

疫乱交织 正道致远

——回眸2020年的世界

2020年，人类迈入21世纪第三个十年。新冠病毒肆虐全球，多股思潮涌动，多种危机牵动，多重失序搅动，世界格局加速震荡、重构。

乱局中见定力，演变中有演进。人们看见，疫情中有情义，治理中有真理，危机中有转机。

这一年，中国国家主席习近平以大国领袖的全球视野和使命担当，密集开展元首外交，为全球抗疫与多边合作提出中国方案，凝聚重要共识。这一年，人类命运共同体理念更加深入人心，承载着人类社会对健康安全、和平发展、合作共赢的祈盼，为世界走出疫乱阴霾、实现美好未来指出人间正道。

变中生变 世界格局加速演变

2020年，新冠病毒肆虐全球。截至欧洲中部时间20日17时34分(北京时间21日零时34分)，全球新冠确诊病例达到75110651例，死亡病例达到1680395例。

突如其来的疫情引发全球性危机，各国人员往来不得不按下“暂停键”，世界经济增长被挂上“倒车挡”。疫情成为世界百年大变局中的又一大变化，不仅测试各国应对方式、处置能力，更催化原有的生变因子越发活跃。强权政治、冷战思维沉渣泛起，单边主义、保护主义逆流横行，一些言论与行径甚至已经冲击到人类社会的道德底线和法治底线。

这一年，世界经济严重失速。

受疫情冲击，全球经济深陷泥潭，海量财富蒸发，贸易投资下挫，金融市场动荡，财政政策扩张，复苏动能匮乏。一些主要经济体工业萎缩，生产停顿，失业上升，供需失调，产业链断裂，供应链紊乱。

这一年，国际秩序频繁失序。

单边主义、保护主义、民粹主义、霸权主义四处涌动，冲击抗疫主题，增大抗疫难度。

美国不断破坏以联合国为核心的国际多边体系，先后退出世界卫生组织、《开放天空条约》，干扰世界贸易组织总干事遴选进程；对别国极限施压，动辄挥舞制裁大棒，滥用长臂管辖。

这一年，安全架构多处失稳。

一些国家政治内斗加剧社会撕裂，触发国际争端。美国打着“美国优先”旗号，与欧洲、土耳其等在经贸、安全、军购等领域反复出现摩擦；消极对待《新削减战略武器条约》延长问题，加大新军备竞赛风险；重拾冷战思维，大搞所谓“脱钩”和意识形态对抗，把世界推向分裂对立的危险境地。

疏而不离 多边合作加速演进

“地球村”从未如此安静。2020年，受停工、停航、封城、禁足影响，在世界上大部分地区，曾经喧嚣的体育赛场、拥挤的沙滩海滨、繁忙的机场枢纽、热闹的购物中心，一时间变得门可罗雀。人们勒紧口罩，生活方式被深度改变。

然而，世界并未休眠，文明交往并未阻断。“云外交”催生新联动，大危机促成新合作。国际格局演进提速换挡，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。

这一年，尽管道阻且艰，国际抗疫仍携手前行。

联合国秘书长古特雷斯发起全球停火倡议和全球人道响应计划；非盟、欧盟、东盟分别召集高级别会议强调团结；二十国集团领导人特别峰会释放维护世界经济稳定的积极信号；世卫组织和世界粮食计划署协调成立联合国供应链特别工作队……

从区域到全球，从政府到民间，人们克服种种分歧展开空前协作，绝大多数国家围绕抗疫多边合作达成共识、积极行动。

这一年，中国外交搏浪前行。

面对来势汹汹的疫情冲击和日趋复杂的外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民万众一心、众志成城，率先控制疫情，率先开展抗疫国际合作，率先复工复产，率先恢复经济增长，取得了令世人瞩目的抗疫成效。

以元首外交为引领，以团结抗疫为主线，中国为维护世界和平与发展作出新贡献。坚持扩大对外开放和互利合作、积极运筹同主要大国关系，维护拓展发展中国家共同利益，积极参与全球治理体系变革……中国行动尽显大国担当，赢得全球赞誉。

这一年，经济动能鼓浪勇进。

面对疫情和全球化逆流，世界经济和全球信心急需固本扶气。疫情期间，全球经济复苏整体延续“东升西降”趋势。全球贸易、制造、物流等领域出现程度不一的结构性调整，卫生医药相关行业经济发展势头强劲。美洲、欧洲、非洲主要国家制造业在第三季度出现回暖迹象，亚洲制造业实现稳中有升。

