深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

适应新形势 认识新市情 推动新发展

全面形成以美丽县城、美丽乡村、美丽坝区、美丽集镇、美丽村庄“多点联动”的城乡一体化发展格局

赵德光

习近平总书记强调，凡事预则立，不预则废。党的十九届五中全会指出，“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。处于“两个百年”交汇点和“两个大局”之下的特殊背景，决定了“十四五”规划关乎国家发展的走向、关乎社会的长期稳定、关乎人民群众的根本利益、关乎党的执政根基。保山市深入贯彻落实好党的十九届五中全会精神和省委十届十一次全会精神，关键在于适应新形势，认识新市情，推进新发展。

适应新形势

准确理解把握新发展阶段，切实找准保山发展新定位。深刻把握新发展阶段的特点，不仅要善于顺势而为、把优势转化为动力，更要立足保山市情新内涵，找准发展新定位，围绕建设“滇西辐射中心”“滇西工业重镇”“滇西高原特色农业示范区”“滇西世界健康生活目的地”，大力推进工业化和城市化，加快构建社会主义现代化保山新格局。

准确理解把握新发展理念，积极谋划保山发展新蓝图。立足保山的市情实际，把新发展理念贯穿于保山经济社会发展各方面、全过程，坚持以创新为第一动力、协调为内在要求、绿色为核心优势、开放为最大机遇、共享为根本目的，运用战略思维、系统观念、科学方法，处理好继承与创新的关系，做好“十三五”与“十四五”发展衔接；处理好对外开放与对接内需的关系，充分运用好边疆开放和内需拉动两个优势；处理好战略与战术的关系，制定登高望远、务实管用的高质量发展规划。

准确理解把握新发展格局，研究制定保山发展新举措。面向“十四五”以及今后一个时期，我们认为保山的现代化应该是一个建设“滇西辐射中心”“滇西工业重镇”“滇西高原特色农业示范区”“滇西世界健康生活目的地”的现代化新格局，并与国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局融合起来，坚持运用马克思主义立场、观点、方法，透过“边疆、民族、山区、美丽”看到市情的新内涵、新优势、新机遇，从保山的历史进程中探寻发展逻辑，从大局大势中探究发展趋势，抢抓机遇、积极谋划、主动作为，以有效举措推动各项工作。

认识新市情

保山的边疆性有突出的前沿开放优势。与滇西其他州市对比，保山既有边疆前沿优势，又有跨境贸易基础、双向通道条件、产业发展实力。中央对云南的开放政策，不仅是全省的重大机遇，更是保山的重大机遇。“十四五”时期，我们将以全球视野、战略眼光、开放思维、前沿理念，坚定不移推进滇西辐射中心建设，把保山建设成为更好服务国家战略的新支点、支撑云南高质量发展的新引擎、助推滇西一体化发展的新典范。

保山的民族性有独特的人文环境优势。民族性是保山人文精神的珍贵资源，是保山文化内涵的精彩部分，是保山市情的一大优势。我们将坚持协调发展理念，着力发挥好政治功能、经济功能、社会功能和文化功能，以边疆少数民族的团结进步示范，为面向西南开放打牢稳定基础。

保山的山区性有巨大的振兴潜力优势。保山山多坝少，山地面积占整个国土面积的92%，一度被称为“典型的山区农业市”。“十四五”时期，我们将把山区发展与乡村振兴统筹起来，与“四化”战略统筹起来，做到脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，按照“六七八”保山乡村振兴模式实施好乡村建设行动，充分整合大型灌区建设、乡村振兴示范区、美丽乡村等项目资源，走出一条绿水青山就是金山银山的山区振兴之路。

保山的美丽性有显著的核心竞争优势。保山境内有全国第二大热气田，有联合国教科文组织批准为世界生物圈保护区的高黎贡山国家级自然保护区，有澜沧江、怒江两条国际河流穿境而过，是我国西南生态安全屏障的重要组成部分，承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责。“十四五”时期，保山绿色发展的优势更为明显，生态资源盈余将不断加大。我们将在保护的前提下，充分运用好自然环境优势，积极探索建立经济价值实现机制，以生态旅游、生物资源加工、大健康产业等为载体，走出一条生态文明的保山实践之路。

