被认定为国家级绿色工厂，3个园区被认定为国家级绿色园区，12种产品被认定为国家级绿色设计产品，1户企业被认定为国家绿色供应链管理核心企业。

绿色能源产业加速发展。依托独特的绿色能源资源禀赋和区位优势，云南建设全国绿色能源示范省的目标正在变为现

实。2018年初，省委、省政府提出打造世界一流的“绿色能源牌”，统筹绿色能源开发，以水电、风电、太阳能等为主的云南绿色能源正加速发展。截至2019年底，云南省电力总装机9500万千瓦，提前1年完成全省电力总装机“十三五”规划9300万千瓦的目标；中缅油气管道建成投产，2017年中石油云南石化1300万吨炼油项目建成弥补全省石油工业空白；创新煤炭产业发展思路，实施煤炭产业高质量发展三年行动计划；页岩气勘探取得突破，2019年生产页岩气6200万立方米；2019年全省能源工业实现增加值1300亿元以上，成为全省第一支柱产业。

绿色制造业蓬勃发展。围绕清洁能源开发，绿色铝材、绿色硅材、新能源产业等方面取得显著成效。中国铝业、山东魏桥、河南神火、四川其亚赴滇投资绿色铝产业，全省建成、在建、拟建绿色铝产能达到785万吨，铝加工产业不断积聚；西安隆基、合盛硅业引领打造硅光伏、硅化工产业集群；云南省建设具有世界影响力的绿色铝工业集群，全球最大的光伏上游产业基地，全球单体规模最大、工艺技术装备及环保水平世界一流的全产业链硅光伏产业基地初具雏形。全省非化石能源占一次能源消费比重水平领先全国，能耗控制考核目标提前超额完成国家任务。

在“十三五”收官之年，《中共云南省委云南省人民政府关于发展现代化产业体系的决定》出台实施，为“十三五”全省产业转型升级做了注脚，擘画了未来15年云南产业发展蓝图：提出重点培育5个万亿级和8个千亿级产业的发展思路和发展方向，以及未来发展的突破口或主要抓手，以此推动我省产业结构由中低端向中高端迈进，工业化进程由中期向后期迈进，经济发展由中高速增长向高质量发展跨越式发展迈进，为我省构筑迭代升级的产业体系和到2035年建成现代化经济强省提供重要支撑和坚实基础。

本报记者 李继洪



玉楚高速许家坝大桥完成架梁施工

本报讯(记者 胡晓蓉 通讯员 王龙) 12月10日，历经128天的艰苦奋战，玉楚高速许家坝大桥顺利完成架梁施工。

许家坝大桥项目位于易门县境内，大桥全长480米，桥面宽15.5米，双向6车道设计，共架设161片T梁。全桥有40

米以上高墩10个、60米以上高墩4个，最大墩高77.6米，是标段内控制性工程。承建方中铁建工集团有限公司云南玉楚高速公路TJ-7标项目部科学筹划、精心组织，克服了该地域交通条件差、地形起伏变化大、地质构造复杂等困难，优质高效地完成了梁片预制及架设任务。

玉楚高速公路是广昆高速联络线，是连接楚雄高速公路的重要组成部分，起于玉溪市研和镇多依树村，止于楚雄市大坝村，主线全长190.597公里，设计时速100公里。建成后将打通玉溪至楚雄的快速通道，对推进滇中地区经济建设起到重要作用。

依托杭州“城市大脑”建成的“亲清在线”新型政商关系数字平台，是数字赋能政府服务的创新探索，凭借技术能力实现了“一次也不用跑”，惠企政策就能“秒兑现”。

汇聚社保公积金查询、健康医保卡申领、交通违法处理缴款等468个便民服务应用，涉及人们日常生活方方面面“浙里办”App，实现群众和企业办事“一端集成”，“互联网+”政务服务、监管、督查、决策，打造出高效协同的政务服务能力。

一项项突破，由“最多跑一次”撬动，一项项创新，由“数字”支撑实现；一项项改革，不断优化着公众的体验，拓展着行政管理的广度。

“最多跑一次”改革让数据成为治理服务、为民服务。在我省，“数字云南”建设蓄力勃发：“一部手机办事通”逐渐成为我省群众“指尖办事”的聚合器，在全国率先建成云南公安大数据平台，全国林业等一批“国字号”大数据中心落户云南……全省资源数字化、数字产业化、产业数字化迈出实质性步伐。但要走得更为稳健、扎实，还需在改革的聚焦点上持续发力，让“数字多跑路、群众少跑腿”。

大力开展爱国卫生运动

镇沅“十见十不见”显成效

本报讯(记者 刘宣彤 李汉勇) 在推进爱国卫生“7个专项行动”过程中，镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县注重目标精准、措施有力，创新提出“十见十不见”工作标准，使专项行动落地落实，见效明显。

