

> 聚焦

# 玉溪市五届十二次全会通过《建议》，明确立足“十四五”时期发展，着眼2035年远景目标，瞄准“两区一高地”—— 打造全省社会主义现代化建设先行区

本报记者 浦美玲 贾云巍

12月13日，玉溪市五届十二次全会通过《中共玉溪市委关于制定玉溪市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），提出了“十四五”时期全市经济社会发展的总体要求、主要

目标、重大任务、重要举措和2035年远景目标，对全市上下具有开创性和里程碑意义。

肩负新使命、带着新要求、融入新格局，玉溪上下勠力同心、奋楫扬帆，擘画新蓝图，踏上新征程。



## 谋势 新征程开好局起好步

不谋全局者，不足谋一域。正确认识 and 把握玉溪在全国、全省发展大局中的地位和作用，要在主动服务和融入国家发展战略中打开战略视野和全局眼光，在全省大局中谋划推进玉溪工作。《建议》提出，要充分认识“两个大局”的发展大势和基本特征，科学研判“形”与“势”，辩证把握“危”与“机”，坚持目标导向、问题导向、结果导向，在危机中育先机、于变局中开新局。

观大势，谋全局，干实事。《建议》明确，全市将深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实省委十届十一次全会安排部署，坚定不移贯彻新发展理念，积极服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，进一步巩固和夯实全面建成小康社会成果，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。立足“十四五”时期发展，着眼2035年远景目标，玉溪全力打造“两区一高地”。

云南社会主义现代化建设先行区——努力走出一条体现时代特征、云南特点、玉溪特色的社会主义现代化路子。

全国绿色创新发展示范区——大力践行“绿水青山就是金山银山”理念，建设高品质“美丽玉溪”，传承创新基因，厚植创新优势，努力成为具有一定区域影响力的创新发展引领区、示范区。

国际高品质康养旅居新高地——激发地球生命起源地、世界深蓝湖区、聂耳音乐之都活力；打造澄江“三个国际”城市；坚持以人民为中心，把玉溪建设成为来了不想走、走了还想来的品质城市、康养城市、旅居城市。

在《建议》的指引下，玉溪上下努力做到对大局了然于胸、对大势洞幽烛微，从而顺势而为。

红塔区深入贯彻落实省委、玉溪市委全会精神，突出科教创新城、健康宜居城、生态园林城“三城”建设定位，全面打造经济高质量发展“新引擎”。“我们要以时不我待的紧迫感和责任感，抢先一步、主动作为，让玉溪市委全会确定的各项决策部署在红塔区开花结果。”玉溪市委常委、红塔区委书记张小良介绍，“十四五”时期，红塔区委、区政府将全面贯彻新发展理念、融入新发展格局，积极服

务和融入“一带一路”、长江经济带及滇中城市经济圈一体化，以抓城市经济发展为重点带动区域协调发展。围绕“六个走在全省前列”定位要求，坚持“生态立区、创新兴区、产业强区、开放活区”发展战略，以“三抓三保”为总抓手，打造绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”，建设绿色发展的宜居红塔、创新引领的活力红塔、开放文明的魅力红塔、共建共享的幸福红塔和滇中城市经济圈区域性中心城市。

澄江市委书记孙金会表示：“我们将细照笃行，从两个方面着力。”一是要努力守好抚仙湖Ⅰ类水质。继续把抚仙湖、帽天山两大核心资源作为澄江永续发展的重要战略资源，坚决扛实扛牢生态文明建设历史使命和政治责任，巩固提升“三个一次性”工程建设成果，为打造“国际高品质康养旅居新高地”作出优秀答卷；二是加快主导产业培育。牢固树立“大项目带动大发展”的理念，依托上海百汇星融、上海复星、融创等知名企业，坚持高举高打，以中心城区和三大集镇为重点，一手抓基础设施改善，一手抓旅游产品培养，加快建设健康养生综合体，加快培育一批以高端康养、会议会展、体育运动为主要业态的旅游品牌，努力加快绿水青山向金山银山的华丽蝶变。