推动新发展

高质量推进城市生态化，全面建设滇西辐射中心。全力推进滇西中心城市建设，以建设“山水田园城市、历史文化名城、开放创新之城”的现代化大城市为重点，坚持好“十大标准”、处理好“十种关系”、实施好“十个先行试点”，千方百计做大城市规模、提升城市能级、拓展城市空间，推动发展空间从农村向城市转移、发展方式从粗放向集约转变、发展支撑从农业向工业转型、发展动能从传统向创新转换，全面形成以保山中心城市、腾冲城区“双心引领”，以昌宁、龙陵、施甸“三城支撑”，以隆施昌一体化、腾龙一体化“两线突破”，以美丽县城、美丽乡村、美丽坝区、美丽集镇、美丽村庄“多点联动”的城乡一体化发展格局。全力推进滇西综合交通枢纽建设、滇西能源枢纽建设、滇西物流中心建设、滇西公共服务中心建设，把保山建设成为更好服务国家战略的新支点、支撑云南高质量发展的新引擎、助推滇西一体化发展的新典范，在面向南亚东南亚辐射中心建设中走在全省前列，初步建成滇西辐射中心。

高质量推进工业聚集化，全面建设滇西工业重镇。面向“十四五”及今后一个时期，要突出工业化这个重点，高质量推进工业聚集化。优化提升“园中园”，纵向延伸产业链，横向形成产业群，到“十四五”末，累计完成工业投资1000亿元以上，实现工业总产值1700亿元以上、增加值达410亿元以上，培育5户以上百亿元产值企业，全部工业增加值占GDP比重增长5个百分点以上，初步建成滇西工业重镇。

高质量推进农业规模化，全面建设滇西高原特色农业示范区。“十四五”及今后一个时期，我们将把创新作为第一动力，高质量推进保山农业现代化。坚持从重点基础设施建设拓展延伸到区域重大产业建设，从特色产业拓展延伸到优势产业，从规模农业引领拓展延伸到品牌农业引领，从单一农业拓展延伸到一二三产业融合发展，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。到“十四五”末，全市农业综合产值达1000亿元以上，农村常住居民人均可支配收入突破2万元，农产品加工业产值增幅高于全省平均水平，在打造世界一流“绿色食品牌”中走在全省前列，初步建成滇西高原特色农业示范区。

高质量推进旅游品牌化，全面建设滇西世界健康生活目的地。“十四五”及今后一个时期，我们将把旅游业作为重点，高质量推进保山旅游品牌化。切实发挥保山处于大滇西旅游环线中心枢纽和得天独厚的资源禀赋优势，以“国际化、高端化、特色化、智慧化”为发展方向，依托世界高黎贡山、世界地热温泉博物馆、南方丝绸之路南亚廊道三大世界级资源，打响“世界高黎贡山·世界自然遗产—中国保山”旅游品牌，打造高黎贡山国际生态旅游区、腾冲国际康养度假区、滇西抗战文化体验区三张名片，建设“养身养心、美景美食、宜居宜游”的滇西世界健康生活目的地。主动融入南亚东南亚国家黄金旅游圈，探索建立与周边国家文化旅游合作机制，积极拓展缅甸密支那、曼德勒、仰光等旅游环线。到“十四五”末，把文旅产业培育成千亿级产业，全市旅游总收入、旅游人次年均增长保持10%以上，腾冲市国家级全域旅游示范区得到巩固提升，隆阳区、龙陵县、昌宁县创建为省级全域旅游示范区，建成一批省级旅游度假区、一批旅游特色名镇、特色名村，全市A级景区达100个以上、5A级景区2个以上、4A级景区15个以上，3A级景区40个以上，初步建成滇西世界健康生活目的地。

（作者系中共保山市委书记）

高标准高质量推进云南自贸试验区发展

把云南自贸试验区建成中国商品、中国企业及“中国标准”走出去的前沿平台基地

赵瑞君

习近平总书记考察云南时明确要求“高标准推进中国（云南）自由贸易试验区改革创新发展”。这为中国（云南）自由贸易试验区建设指明了方向。为此，我们要把习近平总书记的重要指示精神和省委十届十一次全会提出的“高质量建设中国（云南）自由贸易试验区，引领全省扩大开放”新要求结合起来，坚持“为国家试制度、为地方谋发展、为群众谋福祉”的工作主线，把云南自贸试验区建成中国商品、中国企业及“中国标准”走出去的前沿平台基地，打造成为“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局的枢纽和桥梁。

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。在新的历史节点上，云南自贸试验区推进形成“双循环”新发展格局的思路是：着眼改革创新发展，对发展理念、工作机制、规章制度进行全方位谋划、系统变革性重塑，树立制度创新为本、沿边开放为基、片区一体化高效协同的理念，数字赋能、改革破题、创新制胜，培育构建国际规则，打造世界品牌，构建系统完备、科学规范、运行高效的工作机制，形成“政策+行业规范+法治保障”相融合的治理系统。