镇沅县提出的“十见”具体为：见组织牵引，干部带头；见垃圾桶，合理分类；见卫生厕所，无味清爽；见洗手设施，管理精细；见餐馆整洁，干净明亮；见常态防控，查堵不松；见制度规范，常管长治；见全民动员，户到户到人；见互帮互助，严督严促；见和谐共生，城乡更美。“十不见”是：不见裸露垃圾；不见污水横流；不见占道经营；不见乱贴乱画；不见乱丢乱弃；不见乱搭乱建；不见乱停乱放；不见乱接乱排；不见乱种乱养；不见乱吐乱行。

围绕“十见十不见”，镇沅县借鉴“五级书记”抓脱贫攻坚模式，将爱国卫生“7个专项行动”作为“书记工程”，整合力量包保到村（社区）、村民小组（小区）、居民、各责任单位和包保责任区的党员居民，组成小区环境卫

生志愿服务队伍，引导居民积极参与爱国卫生“7个专项行动”，并组织各责任单位干部职工适时到户宣讲，引导住户做好家庭清洁。

12月9日，镇沅县委组织部组织老年大学银发志愿服务队开展爱国卫生“7个专项行动”志愿者服务宣传活动。50名银发志愿者对沿街路段及农贸市场周边的白色垃圾、果皮、烟头等进行清理，并对城区周边乱停乱放的电动车、摩托车主进行劝导、教育。“专项行动改善了县城环境卫生，参加公益活动能够发挥老年人的余热，我认为很有意义。”志愿者何如艳说。

镇沅县加大环境清洁、清运力度，做到城乡建成区、河道湖面、旅游景区裸露垃圾全消除。各相关部门加大责任区下水道、小水沟的清洁、清理力度，涉及集贸市场的，督查水产区和活禽宰杀区规范排污。此外，积极动员清理马路小广告、社区里的“牛皮癣”，取缔未经批准设置的彩带（旗）和户外广告，大力整治在树丫上和人行道上晾晒衣服等现象。

禄劝改善餐饮服务环境卫生

本报讯(记者 茶志福) 今年8月以来，禄劝彝族苗族自治县聚焦县城重点区域，以“示范创建、引领达标”为抓手，引导全县餐饮服务单位比、学、赶、超，全面改善餐饮服务环境卫生，切实保障群众用餐安全。截至目前，县城1213户餐饮服务单位中，通过“互联网+净餐馆”一体化审核达标658户，进度居昆明市前列。

在推进“净餐馆”专项行动中，禄劝县严格对标周边环境整洁、就餐场所干净、后厨合规达标、仓储整齐安全、餐饮用具洁净、从业人员健康、配送过程规范7项重点任务，督促餐饮服务单位落实主体责任，监管部门落实监管责任，职能部门落实行业主管责任。同时，全面研究“门前三包、泔水处理、环境污染、四害消杀、洗手设施配备、清洁消毒、明厨亮灶”等重点难

点问题，梳理问题责任清单，制定整改措施，落实整改工作。全面落实“片区网格化管理、宣传动员培训、达标标准张贴、健康文明生活方式宣传、达标餐馆公示、餐厨废弃物处置公示”6个全覆盖工作措施。

位于凤家古镇的源城露城是禄劝县规模最大的一家餐饮服务单位，可同时承接250桌宴客用餐。在禄劝县市场监督管理局“净餐馆”专项行动小组的督促指导下，餐厅在全县率先完成达标整改，常态化实现餐厅地面和用餐桌椅干净卫生，后厨内操作流程规范有序，洗菜池到锅炉灶台明亮整洁，生熟食材分类存储。禄劝县民族中学在持续改善餐饮服务环境卫生条件的同时，还专门设置了“光盘行动督导岗”，引导监督广大师生节约粮食、杜绝浪费。

西双版纳州民族团结进步创建景区联盟行动启动

本报讯(记者 赵雨桐) 12月12日，西双版纳傣族自治州民族团结进步创建景区联盟行动在西双版纳原始森林公园启动。

此次行动联合中国科学院西双版纳热带植物园、原始森林公园、望天树等13个景区，计划在接下来的12个月里，每月在不同景区开展以民族团结为主题的宣传活动。活动通过了《西双版纳州民族团结进步创建景区联盟行动》公约，13个景区的代表签署公约，承诺将发挥景区的优势特点，积极开展系列活动，巩固和提升全国民族团结进步示范州

的创建结果。

当天，首支“西双版纳州民族团结进步示范景区讲解员”队伍成立，13个景区的26位优秀讲解员进入队伍，接受培训、指导和考核。他们将根据景区特色，将党的民族政策、民族法律法规、民族常识和民族团结进步宣传融入讲解词中，展示好祖国南部边疆这道美丽的风景线。

据悉，2019年9月，西双版纳州启动了民族团结“进旅游景区”活动，将民族团结活动常态化和群众化，进一步推动全州民族团结进步工作与文化旅游创新融合发展。

保山发布文创系列标识

本报讯(记者 赵丽槐) 12月12日，创意云南2020年云上文化产业博览会保山分会场在腾冲市清水乡三家村司莫拉佤族村拉开帷幕，保山文创系列标识在开幕活动上正式发布。