产业引领，创新突破。新平彝族傣族自治县委书记邓皓表示，将坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，锚定“十四五”期间GDP突破300亿元和打造“滇中绿谷”发展目标，立足“富民”“强县”两个根本，奋力开创新平转型跨越、绿色崛起新境界。以打造高原特色产业示范区为目标，坚定走农业现代化路子，培育百亿级畜牧产业、20亿级水果产业、10亿级蔬菜产业和其他亿级种植产业，推动一产“接二连三”和由大变强。以打造绿色矿冶集聚区为目标，坚定走工业集群化路子，不断补链强链，实现园区工业总产值突破1000亿元。以服务业专业化为主攻方向，着力打造中国花腰傣文化旅游目的地、区域性商贸物流中心、区域性旅游会展中心，保持三产发展活力。打造千亿级产业园区，构建3个百亿级产业和4个十亿级产业的“千百十亿级”现代化产业体系，全面开启社会主义现代化建设新篇章。

参与国内国际经济合作和竞争优势明显增强

## 谋划 把握优势推动高质量发展

全会指出，进入新发展阶段，必须准确把握玉溪的优势和短板，用历史思维、辩证思维、科学研判、系统谋划，全力推动玉溪高质量发展。

基于对历史大势、发展全局和玉溪发展条件的综合考虑和分析研判，今后五年，玉溪这样谋划——

坚持创新驱动，塑造玉溪发展新优势——实现依靠创新驱动的内涵型增长，成为全省重要的研发创新中心和科技成果转化基地；

加快构建现代产业体系，推动经济体系优化升级——加快传统产业向数字化、智能化转型升级，新兴产业向引领性、战略性培育壮大，促进一二三产业融合发展，大幅提高经济质量效益和竞争力；

依托强大国内市场，积极服务和融入新发展格局——坚持扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合，以高质量供给、高水平开放引领和创造新需求；

补齐基础设施建设短板，提升发展保障能力——构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，夯实高质量发展之基；

全面深化改革，推动有效市场和有为政府更好结合——充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动改革和发展深度融合、高效联动；

实施乡村振兴战略，推进城乡融

合发展——强化以工补农、以城带乡，推动形成城乡发展一体化的新格局；推进新型城镇化，建设宜居宜业宜游新玉溪——扎实推进以人为核心的新型城镇化，形成以中心城区为引领、县城为载体、重点镇为补充的新型城镇化发展格局；

弘扬社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业文化产业——凝聚正能量、引领新风尚、提升软实力；

着力保障和改善民生，不断满足群众对美好生活新期待——坚持以人民为中心，促进人的全面发展和社会全面进步；

坚持生态立市，建设高品质“美丽玉溪”——牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，建设人与自然和谐共生的现代化；

统筹发展和安全，建设更高水平的平安玉溪——牢固树立安全发展理念，确保人民安居乐业、社会安定有序；

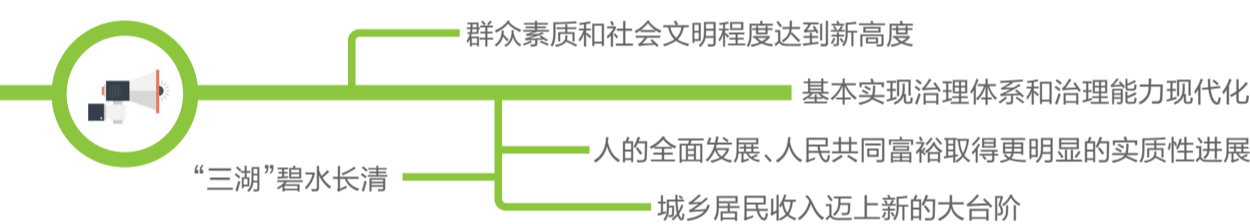
加强党的全面领导，为推进社会主义现代化建设凝聚强大力量——充分调动积极因素，广泛汇聚各方力量，形成众志成城促发展的强大合力。

蓝图已绘就，号角已吹响，接下来就是凝心聚力、以钉钉子的精神抓好落实。通过各级各部门的“小切口”，实现引领性、系统性、带动性的“大突破”。

华宁县委书记王志华表示，华宁县将认真学习宣传贯彻全会精神 and

《建议》，“十四五”期间，坚持以人民为中心的发展思想，立足华宁实际，优化生产力布局，着力打造云南华宁国际陶都、高原特色现代农业示范区、文旅康养融合示范区、全国特早熟生态柑橘产业基地、西南风电设备制造全产业链基地、云南绿色磷化工产业创新基地，推动华宁经济社会高质量发展。