构建具有国际竞争力的制度优势，创造“云南模式”，打造沿边跨境开放“策源地”

突出“为国家试制度”主线，彰显“云南苗圃”和“沿边试验田”特质，让云南经验形成“动力源”。以制度创新为核心，体现“沿边”+“跨境”两大特色，围绕6大方面19个领域106条试点任务，形成新的制度创新集成，在贸易投资制度、监管制度、行政管理制度等方面改革创新。积极探索“一口岸多通道”监管模式创新、外籍人员服务管理长效机制、跨境产能合作“一线两园”新模式等边境管理和交流协作创新路径；不断实践“跨境电商+边民互市”转型升级创新模式、多方参与互联互通的跨境电力交易合作平台等服务企业新做法。立足沿边区位优势，抢抓“区域全面经济伙伴关系协定”签署的战略机遇，加大与国家相关部委汇报对接力度，争取成为国家落实“区域全面经济伙伴关系协定”的前沿阵地和压力测试点。

融入“一带一路”建设，推动制度开放，形成辐射南亚东南亚的“引力波”。推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，以制度集成加快对外开放高地建设，积极参加全球经济治理体系变革和国际组织重构等规则的制定，通过高标准推进云南自贸试验区来引领辐射中心建设，以“一带一路”建设为重点促进全球经济恢复增长，推动建设开放型世界经济。加强与越南、缅甸、老挝等周边国家的协调联系，建立工作会晤机制，把握好国家事权和地方事权的关系，围绕痛点、难点和堵点，以问题为导向开展调查研究，大胆实践形成一系列管用、适用的创新案例，使制度创新成为促进国际经济贸易的润滑剂，实现地方经济社会繁荣的推动力。

抓好复制推广，使制度案例推广成为促进云南高质量跨越式发展的“催化剂”。坚持问题导向、效果导向，注重从企业需求、市场反响等角度考量相关改革成果的实效性，切实抓好复制推广工作，发挥区位和资源优势，聚焦服务业开放、贸易便利化、事中事后监管，全力推进制度创新实践，扎实推进制度创新案例在省内外复制推广。

深度融入“大循环、双循环”新发展格局，形成云南经济发展的“发动机”

参与全球产业链重构，大力发展现代产业。前瞻性布局国际产业链供应链，注重以智能化因素为一体化赋能，进一步培育、壮大和发挥原始创新优势，在昆明、红河、德宏三片区一体化发展中突出协同创新产业体系建设，高质量建设区域创新共同体，高效率推进产业与创新融合发展，提升配置全球资源能力，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，不断提高产业基础高级化和产业链现代化水平，培育形成几个具有国际竞争力的产业集群，以高质量一体化，推进多层次融入国际大循环。

深化金融改革，促进跨境投融资便利化。一是结合云南沿边特点，在对外贸易结算、边民互市结算、跨境人民币便利化试点、跨境人民币现钞调运等方面推出各具特色的产品和服务。二是支持发展金融租赁业务。三是支持鼓励各类资本依法到自贸试验区设立融资租赁公司，并提供制度保障。四是积极争取国内期货交易所在云南自贸试验区设立商品期货交割库。五是积极向中国证监会争取证券期货经营机构开展跨境经纪业务和跨境资产管理业务政策支持。

以跨境园区建设为抓手，加快国际产能合作。探索实践“一线两园”的跨境园区开展国际产能合作，鼓励“外向型、劳动力密集型”产业走出去，在周边国家建厂。实施“产业开放+园区开放”等更加灵活的开放模式，试行跨境服务贸易负面清单，加大在创业投资、技术转让和外地人才就业等方面的税收优惠力度，推动形成更多促进园区开放发展的长效机制。大力发展“互市+加工”模式为依托的边民互市加工企业，通过互惠促进国外循环兴边富民。

搭建合作交流平台，形成群星荟萃的发展局面。以昆明、红河、德宏三片区一体化协调联动发展为目标，促进产业差异化发展；加强与省内国家级经济开发区、综合保税区、边（跨）境经济合作区等开发开放平台联动发展，实现政策联运、功能互补、优势叠加，建立“自贸区+跨合区+产业园区”联动发展机制，努力形成做强滇中、搞活沿边、多点支撑、联动廊带的区域协调发展新格局；注重区域联动，加强与上海、广东自贸试验区和海南自贸试验港战略合作，加快构建全面对外开放平台体系，推动国内大循环，实现我国与南亚东南亚和环印度洋地区两个超级市场的有效链接。