疫情防控常态化下的中国经济稳步复苏。从国庆黄金周国内出行超6亿人次，到“双十一”强力带动全球经济共振；从“一带一路”海外项目复工复产，到中欧班列增开抗疫专列；从西部陆海新通道全力开拓东南亚新市场，到进博会、东博会如期“开场”。中国源源不断为世界经济提供宝贵平台和动力。

这一年，命运与共深入人心。

“我们都在同一艘船上。风高浪急之时，我们更要把准方向……”在11月金砖国家领导人第十二次会晤上，习近平主席再次就构建人类命运共同体作出重要阐释，不断丰富着这一理念的深刻内涵。

面对疫情，各国命运相连、人类命运与共体现得淋漓尽致，获得广泛而深刻

的认同。

在国家层面，中国正与越来越多的友好伙伴构建起双边命运共同体。在地区层面，各方已就打造周边、亚太、中国—东盟、中非、中阿、中拉命运共同体达成共识。在全球领域，中方倡议构建网络空间、核安全、海洋等命运共同体和人类卫生健康共同体得到积极呼应。

这一年，东方风来鼓舞人心。

2020年，世界更加主动地把目光投向中国，在中国发展中寻找新的启迪。

从脱贫到治沙，从深圳到浦东，从5G到AI，从“北斗”到“嫦娥”，从数字经济到新发展格局……在脱贫攻坚历史使命即将完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就之际，中国发展的门道、治理的思路、规划的路径，前所未有地在全球视野中受到世界的高度关注、学界的高密度研究、媒体的高频率报道。

这一年，全球治理内涵创新。

时疫终将结束。但放眼世界，全球治理暴露出的多重挑战依然存在：国际体系往哪里走？治理架构该怎么改？经济发展朝哪里去？人与自然该如何处？

一年来，面对全球治理遭受的冲击和挫折，习近平主席在一系列重要多边会议上全面系统阐述了中国的全球治理观，提出了积极应对全球性挑战的中国主张和中国方案。在11月召开的二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议上，习近平主席给出了明确方向：加强以联合国为核心的国际体系，完善全球经济治理架构，推动数字经济健康发展，提高应对全球性挑战的能力……

在危机中孕育新机，在摩擦中寻求磨合，在乱流中引领主流，这是因时而变的智慧，也是随事而制的定力。

2020年，疫乱交织，荆棘丛生，但天行有常，正道致远。

新华社记者 凌朔

新华社北京12月21日电

我国城市建成区逾6万平方公里

据新华社北京12月21日电(记者王优玲)“十三五”时期，我国城市建设发展成就显著，新型城镇化深入推进。截至“十三五”期末，我国城市数量达到684个，城市建成区面积达6.03万平方公里。

住房和城乡建设部部长王蒙徽21日在全国住房和城乡建设工作会议上说，“十三五”时期，我国住房和城乡建设事业发展取得了历史性新成就。住房发展向住有所居目标大步迈进，2019年城镇、农村居民人均住房建筑面积分别达到39.8平方米、48.9平方米。

王蒙徽说，2021年要全力实施城市更新行动，推动城市高质量发展。切实转变城市开发建设方式，统筹城市规划、建设、管理，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，深入推进以人为核心的新型城镇化，加快建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。

我国快递年业务量首次突破800亿件

新华社北京12月21日电(记者赵文君)根据国家邮政局监测数据显示，12月21日，我国快递年业务量首次突破800亿件，再次刷新快递年业务量纪录。

今年以来，我国邮政快递业呈现出“低开高走”的态势。今年1月，受疫情及春节双重因素影响，我国快递业务量首次出现负增长，同比下降16%左右。随着邮政快递业复工复产，2月快递业务量快速恢复，转为正增长(0.2%)，3月增速继续提高，达到23%，进入二季度，随着复工复产市持续推进，快递业务增速明显加快，重回30%以上的高速增长区间。5月业务量增速41.1%，创2018年2月以来新高，9月增速更是达到44.6%，再创新高。当前，邮政快递业日均2亿多件已成常态，日均服务用户近4亿人次，服务民生作用更加凸显。

国家邮政局有关负责人表示，邮政快递业迎难而上重回高位增长区间，不仅得益于行业的快速复工复产，还得益于我国消费市场加快线上线下融合发展、城市及农村等下沉市场增量较快，使得快递市场获得了新的规模扩张。

全国人大常委会法工委回应破解低龄未成年人犯罪、规制食品浪费、规范“人脸识别”等社会关注的热点问题

完善低龄未成年人犯罪规定

据新华社北京12月21日电(记者刘硕 罗莎)十三届全国人大常委会第二十四次会议将于12月22日至26日在京举行。

全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明在21日举行的记者会上介绍了即将提请本次会议审议的部分法律案相关情况，并回应了破解低龄未成年人犯罪、规制食品浪费、规范“人脸识别”等社会关注的热点问题。