峨山彝族自治县县委书记张燕华表示，“十四五”时期，峨山将对标全会明确的思路 and 方向，吃透“家底”，做到“四个聚焦”，倾力建设“两区一县”。一是聚焦玉溪打造市域半小时城镇经济圈和核心增长极，统筹区域交通互联互通“一张网”，促进峨山与中心城区功能互补、良性互动、合作共赢，倾力建设开放协调发展先行区，成为滇中城市经济圈开放协调发展的先行区；二是聚焦玉溪构建“一核三带”生产力空间布局，依托“云南绿色钢城”建设持续释放集聚效应，倾力建设绿色现代产业集聚区，成为全市经济高质量发展绿色发展新增长极；三是聚焦“人城产”融合发展，建设美丽县城、美丽集镇、美丽乡村，倾力建设民族团结进步示范县；四是聚焦作风方法之变，持续弘扬新时代“西畴精神”，运用结构化学习、板块化梳理、项目化推进的方法，推动“十四五”规划确定的目标任务落细见效。



## 谋新 思变奋进赢得发展主动权

谋新，思变。时代呼唤玉溪之变，形势逼迫玉溪之变，人民期待玉溪之变。今年以来，玉溪市委痛定思痛、认真剖析、刀刃向内，坚持以上率下、示范引领，带动领导干部以铁担当、真本事、硬作风抓落实促发展，推动政治能力变强、学习研究变实、效率节奏变快、领导方法和工作方法变优、执行落实变硬。

积极看待和持续深化玉溪之变，坚持不懈转变作风，提高贯彻新发展理念、服务融入新发展格局的能力和水平，玉溪上下同心，万马奔腾。

元江哈尼族彝族傣族自治县委书记杨光旭表示，“十四五”时期，元江县将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，从县城经济社会发展角度出发，结合区位优势、气候优势和绿色优势，大力发展热区经济、绿色经济、通道经济，全力打造面向南亚东南亚开放内陆港、云南滨江园林旅游城市、国家生态文明建设示范县、全国民族团结进步示范区。如何落子“十四五”规划？杨光旭表示，元江县将抢抓机遇，担当作为，狠抓落实，把思路变成行动，让项目变成现实，奋力谱写元江高质量发展新篇章。

“我们将充分认识自身在玉溪打造‘两区一高地’中的地位和作用，主动融入、积极服务。”江川区委书记普

光照表示，“十四五”期间，将聚焦“美丽滨湖花园城市”建设这个总目标，力保星湖水水质持续向好不动摇；抓实乡村振兴和新型城镇化双推进，构建城乡协调发展的空间形态，建立健全城乡融合发展体制机制，加快推进农业农村现代化，实现双轮驱动；统筹生态、产业、文化共同协调发展；加快中心城区功能建设，形成功能互补、相互支撑、协同发展的玉江一体化格局。以供给结构性改革为主线，以装备制造、新能源新材料、现代物流及临空经济、精细磷化工、铜工艺制品等产业为重点，以提升主导产业自主创新能力为抓手，增强发展内生动力，构建开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化的现代产业体系。

“我们将深化县情再认识，找准定位、明确目标、狠抓落实。”易门县委书记吴渔琛表示，“十四五”期间，将坚持以人民为中心，主动服务和融入省市发展大局，推进县域治理体系和治理能力现代化，聚焦推进交通建设互联互通、产业协同融合发展、承接科技创新资源、公共服务共建共享，争当昆玉同城化发展先行区。以山为载体、以水为纽带、以菌为特色，擦亮“滇中水城·菌乡易门”名片，把易门打造成开放包容、现代时尚、宜居宜游的滇中菌乡山水公园城。以资

源循环利用为核心，以延伸产业链和建立耦合共生关系为切入点，加快吸纳承接集聚科技创新资源，打造西南循环经济科创城。

通海县委书记卢维江介绍，“十四五”时期，通海将紧紧围绕“绿色开放城、特色创新城、文旅休闲城”的战略定位，坚定不移贯彻新发展理念，深度参与国内大循环，积极融入国内国际双循环。将围绕高原特色农业优势，把产业链、供应链等现代产业组织方式引入农业，以一产促进二产、带动三产，加快装备制造、彩印包装、食品加工等传统产业升级改造；强化园区产业集聚功能，培育壮大新兴产业，不断推动县域经济提质增效；在加快推进昆玉同城一体化中，力争率先在全市成功打造出口贸易中转站和集散地；按照“一心、一环、双翼、多组团”的全域旅游空间格局，努力将通海打造成为现代宜居生态文化名县、昆玉红旅文化产业经济带重要目的地、全省高原特色农产品生产出口基地、辐射南亚东南亚的重要物流基地、面向国际的装备制造基地。