该系列标识包含保山文创标识和文创IP“保桂”两项。保山文创标识以代表保山深厚历史文化的山字座双钩连缀纹铜案为设计原型，寓意其将为保山山文化创意产业发展提供一个具有

广阔前景的服务平台。标识整体设计简洁大方，色彩鲜艳明快，彰显了保山浓厚的历史积淀和文化底蕴。

保山文创IP“保桂”以保山市市树清香木为设计原型，以绿色为主色调，形象清新活泼，彰显近年来保山市驰而不怠打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，在山水田园城市和美丽县城、美丽集镇、美丽乡村、美丽公路建设中取得的显著成效。

上接一版《用“最多跑一次”撬动全方位改革》
云南同样把全面深化改革作为高质量发展的核心关键，以动真碰硬的勇气与壮士断腕的决心，推动改革走深走实。此时，更需决心先行、借鉴经验，让前行的步伐更加坚实有力。

温度

“全程不操心”提升营商环境质量

10年前，刚从云南到浙江做生意的贺世鸿，惊讶于自己与“世界市场”近在咫尺的距离。10年后，落定在浙江省家纺产业服务综合体内的贺世鸿，熟练地用浙商的经营逻辑，将大理扎染送到了欧盟市场。

贺世鸿自己都承认，他越来越会“做生意”了。给他带来这种自信的，是杭州一流的营商环境和“一企一策”的贴心政策。此前，贺世鸿的云洗山（杭州）文化发展有限责任公司想结合云南扎染传统技艺，打造一个“草木染研究中心”。刚有这个想法，当地政府就开始为他出主意。同时，政府还当介绍人，让这个研究中心成为杭州市第一批劳动实践教育基地，妇联、教育局也都为研

究中心引流，带来经费补贴。“碰到企业需要咨询的政策或服务问题，我们都在群里向对接我们这一产业园区各家企业的网格员提问，他们很快就会给出答复，绝不拖延敷衍。有时大家提问少了，网格员反倒还挺着急，会主动问我们。”贺世鸿告诉记者。

浙江提出打造营商环境最优省，绝非停留在口头上。在杭州市未来科技城，一桩事例被反复提及：一家芯片研发制造企业来到这里，向管理方提出需求，第二天就被告知，场地已准备好了，第三天公司注册手续也全部办完。当这家企业短时间内从3名员工发展到50人规模时，一提出想换更大的办公场地，次日就如愿“拎包入住”了。“我负责阳光雨露，你负责茁壮成长。”这是未来科技城梦想小镇里对政企关系的生动比喻。这里为创业者节约房租成本，补贴物业能耗，努力营造出最优创业体系，助力企业专心快速成长。

一项项服务，由“最多跑一次”牵引，激发出诸如未来科技城等职能部门的服务效能，这是“跑出来的”，更是“改出来的”。

虽已取得不错成绩，但浙江还在努力学习，他们对标世界银行测评营商环

境的指标，找优势、补短板，在打造最优营商环境的征程中继续迈进。

当下，我省“放管服”改革提速升级，“一颗印章管审批”全面推行，“一部手机办事通”正在构建政务服务新环境……在将“放管服”改革向纵深推进的过程中，云南坚定不移、主动作为，对标浙江，势必能启发我们做出更多特色。

广度

“数字多跑路”赋予改革新路径

杭州市公安局西湖风景名胜区分局柳浪派出所副所长俞阅强告诉记者，他的一段亲身经历：一次他的身份证丢失，通过App在线补办，第二天快递就为他送来了新证。

如果说“最多跑一次”是目标，那么数字化、智慧化一定是实现它的必由路径。

今年，浙江省政府印发《2020年浙江省深化“最多跑一次”改革 推进政府数字化转型工作要点的通知》，明确提出，2020年浙江要基本建成“掌上办事之省”“掌上办公之省”。改革推进中，群众办事“最多跑一次”甚至“一次不用跑”成为常态，数字化加持必不可少。

里，“最多跑一次”改革就延伸覆盖到哪里，浙江用“15分钟经济服务圈”把政府服务前移到了每个人身边。为此，部门之间的壁垒、信息之间的障碍、数据之间的阻隔都被打通，民生服务的便利不断提升人民群众的幸福感。

“最多跑一次”改革，从细处入手，反映着政府职能的转变以及权力运行方式的变革，是城市治理的“诊方”和“良策”。以大数据为基础的技术手段，让更多人看到了浙江在城市治理中的维度和高度。在多年持之以恒地推进中，群众成为“最多跑一次”改革的参与者、评判者和受益者。每一项改革的效果到底如何？群众的幸福感、满意度就是打分标准。在浙江省政府网的一项在线调查中，69180人为在线办事打分，53455人评分为“满意”。

云南也在积极推动政府职能转变，为全省政务服务事项标准化、规范化制定路径和方向。学浙江，积极主动打造一流营商环境；找差距，打破“信息孤岛”，各部门合力协同转变政府职能；增动力，把“最多跑一次”改革所蕴含的理念方法与云南实际相连，努力转化为高质量跨越式发展的实际成果，以及服务民生的满满诚意。