

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》 加快推进生态文明和美丽中国建设

新华社北京1月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行林长制的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于全面推行林长制的意见》全文如下。

森林和草原是重要的自然生态系统，对于维护国家生态安全、推进生态文明建设具有重要作用。为全面提升森林和草原等生态系统功能，进一步压实地方各级党委和政府保护发展森林草原资源的主体责任，现就全面推行林长制提出以下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真践行习近平生态文明思想，坚定贯彻新发展理念，根据党中央、国务院决策部署，按照山水林田湖草系统治理要求，在全国全面推行林长制，明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，加快推进生态文明和美丽中国建设。

(二)工作原则

- 坚持生态优先、保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规，建立健全最严格的森林草原资源保护制度，加强生态保护修复，保护生物多样性，增强森林和草原等生态系统稳定性。
- 坚持绿色发展、生态惠民。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极推进生态产业化和产业生态化，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求。
- 坚持问题导向、因地制宜。针对不同区域森林和草原等生态系统保护管理的突出问题，坚持分类施策、科学管

理、综合治理，宜林则林、宜草则草、宜荒则荒，全面提升森林草原资源的生态、经济、社会功能。

——坚持党委领导、部门联动。加强党委领导，建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级林(草)长(以下统称林长)的森林草原资源保护发展职责，强化工作措施，统筹各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长，由省级党委或政府主要负责同志担任；设立副总林长，由省级负责同志担任，实行分区(片)负责。各省(自治区、直辖市)根据实际情况，可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性，科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保护发展工作，落实保护发展森林草原资源目标责任制，将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标，因地制宜确定目标任务；组织制定森林草原资源保护发展规划计划，强化统筹协调，推动制度建设，完善责任机制；组织协调解决责任区域的重点难点问题，依法全面保护森林草原资源，推动生态保护修复，组织落实森林草原防火、重大有害生物防治责任和措施，强化森林草原行业行政执法。

## 二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理，严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地，加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护，禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护，统筹推进天然林保护，全面停止天然林商业

性采伐，完善森林生态效益补偿制度。落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，完善草原生态补偿政策，强化森林草原督查，严厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为。推进构建以国家公园为主体的自然保护地体系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划，科学划定生态用地，持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复，深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复，提升森林质量。落实部门绿化责任，创新义务植树机制，提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方负责制，将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系，健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制，抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林草原防火一体化，落实地方行政首长负责制，提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区和国家林场改革成果，加强森林草原资产管理，推动林区林场可持续发展。完善草原承包经营制度，规范草原流转。深化集体林权制度改革，鼓励各地在所有权、承包权、经营权“三权分置”和完善产权权能方面积极探索，大力发展绿色富民产业。

(九)加强森林草原资源监测监管。充分利用现代信息技术手段，不断完善森林草原资源“一张图”、“一套数”动态监测体系，逐步建立重点区域实时视频监控网络，及时掌握资源动态变

化，提高预警预报和查处问题的能力，提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

(十)加强基层基础建设。充分发挥生态护林员等管护人员作用，实现网格化管理。加强乡镇林业(草原)工作站能力建设，强化对生态护林员等管护人员的培训和日常管理。建立市场化、多元化资金投入机制，完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策。

## 三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府要推行林长制的责任主体，要切实强化组织领导和统筹协调，明确责任分工，细化工作安排，狠抓责任落实，确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度，研究森林草原资源保护发展中的重大问题，定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

(十三)接受社会监督。建立林长制信息发布平台，通过媒体向社会公告林长名单，在责任区域显著位置设置林长公示牌。有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育，增强社会公众生态保护意识，自觉爱绿护绿。

(十四)强化督导考核。林长制督导考核纳入林业和草原综合督查考核范围，县级以上林长负责组织对下一级林长的考核，考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对造成森林草原资源严重破坏的，严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要

