

# 中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月10日中国共产党云南省第十届委员会第十一次全体会议通过)

“十四五”时期,我国将进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。云南要在全面建成小康社会基础上,开启全面建设社会主义现代化新征程,向我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心全面迈进。中国共产党云南省第十届委员会第十一次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记考察云南重要讲话精神,全面分析我省发展形势,就制定云南省国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

## 一、乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程

党的十九届五中全会,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标。全省各地区各部门要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,全面把握新发展阶段,坚定不移贯彻新发展理念,着力构建新发展格局,推动经济社会高质量发展,为实现第二个百年奋斗目标目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出云南贡献。

1.决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就。“十三五”时期是云南发展极不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境,面对国内经济下行压力加大的形势,面对我省艰巨繁重的脱贫攻坚任务,面对新冠肺炎疫情的严重冲击,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,省委团结带领全省各族人民,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,全省经济实现较快增长,社会大局保持稳定,全面从严治党成效显著,政治生态持续净化,经济社会取得跨越式发展,脱贫攻坚取得决定性成就,556.06万农村建档立卡贫困人口全部脱贫,8502个贫困村出列,88个贫困县脱贫摘帽,150万人通过易地扶贫搬迁实现“挪穷窝”、“斩穷根”,11个“直过民族”和人口较少民族实现整族脱贫,困扰云南千百年的绝对贫困问题历史性得到解决;全面建成小康社会取得决定性成就,地区生产总值和城乡居民收入提前实现比2010年“翻一番”的目标。

标,“十三五”规划目标基本实现;经济总量实现历史性突破,迈上2万亿元台阶,在全国的排位前移5位;产业结构实现历史性突破,工业“一烟独大”的格局发生根本性改变,绿色能源成为第一产业,农业业态全面提升,服务业撑起经济总量“半壁江山”;基础设施建设实现历史性突破,五年新增高速公路里程5000公里,是全省“十二五”末通车总里程的1.25倍,基础设施实现由瓶颈制约向基本适应的根本性转变;生态文明建设实现历史性突破,滇池、洱海等九大高原湖泊保护治理取得积极成效,城乡生态环境和人居环境明显改善,生态文明建设排头兵迈出坚实步伐;社会民生补短板实现历史性突破,教育、卫生水平明显提高,人民生活水平显著提高,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果;全面深化改革不断深入,边疆治理体系和治理能力现代化水平不断提高;对外开放持续扩大,面向南亚东南亚辐射中心建设扎实推进;民族团结进步示范区建设成效明显。以上成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神科学指引的结果,是省委团结带领全省各族人民不忘初心、牢记使命,不负韶华、奋力拼搏的结果!奋进新时代,担当新使命,全省各族人民要再接再厉、一鼓作气,确保如期打赢脱贫攻坚战,确保如期全面建成小康社会,为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

2.清醒认识并牢牢抓住我国发展重要战略机遇期。从国际看,和平与发展仍是时代主题,但世界百年未有之大变局进入加速演变期,新冠肺炎疫情影响广泛深远,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化,我国发展面临着前所未有的复杂环境。从国内看,我国已转向高质量发展阶段,经济长期向好的基本面没有改变,发展仍然处于重要战略机遇期,我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势,经济社会发展具有诸多有利条件,但也面临不少困难和挑战。从我省看,挑战与机遇并存,但机遇大于挑战。全省综合交通、产业基础、资源条件、生态环境、改革创新、对外开放等正逐步形成协同效应,发展方向目标思路措施更加明确,发

展基础更加厚实,发展动力更加强劲。特别是随着以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局形成,“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家重大发展战略和政策在云南交汇叠加,我省独特的区位优势、资源优势、开放优势更加凸显。同时,云南欠发达的基本省情并没有根本改变,既有发展不平衡不充分问题,又有与现代化差距较大的问题,支撑我省高质量发展的基础还不牢固。主要表现在:发展方式仍然粗放,制造业产业层次偏低,农业产业化水平不高,战略性新兴产业发展滞后;民营经济发展不充分,县域经济不强,城镇化水平不高,现代化基础设施体系尚未形成;科技创新和人才资源短板突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,开放水平、市场化程度不高;地区差距、城乡差距、收入分配差距较大,巩固脱贫攻坚成果的任务艰巨繁重,基本公共服务仍然薄弱,生态环境质量持续改善的基础尚不稳固,各类风险隐患多元多样多变,适应边疆民族地区特点的治理体系和治理能力现代化制度体系尚未健全,各级党委(党组)要充分认清“两个大局”的发展大势和基本特征,用全面、辩证、长远的眼光看问题,科学研判“形”与“势”,辩证把握“危”与“机”,善于在危机中育先机、在挑战中抓机遇、于变局中开新局。