智力赋能，政策支撑、招大引强，推动云南在更高层次高质量跨越式发展

站在全球的高度，谋长远想未来。走“咨询+技术+金融”之路，组建自贸试验区专家顾问委员会，招募中外顶尖级学者为云南自贸试验区工作领导小组提供宏观战略决策咨询；成立自贸研究院，为自贸试验区经济发展、社会治理、制度创新等工作提供中外智力支持；设立片区发展课题研究中心，为片区管委会、行业、企业提供微观执行参考；组建投融资平台、建立产业发展基金，为自贸试验区发展提供资金支持。

根据国家功能区规划，组织推进一批重大项目，进一步做好对接央企和引进外资大项目工作，特别是要瞄准全球产业高端，紧盯和招引世界500强跨国大企业，谋划引进一批标杆性、旗帜性的制造业大项目。把新动力沿着新路径朝着新方向投射到全产业，实现“引进一个大项目、形成一个大产业、打造一个新的产业集群”的目标。切实把抓大项目作为“一号工程”，主要领导亲自过问、亲自负责，分管领导具体抓好推进落实，形成抓有效投资、抓招商引资、抓重大项目的热潮。

［作者系中国（云南）自由贸易试验区工作领导小组办公室主任、省商务厅厅长］

发展思路

组织工作须着力“三新”

努力开创新时代组织工作新局面，为推动高质量发展提供坚强的组织保证

汪国武

党的十九届五中全会指出，实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，强调要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，组织部门深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，必须围绕开好局、起好步，努力开创新时代组织工作新局面，为推动高质量发展提供坚强的组织保证。

牢记殷切嘱托，探索融入中心工作新路径。一是要以我们党迎来百年华诞，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。要坚持重心下移，关注小规模处于点状分布的革命遗址、遗迹，对容易被忽视的资源进行研究和发掘，打造省州县互联互通的红色资源阵地集群，有序推进红色资源的挖掘开发利用，用身边人、身边事感染身边人。二是深入推进抓党建促乡村振兴。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果，各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，接续推动脱贫地区乡村全面振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。三是深入推进抓党建促民族团结进步。以铸牢中华民族共同体意识为主线，巩固提升“全国民族团结进步示范县（市、区）”创建成果，探索“党建+民族工艺品”“党建+民族文化”等新方法，把党建植根于深厚的民族文化沃土之中， 增强党在民族地区的亲和力，推进民族地区更好地融入中心工作中，更好地传承和弘扬民族文化，努力在建设我国民族团结进步示范区上不断取得新进展。

发挥部门优势，构建推进基层治理新格局。一是建强推进基层治理的“领导中枢”。要在着力抓好组织体系建设的同时，坚持以提升组织力为重点，突出政治功能，以“整县提升、整乡推进、百村示范、千组晋位”四级联创为抓手，把每一个基层党组织都建设成为引领和推动综合治理的坚强堡垒。树牢“一切工作到支部”的鲜明导向，不断增强各级党组织的政治功能和组织力、战斗力。健全无职党员“设岗定责”制度等成功做法，探索基层党组织的活动内容、活动方式、活动载体和工作方法，真正把党的政治优势、组织优势和密切联系群众的优势转化为提升基层治理效能的强大动力。二是建立推进基层治理的“指挥方阵”。基层党组织书记要全面推行村级“小微权力”清单运行机制，强化群众监督，让村级“小微权力”在阳光下运行。乡镇领导干部要探索建立“乡镇领导班子编制池”，解决乡镇“将多兵少”问题。县级单位领导干部要健全干部正向激励工作机制，落实容错纠错工作措施，有序推进基层治理创新。三是培育推进基层治理的专家人才。要把本土人才培养放在更加突出位置，实施“乡土人才振兴计划”，抓牢乡土人才培育、传承、回引、就业、示范“五大工程”，大力挖掘培养新乡贤、乡村能人，示范带动整体推进基层治理。

践行组织路线，奋力开创组织工作新局面。一是迅速组织开展学习研讨。围绕党的十九届五中全会的新要求，迅速掀起学习贯彻热潮。二是全面加强组织体系建设。全面贯彻落实新时代党的组织路线，必须要在健全、建强基层组织体系上下功夫。要紧密融合当前“五强五带头”为主要内容的模范机关创建工作，着力解决机关党建“灯下黑”“两张皮”问题。深入贯彻落实地方党委工作条例，结合2021年换届工作，选优配强乡镇领导班子，把乡镇党委建设成为坚决听从指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。三是树牢“优者奖”用人导向。要建立健全干部考核评价机制，坚持考人与察事相结合、考一时与考一贯相结合、考与用相结合，切实把考核结果落在工作上、落在干部上、落在成效上，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。