站在“两个一百年”交汇点上，全市广大干部群众将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央和省决策部署，不忘初心、牢记使命，同心同德、顽强拼搏，奋力夺取全面建设社会主义现代化新胜利。

> 资讯

## 多措并举稳就业 降费减免助发展

本报讯(记者 李苏榕) 面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验和复杂多变的国内外环境，玉溪市统筹推进就业保障、社会保障、人才人事、劳动关系等方面工作，超额完成了30项省人力资源社会保障厅下达核心计划指标、8项市政府目标责任书指标任务，为全市保障和改善民生、决胜全面小康、推动玉溪高质量跨越式发展做出了积极贡献。

2020年以来，玉溪市委、市政府认真贯彻落实党中央“六稳”“六保”的决策部署，及时研究制定各项政策，通过成立应对疫情影响稳就业指挥部、积极对接省内外岗位、推动劳动力转移稳就业、组织开展各类职业教育培训等措施，全力稳定就业形势，优化就业创业环境，保持全市就业局势总体稳定。

截至目前，玉溪市新增农村劳动力转移就业人数、新增贫困劳动力转移就业人数、“贷免扶补”扶持创业人数、创业担保贷款扶持创业人数、发放创业担保贷款金额、失业保险稳岗返还户数、开展补贴性职业技能培训人数7项指标均居全省前列，17项稳就业目标任务已超额完成。

为助力企业复产发展，玉溪市在落实好降费减负政策的基础上，高效落实阶段性减免企业社保费政策，通过实施阶段性减免企业社会保险费和降费减负政策，2020年将为玉溪市参保单位减负16.93亿元。

## 全市创建168个 民主法治示范村

本报讯(记者 浦美玲) 记者日前从玉溪市委依法治市办获悉，全市加强法治乡村建设，加强研究谋划，积极推进工作，取得良好成效。截至目前，全市已创建民主法治示范村(社区)168个，其中国家级6个、省级26个、市级136个，乡村治理富有成效，全市乡村法治建设基本实现均衡发展。

近年来，玉溪市基层民主法治建设稳步推进，全市各村(社区)村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督机制不断优化、健全完善村(居)民公约的实践取得良好效果；广泛开展各级“民主法治示范村(社区)创建活动，全市已创建民主法治示范村(社区)168个，人民群众法律意识、维权意识、政治参与意识不断增强，全市干部群众尤其是贫困地区的干部群众法治意识和法律素质进一步提高。

玉溪市委常委会日前通过的《关于法治乡村建设的实施方案》明确，坚持政治统领，加强统筹协调，强化工作抓手，确保到2022年全市乡村治理法治化水平明显提升，到2035年法治乡村基本建成。

## 数字经济项目 集中签约

本报讯(记者 李苏榕) 近日，玉溪举行数字经济项目集中签约仪式，与相关企业深化合作，加快数字经济项目落地，助力打造“云南数字经济第一城”。

中国电信云南分公司、广东亿方集团、上海壁柯科技公司、紫晶存储、长城紫晶等公司相关负责人分别介绍了项目合作情况和下一步工作计划。各企业将秉承精诚合作、互利共赢的理念，加强数字经济基础设施支撑体系、5G网络建设覆盖和场景应用、大数据绿色共享平台、人工智能算力中心建设。借助企业在投融资、园区建设运营、研究创新等方面优势，玉溪将携手各企业不断深化合作，推动玉溪数字经济产业创新发展，打造云南数字经济发展的新模式新标杆。

近年来，玉溪市深入贯彻落实党中央和省决策部署，抢抓机遇、提早布局，开拓创新、主动作为，着力推动数字产业化、产业数字化，基础设施建设发展迅速，核心产业加快聚集，数字经济发展走在了全省前列。

> 本期导读

**5000平方米 小区围墙拆了**  
详见第六版

**“吃干榨净”一采菌**  
详见第七版

**共筑江川碧水梦**  
详见第八版



玉溪城市风貌 本报通讯员李冉 摄