3.立足新发展阶段谋划云南未来发展蓝图。进入新发展阶段,是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越,构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革。各地区各部门要把学习贯彻党的十九届五中全会精神与学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神结合起来,全面把握我国社会主义现代化建设的重要特征,科学把握新发展阶段新形势、新任务和新要求,深刻把握习近平总书记对云南工作重要指示的精神实质,在思想认识、发展思路、政策举措上全面对标对表,全面改进提高工作。要把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程,确保各项战略谋划、改革探索、创新实践和政策落实都能体现和践行新发展理念。要正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用,深入研究分析云南在国内大循环、国内国际双循环中的位置、比较优势,探索深度融入国内大循环、国内国际双循环的有效途径,增强对南亚和东南亚的辐射力和带动力,为全国构建新发展格

局作出云南贡献。

4.到二〇三五年远景目标。展望二〇三五年,我省与全国同步基本实现社会主义现代化。全省经济总量力争上新台阶,人均地区生产总值、中等收入群体比重力争达到全国平均水平;区域创新能力和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治云南、法治政府、法治社会;平安云南建设达到更高水平;基本建成教育强省、人才强省、文化强省、高原特色体育强省、健康云南,群众素质和社会文明程度达到新高度,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,全面建成我国民族团结进步示范区;广泛形成绿色生产生活方式,生态保护、环境质量、资源利用等走在全国前列,全面建成我国生态文明建设排头兵;建成交通强省,现代化综合交通体系和国际物流体系基本形成,参与国内国际经济合作和竞争优势明显增强,全面建成我国面向南亚东南亚辐射中心;人的全面发展、全体人民共同富裕取得明显成效,各族群众生活更加美好。

## 二、“十四五”时期云南经济社会发展指导思想和主要目标

习近平总书记时刻挂念着边疆各族人民,时刻关心着云南的发展。党的十八大以来,习近平总书记两次考察云南,发表重要讲话、作出系列重要指示批示,殷切希望云南正确认识和把握在全国发展大局中的地位和作用,闯出一条跨越式发展的路子来,努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展,谱写好中国梦的云南篇章,为云南发展指明前进方向、提供了根本遵循。谋划云南未来发展,必须始终牢记习近平总书记的谆谆教导和殷殷嘱托,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移、不折不扣把习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署落实好。

“十四五”时期是云南发展的关键时期。要把握好重要战略机遇期,立足欠发达基本省情,聚焦发展不平衡不充分问题,保持“打基础、利长远”的战略定力,全面开创云南高质量发展新局面。

5.“十四五”时期经济社会发展指导

思想,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,不断巩固拓展脱贫攻坚成果,巩固夯实全面建成小康社会成果,努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展,确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,是“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的原则,必须落实到全省经济社会发展各领域各方面,并在实践中持续深化发展。

6.“十四五”时期经济社会发展主要目标。综合考虑各方面因素,今后五年全省经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,增长潜力充分发挥。到二〇二五年,全省经济总量有较大增加,人均地区生产总值、中等收入群体比重与全国的差距显著缩小。现代化产业体系加快构建,经济结构更加优化,创新能力明显增强,产业链供应链现代化水平明显提高,工业增加值占地区生产总值的比重明显提高,数字经济加快发展,世界一流“绿色能源”、“绿色食品”、“健康生活目的地”的优势更加凸显,农业基础更加稳固,建设旅游强省,城乡区域协调发展性