# 新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

人民日报评论员

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国现代化发展的路径选择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记着眼新时代党和国家事业发展全局，从理论和实践、历史和现实、国内和国际相结合的高度，科学分析了进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据，系统阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，深刻阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，对于全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位、开阔视野，全面贯彻新发展理念，增强全党全社会生态文明意识，自觉爱绿护绿，具有重要意义。

正确认识和把握新发展阶段的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的战略判断，有着深刻的依据。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。

经过新中国成立特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标，未来30年将是完成这个历史宏愿的新发展阶段。习近平总书记强调：“新发展阶段是我国社会主义现代化进程中的一个重要阶段。”必须深刻认识到，社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，也不是一个自发、被动、不用费多大气力自然而然就可以跨过的阶段，而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程，是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家，基本实现社会主义现代化，既是社会主义初级阶段我国发展的要求，也是我国社会主义从初级阶段向更高级阶段迈进的要求。

当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时，必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。“征途漫漫，惟有奋斗。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，继续谦虚谨慎、艰苦奋斗，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，全力办好自己事，锲而不舍实现我们的既定目标，铸就新的历史伟业！

新华社北京1月12日电  
载1月13日《人民日报》

# 十三届全国人大常委会第八十一次委员长会议举行

栗战书主持

新华社北京1月12日电 十三届全国人大常委会第八十一次委员长会议12日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第二十五次会议1月20日至22日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第二十五次会议审议通过立法法修改草案、行政处刑法修改草案、海警法草案；审议全国人大常委会法制工作委员会关于提请审议法律援法草案的议案、全国人大常委会教育科学文化卫生委员会关于提请审议修订执业医师法的议

案、全国人大环境与资源保护委员会关于提请审议湿地保护法草案的议案、全国人大常委会法制工作委员会关于提请审议家庭教育法草案的议案；审议国务院常务会议审议通过安全生产法修正案草案、关于提请审议教育法修正草案的议案；审议最高人民法院提请设立北京金融法院的决定草案的议案。

委员长会议建议，常委会第二十五次会议审议通过国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和比利时王国关于移管被判刑人(条约)的议案、关于提请审

议批准《中华人民共和国与摩洛哥王国引渡条约)的议案；审议全国人大常委会法制工作委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会分别提出的关于十三届全国人大常委会第二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；分别听取全国人大常委会办公厅、国家卫生健康委员会关于十三届全国人大常委会第二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告；审议全国人大常委会法制工作委员会关于2020年备案审查工作情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有

关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二十五次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长、全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会负责人就常委会第二十五次会议议题等作了汇报。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·明芒南、郭明雄、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

## “张桂梅思政大讲堂”第二讲播出

本报讯(记者 尹朝平)1月12日，“张桂梅思政大讲堂”第二讲在云南卫视播出。

“张桂梅思政大讲堂”第二讲以《制度的力量》为主题，将伟大抗疫精神作为思政课最好最生动的教材，生动诠释了中国抗疫斗争所展现的中国精神、中国力量、中国担当，围绕“生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共”5个方面，邀请董兴齐、邱月婷、张玮、叶勇、耿嘉蔚5位从战“疫”前线归来的优秀代表，用朴实无华的语言讲述大爱与奉献，用感人至深的故事解读使命与担当。阮金纯、朱丹2位高校思政课教师分享了自己的体会。

李小三到怒江州调研时强调

## 抓牢党的基层组织建设 全力保障高质量发展新征程

本报(记者 普孟秋)1月10日至11日，省委常委、省委组织部部长李小三在怒江傈僳族自治州调研。

李小三先后到怒江美丽公路服务区、片马风雪丫口和片马国门疫情防控点、高黎贡山国家级自然保护区姚家坪站、易地扶贫搬迁抵边安置点等地，与基层干部、农村党员座谈，详细了解群众生产生活、产业发展、社区治理、边境疫情防控、生态保护、村级组织换届等情况，并慰问边境疫情防控一线人员。他强调，要全力做好脱贫攻坚后半篇文章，抓好易地扶贫搬迁后续扶持的稳岗就业、社区治理、生活方式转变、权益保障等工作，加强“三个组织化”巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接；要稳妥有序做好换届选举工作，为巩固边防、乡村振兴提供坚强组织保障；要以党建引领超前研究谋划怒江旅游产业大发展，在多点爆发、以点串线、资源整