（作者系巍山彝族回族自治县委常委、县委组织部部长）

实践探索

以边贸固脱贫促发展

采取多重手段助推边境贸易的高质量发展，让群众的生活更加富裕更加幸福

李曦淼

党的十九届五中全会将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接作为优先发展“三农”的重要举措和必要前提。面对脱贫攻坚的历史使命和巩固拓展脱贫攻坚成果的现实要求，麻栗坡县在边贸扶贫上持续发力，借助天保口岸优势，围绕“立足口岸，面向越南，服务云南，连通中国与东南亚大市场”的功能定位，将创新性供给与个性化需求有效衔接，探索出了一条“以边贸固脱贫、以边贸促发展”的可行道路。在全面建设社会主义现代化国家新征程起步之际，巩固拓展脱贫攻坚成果，还需采取多重手段助推边境贸易的高质量发展，让群众的生活更加富裕更加幸福。

以互助抱团为核心。充分发挥边民互助社对边民的引领作用，以良性的互助帮带机制激发群众的内生动力。当前，麻栗坡县“边贸扶贫模式”已初具规模，作为边境贸易实现高质量发展的核心，振兴沿边乡村的现实需要也对天保口岸边民互助社的转型发展提出了新的要求。一方面，边民互助社应更加注重互助的对等性和均衡性，在继续加大对特殊社员的援助和服务力度的同时，还需将互助网络延伸到边到底，让互助的红利惠及每一位社员；另一方面，边民互助社应更加注重创新能力的培育，面对新的时代背景和日趋复杂的外贸环境，需以多种手段提高成员运用互联网、大数据等现代科技手段参与跨境贸易活动的能力，切实增强互助效能。

以互市模式创新为手段。在天保口岸成立边民互助社的同时，为切实加快天保口岸边民互市贸易发展，实现财政增收、边民富裕、贸易繁荣，麻栗坡县持续完善“出境采购—自行拼装货物—货物预申报—货物入境—货物查验—放行”的边民互市进口流程，推动互市进口流程规范化、制度化。并根据边民贸易条件和互市货物特征，以逐步减少边民拼车人数为目标推动互市贸易拼车改革，通过采取干货商品“散进散出”、鲜货低价值商品“大进大出”的双轨制拼车模式，开展进口商品“大进散出”试点，组建边民互市货运公司和边民互市货物装卸队改革拼车管理模式等举措，显著减少了互市贸易的通关流程，缩短了通关时间，确保了更多边民在对互市环节的参与中持续增收创收。为了在持续巩固脱贫成效上取得更显著进展，一方面，要以搭建商贸产品交易网络平台开展跨境电商合作为切入点，注重线上线下双管齐下，拓宽互市渠道；另一方面，要以推进互市商品交易的自动化、智能化为重点，以降低人力成本和疫情负面影响为目标，提升互市交易效率。

以基础设施建设完善为保障。依托天保口岸得天独厚的区位和资源优势，麻栗坡县以建设辐射东南亚区域性重要国际商贸物流中心、交通枢纽为目标，以天保口岸国际货场项目建设为突破口，积极学习借鉴兄弟边境县市先进经验，不断加快对边贸通关基础设施的改造。一是学习借鉴“河口北山模式”对边民互市进行智能化改造，以指纹申报和电子信息传输取代传统的纸质单证申报模式，缩短了通关时间，提升了物流监控效率。二是学习借鉴广西经验，实现了“边民互市贸易—地方财政增收—边贸设施完善升级”的良性循环，仅2014年-2016年，麻栗坡县边贸促进财政增收近7000万元，返还用于边贸基础设施建设资金近5000万元。边境贸易基础设施的建设完善是以边贸巩固麻栗坡县脱贫成效、提升发展质效的坚实基础和必要前提，但边境贸易基础设施建设也面临着资金缺口过大、项目推进滞后、效能转换延迟等现实难题。要让边境贸易基础设施的建设完善为边境贸易旺盛活力保驾护航，一方面，要持续加大资金投入，采取整合项目资金、鼓励社会资本参与、财政以奖代补等多种形式，确保资金来源充足稳定；另一方面，要充分利用优势资源和相关优惠政策，吸引企业落地参与建设，充分享受政策优惠，形成边贸繁荣、企业盈利、边民富裕的多赢效果。

（作者单位：中共云南省委党校民族和文化教研部）

本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网