继续完善低龄未成年人犯罪规定

低龄未成年人犯罪问题受到社会普遍关注，全国人大常委会今年10月审议的刑法修正案(十一)草案二审稿规定，已满12周岁不满14周岁的人，犯故意杀人、故意伤害罪，致人死亡，情节恶劣的，经最高人民检察院核准，应当负刑事责任。

岳仲明表示，十三届全国人大常委会第二十四次会议将继续审议刑法修正案(十一)草案三审稿，根据常委会审议意见和各方面意见，草案三审稿进一步完善低龄未成年人犯罪规定。

“有条件地对范围作微调，将虽未致人死亡，但属于‘以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾’，情节恶劣的情形增加规定可依法追究刑事责任。”他说。

据岳仲明介绍，本次会议还将继续审议预防未成年人犯罪法修订草案三审稿。其中进一步加强父母或者其他监护人对未成年人预防犯罪教育的职责，明确学校和家庭应当加强沟通联系，建立家校合作机制，共同做好未成年人教育和矫治等工作。

岳仲明表示，与治安管理处罚法、刑法相衔接，预防未成年人犯罪法修订草案三审稿进一步明确严重不良行为的界定。同时，三审稿完善申请进入专门学校的人学程序，完善专门矫治教育场所的管理和职责分工，明确人民检察院有关监督职权。

立法规制食品浪费、规范“人脸识别”

对于餐饮浪费严重和“人脸识别”被滥用等社会热点问题，岳仲明表示，治理这些问题未来都将有法可依。



个人信息，并在事前进行风险评估。”岳仲明说，“人脸识别”等新技术的应用和发展，给个人信息保护带来许多新挑战，全国人大常委会法工委将就有关问题进一步广泛听取意见，深入研究论证。

家庭教育法、印花税法等提上明年立法日程

据介绍，截至十三届全国人大常委会第二十三次会议闭幕，2020年全国人大代表及其常委会制定法律8件，修改法律9件，通过有关法律问题和重大问题的决定10件。

岳仲明说，2021年度立法工作计划已经全国人大常委会委员长会议原则通过，对明年立法工作作出预安排。

岳仲明介绍，行政处罚法(修改)、动物防疫法(修改)、乡村振兴促进法、野生动物保护法(修改)、数据安全法、个人信息保护法等法律案，明年安排常委会会议继续审议，争取早日出台。

对于明年预安排的重点立法工作，岳仲明介绍，将修改科学技术进步法、反垄断法、教育法、传染病防治法、妇女权益保障法、治安管理处罚法等法律，制定期货法、印花税法、家庭教育法、文化产业促进法、突发公共卫生事件应对法、湿地保护法、法律援助法、社会救助法、粮食安全保障法等法律。

“草案还对处理包括人脸等个人生物特征在内的敏感个人信息作出专门规定，要求只有在具有特定目的和充分必要性的前提下，方可处理敏感

个人信息，并在事前进行风险评估。”岳仲明说，“人脸识别”等新技术的应用和发展，给个人信息保护带来许多新挑战，全国人大常委会法工委将就有关问题进一步广泛听取意见，深入研究论证。

“制定粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划，也列入明年年度立法工作计划，有关方面正在抓紧起草。”岳仲明介绍说，有关粮食生产加工、储存运输等环节浪费作出原则性规定。

“戴着头盔看房”等有关“人脸识别”的热点层出不穷，公众对如何规范“人脸识别”等有关个人信息安全的行为较为关注。此前，个人信息保护法草案已经提请人大常委会审议，并向公众征求意见。岳仲明表示，个人信息保护法草案在民法典有关规定基础上，细化、充实个人信息保护制度规则，确立了个人信息处理应遵循的原则，强调处理个人信息应当采用合法、正当的方式，具有明确、合理的目的，限于实现处理目的最小范围。

“草案还对处理包括人脸等个人生物特征在内的敏感个人信息作出专门规定，要求只有在具有特定目的和充分必要性的前提下，方可处理敏感

个人信息，并在事前进行风险评估。”岳仲明说，“人脸识别”等新技术的应用和发展，给个人信息保护带来许多新挑战，全国人大常委会法工委将就有关问题进一步广泛听取意见，深入研究论证。

“制定粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划，也列入明年年度立法工作计划，有关方面正在抓紧起草。”岳仲明介绍说，有关粮食生产加工、储存运输等环节浪费作出原则性规定。

“戴着头盔看房”等有关“人脸识别”的热点层出不穷，公众对如何规范“人脸识别”等有关个人信息安全的行为较为关注。