合、大城市营销、服务保障、专业化运营等方面多动脑筋多想办法，做大做强怒江旅游新支柱产业；要增强国门意识，抓好国门党建，健全完善党政军警民一体化边境治理机制，毫不松懈做好边境疫情防控，为祖国站好岗守好门；要始终抓住干部这个关键要素，持续提升干部与新发展阶段相适应的思维方式、工作本领、奋斗精神、干事劲头。

## 全省政府秘书长和办公室主任会议召开

本报讯 1月12日，全省政府秘书长和办公室主任视频会议召开。会议提出，守正创新当参谋，担当作为抓落实，为“十四五”开好局起好步提供高质量服务保障。

会议强调，新的一年，全省政府办公厅要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实全国政府秘书长和办公厅主任会议精神，旗帜鲜明讲政治，把做到“两个维护”体现到“三服务”工作

## 全省政府秘书长和办公室主任会议召开

的各个方面、每个环节。要紧扣省委、省政府中心工作，认真贯彻省委十届十一次全会、十三届省政府第七次全会精神，趁势而上，担当作为，努力工作，全面提升“决策参谋、统筹协调、政务服务、审核把关、督促督办、综合保障”履职水平，全面从严治政，锤炼严实作风，打造高素质干部队伍，建设模范机关，为推动云南高质量发展作出新的贡献，以优异成绩庆祝建党100周年。

省政府秘书长杨杰出席会议并讲话。

## 全省政府秘书长和办公室主任会议召开

从2016年的1702亿元增长到2019年的2522.56亿元，年均增长达14%。

放眼云岭大地，“绿色之基”在气势磅礴的生态文明建设中国固本培元。从理念到行动，化愿景为现实，生态兴则文明兴的深邃历史观，人与自然的和谐共生的科学自然观，“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观，良好生态环境是最普惠民生福祉的基本民生观，山水林田湖草是生命共同体的整体系统观，全社会共同建设美丽云南的全民行动观，日益深入人心，落地生根，开花结果。

坚定不移走生态优先、绿色发展之路。日前印发的《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展的第十五年规划和二〇三五年远景目标建议》围绕“一个屏障”“三个全面”(筑牢西南生态安全屏障，全面改善环境质量，全面推动绿色低碳发展，全面提高资源利用效率)，为云南争当全国生态文明建设排头兵明确了路线图和施工图。

站在新的起点上，云南全力以赴护绿青山，书写建设中国最美丽省份的绚丽新篇章。

## 完善体制机制 筑牢安全屏障

从长远来看，加强生态文明建设必须依靠长效机制和制度。生态文明体制改革步伐必须加快。争当生态文明建设排头兵，云南上下一盘棋，强化体制机制创新。

6年来，从单一制度出台转向制度体系构建，全省生态文明建设逐步完善。“十三五”期间，全省完成生态文明体制改革事项118项，完成率为100%。生态补偿、河(湖)长制、农田水利改革、国家公园体制改革、生物多样性保护、集体林权制度改革等一批在全国范围内具有突破性、标志性的制度相继建立。

以严格落实生态文明建设党政同责、一岗双责要求为根本抓手，我省将生态文明建设纳入领导干部综合考核评价，全省综合考评和(市、区)委书记工作实绩量化考核。全省生态文明建设首部综合性、统领性、倡导性、促进性的地方法规《云南省创建生态文明建设排头兵促进条例》于2020年7月正式

施行。

国土空间是国民生存的场所和环境，也是一切经济社会活动的载体。近年来，我省深入贯彻落实主体功能区战略，构建科学合理的生产空间、生活空间、生态空间，推动形成人与自然和谐发展的空间格局。