明显提升,常住人口城镇化率大幅提高,现代化基础设施体系建设加快推进,经济发展基础进一步夯实。

——面向南亚东南亚辐射中心建设迈出新步伐。改革开放水平明显提升,社会主义市场经济体制更加完善,市场主体更加充满活力,开放型经济新体制基本形成,面向南亚东南亚区域性国际经济贸易中心、科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心作用有效发挥,面向南亚东南亚综合交通、物流、信息、能源枢纽基本建成,和中南半岛的开放合作全面深化,对周边国家辐射力、带动力、影响力显著提升。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观观深入人心,中华民族共同体意识更加牢固,各族人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和法治素养明显提高,公共文化服务体系更加完善,文化产业发展取得新发展,民族优秀传统文化更加繁荣发展,精神文化生活日益丰富,社会更加文明进步。

——生态文明建设排头兵取得新进展。国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境质量持续改善,生态文明体制机制更加健全,西南生态安全屏障更加牢固,生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美、人文美成为普遍形态。

——民族团结进步示范区建设和民生福祉达到新水平,实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进,民族自治地方与全省经济社会发展差距进一步缩小,各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

——边疆治理能力实现新提升。民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,行政体系更加完善,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平全面提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,边疆民族地区治理能力提升显著增强。

下转第三版

# 始终坚持党的全面领导

——论深入学习贯彻省委十届十一次全会精神

本报评论员

作机制,推动党领导经济工作制度化、规范化、程序化,提高科学决策水平,形成党委统揽全局、各方合力促发展的工作格局。

坚持党的全面领导,要在组织建设上着力,让各级领导干部真正面向现代化、适应现代化、建设现代化,要全面贯彻新时代党的组织路线和新时代好干部标准,精准科学选人用人,做好市县换届工作,实施年轻干部工程、少数民族干部工程、专业干部工程,大力培养和选用政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部;切实抓好干部队伍建设,强化思想淬

炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,切实提高各级领导干部推动经济社会发展的能力,包括提高认识和把握经济社会发展形势的能力,提高从整体上推进经济社会发展和社会发展的能力,提高改革创新经济社会发展思路举措的能力,提高综合运用经济手段、行政手段、法治手段推动经济社会发展的能力,提高统筹发展和安全的能力,提高营造经济社会发展良好环境的能力。

坚持党的全面领导,要在政治建设上着力,广泛汇聚干事创业的强大正能量。要认真贯彻新时代党的建设总要

求,落实全面从严治党主体责任、监督责任,切实提高党的建设质量;持续巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神引向深入,推动广大党员干部真正学懂弄通、用好做实。要把“严”的主基调长期坚持下去,严肃党内政治生活,严明纪律规矩,加强作风建设,力戒形式主义、官僚主义,持续深入推进反腐败斗争,推动形成崇尚实干、狠抓落实的良好风尚,努力营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,对各级领导班子和领导干部提出了新的更高要求。确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,切实发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,以高质量党建引领高质量发展。

坚持党的全面领导,要在体制机制上着力,确保党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革。要始终坚持和不断完善党领导经济社会发展的体制机制,一体推进制度创新和治理能力建设,完善贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示精神批办精神的督查考核机制,发挥督查考核指挥棒作用;完善省委研究经济社会发展战略、定期分析经济社会发展形势、研究重大政策举措的工作机制,完善协调机制、“党建带群建”工

本报讯(记者 张潇予) 12月17日下午,政协云南省第十二届委员会常务委员会第十六次会议圆满完成各项议程在昆明闭幕。

省政协主席李江出席会议并讲话。省政协常务副主席杨嘉武主持会议;副主席黄毅、高峰、喻顶成、李正阳、徐彬,秘书长张荣明出席。

会议审议通过了关于召开政协云南省第十二届委员会第四次会议的决定,

# 省政协十二届十六次常委会议在昆闭幕

## 决定省政协十二届四次会议于2021年1月中旬在昆明召开

决定该次会议于2021年1月中旬在昆明召开,会期四天半。

会议审议通过了政协云南省第十二届委员会第四次会议有关事项;审议通

过了提交省政协十二届四次会议审议的常委会工作报告和提案工作情况的报告;会议决定,授权主席会议审议省政协十二届十六次常委会议未尽事宜;会议

还审议通过了修订后的《中国人民政治协商会议云南省委员会专门委员会通则》和有关人事事项。

下转第二版