云南特殊的地理位置、多样的地形地貌、复杂的气候条件等自然环境，孕育了极为丰富的生物资源。作为“动植物王国”的云南，不仅是中国乃至世界的天然基因库，更是中国西南乃至东南亚的生态安全屏障。守护好这个珍贵的美丽家园，是云南的责任和义务。

多年来，云南在生物多样性保护方面开展了深入而卓有成效的探索，多项保护工作走在全国前列。经过多年的努力，全省生态系统质量稳中向好，森林面积、森林蓄积、森林覆盖率等指标大幅增长，湿地生态系统、草地生态系统不断改善，退化生态系统得到修复，石漠化、水土流失面积逐年减少，全省90%的典型生态系统得到有效保护，一批珍稀濒危物种和濒临灭绝物种重获新生。

截至目前，全省划定生态保护红线面积11.84万平方公里，占全省国土面积的30.9%。滇东南、滇南、滇西、滇西北、无量山—哀牢山等生物多样性保护重要区域均划入生态保护红线，构建了“三屏两带”的生态安全格局，系统保护了山水林田湖草生命共同体，生物多样性宝库更加牢固。

2016年在墨西哥坎昆《生物多样性公约》第十三次缔约方大会上，中国代表团介绍了普洱市景东彝族自治县率先开展生物多样性和生态系统服务价值评估试点的经验，得到了联合国环境规划署和与会各国的高度认可。同年，第一轮中央环境保护督察反馈意见中明确肯定云南生物多样性保护工作走在全国前列。

2021年，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)将在云南昆明举行，届时云南丰富的生物多样性和保护成果将向世界呈现。

## 激发生态活力 赋能绿色发展

冬日暖阳下，微风吹拂着清澈的金沙江水，华坪县临江村漫山遍野的芒果

树树婆娑。

华坪县煤炭生产一度占全县工业总产值70%以上。在粗放发展中，植被破坏、水土流失、矿渣堆积、空气污染等生态环境问题日益突出。为了破题，全县坚持淘汰落后产能，引进了芒果产业这一“绿色新动能”，曾经的“主要煤产区”果子山，已变成了全球最大的芒果种植园。

当过矿工的李德福，如今是种植合作社理事长。“现在到处都是绿油油的，下雨天水也是清亮的。我们合作社每年一家最低收入都有15万元。”李德福说。通过构建以芒果产业为主，区域化发展花椒、茶叶、蚕桑、柑橘、核桃等产业的绿色生态布局，华坪县走上了从“黑色经济”向“绿色经济”发展的“绿水青山就是金山银山”实践之路，实现了生态环境改善、环境质量提升和群众增收致富的良性循环。

作为国家重点支持的“三区三州”之一，怒江傈僳族自治州地处“三江并流”世界自然遗产核心区，是我国重要生态功能区，生态红线保护面积占国土面积的比例达61.81%，生态区位敏感、

特殊、重要。近年来，怒江州结合自身优势，念好“山字经”，种好“摇钱树”，在夯实绿色生态家底，建设美丽家园的同时，以绿色产业鼓起群众腰包，激发群众生态文明建设的内生动力，走出了一条脱贫攻坚与生态环境保护双赢的路子。

把生态文明建设示范创建作为践行习近平生态文明思想、争当全国生态文明建设排头兵的载体，我省全力以赴推进示范创建工作质量和水平。通过示范创建，发挥示范引领带动作用，引导各地依托生态资源发展生态经济、推动绿色发展，使绿水青山产生了较好的生态效益、经济效益、社会效益，实现生态惠民、生态利民、生态为民。

聚焦打造世界一流“三张牌”，我省坚持产业生态化和生态产业化，“绿色”已成为全省高质量发展跨越发展的鲜明底色。目前，绿色能源跃居全省第一大支柱产业，非化石能源占一次能源消费比重42%，居全国首位。以绿色能源为驱动的绿色铝、绿色硅等先进制造业快速发展壮大，以坚果产业、森林生态旅游、林下经济等为切入点，全省林草产业总产值